

法治周刊

■ 动态

成安回访调查环境违法企业

小木炭窑被取缔
一家化工厂被关停

◆本报记者周迎久
通讯员冯涛

河北省成安县廉金山村鑫森化工厂、邯郸市金都食品有限公司及多处小木炭窑曾因污染环境被邯郸市环保工作领导小组办公室列为第二季度查处的“六个一批”环境违法案件。

近日,记者跟随当地环保部门对成安县小木炭窑、化工厂、食品公司的整改情况进行回访调查。

木炭窑变成养殖场

成安县部分县域交界处曾一度成为小木炭窑集聚点,这些村民自制土窑在未办理任何环保手续的情况下,擅自用机制锯木炭棒和木头烧制碳棒,排放污染物,严重污染周边环境。

此次,记者陆续走访了辖区内的大郭庄村、赵三村等地发现,各地小木炭窑均已取缔到位。

曾经有7座土窑联排生产的亦村木炭窑在取缔后已经恢复原貌,旧窑址上改建起了养殖场。而温村的12座土窑正在拆除中,窑主向记者表示,眼看有人烧窑挣钱,自己就把承包地改成了窑厂,“直到环保局来,我才知道对环境的危害,现在建窑的本钱还没收回来就得拆,以后也长了教训,违反政策的决不能干。”

异味废弃物被彻底清理

2015年7月,有群众举报称,邯郸市金都食品有限公司污水处理站附近的屠宰废弃物未采取任何措施露天堆放,气味难闻。邯郸市环保局立即进行调查,并将这家公司污染环境案进行挂牌督办。

近日,记者一行赶到废物堆放地时,发现地面已不见了任何废弃物。

公司负责人向记者表示,原本污水处理站旁是个污水坑,工作人员为了省力直接将废弃物倾倒入坑内,造成污染。接到环保部门的督办函后,公司当即停止倾倒,对堆放的屠宰废弃物进行无害化处理,填平了污水坑,并设置专用的废弃物储存场所,采取密闭措施,防止恶臭气体污染环境。

屡教不改者被移送公安

在成安县廉金山村鑫森化工厂,记者看到厂区供电箱、锅炉上贴着环保部门的封条。这家工厂主产氧化铁黄、三氧化二铁,企业无任何环保手续,生产过程中产生大量烟尘和废水。被列为第二季度查处的“六个一批”环境违法案件后,成安县环保部门立即报请政府断电、责令停产,并查封了企业生产设备。

记者了解到,成安县环保局已将此案依法移送至公安部门立案查处。

现场工作人员称,厂子的50余名职工都放假了,厂子彻底停产,“我们厂正准备向南城工业区搬迁,等完善环评手续后再启动清洁生产”。

随后,记者来到道东堡乡沙河村东侧的研石厂。这家研石厂在未取得排污许可证的情况下排放粉尘等污染物,对路旁的果树和麦地造成不同程度影响。

执法人员分别下达责令停产停业通知书和责令停止排污决定书,但企业拒不执行停止排污决定书,仍然继续违法排污。当地环保局将案件移送公安机关。

记者现场看到,厂区内进口有铁索拦着,厂内未见研石和生产设备。

“周边村民还给我们送了锦旗。”成安县环保局党组书记蔡俊波表示,研石厂负责人已被拘留,目前对受损农户已经赔偿到位。

近期,环保局在电力、公安、工商等多部门配合下,依法加大对污染环境违法行为的综合惩处力度,使成安县生态环境得到一定改善,受到群众的广泛好评。

执法人员现场观摩,全面了解排污节点

山东选取五个行业锤炼执法精兵

钢铁行业现场检查操作规范编制完成

◆本报记者周雁凌 王学鹏
见习记者桑志朋

“您好,我们是济南市环境监察支队执法人员,需要进厂查看烧结机原料场是否采取了抑尘措施。”山东钢铁股份有限公司济南分公司门前,两名环境执法人员打开执法记录仪,向门卫出示执法证,说明来意后随即进

精准执法,筛选五个行业开展执法现场观摩

环境监察队伍是环保部门的一线执法力量,也是贯彻落实环境保护法律、法规,保护生态环境的主力军。作为经济大省、工业大省,山东省污染源数量众多,种类复杂,布局分散,环境监察压力大。

去年,山东省各级环境监察机构共进行现场监督检查25.7万余次,出动环境执法人员16.9万人(次),检查企业5.3万家(次)、各类建设项目2.3万个(次),立案查处环境违法案件1064件,与公安部门联动执法1539次,向公安机关移送环境违法犯罪案件和线索311件(条)。

随着新《环保法》的实施,对环境监察记录表等内容,成为山东省开展钢铁行业环境执法的范本。

烧结是钢铁生产工艺的一项重要环节,通过将铁矿粉、煤粉和石灰按照一定配比混匀,形成具有足够强度和粒度的烧结矿作为炼铁熟料。烧结过程中产生的污染物含大量粉尘、二氧化硫、氮氧化物等,因此,烧结环节是环境监察执法的重点之一。

根据统计,目前山东钢铁股份有限公司济南分公司共有4台烧结机,其中120m²烧结机两台,320m²烧结机和400m²烧结机各一台。

记者跟随济南市环境监察支队执

法人员在320m²烧结机原料场看到,所有的原料都进行了覆盖,设置了防风抑尘网,两侧的喷淋装置正在喷水降尘。执法人员李亚宁指着料堆介绍说:“检查时需要特别注意料堆高度,应该低于防风抑尘网至少一米。”

在320m²烧结机主控室,执法人员重点查看了烧结机机速和点火温度,大屏幕上显示点火实时温度为1236℃,机速为2.06m/min,符合规定的1250±50℃、机速1.5-4m/min标准。“有的企业为规避监管,会对烧结机工况进行调节,比如采取降低点火温度和机速的方式干扰监测结果。检查时需要记录监测数据,现场拍照留档。”李亚宁说。

在脱硫主控室,济南市环境监察支队执法人员演示了检查要点,包括查看原烟废气排放量、原烟温度、增压

风机电流,以及旁路烟道开启度、出口二氧化硫和氮氧化物浓度等。“要注意查看各项数据的历史曲线,并通过调阅脱硫设施运行记录和脱硫剂使用台账,判断脱硫设施是否正常运行。”

环境执法人员调阅在线自动监控数据,显示烟气出口二氧化硫浓度66mg/m³,氮氧化物浓度135 mg/m³,氧气浓度17.57%,烟气温度86℃,符合执行的《山东省钢铁工业污染物排放标准》DB37/990-2013中表1规定,即二氧化硫浓度100mg/m³,氮氧化物300mg/m³。

与烧结环节相比,炼铁工艺的污染不仅仅表现在高炉废气方面,还有高炉渣等固体废物及水冲渣工艺产生的废水。针对检查内容,环境监察支队执法人员都一一详细讲解了现场检查操作规范。

在实施自由裁量权时,要分清违法情节,实施适当的处罚。对于情节较轻,非主观恶意违法的,要从轻处罚或不处罚,以宣传教育为主。在执法频次上,要执行无罪推定原则,不频繁反复检查没有违法行为的企业,创造良好的发展环境,不影响企业正常的生产经营行为。

七是民主执法

在执法过程中,首先要杜绝一个人执法,要两个以上执法人员,调查笔录要两个执法人员签字。其次,在研究案情、实施自由裁量权时要集体研究,集思广益,分析案情,研究法条。

第三,要通过处罚委员会研究决定是否处罚,处罚方式、和罚款额度,杜绝一言堂。对于重大案件,要上局长办公会研究决定。

八是接受监督

按照法律程序,对于环境违法案件,要首先下达告知书,告知企业具有复议等申诉权力,接受企业的监督;对于履行完处罚程序的案件,要向社会公示,接收社会监督;每年定期向法制部门报送重点案件的卷宗,接收法制部门的监督;人大还经常开展执法检查,接受人大的监督。

总之,加强环境监察执法,依法严厉打击环境违法犯罪,就要杜绝“关系”案、“人情”案,就要牢记“公”“责”二字,摒弃“私”字,突出“严”字,晓以“情”字。牢固树立“一切权力属于人民”的意识。坚持把纪律挺在前面,公正无私地行使权力,不搞任何形式的以权谋私,不越“红线”,不触“高压线”,守住清白做人、廉洁自律的底线。

作者系黑龙江大庆市环境保护局副局长

正确行使环境监察权力 依法打击违法犯罪行为

李和全

近年来,新《环保法》赋予环境监察机构更加具体、有力的执法权,国务院办公厅下发了“关于加强环境监管执法的通知”,对监察能力建设和具体工作安排部署……足见环境监察执法在生态环境保护中的重要地位和应该发挥的不可替代的作用。

笔者认为,作为环境监察人员及环境监察机构,只有依法、严格、规范执法,遵守有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的准则,充分发挥法律法规的钢牙利齿作用,才能为生态环境保护做出应有的贡献。

一是依法执法

遵循“法无授权不可为,法无禁止即可为”,做到依法监管,依法执法,在法律框架内从事环境监管执法工作。首先要认真学习法律法规,熟悉每个法条的内容、含义、适用的条件;其次是在执法实践中加深对法律法规的理解,不断提高执法人员的法律水平;第三要依法开展环境监管行为和环境污染违法行为的调查处罚。

二是规范执法

从调查取证、形成笔录、立案、确定适用法条、依据自由裁量权确定处罚方式和罚款额度,到处罚决定书形成、送达和执行等,都要规范合格,争取不出瑕疵漏洞,细做到卷宗中文字描述、证据的全面准确可靠等,都要按照规范高标准、严要求。

三是严格执法

做到执法必严,违法必究,对环境违法行为要罪责相当,既不过度执法,也不轻易从轻处理。对环境违法行为,要做到该罚款的罚款,该关停的关停,该查封的查封,该移送的移送。

法不规范,不够深入细致,无法及时查处环境违法行为等。

为提升环境监察执法能力,推动规范执法、精确执法,山东省决定开展环境执法现场观摩活动,首批选取济南市钢铁行业、青岛市化工行业、淄博市热电行业、枣庄市焦化行业及泰安市污水处理行业作为试点。省环保厅要求五市立足各自优势行业,结合日常执法经验,摄制执法教学视频。

山东省环境监察总队队长齐鑫山告诉记者:“从全省情况来看,各市环境执法能力存在差异,部分县(区)执法水平不高,无法适应当前环境形势。现场观摩具有精细化、规范化、形象化、亮点集成化的优势,是提高环境监察职业化水平的有效方式。我们选取了5个市的重点行业作为现场执法观摩第一批试点,今后将继续发掘其

他市的重点行业,整合优势资源,群策群力,实现优势互补,互补长短。”

针对钢铁行业,齐鑫山介绍道:“钢铁企业存在生产工艺复杂、污染物种类多等特点,是环境监察执法的重点和难点。执法人员需要全面了解钢铁企业排污节点、治理措施,才能在环境执法现场做到心中有数、执法到位。”

据记者了解,山东钢铁股份有限公司济南分公司占地面积942万平方米,约占济南市城区总面积的3%。不仅生产设备众多,主要设备有30余套(套),其他设备近万套,而且工艺复杂,包括焦化、烧结、炼铁、炼钢、轧钢等。同时,排污节点多,仅有组织排放就达100多个。参与人员普遍认为,山东省环保厅选取这里开展钢铁环境执法现场观摩,具有典型示范作用。

在执法过程中,首先要杜绝一个人执法,要两个以上执法人员,调查笔录要两个执法人员签字。其次,在研究案情、实施自由裁量权时要集体研究,集思广益,分析案情,研究法条。

第三,要通过处罚委员会研究决定是否处罚,处罚方式、和罚款额度,杜绝一言堂。对于重大案件,要上局长办公会研究决定。

作者系黑龙江大庆市环境保护局副局长

顺义实施行政处罚473起

大气环境类违法行为最多

本报讯 北京市顺义区环保局自今年3月份起,开展了环保大检查,共调查污染源2129家,其中有证照污染源1818家,无证照污染源311家,目前已经取缔300家无证照污染源。

顺义区环保局监察支队通过深入摸排和开展现场执法检查,对重点污染源建立“一厂一档”,共做出一般程序行政处罚473起,罚款1291万元,其中适用新《环保法》,实施查封扣押和按日计

罚的案件9起。执法人员检查中发现,锅炉污染物超标排放、露天喷漆等大气环境类违法行为最多,其次是建设项目投入生产后未申请环保设施验收的案件,危险废物与一般废物混合存放、危险废物专门贮存场所未设置标志等违反危险废物管理制度的案件位居第三。

赵琛

监察人员交班须群发短信

灌云探索阳光执法新模式

◆本报见习记者韩东良
通讯员王从帅 王华东

环境监察执法人员交班时,将当班情况汇总后以短信形式,群发给有关人员。这一方式目前在江苏连云港市灌云县环保局环境监察部门已经形成常态。巡查信息广而告之之后,执法也变得更加顺畅了。

“我们推行交班短信制度,其目的在于让接班的执法巡查人员及时掌握信息,另一方面,报送给相关领导让信息公开,避免执法时受其他原因而带来的干扰。”灌云县环保局临港产业区环保分局局长李文明说,新《环保法》实施后,环境监察执法力度得到了进一步加强。招商引资来的企业是县域经济的重要组成部分,面对逐步加强且越来越严的执法环境,企业违法行为为也越来越隐秘。一些企业查出问题后,托关系求环境监察部门说情、打招呼的络

绎不绝,给环境监察执法带来了诸多的干扰。

为了解决这一问题,灌云县环保局和各县里企业集中的临港产业区管委会形成共识,采用环境监察执法人员当班巡查后,将例行和临检采取的水样数据、空气质量指数、企业环保设备运行及群众举报线索处理情况,编写成短信息发送给县环保局领导班子成员、产业区管委会领导班子成员及接班的环境监察队员。

“短信交班制度运行后,现在查处环境违法案件时,来说情的人已经很少了。”临港产业区一位环境监察执法人员说,“现在就算来打招呼也于事无补了,问题大家都知道了,谁还会去担责任私下通融。”

记者了解到,目前,灌云县临港产业区环保分局将辖区分为3个片区,每个片区设一个巡查中队,实行全天24小时无缝对接,在片区内进行巡查。

部门联动执法 严查非法排污

宁远查处九嶷山景区污染企业

本报记者刘立平 通讯员文萍 乐利辉宁远报道 湖南省宁远县环保局、森林公安、畜牧水产局等相关单位的执法人员日前来到九嶷山风景区、水市水库,对这里涉嫌非法排污的中小型养猪场和非法开采沙石企业进行了查处。

宁远县九嶷山湿地公园申报面积为585公顷,位于水市水库大坝到九嶷山电站之间。今年11月上旬,这里正式启动申报国家级湿地公园。

为保障九嶷山湿地公园的生态环境质量,相关部门执法人员早在申报前1个月,就对景区内的企业进行了仔细排查。检查发现,景区内部分猪场和沙场业主未经有关部门审核批准,私自搭

建简易工作棚、使用落后设备,在没有污染治理设备设施的情况下,非法组织生产。产生了大量废水,污染十分严重,给景区内的环境和沿河群众饮用水源安全造成影响。

宁远县环保局执法人员多次责令这些企业改正违法行为、停止生产,但企业主受利益驱使,仍暗地里非法生产。11月12日,宁远县环保局根据县政府治理环境污染联动机制的规定,与相关部门组成联合执法工作组,依法依规对这些企业下达限期拆除通知书。

记者了解到,如企业仍不自行按期拆除,执法人员将依法给予强制取缔,确保九嶷山景区良好的生态环境不被污染。

吉水依法取缔两家黑作坊

废旧塑料加工厂违法排污被强制关停

本报讯 江西省吉安市吉水县环保局日前联合吉水县双村镇政府依法对境内的两家小型废旧塑料加工坊进行了拆除,对其实施强制关停。这是自今年4月以来,吉水县环保局开展环保大检查行动的一个缩影。

据环境执法人员介绍,两家废旧塑料颗粒加工坊的厂房都是简易搭建的工作棚,工艺落后,无环保审批手续,无污染防治设施。这两家加工坊主要以废旧农药化肥袋、水泥袋等为原料,不仅所收集的原料中含大量有害

物质,生产过程中产生的废水被随意排放,同时,废塑料加热产生大量浓烟和臭味,对周边群众生活环境造成影响。执法部门曾多次责令其停止生产,但受利益驱使,这些作坊仍暗地里非法生产,反弹现象严重。

取缔当天,执法人员对违法加工点予以拆除,对机器设备等进行扣押。据介绍,此次拆除行动有力震慑了当地的非法排污企业。截至目前,两家废旧塑料加工坊已经全部拆除完毕。

肖永清



针对日前出现的冬季大气污染,北京市环保局围绕燃煤污染、挥发性有机物污染、露天焚烧等3类环境违法行为开展执法检查。

图为北京市环境监察总队的监察人员在北京泰山兴业印务有限公司检查时发现,这家企业没有安装VOC净化排放装置。本报记者邓佳摄