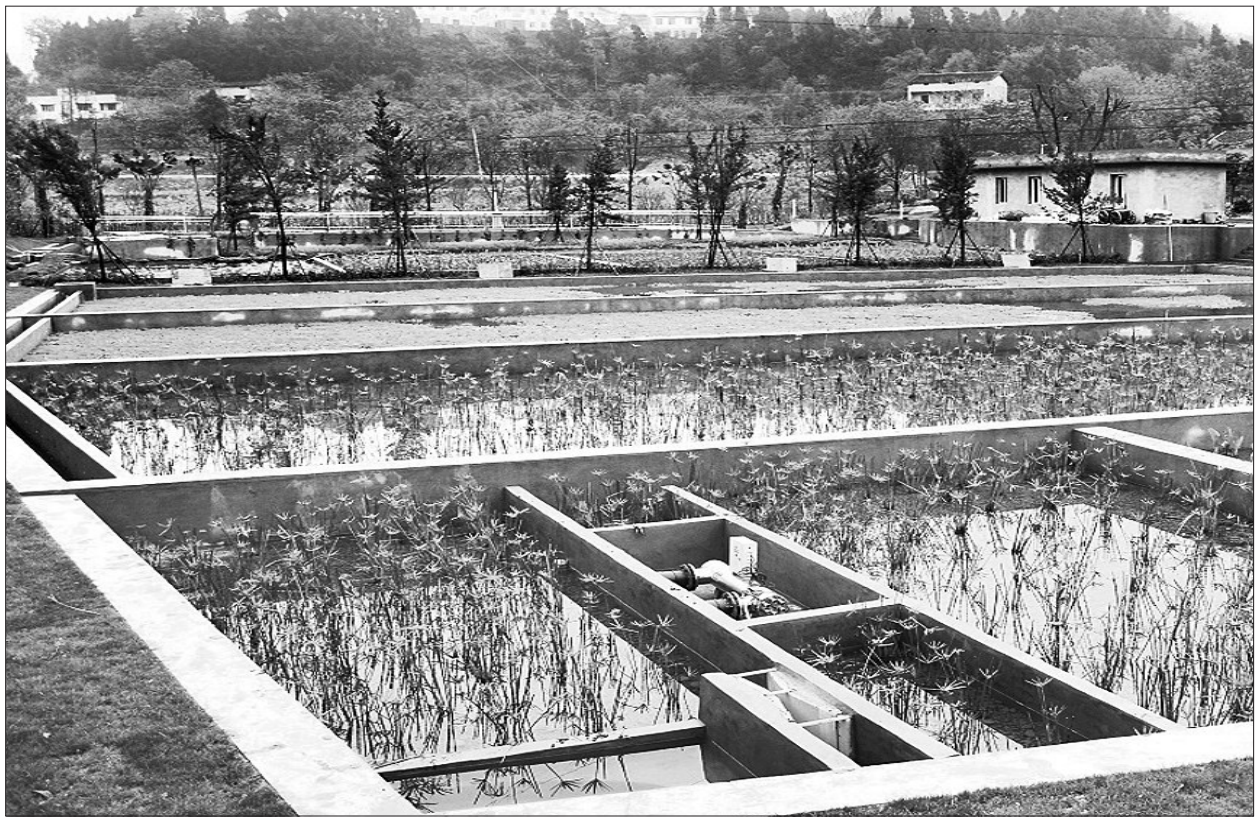


经过三年治理,水质从劣V类转为Ⅲ类

# 南充嘉陵区铁腕治污还清流



图为石龙桥污水处理站。

嘉陵区环保局供图

◆本报记者王玮

住在四川省南充市嘉陵区西河边双桂镇的70多岁的李大爷告诉记者：“万万没有想到有生之年还能再次看到清清的西河。”李大爷的这一感受也在数据上得到了印证。西河嘉陵区出境段水质监测站的数据表明，2014年1月1日~2015年11月15日(684天)，断面水质监测项目高锰酸盐指数和氨氮数据，达到地表水Ⅲ类标准的天数是676天，未达到的8天，达标率98.8%。

经过近3年的不断治理，西河嘉陵段水质目前已稳定达到Ⅲ类，河段自我净化、自我消纳功能明显增强，西河嘉陵段治理取得了明显成效。一个我国唯一的国家级贫困区，一个畜禽养殖大区、工业园聚集区、嘉陵区到底付出了怎样的努力，才让西河嘉陵段水质从劣V类恢复到了Ⅲ类呢？

## 搬迁取缔畜禽养殖

121公里长的西河，流经四川省南充市西充、嘉陵、顺庆两区一县，在顺庆城区汇入嘉陵江。西河在嘉陵区境内有56公里，穿越沿线7个乡镇，占全长46%，是嘉陵人民赖以生存的饮用水源和灌溉水源。

多年来，这里沿线乡镇生活污水直排，大小养殖场污水直排，垃圾遍布河道两岸，生命河成了害民河。西河，也成了嘉陵重点污染源。治理西河，是南充市人民最大的心愿。

2012年，南充市区联动，抓住农村环境连片整治契机，整合国家、省、市、区四级资金，拉开了西河治理序幕。

嘉陵区是一个农业大区，西河流域是全区农牧业主产区。在贫困的西河流域，畜禽养殖是千家万户村民柴米油盐酱醋茶的“钱袋子”，子女读书

的“靠背子”。要关停、搬迁、整改这些畜禽养殖企业，阻力可想而知。

为打好治理西河的第一仗，嘉陵区委政府相继出台《南充市嘉陵区畜禽养殖业污染防治规划》、《南充市嘉陵区畜禽养殖业污染防治实施方案》等指导性文件，明确规划了养殖区域、限养区域、禁养区域范围、条件、措施要求。并通过科学规划养殖区域，关闭禁养区养殖场，控制限养区内养殖规模，加强适养区内污染治理，严格养殖备案审批程序，强化养殖环境日常监管。

具体来说，对西河干流及主要支流500米范围内全面实行禁养。禁养范围内，年存栏数在20头猪以下的养殖户全部做到粪污“有效资源化+生态还田”；西河干流及主要支流500米~1000米范围内全部实行限养，超规模的养殖企业必须整改或搬迁。

禁养、限养文件下发后，嘉陵区委区政府专门布置西河嘉陵段养殖企业的关停、搬迁工作。嘉陵区环保局和相关职能部门成立督察组、巡查队，对沿线每一个乡镇提出具体要求、定期督察。在强力治理下，西河终于实现了沿河1000米范围内无养殖污水直排。

## 沿线建设污水处理站

除了畜禽养殖污染问题，西河沿线乡镇直排的生活污水也是重要的污染源。对此，2013年，嘉陵区在西河嘉陵段的七宝寺、金宝、龙泉、太和、双桂、石楼和西兴7个乡镇，建设了9座污水处理站。

记者实地去了几处。在城郊石龙桥污水处理站，举目望去，绿草茵茵，喜鹊、麻雀穿飞在树木花草间，不远处还能看到三五成群的年轻人在漫步，让人很难想象置身于一处污水处理站。

在另一座污水处理厂，记者看到，第一个池子主要是去除生活污水里的大漂浮物；第二个池子主要去除污

罐的管理工作。由此，老王天天和水打交道，被项目部职工亲切地称为“水官”。

红漳三铁路S2、S3标工程指挥部以及七分公司红漳三S1标项目部施工的3个标段，均位于新疆境内的茫茫戈壁上。这个地区多年平均降水量为25毫米~40毫米，蒸发量最高达3253毫米，水资源极度匮乏。据当地居民介绍，辖区内的咸水又苦又涩，被称为“苦水”，人喝了会生病，洗过的衣服会变硬，洗完澡则会浑身发痒。因此，在这里工作，最困扰参建员工的问题就是缺水。对S2标一工区来说，生活用水只能从距项目100多公里外的地方用汽车运过来，再将长途运来的水储存在工区修建的30立方米的蓄水池里。

每隔一段时间，拉水车就要在水源地和工地之间往返奔波。看着清澈的

水里面的有机物、悬浮物和病原菌；第三至第六个池子则为人工湿地池子，每个池子里面有不同的填料，如鹅卵石、细沙、土壤等，主要是去除污水里面的氮、磷等污染物，对有机物进行进一步分解和过滤，池子里面栽种着各种耐水性好、生命力强的植物，整个池子绿意葱葱，很难想象下面是污水。最后一个池子则为观测池，工作人员随时可以观测到池里的水是否清澈，鱼儿是否游来游去。

双桂的污水处理厂颇有特色。记者看到，这其实是一处呈阶梯分布的人工湿地。场镇生活污水通过管道收集，进入人工湿地前还呈现灰白色，有恶臭，但是经过9个栽种有菖蒲、美人蕉、水竹等水生植物的水池过滤、净化后，出水口水质清澈透明。龙泉镇的生活污水也是经过管道收集，排放到污水处理厂，经过层层过滤、沉淀、净化等工序，再排放进西河支流。

## 全面整治污染源

为防止村民将垃圾倾倒西河，嘉陵区在沿线村村社建起了垃圾池，家家户设置垃圾袋固定丢弃位置，实行“门前三包制”。由专门的保洁员、垃圾运转员，实现垃圾日产日清，严防垃圾随意堆放、倾倒入河现象的发生。

据了解，为推行“户分类、村收集、镇转运、区处理”的垃圾处理模式，各乡镇做了大量工作。在嘉陵区七宝寺镇采访时，镇政府领导告诉记者：“村民们的生产生活污水废弃物过去都是随意丢弃，要改变他们的习惯和生活理念很不容易，采取硬措施也是行不通的，只有耐心地反复做工作。”

除此以外，嘉陵区全面清除河道垃圾，开展河道清淤，建生物缓冲带，局部建设带状生态湿地。在全面整治后，还按照南充市要求，对西河沿线进行景观打造。

水哗哗地注入蓄水池，老王总是如获至宝。“成本价加上油料费、高速过路费、水车租金等等，运到工地时，每立方水的成本在80元~120元之间。这里的水比油还贵啊！”老王感叹。

每次协作队伍人员到蓄水池抽水，老王都会在一旁监督，并扯着大嗓门反复对他们讲“拉一次水得跑100多公里，拉一车水得花费几千块钱，你们回去一定要省着用、算着用”。“我是按照你们班组的头数给你们供的水，你们能用几天我都算出来了，天数不到不能再来拉”之类的话。因此，每当有人来拉水，老王就开始讲节水的故事。他还经常语重心长地说：“协作队伍按人头限量供水，不是不让他们用，而是避免他们一次抽水太多，用着不知道心疼。关键是得省着用，省下来的可都是钱呐！”

一工区在食堂外面修建了洗碗池。每日三餐一结束，老王便在洗碗池

## 深度追问

### 为什么嘉陵能做到？

“西河环境改善就是最大的民生，还沿线居民一河清水就是最大的政绩”。有了这样的执政理念，嘉陵区治理措施步步推进。

敢拿官帽子“祭河”。自2010年年底南充市作出西河流域治理部署以来，嘉陵段治理工作一直进展不快。嘉陵区委基于“问题不在治理的本身，而在于治理的人”的判断，在治理西河关键时刻果断换将，新局长同时兼任西河流域嘉陵段治理办主任；免掉治河不力的一个镇党委书记。

打硬仗不避难。西河嘉陵段沿途贯穿7个乡镇49个村庄，养殖户密集，工作难度异常艰巨。例如沿线最大的一个养殖场，总投资近两千万元，年出栏肥猪4000头，圈舍3560m<sup>2</sup>，是当年农业招商重点企业，年年嘉陵区经济工作会议上都戴大红花。而这个养殖户在西河水污染治理中，却因养殖场污染物未达标排放成为西河污染大户。对这样的企业嘉陵区没有二话：搬迁！

合理引导转型。通过对沿河养殖企业的疏堵结合，合理引导，嘉陵区没有放过一处排污漏点，也没有引发一起社会矛盾。位于双桂的张科养鸡场，规模大，离西河500米之外，搬迁后，政府出钱为其培训，引导其种蘑菇。

建立制度保障。2013年7月19日，嘉陵区下达《关于进一步加强西河流域嘉陵段污染源监管工作的通知》，实行区、乡镇、村“三级联动”模式，层层签订目标责任书，一旦发现污染源未按时整改，或者治理成效不达标，以及出现新的污染源，将层层追责。同时，聘请45名监督员，使强力监管成为常态。

### 还有什么难题待解？

“上面千条线，下面一根穿”，做好基层环保工作常常需要克服重重困难。以西河综合整治为例，这本是南充市重点工作，但是由于体制上的一些条条框框，部门间的利益分割，战斗在一线的同志们不时处于尴尬境地。

首先是西河治理资金匹配方面，当地方需要大量资金的时候，上面的专项可能还在会审程序中；当地方想方设法筹集资金搞建设的时候，后面马上就被催促使用审计。

虽然近年嘉陵区已陆续建好、或在建污水处理工程的乡镇，已超过全区一半，但今年在吉安河、曲水河沿线乡镇修建的污水处理厂，省、市均没有资金支持，全靠嘉陵区财政自己投资，而以嘉陵区财力，连保运转都靠转移支付。因此，剩余的乡镇要修建污水处理厂资金筹集非常困难。当地环保部门也在想办法，积极寻找有资金支持、有技术能力的企业商谈PPP模式。

再有，更多的投入只是在还旧账。以西河沿线乡镇污水处理厂建设为例，财政的钱只够建污水处理厂，而与之配套的污水管网等建设如今还是空白，这些投入几乎占了拨付污水处理厂建设资金的2/3。

其次是部门间制度打架。例如养殖企业，站在当地农业部门的角度，是要大力扶持的，不少养殖企业还是当地乡镇招商引项目，地方给予了这些企业土地使用优惠政策、租金减免政策等等。这些企业主们前一秒还带着大红红花接受表彰，后一秒就被环保部门要求搬迁取缔，这在情感上很难让他们接受，为西河流域治理带来了阻力。

附近站岗放哨，督促职工节约用水。只要发现水龙头没关紧，或者接水时人不在旁边，老王就先关好水龙头，再把当事人一顿训斥。下次再见时还要跟他们提节水的重要性。在老王的攻势下，个别用水不自觉的职工从不理解到欣然接受，渐渐自觉节约用水了。

为方便职工洗浴，一工区在极其缺水的情况下，依然为职工修建了浴室。浴室投入使用后，领导把浴室管理任务交给了老王。对职工每月洗澡的次数，老王都进行了规定和约束。在水富裕的时候，老王会让职工洗澡，但在伸手从杯里掏出浴室钥匙之前，他会再三嘱咐：“洗澡时间必须控制在10分钟之内，往身上打香皂的时候，淋浴头要关上，洗完澡要及时关掉增压泵。”假如有谁洗浴超时，老王就会连敲浴室的门，让洗澡的人快点出来。

工作之余，老王打印了节水标语，贴在浴室、食堂和水池处。他还不时检查蓄水池、输水用水设备管道和接头处，看看有无“跑、冒、滴、漏”现象，同时做好设施维护和日常养护，减少水的漏损。

如今，一工区职工去年栽下的红柳树正在顽强地生长。在老王的带动下，“节约用水、惜水如金”已成为中铁四局红漳三铁路项目全体参建员工的生活准则。

## 华夏绿讯

### 河北今年造绿最多最快

截至目前共造林394.4万亩,占全年任务的93.9%

本报记者周迎久石家庄报道 河北省政协日前召开2015年1号提案新闻发布会,通报了2015年1号提案落实工作的有关情况。据介绍,截至目前,河北省已完成造林394.4万亩,占全年任务的93.9%,是近年来完成任务最多、进展最快的一年。

在河北省政协十一届三次会议上,将九三学社提出的《关于加快城乡绿色步伐,进一步改善河北生态环境的建议》作为1号提案。今年年初,河北省政协主席会议专题研究,形成《省政协2015年1号提案督办方案》,对各个环节提出明确要求,旨在通过1号提案办理,进一步提高全社会对城乡绿化重要性的认识,推动运用法治思维和改革精神,着力改善生态环境。

据介绍,一年来,各承办单位按照河北省政协督办要求,紧紧围绕1号提案所提意见建议,深入开展提案

办理,推动了美丽河北建设。截至目前,全省完成造林394.4万亩,占全年任务的93.9%,成为近年来完成任务最多、进展最快的一年。

河北省突出抓好环京津造林绿化,启动了环京津3个百万亩成林造林建设,完成环京津造林100万亩;突出抓好生态脆弱区造林绿化,在丰宁等9县营造生态水源保护林10万亩,开展坝上退化林分更新改造作业25万亩,完成地下水超采区还林还湿1.8万亩;突出抓好绿美廊道绿美村庄建设,完成高铁、高速公路、国道干道绿化3800公里,高标准完成白洋淀等9大片区和3006个省级重点村绿化,完成村庄绿化27.85万亩;突出抓好城区增绿,新增城镇绿地4040公顷,预计全年全省新增省级和国家园林城市15个以上,省级以上园林城市总数将超过110个,占市、县总数的比例超过80%。

### 福州新区明年划定生态红线

对红线区域制定差别化管控措施

本报讯 记者日前从福州市环保局获悉,福州新区将建天地一体化的生态环境监测系统,建设全国环境质量监测网络;依托国家系列化大气环境监测卫星提供的数据,加强无人机遥感监测和地面生态监测,实现对包括福州新区在内的全市重要生态功能区、自然保护区等大范围、全天候监测。

据了解,福州市《推动福州新区“坚持绿色发展,打造生态文明先行区”的工作意见》近日出炉,意见提出了“应坚持生态优先,按照生态型城市发展模式指导新区开发建设,形成生产——生活——生态‘三生相融’”的新区生态文明发展模式。近日获悉,《福州新区设立总体方案实施环境评估报告》已获得环境保护部批复。

福州市环保局有关负责人介绍,明年将为福州新区开发划定生态保护红线,确保保护面积不减少、保护性质不改变、生态功能不退化、管理要求不降低,根据生态系统服务功能

重要性,将生态红线区域划分为“一级管控区”和“二级管控区”两个层级,制定差别化管控措施;明确区域环境准入条件,进一步提高新上项目的环保准入门槛,细化功能分区,实施差别化环境准入政策。

这位负责人表示,新区将建立、完善环保与公安、司法联动以及多部门联合执法工作机制。推行“阳光执法”,推进环境监督执法流程公开、文书公开、执行信息公开,实行行政处罚决定“阳光公示”,接受群众监督。

此外,这位负责人还表示,福州市环保局率先开展新区大气环境承载力监测预警和评估,对资源消耗和环境容量接近或超过承载能力的地区,及时采取加强国土空间强制性管控和区域限批等限制性措施。对重点污染源开展专项整治,为整体整治腾出空间。新区范围内还将开展排污权交易,全面实施排污权有偿使用与排污权交易机制,提高城乡环境综合水平。

曾咏发

### 山东将新建改建旅游厕所

要求符合节水、节能、环保要求

本报记者季英德济南报道 山东省政府办公厅日前印发《山东省旅游厕所建设管理实施方案》(以下简称《方案》)的通知,《方案》提出到2016年年底,全省新建旅游厕所7800座、改建47120座,共54920座。通过新建改建工作,确保全省旅游厕所数量充足、干净无味、实用免费、管理有效,达到旅游厕所质量等级标准。

旅游厕所是指旅游景区、加油站、交通集散点(高速公路服务区、车站码头等)、乡村旅游点、旅游餐馆、旅游娱乐场所、城市商业街、大型商场(超市)及其他旅游接待场所的公共厕所。

《方案》要求,旅游厕所新建与改

建要合理布局,数量与接待游客规模相适应,宜改则改,宜建则建。要按照“谁投资,谁受益”的原则,推广政府与社会资本合作的PPP模式,吸引社会资本投资旅游厕所建设。旅游厕所新建改建要符合住房城乡建设部《城市公共厕所设计标准》(CJJ14-2005)和国家旅游局《旅游厕所质量等级的划分与评定标准》要求,并体现地方特色、文化品位和旅游吸引力。鼓励新技术、新材料应用,在上下水系统依托的地方,采用“生态厕所”“沼气化粪”等技术,使新建改建旅游厕所符合节水、节能、环保要求。乡村旅游点要积极开展农村无害化卫生改厕。加油站要把厕所纳入基本设施建设。

### 石首现最大野生麋鹿种群

结束我国无野生麋鹿的历史

本报讯 今年是麋鹿回归中国30周年。记者近日从湖北石首麋鹿国家级自然保护区获悉,这个保护区内现有麋鹿1100多头,其中近半为野生麋鹿,成为世界最大的野生麋鹿种群。

位于湖北石首的麋鹿国家级自然保护区,其“九曲回肠”的独特湿地地貌为麋鹿提供了良好的生存环境。1993年,第一批34头麋鹿由南海子麋鹿苑输送到这里,随后1994年和2002年又分两次输送来60头,共94头麋鹿在这里放归自然。在这块神奇的土地上,麋鹿得到了真正的拯救,正在迸发勃勃生机。如今,石首的麋鹿数量已由引进时的94头发展到现在的1100多头,分布在保护区核心区、三合院、杨坡坦、洞庭湖等地。

据了解,这个保护区面积1567公顷,由于地处长江、洞庭湖水涨水落区域,很多地区属于行洪区,人口较之江汉平原其他地区相对较少。同时,当地植被茂盛,适宜麋鹿生存。更重要的是,在保护区的多年引导下,当地居民已养成保护意识。

“这里的麋鹿已完全野化回归自然。”保护区负责人温华军介绍,时至今日,保护区全部实现了自然放养,恢复了麋鹿野生习性,成为目前世界上最大的野生麋鹿种群。专家们认定,石首麋鹿保护区率先建立了世界上完全摆脱对人类依赖、可自我维持的野生种群,结束了我国数百年来无野生麋鹿的历史,是中国物种重新引进的成功典范。

孙瑾

## 戈壁“水官”的节水经

◆史建超

为推行水的循环使用和“一水多用”的理念,降低水的消耗量,“水官”老王去年5月提出了一个令人惊讶的“种树节水法”:每人种一棵树,并且都得种活。

“早上的洗脸水,洗完留着,平时用于洗手,天热时留着擦身子,晚上兑点开水,留着泡脚,第二天早上用来浇柳树。我希望在红漳三铁路项目施工结束后,这里生长着一片中铁四局人栽种的小树林,为防风固沙做贡献!”谈起节水经,老王颇有几分得意。

老王名叫王少华,是中铁四局红(柳河)漳(毛湖)三(塘湖)铁路S2、S3标工程指挥部的一名普通职工。因其责任心极强,他所在的S2标一工区的领导便安排他负责整个工区包括协作队伍的生活用水供应,以及工区浴室、蓄水