

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6659 期
今日8版

2015年11月
星期五
农历乙未年十月初九
20



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

河北省委书记赵克志在省委八届十二次全会上强调

污染严重城市力争退出全国后十

本报记者周迎久石家庄报道 河北省委书记赵克志在近日召开的省委八届十二次全会上强调,要坚守发展和生态两条底线,污染严重的城市力争退出全国空气质量排名后10位。赵克志强调,全省各地要把绿色作为永续发展的重要基础,要守底线,着力走出经济社会生态效益同步提升的新路。切实处理好经济发展和保护生态环境的关系,牢固树立既要金山银山、绿水青山,宁要绿水青山不要金山银山、绿水青山就是金山银山的理念,以生态约束倒逼发展转型,以发展转型

保障生态改善。赵克志强调,要推动生态文明建设实现新突破,“十三五”时期,河北要实现生态环境大改善。要围绕打造京津冀生态环境支撑区,以提高环境质量为核心,全面抓好山水林田湖海生态保护和修复。要在实施重大生态工程上见成效,在节水治水上见成效,在矿山综合整治上见成效。

赵克志强调,必须持续打好大气污染防治攻坚战,实行最严格的防治措施,大幅度减少燃煤消费,加强扬尘综合治理,抓好工业污染、城市污染、农业面源污染治理,全面落实重点区域、重点行业、重点企业减排任务。空气污染严重的市,都要定出时间表,努力实现退出全国空气质量排名后10位的目标。

党政“一把手”抓环保

陈吉宁出席中美环境合作联合委员会第五次会议

本报华盛顿讯 11月19日,中美环境合作联合委员会第五次会议在美国华盛顿举行,环境保护部部长陈吉宁和美国联邦环保局局长吉娜·麦卡锡共同出席。

会议在互信友好、坦诚务实的气氛中进行。双方共同回顾了自第四次会议以来取得的成果,听取了大气、水、化学品、固废、环境执法与守法、法律6个附件的进展,以及绿色港口和船舶项目、汞合作项目情况介绍,探讨了环境大数据等领域未来合作。

陈吉宁在致辞中指出,此次会议是丰富中美新型大国关系内涵,落实两国领导人关于发掘中美优势互补、拓展和深化中美在环保领域务实合作要求的具体行动,具有非常重要的意义。

陈吉宁强调,中国政府高度重视环境保护,把保护环境确立为基本国策,实施可持续发展国家战略,努力破解经济发展与环境保护之间的矛盾,加快推进生态文明建设,生态环境保护取得

明显成效。“十三五”期间,中国将以生态环境质量总体改善为目标,以提高环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度,构建政府、企业、社会共治的环境治理体系,全面推进大气、水、土壤污染防治工作,不断提高环境管理科学化、法治化、市场化和信息化水平。

陈吉宁就中美环境合作提出三点建议:一是聚焦重点领域,推进务实交流;二是鼓励多方参与,丰富合作内容;三是面向国际平台,分享合作成果。他希望,在全球可持续发展的关键时期,中美双方充分发挥各自优势,站在中美环境合作联委会10周年的新起点上,以知行合一、行胜于言的精神,抓住机遇,趁势而上,共同推动中美环境合作迈入新阶段,努力把环境合作打造成中美新型大国关系的绿色支柱。

麦卡锡在发言中对中美环境合作给予了高度评价,认为中美环境合作务实有效、成果丰硕。她表示,美方愿与中方一道,不断应对新的挑战,探索新的合作方式,继续保持双方良好的伙伴关系,共同推进高效、务实的合作。



中美环境合作始于1980年,与中美建交同步,是两国最早开展合作的领域之一。今年是《中美环保科技合作协定》签署35周年,也是中美环境合作联委会首次会议召开10周年。双方的合

作一直秉承“互惠互利”原则,担当中美双边关系的重要纽带,增进了两国的了解与共识,也为全球环境治理和可持续发展做出了贡献。会上,陈吉宁与麦卡锡举行

了双边会谈。会后,双方共同签署了《中美环境合作联合委员会第五次会议联合声明》,并续签《中华人民共和国环境保护部和美利坚合众国环境保护局环境合作谅解备忘录》。在美期间,陈吉宁还听取了美国联邦环保局关于大数据分析数据库、大数据分析概况等环境数据分析应用情况介绍,并观看了数据分析演示。



▲环境保护部部长陈吉宁和美国联邦环保局局长吉娜·麦卡锡签署中美环境合作联委会第五次会议联合声明和环境合作谅解备忘录。
▲中美环境合作联委会第五次会议与会代表合影。

国际

《重金属污染综合防治“十二五”规划》2014年度考核结果公布

对排放量增幅过快的烟台、郴州、娄底、岳阳、凉山,适当扣减防治专项资金

本报记者王昆婷北京报道 根据《国务院关于重金属污染综合防治“十二五”规划的批复》(国函〔2011〕13号),环境保护部近日会同国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、国土资源部、农业部、卫生计生委等部门,对全国28个省(区、市)人民政府2014年度实施《重金属污染综合防治“十二五”规划》(以下简称《规划》)情况进行了考核。北京、海南、西藏3个省(区、市)因治理任务轻,按照要求自行组织本地区开展自查,不参加全国考核评分。

总体来看,2014年《规划》实施总体情况良好,重点重金属污染物排放量明显下降,项目实施进度加快,重点企业环境管理进一步加强。截至2014年底,全国5种重点重金属污染物(铅、汞、镉、铬和类金属砷)排放总量比2007年下降20.8%,规划重点项目完成72.4%。根据2014年度考核结果,天津、浙江两个省(市)为优秀;上海、江苏、辽宁、山东、青海、河南、江西、广东、福建、安徽、新疆、河北、四川等13个省(区、市)为良好;湖南、贵州、陕西、内蒙古、黑龙江、宁夏、云南、吉林、重庆、广西、湖北、甘肃、山西等13个省(区、市)为合格。

尽管2014年《规划》实施取得积极进展,但近30年涉重金属产业的快速扩张造成重金属污染物排放总量仍处于高位水平,重金属环境风险隐患依然突出。部分地区重金属污染物排放量与2007年相比呈明显上升趋势,河北、内蒙古、福建、四川、陕西、新疆等省(区、市)控制新增排放压力大。为进一步加快推进《规划》实施,落实地方政府责任,环境保护部已将《规划》实施2014年度考核结果通报各省(区、市)人民政府,对《规划》实施存在问题的地区进行通报和预警。将2014年度的考核结果作为重金属污染防治专项资金分配的重要依据,2015年中央财政下达30个地市专项资金约28亿元,其中对重金属污染物排放量增幅过快的烟台市、郴州市、娄底市、岳阳市、凉山州,适当扣减2015年重金属污染防治专项资金。

2015年是《规划》收官之年,国务院有关部门进一步加大工作力度,督促进度滞后省份加快《规划》实施。2016年,环境保护部将会同国务院有关部门对《规划》完成情况进行全面考核,对到期未完成《规划》目标的地区进行环评限批。

清事实,依法实施处罚,将有关情况予以公布,接受社会监督。详见今日五版、八版

环境保护部公布10月人民群众和新闻媒体反映的环境案件处理情况

本报记者王昆婷北京报道 2015年10月份,人民群众和新闻媒体陆续反映了一些环境问题。其中,河北省2件,山东省3件,江苏省7件,广东省1件,贵州省1件,宁夏回族自治区21件。环境保护部督促地方查

湖北一公司非法征地

本报讯 环境保护部环境监察局近日接到举报,反映湖北省金誉欣矿业有限公司存在严重环境问题。根据环境保护部副部长潘岳的批示要求,湖北省环保厅组织了调查。经查,无证开采、破坏长江防护林和填埋抗旱水库举报不实,非法征地修路情况部分属实。

举报反映的无证开采问题涉及该公司的真仙垭矿区项目(开采规模60万吨/年,目前尚未建成投产)。2012年,该项目通过环评审批,未涉及环境敏感区,并取得相关采矿证和安全生产证。

有关长江防护林的投诉涉及金利大道(公司的石料运输路,2013年开工建设,长4公里,宽11米)的建设,其上堤路段(获湖北省水利厅批复)处于长江干堤和长江防护林地带。经现场检查以及阳新县水利局和黄冈口堤防段证实,此段道路修建未破坏长江防护林。但检查发现,此段道路存在未经批准占用黄颡口镇上严村和泵站村25.64亩土地修路的违法行为。目前,阳新县国土资源局已予以查处,并申请阳新县人民法院强制执行。

湖北省环保厅要求,阳新县和相关职能部门要加强监管,督促企业完善环保设施,严格执行环境保护“三同时”制度,保护环境安全,妥善化解征地纠纷,确保社会稳定。环境保护部环境监察局已将此案纳入环保后督察。

善环保设施,严格执行环境保护“三同时”制度,保护环境安全,妥善化解征地纠纷,确保社会稳定。环境保护部环境监察局已将此案纳入环保后督察。

落实领导批示

维护群众权益

改革环境治理基础制度,就是要建立有效的环境经济制度,充分发挥市场在环境保护和资源配置过程中的决定性作用。

要通过出台一系列环境经济政策和建立反映资源稀缺程度的价格制度,使环境资源的成本得到充分体现,生态破坏和环境污染导致的生态损失得到赔偿,环境保护产生的正外部环境成本得到补偿。

要确保到2020年实现与全面建成小康社会相适应的环境质量目标,环境治理任务艰巨,但同时也将为环保产业开启万亿市场盛宴。过去,政府更多把责任扛在自己肩上,直接参与推动行业转型和完善区域环境治理设施。未来,政府应转向通过制度建设和政策完善创造市场需求,通过购买服务的方式实现治理目标。

研究认为,我国“十三五”期间环保投入将增加到每年两万亿元左右,显然单靠财政资金无法满足需求。《生态文明体制改革总体方案》中已经明确,要通过构建绿色金融体系来撬动社会资本。绿色信贷、环境污染责任保险、环境税等一系列绿色金融制度的建立,将促使经济发展向资源节约、环境友好方向调整。

当资源与环境成为发展的硬约束时,创新是应对生态环境挑战的利器。技术创新有助于破解污染治理难题,为传统行业的转型升级注入活力,商业模式的创新可以推动科研成果更快落地、治理措施更快发挥作用。

同样,环境管理创新正在各地实践中展开,并有效发挥作用。在广东揭阳,整治金属加工工业充分发挥行业协会的作用,让每一个主体心往一处想、劲往一处使,在浙江绍兴,对企业进行排污指标财政贡献率排名,并直接与排污指标分配挂钩,推动企业主动减排;在江苏,通过率先推出超低排放电价补贴,推动火电行业实现增产减污……在建设生态文明、推进绿色发展的路上,各地因地制宜,用理念和政策创新来破解发展中的难题。

改革环境治理基础制度,就是要实现环境成本内部化,强化企业环境主体责任。

在很长一段时间里,中国经济发展一直沿袭重工业、大投资、能源密集型、资源密集型产业发展之路。在这样的经济增长模式之下,环境往往成为牺牲品。但环境保护是企业必须履行的责任,靠牺牲环境换取经济增长的做法不可持续。

通过完善排污许可,严格执行排放标准,建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度和交易市场,将迫使企业转变观念,把环保成本纳入成本考量,摒弃“先污染、后治理”的老路,转而选择绿色发展、低碳发展、循环发展的道路。

“十三五”是中国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键期,也是生态文明建设和环境保护取得实质性进展的重要窗口机遇期。在“十二五”收官、“十三五”启幕之际,环境治理基础制度改革仍需扎实推进,务求实效。

改革环境治理基础制度

五论把十八届五中全会精神贯彻落实到环保工作中

本报评论员