

严格落实“双控三达标一示范” 山东聊城精准发力求突破

◆马荣镇

环境问题是重大的民生问题,环境质量是衡量群众幸福指数的重要指标。党的十八届五中全会提出,必须坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持可持续发展,加快建设资源节约型、环境友好型社会,形成人与自然和谐发展现代化建设新格局,推进美丽中国建设。

围绕环境质量改善,山东省聊城市瞄准空气质量提升、环境执法监管、环保队伍建设等方面,严格落实“双控三达标一示范”,保持环境执法和监管的高压态势,建立健全市、县、镇三级环境监管网格,努力打造守规矩、有担当的环保队伍,为建设经济社会提供良好的生态支持和资源保障。

2015年上半年,聊城市重点污染源自动监控数据传输有效率达到99.13%,位列山东省第三。自2015年6月起,全市3条省控主要河流全部达到山东省要求的标准。今年1月-10月,全市城区PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂和NO₂4项指标在去年持续改善的基础上,又分别同比改善5.15%、10.3%、21.7%和12.4%。

全力改善大气环境质量

为改善大气环境质量,聊城市严格落实“双控三达标一示范”,抓好工业企业废气深度治理工作。

同时,聊城市加大对燃煤企业治污工程运行情况的监管力度,确保稳定达标排放。继续开展建成区燃煤设施和堆场料场治理专项行动。以黄标车淘汰和油品升级、油气回收治理为重点,抓好机动车排气污染防治。抓好季节性污染应对工作,做好重污染天气应急响应,推动重点行业挥发性有机物治理工作的开展。

污染物减排是调整经济结构、转变发展方式、改善民生的重要抓手,是改善环境质量、解决区域性环境问题

的重要手段。聊城市严格落实《全市“十二五”节能减排综合性工作实施方案》,推进减排工作顺利进行。

在水污染物减排方面,聊城市确保重点污水处理厂取得减排效果,加强人工湿地的运行管理。完善已建成乡镇污水处理厂的管网建设,确保切实发挥减排效益。

在大气污染物减排方面,聊城市重点推进脱硝工程建设,列入建设计划的脱硝工程要按时建成投运,已建成的脱硝工程确保设施正常运行,稳定达标排放。严格控制燃煤质量,积极推进火电机组上大压小,确保污染物排放总量下降。通过黄标车限行、淘汰老旧机动车、油品升级等做好机动车氮氧化物减排工作。

聊城市把污染物排放总量确认书作为建设项目审批的前置条件,淘汰落后产能,推进煤炭清洁化利用,严控高能耗、高排放行业新增产能,进一步做好畜禽养殖新增量的控制工作。强化减排目标责任考核,实行严格的工作问责制和“一票否决”制。

建立三级网格监管体系

环境质量的改善需要严格的环境监管,聊城市持续保持环境执法和监管的高压态势,从严打击各类环境违法行为。

聊城市实施环境监管网格化,按照属地管理、分级负责、条块结合、权责清晰、便于监管、利于处置的原则,建立了市、县、镇环境监管三级网格。明确各级网格的实施主体、牵头人及工作职责,充实基层网格监管力量,理顺关系,完善机制,强化管理,形成横到边、纵到底、权责明晰、运转高效的全覆盖监管网络。

围绕危险废物管理,聊城市认真贯彻落实《固体废物污染环境防治法》及相关法律法规,严格按照固体废物防治要求,突出重点,因地制宜,统筹谋划,加强基础工程建设,规范和完善固体废物监

督管理制度。面对全市产废企业多、涉及门类广的现状,聊城市突出抓好相关工作人员的培训,完善危废转移清单制度,加快固体废物处置中心建设进度等重点工作。针对未批先建项目清理工作,聊城市结合实际,分类施策,有序推进。

当前,“土小”企业已成为影响环境质量的重要因素。由于“土小”企业规模小、投资少、工艺简单、隐蔽性强,非常容易死灰复燃,必须采取强硬措施,保持高压态势。聊城市严格按照法律法规确保整治到位,符合移送条件的,坚决移送公安机关。充分发动广大群众检举揭发,使“土小”企业没有藏身之地。

打造有担当的环保队伍

打铁还需自身硬,一支素质过硬、作风优良、精神状态良好的队伍,是全面完成环保各项任务的基本保证。面对新形势、新任务,需要再接再厉,进一步加强环保队伍建设。

对党忠诚、个人干净、敢于担当是习近平总书记提出“三严三实”后,对作风建设的又一重大要求。“忠诚”就是心中有党、对党忠诚。“干净”就是清正廉洁,一尘不染。“担当”,就是牢记责任,恪尽职守。

做到对党忠诚、个人干净、敢于担当,要强化党性修养,努力形成严肃认真的党内政治生活环境,坚持讲原则、讲认真、讲实效。要勇于负责,特别是各县(市、区)环保局局长,处在环保工作的一线,直接面对尖锐的环境问题,更要勇于担当、敢于负责。要勇于接受监督,始终把群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为衡量工作好坏的标准,始终把主动接受监督、善于接受监督作为履职的一种责任和使命,做到科学决策、民主决策,让权力在阳光下运行。

实事求是党的思想路线灵魂,体现在工作作风上就是大力弘扬求真务实精神,真正做到为民、务实、清廉。特别是在当前形势下,做好环保工作必须依

靠务实的作风。

察实情是发扬务实作风的重要前提,要深入到基层和实际工作中去调查研究,真正掌握辖区内环保工作的瓶颈问题是什么,对症下药,有的放矢地去破解。说实话是发扬务实作风的核心内容,要把事关群众切身利益的实事办好,特别是要解决好群众反映强烈的环境问题。要解决问题,要及地上报。办实事是发扬务实作风的核心内容,要把事关群众切身利益的实事办好,特别是要解决好群众反映强烈的环境问题。

天时不如地利,地利不如人和,团结是做好一切工作的基础。做好当前的环保工作,更需要团结实干,特别是要正确认识和处理好市、县两级环保部门的关系。对于一些县(市、区)环保局解决不了的环保难题,及时汇报给市环保局协调解决。市环保局的工作部署,县(市、区)环保局要不折不扣地完成。只有上下环保部门团结一心,才能真正推动环保工作效能不断提升。

作者系聊城市环境保护局局长

链接

双控:即对进入聊城市场的燃料煤实施煤量和煤质控制。

三达标:即燃煤企业脱硫、脱硝和除尘治理工程全部达标建设,否则一律停产治理。

一示范:即结合聊城市节能减排财政政策支持示范城市创建工作,在晋西化工等火电企业建设一批燃煤锅炉废气超净排放示范项目。



图为聊城市环保局局长马荣镇(左一)在新水河污水处理厂现场查看污水处理设施运行情况。 郑翔宇摄

强化服务意识 突出以人为本 东昌府环境监管向精准转变

本报讯聊城市东昌府区环保分局围绕优化经济发展环境,突出三大重点,进一步健全管理机制,推动环境监管从粗放型向精准型转变。

突出服务意识。东昌府区环保分局全面推进环保职能规范、透明、廉洁、高效,增强环境政策、执法、监督及收费的规范性和透明度。严格实行首问负责、服务承诺、限时办结等各项制度,提高办事效率,着力提升环境执法形象。

突出以人为本。东昌府区环保分局深入开展环境污染专项整治活动,

对全区的涉污企业开展6次拉网式清理整治,全面加大违法行为打击力度。着力解决环境信访案件,畅通“12369”环保举报热线,努力维护群众的环境权益。

突出重点工作。东昌府区环保分局抓好源头控制,严格环境准入,以污染物减排为抓手,严格环境监管,从严从快处罚违规建设、偷排偷放、不正常运行污染防治设施和超标排污等违法行为,依法取缔“土小”企业,切实保障群众环境权益。 任连举

三年计划总投资6.24亿元 茌平实施蓝天工程惠民生

本报讯茌平县以生态文明建设为先导,坚持结构减排、工程减排、管理减排三措并举,积极实施蓝天工程,全力做好大气污染防治。

茌平县专门对大气环境质量进行摸底调查,编制《茌平县空气清新规划》,共规划项目35个,分3年实施,计划总投资6.24亿元。力争到今年年底,通过实施落后产能淘汰、重污染企业搬迁、能源清洁利用、污染治理、能力建设五大类项目建设,实现空气质量彻底改善。

茌平县进一步强化总量控制,严格

环保准入,全力做好新增量控制工作。建立统计、环保、经信等部门联合办公机制。以开展企业清洁生产审核为抓手,加快污染物由末端治理向生产全过程控制转变,实现节能、降耗、减污、增效的目标。

茌平县不断强化建筑工地、料场等扬尘污染防治工作。积极开展机动车尾气排放定期检测,加大对不达标车辆的治理力度。建立健全公安、环保等部门联合服务及联合执法机制,加快黄标车淘汰步伐。 贾国顺

推动环境行政执法刑事司法衔接 莘县形成严打违法犯罪合力

本报讯莘县以新《环境保护法》实施为契机,加大环保与司法部门联动力度,推动环境行政执法与刑事司法有效衔接,建立健全信息共享、案情通报、案件移送制度,形成防范和打击环境污染犯罪的合力。

莘县检察院、环保局联合发布了《关于建立环境保护行政执法检察监督工作机制的意见》,成立了环境资源监管联络小组,建立案件办理通报机制、执法档案定期查阅机制等。每季度召开一次联席会议,通报各自工作情况,并研究工作中存在的问题,提出解决的对策和措施。

同时,莘县公安局和环保局联合成立联防联控领导小组和办公室,负责协调组织联动检查和联动执法,定期发布办理环境案件的信息,分析研判环境污染违法犯罪形势,向司法机关移送涉嫌环境污染犯罪案件。同时,指导乡镇(街道)开展联防联控工作。 王利锋

严格燃煤企业准入 提标改造治污设施 阳谷推动环境质量持续改善

本报讯阳谷县以治理大气污染为抓手,通过严格燃煤企业环境准入、督促企业治污设施提标改造,强化机动车尾气污染防治等措施,推动空气质量持续改善。

阳谷县严格控制新增污染物排放总量,对新建项目实行燃煤总量控制,把大气污染物排放总量指标作为环评审批的前置条件,禁批10蒸吨以下的燃煤锅炉项目,引导新建项目使用清洁能源。今年以来,全县企业煤炭消费实现零增长。

为减少高污染燃料使用,阳谷县划定了高污染燃料禁燃区,对建成区热力管网覆盖范围内的燃煤锅炉进行取缔,

推广使用清洁能源。目前,城区供热及天然气管网覆盖范围内110台燃煤锅炉已全部取缔。

围绕城市扬尘污染治理,阳谷县实行分片包干制,对建筑工地、沙石料场等集中开展专项整治。目前,全县共取缔砂石料厂28家、露天烧烤203家,安装油烟净化设备80余套。

阳谷县积极强化机动车尾气污染防治,定期开展在用机动车环保检验工作。截至目前,全县已通过572辆黄标车的淘汰审核和63辆“黄改绿”网上审核,补贴资金共416万元。 张克雷

将百余家重点企业纳入监管范围

冠县建设自动监测监控管理平台

本报讯冠县按照科技引领、无缝覆盖、注重防控、强化预警的思路,投资2300万元建设聊城市首家县级自主的自动监测监控管理平台。

这一平台集环境监控、安全防控、应急指挥于一体,将全县100余家重点涉水、涉气企业纳入监管范围,具有污染源在线监测、短信报警、数据质控与审核、视频监控、动态管控、移动执法、超标留样等功能。通过实时监测和数据传输,实现对环境安全的智能化预防、预警、应急管理

及对重点排污企业的自动化监测等。

为切实保障公众的知情权和监督权,自动监测监控管理平台还设有污染源手机端移动应用查询功能,可查询全县各站点空气质量信息排名,包括能见度、AQI、PM_{2.5}、PM₁₀、臭氧、二氧化硫、二氧化氮等,公众可登录手机客户端,对全县空气质量等级、最近1小时和24小时的空气质量情况进行查询。 孙振山 刘磊

高唐建三级体系 防治水污染

本报讯高唐县不断加大水污染治理力度,形成了企业点源分散治污、县污水处理厂集中治污、人工湿地深度治污的3级水污染防治体系,水环境质量持续改善。

高唐县对所有排水企业实行严格的污染物排放标准,先后投资20多亿元,在重点企业建设污水深度处理和中水回用项目,有效改善了水环境质量。

一级处理源于企业先进的污水处理设备,全县10余家企业全部建设了污水深度处理和中水回用工程,全县企业每日中水用量达到7万吨。二级处理是县污水处理厂和泉林集团污水处理厂,污水经过10多道工序处理后,可以达到一级A排放标准。三级处理是在人工湿地,污水处理厂排出的水经湿地净化以后,每年可有效削减化学需氧量1022吨、氨氮180吨。

此外,高唐县还不断完善污水收集管网,新建道路和改造道路管网全部实现了雨污分流,有效避免了汛期大量雨水涌入污水管道。 于宁

东阿重点河流 实施河长制

本报讯东阿县按照统筹治水、科学用水、依法管水、生态循环的原则,不断加强环境监管,重点河流实施“河长制”,进一步改善流域水质。

东阿县加强流域监管,全面跟踪掌握辖区河流水质状况,对污染河流进行综合整治,实现上下游同治,确保出境水质达到海河流域水污染防治要求。

东阿县采取建设生态水系与发展旅游相结合的方式,在河道两岸加强绿化、栽植乡土树种。同时,连接上游的赵牛湿地和在建的大寨水库调水工程,着力打造具有绿化、美化、净化、特色文化及生态旅游等多样式的清水走廊、观光走廊、生态走廊,逐步建成景观优美、生态良好、文化丰富的水生态环境体系。 井绪峰



为提升环境应急能力,聊城市日前举办环境应急演练暨监测技术大比武活动,全面锻炼环境应急、监测、监察队伍。图为监察人员正在参加大比武活动。 杨小川摄

狠抓源头控制 完善监管体系 临清治水坚持五措并举

本报讯临清市把水污染防治摆在突出位置,坚持防、治、用、保、管并举,狠抓源头控制,点源治理、废水资源化和环境监管体系建设,卫运河水环境质量不断改善。

临清市严格控制高耗能、高耗水、高污染项目上马,对没有环评批复和污染物排放总量批复的项目一律不予审批。对已审批建设项目,加强跟踪管理,严格落实“三同时”制度。对扩建和改建项目,坚持实行以新带老,配套建设新的治污设施时,将原有污染一并解决。

临清市引导企业积极调整原料、产品结构,推行清洁生产,坚决淘汰污染重、水耗高、效益差的生产工艺和生产能力,为发展污

染轻、耗能低、效益好的项目腾出环境容量。

以海河流域治污规划项目为重点,临清市先后建设了一批治污工程。近5年来,全市累计投入环保资金15.1亿元,日排水100吨以上的企业建成污水处理设施。临清市大力落实《区域废水资源化实施方案》,引导企业加大中水回用力度,鼓励企业间相互协作,循环使用水资源。目前,全市有7家规模以上企业

实现了水循环使用,日中水回用量达7万吨以上。

临清市积极健全水环境监控系统,对全市所有重点废水企业和城市污水处理厂排污口、卫运河河流断面实施在线监控。建成了县级监控中心,并实现省、市、县三级联网。健全环保责任考核体系,将考核结果与干部使用挂钩。 布乃春

落实三位一体,设立治理资金专户 开发区网格化防治大气污染

本报讯为加强大气污染防治,聊城经济技术开发区构建起管委领导、乡镇(办事处、业务部门)、社区具体落实的三位一体网格化大气污染防治管理机制。

聊城开发区制定了《大气污染防治综合方案》,建立一周一检查、一月一考核、一季度一总结、一年一总评的“四个一”扬尘治理工作制度,形成了管委组织领导、环保牵头监测、纪委督导考核、部门业务监管、街道属地管理、社会共同监督的工作体系。

在日常监管中,执法队和网格员责任人一旦发现大气污染违法行为,要及时进行处理,对于无法处理

的,要立即向所属乡镇(办事处)反映,乡镇(办事处)将问题进行分类后,通报给相关职能部门进行查处。

聊城开发区相关单位之间建立起各司其职、部门联动的工作机制,对遇到的重点难点问题联合执法。开展了道路及市政工程、建筑施工、堆场料场治理等8个大气污染防治专项行动。

聊城开发区严格落实奖惩责任制,落实大气污染防治工作“一票否决”。设立大气污染防治治理资金专户,对于工作成绩突出、完成任务好的部门进行表彰,对工作进展慢、成绩差、造成空气质量恶化的取消年终考核成绩,并严肃追究责任。 潘建民