

特别关注

编者按

住建部村镇建设司近日发布《关于请做好农村生活污水治理示范县项目对接工作的函》【建村水函(2015)106号】，其中表示要在全国100个县(市、区)开展全国农村生活污水治理示范，但仅限3家国有企业参与。文件出台后，在业内引起较大反响。

面对日益扩大的农村水务市场和文件中限定3家国企参与试点的内容，有民营企业负责人认为这种做法违背市场公平原则。

对此，全国工商联环境商会建议，函件应该以适当方式做出补充说明，鼓励“有积极性、有经验、有技术”的各类社会资本广泛参与，鼓励地方政府特别是县级人民政府创新思路，尊重市场原则，不设门槛，广泛寻求适合本区域发展所需的环保企业积极参与当地农村环境包括污水处理项目。

◆马维辉

住建部村镇建设司近日发布《关于请做好农村生活污水治理示范县项目对接工作的函》【建村水函(2015)106号】(以下简称“项目对接文件”)，其中表示要在全国100个县(市、区)开展全国农



市场预期2017年农村污水处理潜在市场规模将达到408亿元。资料图片

村生活污水治理示范，但仅限3家国有企业参与。

对此，业内反映不一。一家民营环保企业负责人表示，此举有违市场公平原则，也不符合国家鼓励社会资本参与农村人居环境建设的精神，属于明显的行政式“拉郎配”。

E20环境产业研究院执行院长薛涛表示，过去农村水务市场存在短板，随着《水污染防治行动计划》等文件的公布，这一块的市场空间被释放了出来，有人预计其规模达到上千亿元，由此才引发了众多环保企业的争夺。

指定3家国企对接农村生活污水治理

**有企业表示此举有违市场公平原则，应鼓励“有积极性、有经验、有技术”的各类社会资本广泛参与**

项目对接文件明确，住建部初步确定在100个县(市、区)开展全国农村生活污水治理示范，为推动示范工作，住建部协调了中国农业发展银行予以长期低息金融贷款支持，并且组织了中车集团山东华腾环保科技有限公司、首创股份有限公司、北控水务集团等大型国有企业参与。

文件中请河北、山西、云南等17个省的住房城乡建设厅，以及北京市水务局积极协调本地区内的示范县(市、区)与农发行、中车、北控、首创等进行对接并确定合作意向，有关情况要于11月20日前上报。

项目对接文件一出，立即在业内引发争议。有民营环保企业负责人表示，文件指定3家国企作为农村生活污水治

理企业，有违市场公平原则。

“多了一道门槛，地方政府不敢担责任，既然中央有推荐的企业，那就直接给他们。”这位民营环保企业负责人表示，或者地方政府觉得这3家国企能够带来低息金融贷款支持，而其他企业没有。已经有一个他们参与的招投标项目，最终花落3家国企之首。

据了解，对于项目对接文件，不仅是一家民营企业有意见。11月20日，全国工商联环境服务业商会(以下简称“环境商会”)向住建部村镇建设司提交了《环境商会关于完善农村生活污水治理示范县项目对接工作的建议》，其中表示，近日环境商会密集收到来自各会员单位的电话、函件，针对项目对接文件内容提出了异议。

环境商会建议，对此函件应该以适当方式做一补充说明，鼓励“有积极性、有经验、有技术”的各类社会资本广泛参与，鼓励地方政府特别是县级人民政府创新思路，尊重市场原则，不设门槛，广泛寻求适合本区域发展所需的环保企业积极参与当地农村环境包括污水处理项目。

环境商会执行秘书长马辉表示，示范县的这种做法首先是值得肯定的，政府出台政策促进农村环境污染治理本身是一件好事。但是在推进过程中，政府的职责是打开市场，建立市场规则，而具体的市场行为则应由市场规律发挥作用，按照市场规则来做。

“截至目前，住建部尚未给出答复。”马辉表示。

农村污水处理408亿元潜在市场待开发

**2012年，全国村庄污水处理率仅为7%，和城镇99.1%的污水处理率差距巨大，预计2017年农村污水处理潜在市场规模将达到408亿元**

农村污水处理是水务领域的“蓝海”。从环保产业的构成来讲，污水处理一直是其中最重要的一个板块。而在污水处理治理当中，市政污水处理又是长期以来的主力。但是，经过过去十多年的发展，2006年~2013年，全国设市城市污水处理率已经由55.7%上升至99.1%。市政污水处理领域已接近饱和状态，业内企业都在寻找新的“蓝海”。

与此同时，农村污水处理市场则存在着“短板”。据了解，2012年，全国村庄污水处理率仅为7%，和城镇99.1%的污水处理率差距巨大。而据有关报告显示，2013年

农业源化学需氧量排放量高达1125.8万吨，占比全国废水中化学需氧量排放总量的47.85%。

“没有农村污水处理问题的解决，我国的水污染问题就解决不了。”薛涛表示。

为什么会存在如此大的市场空白？薛涛认为，对于农村污水处理不是企业不想做，是因为没有商业模式。环保产业是政策导向性很强的产业，国家层面缺乏相关政策，地方政府就没有压力去治理，市场自然也就没有需求。

不过，随着近年来相关政策的不断出台，农村污水处理已经曙光初现。根

据环境保护部2013年11月印发的《农村生活污水处理项目建设与投资指南》，2014年农村污水分散处理设施投资单价为5000元/吨。市场则预计2017年农村污水排放量大约为148亿吨，如果按照农村污水处理率达到20%计算，2017年农村污水处理潜在市场规模将达到408亿元，这还不包含设施建成后的运营市场规模。

“农村污水处理市场是一片未开发的‘处女地’，虽然单个处理规模比较小，但全国有2856个县、40906个乡，以及几十万个村，所以市场规模巨大。”马辉表示。

想吃市场蛋糕没那么简单

**管理、责任主体、商业模式、收费机制急需确立，建议中央和省级财政加大政策扶持和财政转移支付力度，同时需要提供金融配套工具**

据了解，目前，已有多家环保企业高调宣称进军农村水务市场。桑德国际副总经理董智明表示，桑德集团从2009年开始布局农村水务市场，2011年开始在辽宁抚顺等地探索建设村镇污水处理工程，目前已经承接了300多个镇、上百个村的污水处理项目，在国内属于较早涉足这一领域的企业。

首创股份有限公司一位业务经理表示，农村污水治理和工业废水治理是两大新兴市场，公司目前已有的农村项目在浙江落地，采用以县为单位整体打包的模式，因此盈利尚可。

对此，马辉表示，农村污水处理的单

个项目都比较小，采用以县为单位整体打包的方式，才能达到一定的规模效应，有助于降低成本。

此外，我国尚未明确农村污水治理的管理和责任主体，各地差异很大。董智明表示，一些地方农村污水治理由水务部门主管，有些地方由住建部门负责。“计费方式也是五花八门，有的按户算，有的按人算，有的按站点算(一个站点一年给予一定数量的维护费)，还有的按水量算。这显然与市政污水处理的管理体制有很大差异。”

“商务模式、收费机制等各方面都不完善，没有付费主体。”薛涛表示，由此带

来的结果就是容易出现欠款，投资不安全。

董智明表示，县级政府本身财力有限，让农村居民埋单也不现实，建议中央和省级财政加大政策扶持和财政转移支付力度。另外，还需要提供一些金融配套工具，如政策性低息贷款等。

值得注意的是，今年9月，住建部村镇建设司曾邀请桑德集团等多家环保企业开会，了解农村污水治理的技术水平、技术标准和设备情况等，希望形成“专家+企业+部委”的互动机制，解决农村污水处理过程中遇到的各类问题，这让类似董智明的企业家们看到了希望。

各方说

福建省建厅官员

农村污水处理这类项目不应该大量交给私企承担，事实上很多问题都是引入私企后出现的。像污水处理这种涉及国计民生的问题，不应该产业化，而应该由公共财政支持，国有企业建设运营。

北控水务集团常务副总裁李力

北控虽然是被推荐的企业，但是被推荐的并不只有我们一家，甚至不仅局限于提到的三家，因为后面还有“等”。关键还是要看技术，目前北控已经进入到了第4代技术，可以做到无人值守、非工地化、零排泥、环境影响低、运行成

本低。地方领导也是货比三家，并不会仅因为我们是住建部推荐的企业而选择我们，更重要的是看好我们的技术。

蓝天环境集团股份有限公司董事长赵笠钧

这次中央提出供给侧改革推动经济增长，其中一方面的措施就是通过制度改革，释放市场活力，引导社会资本参与环境等基础设施投资。如果政府的项目都指定由国有企业做，那市场对资源配置起决定性作用还有什么必要？

政府部门的思维必须转变，才能真正激活市场力量，促进技术进步，

推动资源向更有效率的企业配置。无论是国有，还是非公经济，让市场去选择，而不是政府决定。

广州天河区区域发展研究中心主任赵旭

涉及国计民生的事业可以产业化，也可以不产业化；可以公共资金支持，也可以不公共资金支持；可以产业化，也可以不产业化；公共财政支持的，可以国企做，也可以民企做；产业化了，民企可以参与，国企也可以参与。

部分来自《南方周末》报道：住建部被疑“指腹为婚”，三家国企瓜分百县地盘：污水处理“公私”之争

行业动态

东方园林13亿元收购切入水处理

由园林景观业务逐步向污染治理、生态修复等拓展

**本报综合报道**北京东方园林生态股份有限公司(以下简称“东方园林”，股票代码:002310)近日将以发行股份+现金支付方式购买中山环保、上海立源各100%股权，合计交易对价12.75亿元，同时还将配套募资不超过10.5亿元。通过此举，一直以来以园林建设为主业的东方园林将进入水处理行业。

据了解，东方园林将以9.5亿元购买中山环保100%股权，其中以发行股份方式支付6.175亿元，以现金支付3.325亿元。同时，公司拟以3.25亿元购买上海立源100%股权，其中以发行股份方式支付1.09亿元，以现金方式支付2.16亿元。

作为标的公司，中山环保主要定位于中小城镇、农村的污水处理工程，主要客户为政府部门、国有企业

和公共事业单位。

而上海立源的产品主要为水处理系统，主要服务于市政给排水、工业给水及工业污水处理等领域。同时，公司在中水回用处理、纯水处理、海水淡化及水处理的自动化控制等多领域亦具备和积累了工程设计及建造经验。

事实上，东方园林近两年来从单一的园林景观业务模式逐步向污染治理、生态修复、景观工程一体化的综合业务模式拓展。此次通过收购切入水处理市场，公司相关负责人表示，一方面利用东方园林上市公司的平台优势，对标的公司提供技术、投融资等多方面支持；另一方面，标的公司在各自细分领域的技术和经验，将有利于上市公司打造“园林绿化+生态修复+环境保护”的绿色产业链。

天保重装拟更名为天翔环境

实现环保战略转型，致力于环保综合服务

**本报综合报道**成都天保重型装备股份有限公司(以下简称“天保重装”，股票代码:300362)近日召开董事会会议，计划将中文名称“成都天保重型装备股份有限公司”变更为“成都天翔环境股份有限公司”。

据了解，今年以来，天保重装逐步实施环保产业的战略转型，收购了全球著名环保分离设备制造及工程服务提供商美国圣骑士公司，并逐步发展成为主要以污水、污泥处理处置、环境工程综合治理服务等等于一体且在上述领域拥有核心

技术和装备的综合环保服务上市公司。为使公司名称能更贴切地反映现在及未来从事业务领域，公司计划将中文名称“成都天保重型装备股份有限公司”变更为“成都天翔环境股份有限公司”。

天保重装前身为成都天保机械制造有限公司，创立于2001年，是目前西南地区规模最大、综合实力最强的重型装备制造企业之一。天保重装于2014年1月21日起在深圳证券交易所创业板上市交易，正式登陆资本市场，成为一家A股上市公司。

废水循环利用成本不再高?

新技术使费用降为3元~4元/吨，相比自来水有价格优势

**本报记者周迎久 通讯员李治梅报道**记者日前从河北省邯郸市环保局获悉，由邯郸市奥博水处理有限公司研发的废水用作循环水技术，通过创新水处理方法，将城市中水、经处理的工业废水用作工业循环冷却水的补充水，通过循环冷却水系统的加药处理，达到循环水设备不结垢、不腐蚀和废水零排放。

“目前国内外多家科研院所和投资机构推出的废水回用技术，基本技术路线为：废水—预处理—生化处理—膜法处理—多效蒸发—结晶分离—回用。废水处理成本每吨则几十元，多则上百元。而要投资建设处理设施费用也是几十万元到数百元不等。有些企业为了降低废水处理

成本，把浓盐水排入蒸发塘，造成地下水污染。”邯郸市环保局相关负责人介绍说。

他还表示，新技术突破了国内《工业循环冷却水处理设计规范》和《再生水用作工业用水水源的标准》要求，使得废水的全部资源化利用变得、安全、可靠和节约。经多家企业的实践证明，在循环水系统中消耗一吨废水的费用仅为3元~4元/吨，相比于购买自来水有一定价格优势。

目前，奥博公司的废水用作循环水技术已推广到国内多个省市。冶金、制药、焦化、石化、热电等行业的近25家企业采用废水作循环水的处理技术，节水环保和经济效益显著。

一件T恤能否不再耗水2700升?

H&M与环保组织探索纺织行业水管理创新

**本报记者崔煜晨北京报道**生产一件T恤平均要消耗约2700公升水，纺织品生产是耗水量最大的行业之一。H&M集团因此与世界自然基金会(WWF)、禾众基金会等组织合作探索时尚纺织行业水资源管理新模式，旨在提高水资源利用效率。

2013年，H&M与禾众基金会在中国推出“印染企业创优项目”，计划在3年内帮助中国的30余家纺织印染企业提高生产效率，降低水耗及污水排放。截至目前，首期参与“印染企业创优项目”的工厂平均节水率为3.87%，平均节能率为2.63%(相当于540千瓦时)，共回收4000吨氢氧化钠。其中，H&M的工厂节水量达到230万立方米。

2012年开始，H&M和WWF合作对H&M整个价值链的用水现状进行综合评估。双方开展的“水管理

创新”行动一方面通过不断改善价值链用水排水状况，降低运营环节的相关水影响；另一方面通过与企业、政府、非政府组织和社区的协同行动，致力于多方参与式的水资源可持续管理。

据了解，水管理创新的路径包含5个基本步骤，包括开展内部行动改善水管理绩效、与众多利益相关方推动流域水资源管理协同行动等。目前，H&M已完成对所有员工和业务团队的水资源管理知识培训，以及对所有供应商的水资源管理技术培训。

为从源头降低纺织原料和织物生产对水资源的消耗，2010年起，H&M与国际生态保护组织禾众基金会在中国开展一系列清洁生产试验项目，旨在提升从棉花种植、织物印染到成衣制作过程中的水资源利用效率。

陕西首办环保主题产业展览

内容涵盖工业固废、环境监测、水处理多个领域

**本报记者肖颖 通讯员田惠子 张修博报道**“2015中国(西安)环保产业博览会”日前在陕西省西安市开幕，这是陕西省首次举办的环保产业博览会。来自国内外环保行业近200家高新技术企业展示环保行业前沿的新技术、新产品和新装备。

记者在现场看到，国内外环保行业近200家高新技术企业参展参会，内容涵盖工业固体废物处理、环境

监测、水处理、大气污染治理、土壤修复以及环卫装备等多项展示，数十家企业展出最新技术装备。

同时，展会板块部分还包括渭河流域水污染防治三年行动图片展及大学生环保创意大赛获奖作品展等。同期还将举行中韩环保产业合作发展交流会、2015中国(西安)节能环保新技术新产品推介会及陕西省大学生环保创意大赛颁奖典礼等内容。

农村污水处理示范岂能包办?

应遵循市场公平原则，责任主体、商业模式、收费机制急需确立

