

# 中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6667 期  
今日8版2015年12月  
星期三  
农历乙未年十月廿一

02



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085  
邮发代号: 1-59  
中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

## 上海超额完成燃煤锅炉清洁能源替代任务

明后两年替代重点将转向热电厂等领域

本报记者蔡新华 实习记者郭舒上海报道 作为上海市清洁空气行动计划的重点工作之一,今年上海市的燃煤(重油)锅炉清洁能源替代任务已超额完成。

记者日前从上海市经信委获悉,截至11月,上海市已完成燃煤(重油)锅炉清洁能源替代、关停2373台,超额完成年初市政府确定的1964台目标。

2013年,上海市经信委以上海市实施第五轮环保三年行动计划为契机,按照“引逼结合”的原则,以实施控制使用高污染燃料的环保政策为主,采用严格执法、加强监管、资金补贴等措施,促进

燃煤(重油)锅炉实施清洁能源替代。

按计划,到2015年底,上海对划定的“无燃煤区”、“基本无燃煤区”范围内的1300余台燃煤(重油)锅炉实施清洁能源替代。实际上,在实施过程中,按照上海市环保局、质监局以及各区县提供的动态线索,完成量已大大超过当初确定的1300台目标。

据了解,上海市对替代的燃煤锅炉每吨补贴20万~30万元,补贴力度相当于给企业送上一台锅炉。但实际执行中,不少企业考虑短期成本问题,推进中仍存在不少困难。为此,今年上海市

建立了名单化推进制度,细化目标,对于每台锅炉和窑炉的用户,明确改造方案、时间节点和进度,替代一台锅炉销号一台。同时,建立月度完成情况“晴雨表”机制,及时预警预控,责任到人。

今年是上海市分散燃煤锅炉清洁能源替代的最后一年。上海市经济和信息化委节能处相关负责人表示,目前全年的任务目标虽已完成,但近期个别区县又上报了一批新线索,今年年底前必须完成这些项目的替代改造。随着分散燃煤锅炉改造任务完成,明后两年替代重点将主要集中在热电厂等领域。

# 陈吉宁赴陕指导跨省水污染事件应急处置工作

传达中央领导重要批示精神,分析研究存在问题,安排部署下一步工作

本报讯 甘肃省陇星铝业有限责任公司尾矿库近日发生尾砂泄漏,造成嘉陵江及其一级支流西汉水200多公里河段镉浓度超标,环境保护部及陕甘两省立即开展应急处置工作。

11月30日,环境保护部部长陈吉

宁专程赶到陕西省汉中市略阳县指导应急处置工作,连夜召开甘陕川三省协调会,传达中央领导重要批示精神,分析研究存在问题,安排部署下一步工作。并于次日现场察看拦截水库大坝运行、应急除镉工程、蓄水围堰施工

等情况,慰问一线环境监测和现场施工人员。

协调会上,在听取三省工作汇报后,陈吉宁对前期取得的成效,特别对陕西省、市、县三级反应迅速、主动担当、全力以赴处置水污染给予充分肯定。

陈吉宁指出,这起重大环境突发事件的应对处置,需要甘陕川三省全力配合。他要求,三省要进一步细化处置方案,加强监测、摸清底数、科学施策,千方百计采取有效措施,逐次降低污染物峰值,全力保障下游饮用水

源安全。要建立强有力的协调机制和信息沟通机制,明确各自工作任务,加强信息互通和技术指导,统筹开展应对工作。要高度重视安全防范,加强巡查和研判,确保拦截水库坝体安全和施工、监测人员安全,防止发生次生

安全事故。要及时将处置情况向社会公开。

环境保护部副部长翟青、陕西省副省长张道宏、甘肃省副省长李荣灿及水利部、四川省政府有关负责同志参加会议。

## 陕西五项措施阻止镉污染蔓延

嘉陵江出陕断面水质达标

本报记者冯永强 李涛陕西报道 甘肃省陇南市西和县陇星铝业有限责任公司尾矿库日前发生尾砂泄漏,嘉陵江一级支流西汉水出陕断面水质超标。事发后,陕西省委书记赵正永、省长娄勤俭、常务副省长姚引良相继作出重要批示,要求千方百计、全力以赴做好应急处置工作。据汉中市环保局11月30日23时59分监测数据

显示,西汉水甘肃入陕断面水质超标7.72倍,嘉陵江出陕断面水质达标。

在环境保护部工作组指导下,陕西省紧急部署安排,相关部门全力做好应急处置工作,汉中市及略阳县积极行动,落实陕西省的部署,采取了5项措施保证当地安全,同时阻止污染水体向下游蔓延。一是迅速关闭了葫芦头电站闸门,停止下泄,控制污染水体向下游转移,同时,在葫芦头水库上下游修建5道拦截坝,为下一步处置被污染水体争取时间。二是调集环保监测力量,沿河现场布设监测点位,对水质每两小时监测一次,每日向社会公布水质监测结果;目前污染水体浓度基本稳定,下游水体尚未监测出污染物。三是汉中市政府紧急下拨500万元资金购置消减污染物资。四是略阳县、镇、村三级联动,落实了卫生部门应急处置责任和防范应急预案,确保沿线群众及企业安全。五是加强施工现场安全管理,落实人员和责任,切实做好抢险施工现场和沿江沿河道路交通安全监管,防止各类次生灾害发生。

连日来,陕西省副省长张道宏在略阳县各处现场指挥督导西汉水污染处置工作,先后赴葫芦头水库及甘陕交界处拦截坝施工点,巡查水体污染及围堰施工情况,多次与环境部负责同志连夜召开会议,协调解决处置工作中遇到的问题,部署后续处置工作。

张道宏指出,为保证葫芦头水库安全运行,陕西省水利厅要在确保嘉陵江水质达标情况下,科学测算,指导汉中市适时增减水库下泄流量;省环保厅要继续加强水质监测工作,确保信息准确、及时;汉中市、略阳县要加快拦截围堰等工程建设进度,做好安全应急预案,严防发生次生灾害。

截至11月30日,陕西在西汉水及嘉陵江区域共设置监测点位43处,布设8个实验室,在岗一线工作人员共计264人,其中分析人员84人、采样人员180人,分两组轮流换班,采样、分析、汇总责任到人,每两小时报告一次监测结果,对污染源进行动态跟踪,共出具监测数据近700个。同时组织200余人,70余台工程机械设备加快葫芦头水库下游拦截设施施工进度。

## 重点流域水污染防治项目管理办法印发

本报讯 为落实《水污染防治行动计划》要求,深化重点流域水污染防治,国家发改委会日前印发《重点流域水污染防治项目管理办法》(以下简称《办法》)。

《办法》要求,各地在继续推进城镇污水和垃圾处理设施建设的同时,要逐步开展河道(湖库)水环境综合治理项目建设。国家鼓励地方整合相关河流整治涉水资金,开展综合治理,并支持河道(湖库)水环境综合治理类项目建设,突出河流水环境治理任务。重点实施与水污染治理直接相关的河道截污管渠、河道沿岸湿地、生态护坡等工程,切实提高河道水环境治理效益。



12月1日,北京雾霾持续。12月1日夜间,强冷空气的进入驱散了雾霾。

本报记者邓佳摄

## 北京解除空气重污染橙色预警

12月2日空气质量将达到优良水平

本报讯 据北京市环境保护监测中心官方微博12月2日0时30分消息,12月2日0时,北京PM<sub>2.5</sub>浓度明显下降,空气重污染橙色预警正式解除。北京气象台亦于此前发布消息,于12月1日22时45分解除霾橙色预警。

据北京市环保局透露,根据监测实况和预报分析,12月1日日夜后受冷空气影响,扩散条件有利,空气质量明显好转,

预计12月2日空气质量将达到优良水平。按照《北京市空气重污染应急预案》规定,北京市空气重污染应急指挥部决定于12月1日24时解除空气重污染橙色预警。

据了解,本轮空气重污染始于11月26日,11月27日14时,启动空气重污染黄色预警,11月29日上午10时升级为橙色预警,到污染结束时已持续106个小时。

◆本报记者童克雍

11月30日,北京市发布今年首个雾霾橙色预警,全市PM<sub>2.5</sub>浓度12个小时内增长近十倍。不仅是北京,整个京津冀及周边地区从11月26日夜间开始大范围出现重污染天气过程,污染范围不断扩大。

此次雾霾的成因是什么?与之前有何不同?地方政府和相关部门采取的应急措施是否有效得力?记者针对这些问题采访了环境保护部相关负责人和专家。

初步在线来源解析表明

原煤燃烧和工业排放是污染主要来源

初步的在线来源解析表明,就整个华北区域而言,原煤燃烧和工业排放是此次重污染过程最主要的来源。就北京而言,此次重污染过程主要以本地排放贡献为主,其中机动车排放贡献占比较大。

此次重污染期间,化石燃料或生物质燃烧排放的一次颗粒物增加明显,原煤燃烧对近地面污染贡献最高,低矮面源污染对PM<sub>2.5</sub>浓度贡献最大。“进入冬季,由于北京及周边地区的燃煤,以及城乡结合部、农村的散煤监管不到位,加之供热锅炉等排放量的增大,这些都是重污染天气的成因。”中国环境科学研究院副院长柴发合解释说。

从观测数据看,与燃煤排放直接相关的有机物、硫酸盐、黑炭等物质,是PM<sub>2.5</sub>的主要组成成分,也证明

■解读京津冀及周边地区持续重污染天气

## 排放量大和极端天气是主因

应急减排措施在部分基层落实不到位

了煤炭污染是导致本次华北地区大范围空气重污染的首要来源。

同时,机动车污染的影响也不容忽视,柴发合介绍说,特别是北京等城市地区,机动车密度大,活动强度高,污染物低空排放量大,对本地PM<sub>2.5</sub>浓度贡献较大。

与2013年1月和2014年2月的两次重污染天气相比,此次遭遇到的气象条件更加恶劣。柴发合说,进入11月以来,华北地区遭遇多次强降雪天气,冰雪消融导致地面湿度接近饱和,温度降低,而中层大气同期存在显著回暖情况,使得华北地区大范围处于高湿度、低风速、强逆温的极端不利气象条件,污染物持续积累,从而导致本次区域性重污染过程。

环境保护部督察发现

基层政府和相关部门未能形成合力

为应对此次重污染天气,京津冀及周边地区已经有多个城市发布相应等级的预警,并启动应急预案。环境保护部也于11月27日起

共派出10个督察组对北京、天津、河北、山东、河南五省重点城市的重污染天气应急响应情况和大气污染源排放情况进行督察。

“从督察的情况来看,各级政府和相关部门对此次重污染天气的应急响应是比较及时的。尽管如此,在此次督察过程中,还是发现了很多问题。”环境保护部华北环境保护督查中心主任刘长根表示。

“从督察的情况来看,部分企业应急减排方案未落实,廊坊三河市和大城县纳入应急减排的部分企业,未明确具体减排措施;在升级为红色预警响应后,部分企业仍按黄色预警要求采取减排措施。少数企业环境违法问题依然突出,河南新乡群翔化工有限公司在责令停产期间擅自开工,生产装置加热炉超标排放。机动车限行措施打折扣,北京市丰台区部分渣土车未按要求停放;石家庄市主城区中型货车禁行措施没落实,执法人员对违禁车辆未进行劝返。施工和道路扬尘问题依然存在,北京市房山区密闭式垃圾站周边道路扬尘污染严重。天津、河

北等地也存在建筑工地、管网、道路施工土石方作业不停工、水泥搅拌站未停产等问题,渣土车、重型货车道路遗撒现象时有发生。对于发现的问题,督察组均已现场提出整改意见,要求地方依法严肃查处并监督其整改到位。

除此之外,一些区县劣质煤散烧污染也是此次督察发现的问题之一。如北京市丰台区南苑路三营门公交站附近有一无名洗浴场燃煤小锅炉冒黑烟;新发地马家楼桥出口东有居民使用劣质煤取暖,冒烟明显等。

“从实施情况来看,各级政府在启动、会商和采取应急措施方面都做了大量工作,但是落实到乡镇、街道时,效果就大打折扣。”刘长根表示,基层政府和相关部门不能形成合力,管理的粗放和不到位导致了空气应急预案的效果不能达到预期。

“只有将预定的措施执行到位,应急预案才能达到应有的作用。”中国环境科学研究院环境与健康创新基地首席科学家张金良认为,从目前的情况来看,生活源的管控力度

也需要进一步加大。

“地铁口周边露天烧烤的摊位,不仅在这种重污染天气下不应该存在,在平时也应该取缔。北京市大气污染防治以及重污染天气的应急工作,还有很多可以提升的空间。”张金良表示。

相比“治标”的临时管控措施,改变产业结构、化解过剩产能对于京津冀及周边地区的大气污染治理工作则有着“治本”的意义。

“所以只有从根本调整产业结构、化解过剩产能,才能彻底解决京津冀及周边地区的大气污染治理问题。”柴发合说。

中国环境新闻



关注微博

关注微信