

垃圾围村“死局”难解?

十部委联合发文重拳治理农村垃圾污染

◆本报记者李维

住房和城乡建设部、国家发改委等十部门日前联合印发了《全面推进农村垃圾治理的指导意见》(以下简称《意见》),包括总体要求、主要任务、保障措施和督导检查4方面内容。

业内人士分析称,《意见》创下了“三个第一”,即第一次将农村的生活垃圾、工业垃圾等一并处理;第一次由十个部门联合发文;第一次提出了农村垃圾5年治理的目标任务。为此,本报记者采访几位专家,请他们对《意见》进行解读。

六成垃圾未能处理

过去,农村垃圾治理不成问题,完全可以靠自然的消纳能力实现自净。随着商品经济的发展和农民生产生活方式的变化,农村垃圾治理逐步成为一个问题,因为农村处理不了。

“现在的农村垃圾不治理不行了,它已经严重污染到农村的土壤和水体,甚至影响农作物的生长。我们在调研时发现,有些地方的井打得越来越深,因为垃圾污染了一部分地表水。因此,农村垃圾治理关乎着国民的健康。”住房和城乡建设部村镇建设司副司长王旭东说。

中国房地产研究会人居委居住行为学首席专家、中国建筑设计研究院城镇规划设计研究院研究员王宝刚告诉记者,目前全国超过6成的农村生活垃圾没有得到任何处理,少数省份垃圾得到处理的乡村甚至不到10%。这些未经处理的垃圾基本上采取单纯填埋、临时堆放焚烧、随意倾倒等处理方式,极大污染了乡村环境。

在垃圾处理方面,农村相对于城市有何特点呢?

农业部农村经济研究中心副研究员金书秦认为,和城市垃圾相比,农村垃圾的形态相对简单,减量化更容易,更加可能在小范围内循环利用,就地资源化,比如秸秆还田等。

“但是,农村居民对垃圾处理的认知相对欠缺,一些硬件的设备设施没有配套,资金更是农村垃圾治理的最致命短板。由于资金的短缺,就造成人力、物力、管理的缺失,没有专门的人员负责相关事务,更无法找到具体的人去监督、追责。”金书秦说。

解决农村垃圾顽疾有何对策?

农村垃圾治理存在“五大难”,即陈年垃圾清运难、农村垃圾收集难、农村垃圾转运难、农村垃圾处理难、长效保持难。

王旭东说,针对这“五难”,《意见》提出了几项措施。第一个是政府主导,依靠群众。这是基本原则。把群众动员起来,才能把垃圾清理好,也才能把一家一户的垃圾收集起来。第二个是建立村庄保洁制度。这是关键。有人管事就有了一个好的基础。各地也有创新,不安排专门的保洁员,而是每家轮流扫一天或一周,形成村庄保洁制度。

“我国的农村还处于一个传统的熟人社会,农村地区的保洁员不只要负责垃圾清扫和收运,还要负责垃圾收集的监督和宣传。因此,我们鼓励农村垃圾分类做到干湿分离,即将果皮、菜叶、剩饭等湿垃圾单独放置,并自备垃圾收集容器。农户可以把湿垃圾拿去喂养牲畜,或当成肥料还田。保洁员主要是收集干垃圾以及在平时的保洁中向村民宣传垃圾分类和投放方法。天长日久,农户就会养成好习惯。同时,农村保洁员还是监督员,不只监督农户的垃圾分类和投放的地点是否正确,而且监督垃圾转运部门是否及时清运了收集起来的垃圾。这是农村保洁员与城市环卫工人最大的不同。第三个是加强中转设施建设。”他说。

除了建立村庄保洁制度,《意见》还明确指出推行垃圾源头减量、全面治理生活垃圾、推进农业生产废弃物资源化利用、规范处置农村工业固体废物、清理陈年垃圾这6项主要任务。

垃圾分类,在许多城市推广多年,仍然收效甚微。而在农村,如何才能通过垃圾分类实现源头减量?

对此,金书秦认为,农村垃圾类

别简单等特点为垃圾分类提供了基础,但垃圾分类在城市里都难以推进,在农村也必然会有困难。“比如对垃圾类别认知的欠缺以及垃圾分类本身不接地气,往往使得居民拎着垃圾不知道往哪个桶扔。”他说。

王宝刚认为,要在农村开展垃圾源头减量,村民的环境意识需要提升。应在村民中普及垃圾分类等知识,改变垃圾随手乱扔的陋习,并且建立一些垃圾管理的长效机制。比如可以建立乡村长效管理机制,发动全体村民参与垃圾分类,或是建立资源化奖励制度,政府高价回收农业废弃物、秸秆等。

资金缺口谁来补?

中央财政和中央预算内投资以及地方各级的财政和预算内投资都对农村垃圾治理有支持。这几年,支持力度不断加大,但是住房城乡建设部村镇建设司副司长王旭东认为,农村垃圾治理不能光靠政府投资。

“一方面,村民要参与进来,才能保证村庄生活垃圾得到有效治理。我们做过一个测算,农民一年产生的生活垃圾约180公斤,这些垃圾全部治理平均所需费用约55元。如果每个农民每年缴12元,相当于每月缴1元,便基本可以负担村庄垃圾的村内收集成本;政府主要负责垃圾的转运和处理。另一方面,对于贫困村的垃圾收集保洁费用,政府也要负起‘兜底’的责任;有条件或比较富裕的农村地区,可以采用市场化的方式,引入企业管理,比如以竞标方式选择垃圾收集和保洁的专业队伍,不仅可以降低成本,还可以形成良好的互动机制。”王旭东说。

《意见》明确了县级人民政府是农村垃圾治理的责任主体,其任务包括建立保洁制度,收运和转运设施建设及长效运行机制的建立。县级财政要把农村垃圾治理的工作承担起来。如何支持,由各地负责制订具体措施和规定。另外,要建立长效的管理机制,这包括农村垃圾保洁制度的补助、农村垃圾转运设施建设和管理的规章以及垃圾处理设施建设和维护制度。中央财政也会加大一般性转移支付的力度支持地方开展农村垃圾治理。

金书秦则认为,对于农村垃圾治理的资金,落实到基层的时候,不要多头分管,应该集中力量办大事。

“各个部委可能在做预算的时候分开来做,但是落实到基层农村时,应该统筹为一个项目,基层在落实项目时,不会再纠结于这个工作属于哪个部门,也无需为同一件事情应付来自不同部门的检查、评估等工作。另外,在财政资金的使用方面,要给基层更多的自主性,各乡村可以根据自身情况选择垃圾治理的侧重点。简言之,在垃圾治理资金的安排上,限于当前的部门预算体制,资金来源可以多头,但是做事情时一定要集中。”金书秦说。

在他看来,虽然国家这几年重视农村环境整治,对其加大投入,但是对于占国土面积70%的农村而言,这些钱还远远不够。况且很多钱到地方就相对捉襟见肘了。因此,国家应该投入更多的资金来治理农村垃圾。当然,垃圾治理也不能等靠要,农村和农民自身也要有担当。同时,要针对农村垃圾面临的突出问题,集中开展一些项目,让地方有足够的主动权,切实解决农村垃圾治理中遇到的问题。

王宝刚也建议,要靠政府主导加大资金投入,建立专项统筹资金治理农村垃圾,破除部门之间的门槛,避免资金分散或重复使用。同时,完善相应的完善相应处理、回收设施。

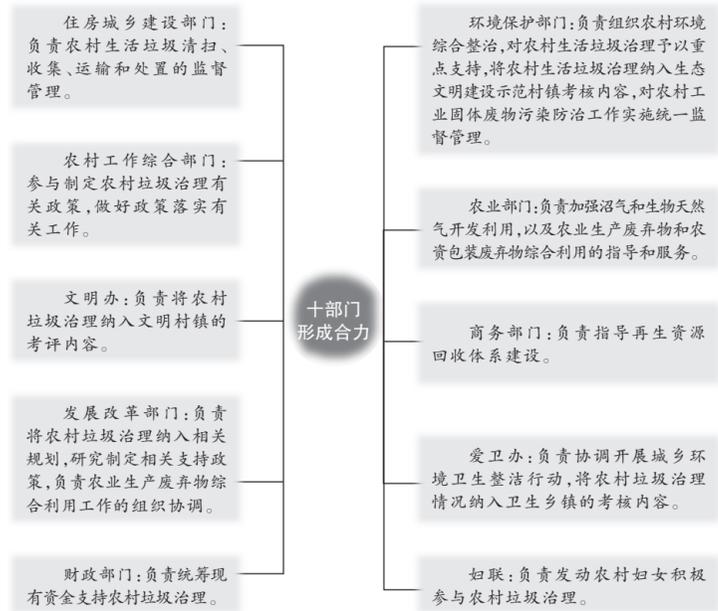
“无论是‘村收集、镇转运、县处理’,还是‘村收集、镇清运、县中转、市集中处理’,抑或是‘村收集、镇转运、片区处理’,无论哪一种农村垃圾的治理模式,都要根据农村的实际情况,因地制宜地选择。”王宝刚说。

在采访中,许多专家都建议,应建立考核机制,把农村垃圾的治理情况纳入干部考核体系。“比如在上海,一些区县就将农药包装的回收情况纳入对乡镇领导的绩效考核中。”金书秦说。

农村垃圾污染治理五大难



到2020年全面建成小康社会时



制图:徐洋

三农天地



在贵州省威宁自治县中水镇银水村,日前漫山遍野晾晒的红辣椒格外壮观,这些丰收的辣椒映红了农民一张张笑脸。近年来,威宁根据当地的土地、气候优势,积极调整农作物种植结构,发展特色辣椒种植,采取地膜覆盖、配方施肥、科技管理等措施,确保农民增产增收。目前,威宁县种植的3.6万亩无公害辣椒获得大丰收,农民乐了,家乡美了。图为中水镇银水村一农民种植的红辣椒丰收。

刘军林摄

陕西推进农村环境综合整治

生活垃圾须100%清运

本报讯 为巩固提升全省农村环境连片整治成果,推进全省农村环境综合整治示范工作,陕西省日前发布《关于推进全省农村环境综合整治示范工作的通知》,将对部分重点县(区)、行政村(社区)农村环境进行综合整治。

据悉,此次整治以黄河、渭河、汉江、丹江干支流沿线15个县(区)为重点,选择人口密集、生态环境敏感的乡镇和部分环境问题突出的50个行政村(社区),实施农村环境综合整治示范建设。整治内容包括农村生活垃圾处理、生活污水治理、饮用水水源地保护、畜禽养殖污染治理、历史遗留的农村工矿污染治理以及农村环境保护宣传教育6类重点项目。在经费保障方面,中央财政投入陕西省2015年度农村环境综合整治资金3亿元,省级财政配套1.5亿元,市、县级政府配套比例不低于中央、省级资金合计投入的20%,按工程进

度予以落实。

《通知》指出,本次农村环境综合整治示范工作的目标为:村有垃圾清运车、乡镇有垃圾转运站和转运车;偏远地区实现垃圾无害化简易填埋;生活垃圾定点存放清运率达100%,无害化处理率不低于70%。规模较大或连片的示范村建成村级污水处理设施,所有示范乡镇均建有镇级污水处理设施,生活污水治理率不低于60%。畜禽粪便得到有效处理且综合利用率不低于70%。历史遗留的农村工矿污染得到有效治理。村容村貌明显改善,各村庄有专门卫生保洁人员,清扫保洁到位,农村治污设施运营得到保障,群众满意度不低于90%。

《通知》要求,各有关市、县、区政府要加强组织领导,明确职责,建立健全专项资金及项目定期督察和通报制度,及时发现和解决问题。
李涛

南通通州区从传统农业向规模化农业转变

农民增收 企业增效

◆本报见习记者李苑 通讯员李婷

69岁的喻国芳每天从凌晨4点忙到晚上8点,侍弄家里的20多头猪和5亩地,种的小麦、玉米都用作猪饲料,猪粪则作为有机肥还田。

38岁的赵培奇在江苏景瑞现代农业产业园承包了10亩地做大棚,种植黄瓜、番茄等蔬菜。在公司植保人员的指导下,他使用专门的有机肥,实现农产品的有机、绿色、无公害。

南通市通州区让传统农民向职业农民转变,让传统的“小、散”种养模式走向规模化种植养殖。

传统农民耕作辛苦收入低

喻国芳是南通市通州区东社镇新街村5组的村民,从十七八岁便开始养猪,养猪种地已经成为他的一种生活方式。家里孩子外出打工赚了多少钱,他却始终坚守在村里做农民。

长期的经验积累,多少亩地养多少头猪,多少猪粪正好还多少亩地作肥料,他心里清清楚楚。“家里的猪爱吃小麦玉米,饲料喂得少,猪粪拿去去做有机肥,化肥就用得少。这样一来一回,能省不少钱。今年光卖猪,净收入就有3万元。”喻国芳告诉记者。

“农业收入其实很有限,而且很辛苦。”邻村的村民邢祖飞说。

邢祖飞给记者算了下收入账,家里剩的一亩地主要种油菜、蚕豆,今年年景好,一亩地油菜能收600斤,蚕豆能收350斤,但卖价分别只有1.5元/斤、2元/斤,流转的5亩地共收入5000元,一年农业总收入就6000多元。

谈到现在的农村环境,喻国芳和邢祖飞异口同声:“比原来好了,路修整一新,沟渠里的水也清了,垃圾有专人收运。”

邢祖飞还告诉记者,现在病虫害都比原来少了,想来跟生态环境好有关系,种玉米基本不用治虫了,原来水稻田里肆虐的稻飞虱也没有了。

职业农民生态种植收益高

作为职业农民,赵培奇感谢江苏景瑞农业科技发展有限公司提

供的平台,自己搞大棚种植现在一年净收入有6万元~8万元,原来在山东种地,老家菜价便宜,种菜卖菜3年赚的钱都不如现在一年赚的。

“公司的植保人员会提供技术支持,主要是病虫害防治,我们不能随便用药,药剂从公司购买,用药量也有严格的限制。施用的肥料也是专门购买来的有机肥,一般是发酵好的畜禽粪便,一吨一般要1200元左右,肥料花销占了我大棚种植投入的‘大头’。”赵培奇说。

江苏景瑞农业科技发展有限公司的植保人员姚远告诉记者,公司对地下病虫害防治有一定的标准,根据不同季节不同虫害发生频率的统计数据,做好提前预防工作,把药剂投放到土壤中,并精准地控制用药量,确保不会因为过量用药导致土壤污染。

规模化种植生态效益辐射当地

像赵培奇这样,从江苏景瑞农业科技发展有限公司承包土地搞大棚种植的农民还有很多,他们种植出来的有机、绿色、无公害农产品由公司大宗蔬菜批发价统一购买,经过简单的清洗加工包装以后再销往大润发、欧尚、沃尔玛等大型连锁超市。

据江苏景瑞农业科技发展有限公司相关负责人介绍,公司自2005年成立以来,通过10年的发展,通过流转土地方式,拥有核心基地3000余亩,5个扩展基地1.5万亩,辐射基地15万亩,成功走出了“公司+示范基地+农民合作经济组织+农户”的高效经济发展模式,实现了农民增收、企业增效。

公司所在的通州区东社镇环保助理沙亮华表示,规模化种植不仅在经济有良好的效益,科学种田所带来的生态效益也非常明显,通过全面推广农作物病虫害综合防治技术和测土配方施肥技术,10年间这一地区化肥折纯总量持续下降,比2005年下降了35.7%,重大病虫害专业化防治覆盖率达到80.47%,专业植保人员能根据农作物的生长阶段和节气影响做到有效预防,避免了虫害的繁衍和蔓延。