

举全市之力建设生态宜居南阳

◆本报记者邵丽华 刘俊超

南阳位于河南省西南部,豫鄂陕三省交界处,全市现辖两个行政区、4个开发区、10个县。总面积2.6509万平方公里,在河南省18个省辖市中面积最大、人口最多。

近年来,南阳市设立了国家首个重点流域面源污染综合治理试验区,也跻身国家首批生态文明先行示范区,入选第二批全国生态文明建设试点。经过全市各界及人民群众的上下合力攻坚、艰苦奋战,保障了南水北调中线输水工程水质,顺利让丹江水运进北京,成功缓解了京津冀

及河南多个市县的饮用水难题,一渠清水送京津的世纪梦想成为现实,再次书写了忠诚奉献、大爱报国的南阳担当!

南阳市作为传统农业地区,由于财政支出压力大、历史欠账多等原因,环境保护工作还有不少薄弱环节,导致8月23日,环境保护部华北环保督查中心会同省环保厅在北京对南阳市进行了约谈,这次约谈对南阳来说不仅只是压力,更是动力,也帮助南阳梳理了下一阶段整治重点,为南阳实现天蓝、水清、地绿、大美南阳、生态南阳、宜居南阳、幸福南阳注入了新的思路和决心。



南阳环保局局长王考现场检查内乡县污水处理厂运行。 刘俊超/摄

■党政齐抓 打响环境综合整治攻坚战

被约谈后,南阳市各级党委、政府从自身找问题,认清当前形势,清醒忧患,切实增强环境保护工作的紧迫感、责任感和担当。在前期工作准备规划成熟后,9月10日,南阳市召开全市环境综合整治扩大会议,成立了由市委书记穆为民任政委、市长程志明任指挥长的高规格环保综合整治指挥运转体系,系统制定了《南阳市环境保护综合整治工作方案》及《中心城区大气污染防治考评办法》、《中心城区大气污染防治考评办法》、《中心城区大气污染防治考评办法》等配套文件,重点围绕环保基础设施建设、突出水环境综合整治、大气污染防治等八大重点任务,进一步强化责任担当,实行“分片包县”机制,市四大班子成员分包联系16个县区,督促推进各县区环境综合整治任务落实;下发了《关于印发南阳市相关部门环境保护工作职责的通知》,对全市相关部门环境保护工作职责重新进行界定、明确,压紧压实环保责任;对市直相关部门和16个县区分别签订目标责任书、下发问题交办单,层层传导压力,各自结合实际制定了整改方案,对交办任务进行细化分解,把任务分解到乡镇,严格责任到人,落实到位,确保整改工作事事有着落、件件有回音。

穆为民强调:“从科学的角度,正确认识形势,分析研判现实整改过程中遇到的主要问题和重要任务以及采取的具体措施,部署安排符合南阳实际,符合环境保护部对我们督查基本要求的目标任务。一定要切实履行党政同责、一岗双责,对照综合整治工作方案提出的8个方面、44项重点任务,进一步明确分管领导、牵头单位、责任单位责任,集中精力、“三专”推进,限时整改,在打赢发展、稳定硬仗的同时,下决心打赢环境保护综合整治这场硬仗!”

南阳市程志明多次召集会议,逐一听取每个问题的整改情况,对整改工作研究部署,并带队进行现场视察督导,明确要求综合整治工作要始终坚持问题整改不到位不放过、没有举一反三组织整改不放过、环保长效机制不落实不放过、环境执法不严格不放过、环境质量不改善不放过的“五不放过”原则。南阳市环境保护综合整治指挥部成立8个督查组,对市直相关单位和各县区环境保护综合整治工作进行督查,实行清单式督查,完成一项、销号一项,对突出问题及时预警、交办,做到每天有信息、每周有通报、每月有点评。各县区、各单位也

分别成立了相应的督查机构,全面推进问题整改。

为了更好地推动此项综合整治工作,南阳市严格考核制度,制定了《南阳市环境保护综合整治责任追究办法》、《南阳市中心城区大气污染防治考评办法》、《南阳市中心城区大气污染防治考评办法》,综合采用组织、行政、财政等措施,强化事前问责、事中监督和事后追究。截至目前,指挥部共对6个区和两个市直单位进行了通报批评;对8个县区区政府两个市直主管部门实施经济处罚共计343.5万元,对1个县和1个市直部门进行了公开约谈,并对3个工作落实不力的单位和个人实施了问责。

南阳市借此约谈化压力为动力,全面优化全市生态环境,坚持市乡村四级联动抓整改,抓自查、抓深化、抓拓展、抓延伸,既彻底解决问题,又深挖问题根源,着力建立完善长效机制,把环境保护综合整治融入高效生态经济示范市建设、国家卫生城市、“美丽乡村”建设等行动中,融入到“一改双优”、“三严三实”等工作中,确保整改在全市面上取得扎实成效。

10月21日,南阳市程志明再次主持召开综合整治大会,要求进一步细化工作任务,向16个县区区和18个单位下发了《月度重点工作清单》,推行清单销号管理;建立联络员制度,强化与各县区和各单位的联系。各县区也都迅速对环境保护综合整治工作进行安排部署,16个县区也都召开了动员会,组建了工作班子,编制工作实施方案,建立工作台账,明确责任和各项工作的时间节点;市直各相关单位和部门也迅速行动,出台了实施方案或专项工作方案,针对承担的具体任务进行进一步的分解,把工作任务细化到单元,把责任细化到人。环境保护工作“党政同责、一岗双责”和管业务必须管环保、管行业必须管环保、管生产必须管环保的机制初步形成。

南阳市委、市政府要求加强信息公开透明度,通过电视等渠道向公众公布环境综合整治工作方案、重点任务、责任分工、进展情况,主动接受社会各界监督;通过微信、微博官方平台等多种形式,全方位宣传环保知识和环境保护法规政策,动员鼓励公众自觉参与到环境综合治理行动中,营造人人关心、人人支持、人人参与的良好氛围;开展以“聚焦气水土壤建设生态南阳”为主题的2015南阳环保世纪行活动,综合运用法律监督、舆论监督、群众监督手段,发挥环保世纪行活动在引领环保理念、引导舆论方向上的独特优势,动员全社会共同监督污染源、共同参与环保。

■攻坚克难 彻底开灭环境隐患

新形势下,南阳市委、市政府坚持把环境保护摆上更加突出的位置,认真落实环境保护基本国策,坚持以建设高效生态经济示范市和创建全国文明城市示范市为重要着力点,坚持保护环境与促发展相协调、节能减排与调结构相促进,环境治理与惠民生相结合,坚持打主动仗、攻坚战,全市环保工作取得了积极进展。

主要目标运行良好。主要污染物

排放量持续下降,圆满完成“十二五”前4年主要污染物减排任务。重要水体水环境质量稳中向好,丹江口水库水质连年稳定在Ⅱ类以上标准,唐白河、淮河出境水质连续多年综合达标率达到了85%以上,城市集中式饮用水水源地水质100%达标。中心城区空气质量呈现向好态势,今年前10个月,空气质量优良天数比去年同期增加24天,PM₁₀和PM_{2.5}平均浓度同比均有明显下降。

重点工作扎实推进。全面实施蓝天、碧水、乡村清洁三大工程,持续开展南水北调水源地、保护母亲河等集中整治工作,8条内河整治已列入重要议事日程,环境保护投入逐年增加,仅去年全市大气污染防治投入资金20多亿元,环境信息化监控网络建设初步形成,全市环境质量不断提升。

转型升级步伐加快。环保优化经济发展作用明显增强,提前一年完成“十二五”落后产能淘汰任务。严格环保准入门槛,严禁新上高耗能、高污染项目,有力推进了南阳市产业转型升级,先进装备制造、光电电子信息、汽车及零部件、生物医药、纺织服装、新能源6个特色主导产业快速发展。

在肯定成绩的同时,南阳市也认识到自己的不足,在被环境保护部约谈后,更下定决心,坚决把此次梳理出的环境问题整治到位,要把涉及的环境历史欠账,以及新形势下中央和省省委政府贯彻的环境治理任务不折不扣地完成落实。

根据南阳市综合整治指挥部的整体部署,坚持问题导向,针对薄弱环节,重点突破,一批长期累积的环境突出问题得到了有效解决;在环保基础设施建设上,市垃圾处理厂及各县垃圾处理渗滤液处理设施进行完善、恢复正常运行,实现了达标排放;新能源集聚区污水处理厂(白河南污水处理厂)一期、内乡县集聚区污水处理厂进入试运行阶段,唐河县集聚区污水处理厂主体工程、设备安装等已完工,卧龙区光电集聚区污水处理厂目前已完成设备安装,浙川县产业集聚区污水处理厂已完成前期工作;内乡县汇水区3个乡镇污水处理及垃圾处理工程进入试运行,西峡县汇水区9个乡镇垃圾处理场已投运;社旗县污水处理厂提标升级改造项目已完成。

水环境治理方面,中心城区汉城河、护城河顺利实现截污,温凉河截污工程完成工程总量的98.7%,各县区城区内河整治工作已全面启动;约谈反馈提到的宛城区万德隆商贸公司、盛江食品公司等企业排污口已全部关闭;汇水区内环保审批手续不完善的旅游企业已全部停业整改;唐白河流域环境综合整治正在按节点推进。

大气环境治理方面,对中心城区达不到“六全”标准的建筑工地、拆迁工地、市政工程全面实施停工整改;城市道路严格落实“两扫全天保洁”和“三洒一冲”清洁要求;对4家燃煤电厂9台机组、22台75蒸吨以上锅炉、14家水泥企业实施了烟气脱硫脱硝治理和除尘改造;对全市11家水泥、石化、有色金属冶炼、化工



执法人员现场拆除污染企业设备。 刘俊超/摄

■健全机制 标本兼治保长效

抓好环境执法监管能力建设,逐步配强市级、配齐县级、延伸乡镇一级环保监管机构,使各级环保监管能力能够满足环境管理需要。按照《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》,进一步加大环保工作问责力度,对环保目标任务完成不好、突出环境问题长期得不到解决,因决策失误、监管不力或发生污染事件处置不力造成重大环境污染事故和严重不良社会影响的,坚决追究相关责任人的责任。

南阳市将按照标本兼治原则深化整改落实,不断推动综合整治取得新成效,内外合力,坚决守住发展与生态的两条红线。

坚持深入整改,落实见效。坚持班子不散、力度不减,层层分解任务,层层压实责任,层层传导压力,形成各地各部门齐抓共管的整改格局,对约谈问题一个不放过,继续抓好整改、抓好落实,对照台账一个一督查、一个一个销号,确保高标准、高质量全部完成整改任务。

坚持标本兼治,内外齐抓。抓好综合整治工作方案明确的8个方面重点任务的同时,突出转型发展,有序推进高效生态经济示范市建设“1+6”规划,努力做到新账

不欠、老账逐步还清;激活内力,加大环保和生态文明建设在绩效考核中的比重,动员全社会参与环保。用好外力,积极谋划“十三五”环保项目,扩大对外招商引资。

坚持严格问责,强化担当。落实“党政同责”、“一岗双责”和“主管主责”,从制定方案、明确标准、组织推进、督导考核、责任追究等方面切实负起责任,充分运用通报、约谈、惩戒等方法,进一步强责明责督责;落实三级督导机制,抓好督查督办,倒逼各责任单位、责任单位积极整改;落实考评机制,考评结果纳入经济社会发展综合评价、年度环保目标考核和领导干部政绩考核中,确保责任到位、措施落地。

南阳市不仅有守住生态红线的决心,更有保住环境底线的毅力,南水北调中线输水工程顺利贯通就诠释了这份精神,质朴的南阳人民为了自己的净土,以及子孙后代的宜居幸福之地,采到骨节毒之毒,守住碧水青山,换回生态金山。搞好环境整治,建设生态南阳正当时。南阳人民相信,在生态文明建设征途上,南阳未来的蝶变令人期待,一幅“天蓝、地绿、水净、人和”的美丽画卷正徐徐展开。

◆本报记者邵丽华 刘俊超

金秋时节,丹江湖波荡漾,正午的阳光照在库区湖面如一面镜子,一眼望去在水雾中隐约看到一艘小船飘荡,南水北调中线工程渠首监测应急中心副主任黄进指着船的方向说,“那就是我们的监测人员正做着常规水质提取,也是南水北调中线渠首环境监测应急中心站最常规的基础工作,我们的任务和宗旨就是调出的每一滴水严格按照国家饮用水标准执行,我们所化验监测的水质数据要求100%准确、100%可靠、100%真实,因为我们是出库的最后一道安全防线”。

□科学规划 方能长治久安

丹江口水库作为国家级大型饮用水水源地,属国家优化水资源配置的重大战略工程。为确保调水水质安全,国务院批准的《丹江口库区及上游水污染防治和水土保持“十二五”规划》(以下简称《规划》),明确要求:“在南水北调中线工程调水渠首南阳陶岔建设具有饮用水水质全分析能力的水质监测监控系统;构建具有跨行政区、跨部门、跨行业的水环境响应、监测、传输、应急及决策支持系统”。河南省和南阳市将推进《规划》项目实施作为保调水水质安全的重点工程,强力推进项目建设。

南水北调中线工程渠首水质监测监督应急系统项目(以下简称渠首水质监测项目)是由国务院《规划》确定建设的项目,国务院《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》也提出了明确要求:“支持南水北调中线工程渠首环境保护能力建设,建立健全跨流域、跨区域的污染联防联控、跨界防治机制”。渠首水质监测项目建设得到国家相关部门认可与支持。2013年8月,丹江口库区及上游水污染防治和水源地保护部际联席会议明确提出“陶岔渠首水质监测监督应急系统项目纳入重点流域水污染治理中央预算内投资统筹安排,由国家发展改革委协调有关部门解决”。

2013年11月20日,河南省环保厅、省发改委组织有关专家,对《南水北调中线工程渠首水质监测监督应急系统项目可行性研究报告》进行了评审,同时委托南阳市发改委于2013年12月26日对该项目可行性研究报告进行批复(宛发改地区〔2013〕806号)。2014年2月,经省发展改革委组织有关专家对河南省规划设计研究院编制的《国家南水北调中线工程水源地(南阳)环境保护中心项目初步设计》进行了评审,并于3月对该项目初步设计进行审批(宛发改设计〔2014〕180号),同时上报省、国家发展和改革委员会。

南阳市政府自2010年10月开始组织实施南水北调中线渠首环境监测应急中心前期筹建工作,成立了由分管副市长为指挥长的工程建设指挥部。市委书记穆为民、市长程志明多次听取项目建设情况汇报并亲临现场指导,政协主席刘朝端、副市长张生起、张明体等领导多次深入施工现场指导项目建设;浙川县委、县政府给予项目建设大力支持;南阳市环保局作为项目承建方,将中心建设作为保水质安全的重点工程强力推进。中心项目于2014年5月开工建设,总建筑面积7834.42平方米,总投资11278万元,经过6个月的昼夜奋战,于当年11月建成投入运行。

□布局合理 使库区水质监测全覆盖

在南水北调中线渠首环境监测应急中心大厅,摆放着丹江库区的电子模拟沙盘,从沙盘上可以看到,河南省南阳市是南水北调中线工程渠首所在地和重要水源地。丹江口水库库容所在地达到了290.5亿立方米,库区水面面积1050平方公里,其中南阳境内的水域面积就占了库区总面积的约50%。汇水区涉及浙川、西峡、内乡、邓州等4个县,面积达6362平方公里,占全市国土面积的近四分之一;主要入库支流有丹江、老鹳河和淇河,其中丹江发源于秦岭,老鹳河发源于伏牛山,是水源保护最为敏感的区域。

为保障调水水质安全,国务院批准在调水渠首南阳陶岔建设跨流域、跨区域、跨行业的水环境监测、信息传输和应急支持系统,承担丹江口库区及入库三省河流水质监测和应急等任务。在环境保护部的高度重视支持下,按照国家环境监测、应急、信息标准化建设要求,配备了先进的监测、信息、应急仪器设备300多套。

目前,渠首环境监测应急中心已具备水源109项因子全分析及生物监测能力,其中有机类项目63项,无机类项目46项。在库区及河流入库口处建设12个

守住南水北调出库水质最后一道安全「闸」

水质自动监测站和3个浮标站,初步实现了对库区水质16项监测因子的全天候实时监测监控。通过水质综合管理系统,标准信息化机房、基础软硬件平台配置,与库区15个自动监测站联网运行,构建了一套库区及主要支流水质管理数据库,并与国家、省环境自动监控系统联网,为实现区域内3省8市43县(区)环境信息资源共享和对重点污染源的远程监控管理奠定了基础。

为有效防治水源地农村面源污染,南阳市依托生物技术进行积极探索实践,对农村生活污水进行无动力、微动力、生态型治理;把农村生活垃圾、畜禽粪便制成高效有机肥,减量替代化肥;生产植物保护剂替代农药,从根本上解决农村面源污染问题。据监测,目前,库区水质连续多年稳定在Ⅱ类及以上标准,完全满足调水水质要求。

目前,南水北调中线渠首环境监测应急中心编制66名,现在编人员30名,其中硕士研究生8名,其余全部为本科以上学历,大部分毕业于环保及其相关专业,中心工作人员家庭或在南阳市区,或在其他县城,距上班地点渠首均有百公里之远,因此除周末节假日之外,中心工作人员均处于“离家出走”状态。自中心成立以来,为践行“一库清水永续北送”的铮铮誓言,中心工作人员舍小家为大家,扎根渠首,立足本职,苦练技能,务实进取,在短短1年时间内先后完成109项水质监测因子持证上岗及环境检测计量认证申请等多项工作,为水源地水生态环境筑起一道又一道安全屏障。

南阳人民为国家水资源战略调配做出了巨大牺牲,今后还将长期承担一库清水送北京的重要监管任务,责任重大,使命光荣,南水北调中线渠首环境监测应急中心决心为保障一库清水北送,让沿线人民喝上干净放心的水提供可靠的监测应急技术保障,做水源安全保护的忠诚卫士,严守监测阵地,为输出库区的每一滴水的水质安全,守住最后一道闸门!



丹江口库区水质监测船进入库区采集水样。 刘俊超/摄