

《中国应对气候变化的政策与行动2015年度报告》发布

产业结构调整贡献越来越大

◆本报记者刘珊珊

联合国气候变化巴黎会议即将举行。11月19日,国务院新闻办举行新闻发布会,正式发布《中国

中国应对气候变化成效显著

《报告》显示,2014年以来,经过各方面努力,通过调整产业结构、节能与提高能效、优化能源结构和增加森林碳汇等方式,中国在应对气候变化方面取得显著成效。

截至2014年底,三次产业结构优化为9.2%、42.6%、48.2%,相比较2013年的10%、43.9%、46.1%有了明显改善,产业结构调整对碳强度下降目标完成的贡献度越来越大。2014年全国单位GDP能耗同比下降4.8%,降幅比2013年的3.7%扩大1.1个百分点,创“十二五”以来最好成绩。“十二五”前四年,全国单位GDP能耗累计下降13.4%,实现节能约6.0亿吨标准煤,相当于少排放二氧化碳14亿吨。2014年单位GDP二氧化碳排放比2010年累计下降15.8%，“十二五”有望超额完成下降17%的目标,为应对全球气候变化做出了实实在在的贡献。

发布会上,中国气候变化事务特别代表解振华回应记者提问时说,中国代表团将如期参加即将举行的巴黎气候大会。

解振华表示,气候变化是全人类面临的共同挑战,需要世界各国携手合作,共同应对。巴黎会议是全球气候治理进程中的里程碑,将通过关于2020年后加强应对气候变化行动的协议。中方愿意按照共同但有区别的责任原则、公平原则和各自能力原则,与各方一道积极推动谈判进程,确保在2015年巴黎会议上如期达成协议,构建公平合理的国际气候制度。他认为,

中国已开展7省市碳排放权交易试点工作

《报告》指出,截至2015年8月底,中国7个碳排放权交易试点累计交易地方配额约4024万吨,成交额约12亿元;累计拍卖配额约1664万吨,成交额约8亿元。

《报告》称,中国正加快推进碳排放权交易试点。截至2014年底,北京、上海、天津、重庆、广东、深圳和湖北7个碳排放权交易试点均发布了地方碳排放权交易管理办法,共纳入控排企业和单位1900多家,分配碳排放配额约12亿吨。试点地区加大履约的监督和执法力度,2014年和2015年履约率分别达到96%和98%以上。

解振华对此表示,中国目前实行的碳排放权交易试点并不注重碳价格,而是要通过7个碳排放权交易试点探索建立碳的市场机制。

解振华说,在碳排放权交易中,总量确定、配额分配、在交易之前如何核查交易量和排放量等问题都需要在实际交易中确定。“排放量

“十三五”规划充分体现绿色发展

十八届五中全会独立成章论述绿色发展,再一次传递出我们党致力于破解经济发展与环境保护矛盾的鲜明态度和坚定决心。“十三五”规划在这方面都会有充分的体现,现在这项工作正在进行当中。

在解振华看来,目前,如何在顶层规划设计、具体的实施当中贯彻落实这一发展理念都在进一步研究、论证中,特别是制度创新、政策创新,还要加强技术创新,通过创新实现绿色、低碳发展的各项目标。

按照中国提交的自主贡献计划,中国将坚持走新型城镇化道路,优化城镇体系和城市空间布局,将低碳发展理念贯穿城市规划、建设、管理全过程,倡导产城融合的城市形态。力争到2020

应对气候变化的政策与行动2015年度报告》(以下简称《报告》)。中国气候变化事务特别代表解振华出席发布会并就中国参加巴黎会议的立场和主张以及《报告》等相关内容回答记者的提问。

发达国家应认真兑现2020年前减排及提供资金和技术支持的承诺,并在2020年后继续为发展中国家提供支持,为巴黎会议取得成功奠定互信基础。

根据公约缔约方会议相关决定,中国提出应对气候变化的强化行动和措施,作为中国为实现公约第二条所确定目标做出的、反映中国应对气候变化最大努力的国家自主贡献,同时提出中国对2015年协议谈判的意见,以推动巴黎会议取得圆满成功。

解振华表示,中国提交自主贡献计划里面既有减缓也有适应,还有在全球应对气候变化中的立场、目标,我们确定到2030年左右中国二氧化碳排放达到峰值。

解振华还称,争取2030年碳强度在2005年的基础上降低60%~65%,非化石能源占一次能源比重达到20%左右,森林蓄积量要增加45亿立方米,这是我们在减缓方面的一些目标。在适应方面,其他国家在自主贡献计划当中谈适应的不太多,但是中国在自主贡献计划当中对适应作出了安排:一是要健全早期的预警预报体系;二是有一系列措施,采取了减灾防灾措施;三是增加在应对气候变化方面的基础设施建设,而且我们已经发布了中国适应气候变化战略,在战略中也对提高适应能力作出了一系列安排。特别是在自主贡献计划中,不仅仅确定了目标,也制定了相应的政策措施和具体工程措施。

就是钱,所以要有非常确切、科学核实的方法,现在这些问题的研究都在试点中进行。”

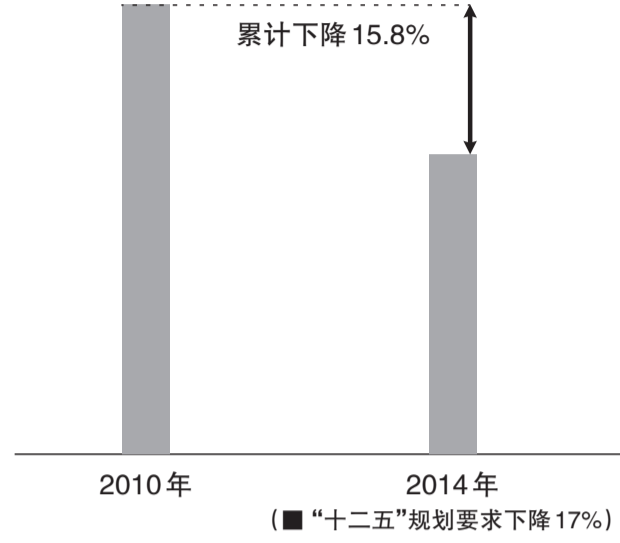
为推动全国碳市场建设,国家发展改革委于2014年12月发布《碳排放权交易管理暂行办法》,规范碳排放权交易市场的建设和运行,并研究起草《全国碳排放权交易管理条例(草案)》,建设并投入运行国家碳交易注册登记系统。“把这些准备动作都做完后,应该说建立全国统一碳市场的条件就比较成熟了。”解振华称,中国力争到2017年能够开始启动全国的碳市场。

据了解,为进一步推进碳排放权交易市场建设,我国将充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,在碳排放权交易试点基础上,稳步推进全国碳排放权交易体系建设,逐步建立碳排放权交易制度。此外,还将研究建立碳排放报告核查认证制度,完善碳排放权交易规则,维护碳排放权交易市场的公开、公平、公正。

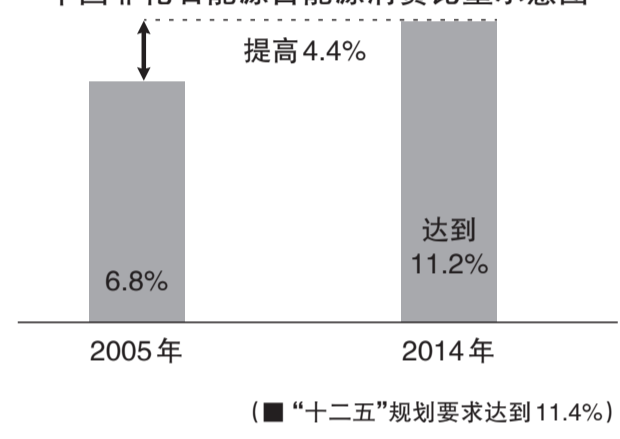
年,城镇新建建筑中绿色建筑占比达到50%。构建绿色低碳交通运输体系,优化运输方式,合理配置城市交通资源,优先发展公共交通,鼓励开发使用新能源车船等低碳环保交通工具,提升燃油品质,推广新型替代燃料。到2020年,大中城市公共交通占机动化出行比例达到30%。推进城市步行和自行车交通系统建设,倡导绿色出行,加快智慧交通建设,推动绿色货运发展。

对此,解振华表示,在交通领域,节能、提高能源利用效率,采用一些新的能源至关重要,而且它的减排作用会越来越大。在交通领域,一方面大力发展公共交通,同时,大力发展新能源汽车。在交通领域,城市交通、航空领域、航海领域通过技术和经济等手段来节能增效,交通领域的潜力非常大。

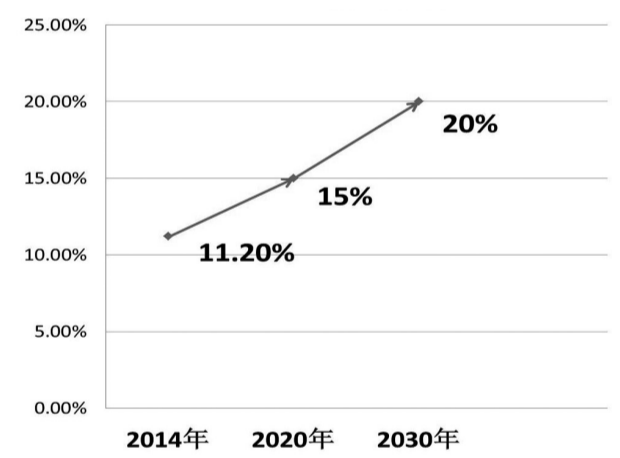
全国单位国内生产总值二氧化碳排放示意图



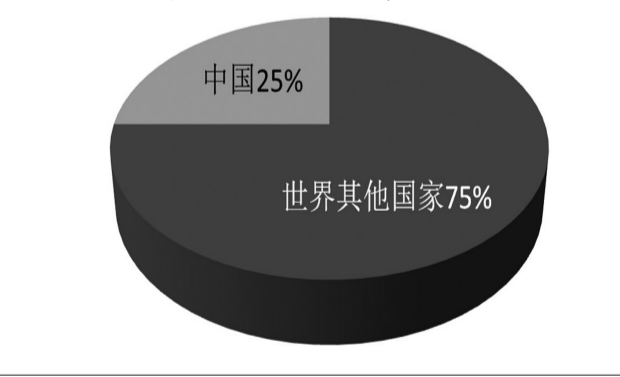
中国非化石能源占能源消费比重示意图



中国非化石能源占能源消费比重趋势示意图



近5年全球可再生能源总装机容量占比图



王森 程梓桐 闫海超制图

本报记者刘蔚11月19日北京报道《大气污染防治行动计划》实施需要多少投资?“1.84万亿元。”环境保护部环境规划院环境政策部副主任董战峰说:“这比之前预计的1.7万亿元多了8%。”

11月19日,中国清洁空气联盟秘书处(清洁空气创新中心)在能源基金会的支持下发布了《大气污染防治行动计划(2013-2017)实施的投融资需求及影响》研究报告。作为主要作者之一,董战峰对报告结论进行了简要介绍。

报告显示,全国《大气污染防治行动计划(2013-2017)》(以下简称《大气十条》)实施的直接投资共需1.84万亿元。其中,优化能源结构、移动源污染防治、工业企业污染治理、面源污染治理4个任务类别的投资需求分别为2844.00亿元、14067.66亿元、915.44亿元和615.72亿元。其中,移动源污染防治的资金需求最大,是其他3部分之和的3倍还多。此外,京津冀、长三角、珠三角三大重点区域的大气污染防治行动计划实施的直接投资分别需要2490.29亿元、2384.69亿元与903.58亿元。

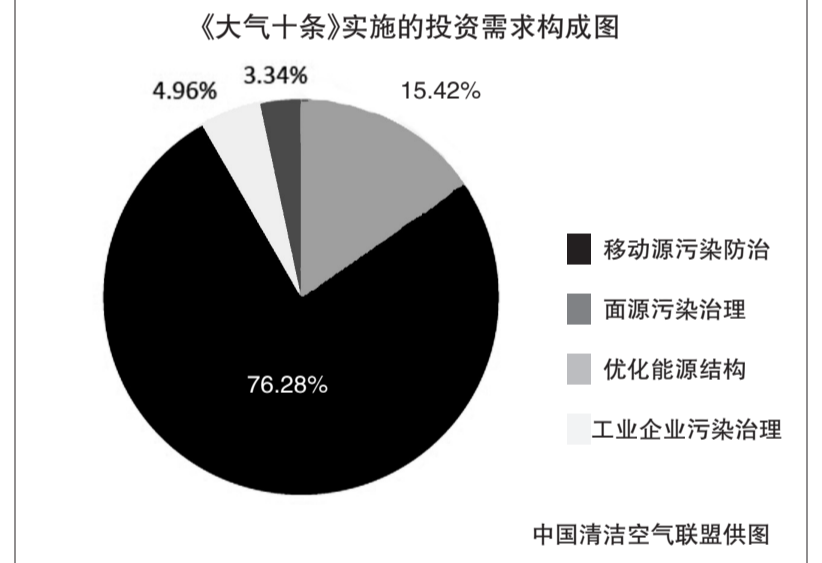
报告分析了《大气十条》实施的社会经济影响。比如,《大气十条》的实施能够拉动GDP增长2.04万亿(5年合计),增加就业岗位291.13万个。其中,全国大气治理投资能够拉动GDP增长2.82万亿元,增加就业岗位380.31万个。淘汰落后产能将在一定程度上对经济增长起到负面作用,造成GDP减少7762.57亿元,减少就业岗位89.18万个。三大重点区域相比,长三角地区所获的直接效应最大,为2782.03亿元;京津冀地区所获的收益仅为35.66亿元,远小于长三角和珠三角。这主要是因其淘汰落后产能量较大,其导致的负效应抵消了大部分环保投资拉动的正效应而导致。在重点行业方面,《大气十条》实施受益最大的行业是交通设备制造业、通用专业设备制造业和农林牧渔业。

报告在确定PM_{2.5}暴露—反应关系来评估人群健康效益与PM_{2.5}之间关系的基础上,根据流行病学研究方法的暴露—反应关系,对《大气十条》实施后的健康效应进行定量预测。到2017年,全国因实施《大气十条》而减少的慢性死亡人数为11.06万人/年。其中,河北省因实施《大气十条》而减少的死亡人数最多。从不同的健康终端来看,到2017年三大重点区域中急性支气管炎的患病人数减少量最为明显,远高于呼吸系统疾病的死亡人数,这是因为急性支气管炎发病期较短,而呼吸系统疾病致死的周期较长。相比而言,重点城市如北京、上海、广州等所获得的健康收益是最大的。

“《大气十条》实施3年来,前两年中央政府分别投入了50亿元和100亿元,但地方跟进的速度却非常缓慢。”董战峰说。

对此,北京师范大学环境学院副院长张力小也表达了同样的担忧。他说:“暑期我们到河北做了一项调研,发现《大气十条》实施以来,中央政府给河北投入了116亿元,河北省配套投入了16亿元。但县市投入几乎为零。”

董战峰说:“当务之急,是地方政府要尽快完善《大气十条》投资的预算支出机制,才能使政府性投资规模得以保证。”此外,他还建议,必须拓宽和完善《大气十条》实施的投融资渠道。尽管近年来国家在大气污染防治方面的投入在逐渐增加,但单纯依靠政府资金和现有融资渠道,还难以满足《大气十条》实施的资金需求。因此,可以考虑发征地方政府市政公债,加快推进大气污染物排污交易、稳妥推进大气环境领域资产证券化、成立大气污染防治基金等方式向大气环境保护提供支持。



河北出台《达标排污许可管理办法实施细则》取消排污许可证年检制度

本报记者周迎久石家庄报道 记者日前从河北省环保局获悉,《河北省达标排污许可管理办法实施细则》(以下简称《实施细则》)已开始执行,其中取消了排污许可证年检制度,同时规定排污许可证有效期不超过5年。

《实施细则》中明确,河北省环境保护主管部门负责已列入国家污染物排放重点监控范围的设计总装机容量30万千瓦(含)以上规模的火力发电企业排污许可管理工作。其他排污单位的排污许可管理权限由各设区市、省直管县(市)自行确定。《实施细则》中取消了排污许可证年检制度。其中规定,环境保护主

管部门不得设置排污许可证年检、年审等年度检验、审验环节。根据环境保护管理需要,确定许可证有效期,有效期不超过5年。对于已取得排污许可证的排污单位,如果存在以下情形,应当变更排污许可证:因新建、改建、扩建建设项目导致主要生产工艺、重点污染防治设施、工艺发生变化的;国家、地方或行业污染物排放标准更新,或者排污单位按照国家、本省要求执行严于国家、地方或行业污染物排放标准的排污单位,环境保护主管部门应当告知排污单位在执行新排放标准之日前15日内提出变更申请。

筹资16.6亿元对生产企业和购置单位双向补贴

山东支持新能源车辆推广

本报见习记者桑志朋济南报道 记者日前从山东省财政厅了解到,为推动新能源汽车产业发展,加快新能源车辆推广应用,2015年,山东省财政筹集资金16.6亿元,对新能源汽车生产企业和购置单位进行双向补贴。

山东省逐年加大对新能源车辆政策和资金支持力度。今年初,出台《节能与新能源城市公交车示范推广资金管理暂行办法》,提出设区市(不包括青岛市)公共交通企业和单位购买使用单价20万元及以上车型的天然

气城市公交车,可享受3万元/辆的省级补贴;各市、县(市、区)公共交通企业和单位购买使用国家补贴范围内新能源城市公交车,在享受国家补贴的基础上再享受省级补贴。

2015年,山东省筹集中央资金15.4亿元、省级资金1.2亿元,对新能源汽车生产企业和购置单位进行双向补贴,推动全省新能源汽车生产企业转型升级,促进节能与新能源城市公交车普及推广;共补贴节能与新能源城市公交车6279辆,较去年增长1.6倍,增长率156.3%。

中国—东盟生态友好城市拟建立伙伴关系

本报记者童克难北京报道 由中国—东盟环境保护合作中心与东盟生物多样性中心联合主办的中国—东盟生态友好城市发展伙伴关系研讨会日前在北京召开。

与会代表就区域城市化与可持续发展的现状与趋势、城市生物多样性和生态保护面临的机遇和挑战,以及国内外城市生态发展中的政策、经验、方法与技术等问题开展交流与讨论,并探讨如何发挥企业与社会组织在生态城市发展中的建设性作用。

会议通过了《建立中国—东盟生态友好城市伙伴关系的建议》,提出建立中国—东盟生态城市联盟,加强中国与东盟国家城市环境部门能力建设,分享生态城市发展与管理经验,鼓励开展生态城市的法律法规、标准体系、激励和金融机制与最佳实践等领域的交流与合作与联合研究,加强企业对生态友好城市发展的参与,倡导可持续生产和消费方式,推广城市生态环保技术,加强企业与社会组织的合作等具体合作建议。

来自中国—东盟国家的政府官员、专家学者、城市和企业界代表,以及联合国环境规划署、联合国生物多样性公约秘书处等国际机构和国际合作伙伴代表共计80余人出席会议。



为实现水资源循环利用、减少污水排放,山东省济宁市金威煤电有限公司先后投入4000余万元,上马了污水深度处理、湿地净化、中水回用等工程,实现了企业园区生产、生活废水的多级处理、闭路循环。图为金威煤电有限公司污水深度处理设施。本报记者董若义摄