

# 禹州打造升级版美丽乡村

## 深化群众参与机制,突出乡村文化建设

◆本报见习记者刘俊超  
本报记者邵丽华 本报通讯员王俊昌

今年秋种时,河南省禹州市梁北镇杨村的农民喜上眉梢,新建成的农家肥储存池排上了大用场——每亩地花40元买两罐大粪就行了,800多亩地用绿色农家肥算下来比买化肥共节约了10万余元。

近年来,梁北镇杨村引导农户改建水冲式厕所,并修建了农家肥储存池,村里还成立了专业服务队,组织抽粪车定期抽运,目前这个村310户农户已有70%的农户用上了水冲厕所,改变了“一块木板两块砖,三尺栅栏围四边”、蚊虫肆虐,气味难闻的农村厕所窘境。

杨村只是禹州市推行农村“厕所革命”、打造升级版美丽乡村的一个生动缩影。目前,禹州市共新建、改建水冲式厕所18700多户,改建沼厕3600多户,投入奖补资金220多万元。



方山镇庄沟村矿山修复后兴建的大型现代化养猪场。 刘俊超摄

### 村村都有保洁员

良好的环境是最普惠的民生。禹州是一个资源大市,长期开采欠下了许多生态旧账。尤其在农村,垃圾围村、围路、围塘、围田的现象,在禹州较为普遍,群众反映强烈。2013年10月以来,禹州市共投资4.8亿元,深入开展了城乡环境综合整治,把公共服务向农村延伸,在“路边、山边、河边”绿化、洁化、美化,在城区、镇区、社区、矿区绿化、洁化、美化、硬化,着力打造升级版的美丽乡村,使农村面貌焕然一新。

今年6月,禹州市着力深化群众参与机制,为657个行政村配备了2623名保洁员,在农村建立了保洁长效机制,实现了保洁员全覆盖。

在此基础上,禹州市评出了1.5万多个“摆放有序整齐美、卫生清洁环境美、花木茂盛绿化美、身心健康生活美、文明风尚和谐美”的“五美示范庭院”。

夏都办事处党委书记杨民笑呵呵地说:“评上‘五美示范庭院’的农户,小伙子能娶个好媳妇,大姑娘能找个好婆家”。

同时,全面推进农村基础设施建设,目前共硬化排前路372.4公里,投入资金3400多万元。火龙镇26个行政村已有2/3完成了排前路硬化,解决了农

### 乡村旅游成亮点

民出门“最后一米”的问题。

### 乡村旅游成亮点

美丽乡村建设,产业支撑是关键。在规划特色产业带的基础上,禹州市今年重点打造了有产业支撑、有地方特色、有文化传承、有自然风光、有历史文物等特点的10个旅游特色村和30个农家乐村,规划设计了10条乡村游线路,促进农民创业就业,助推建设生产发展、生活富裕、生态良好的美丽乡村,培育新的经济增长点。

在禹州市郭店镇采访的经历,宛如一次乡村之旅。郭店镇180多处荒芜宅基地被整治成游园、树园、菜园、果园,为村里增添了一道道新的风景线。

尤其在课张村,建于清朝的“进士居”大院被修葺一新,新修的甬道、绿树红花、嬉戏的孩子,共同构成了一幅别具一格的田园风光图。“进士居”不仅化为了浓浓的乡愁,更成了一处旅游景点。

据介绍,原来的荒废宅基地残垣断壁,垃圾成堆,既污染环境,又浪费土地资源。今年,禹州市共排荒废宅基地6522个,在不改变宅基地所有权的

基础上,已把2316处农村荒废宅基地整治成树园、菜园、果园、游园,复垦土地近千亩。

禹州市还以“看得见山、望得见水,记得住乡愁”为目标,坚持改造村庄和保护传统文化相结合的原则,对具有历史意义和文化价值的旧宅、古建筑、古树等进行保护和发掘,传承和发扬优秀的历史文化。鸠山镇对辖区内的汪家大院、韩家门张家大院等旧宅和名贵古树进行挂牌保护,带动了乡村游和“农家乐”的发展。

在国家旅游局今年8月公布的首批乡村旅游“千千萬”品牌名单中,禹州市共有7家金牌农家乐、1家模范户和5名致富带头人上榜,乡村旅游已成为农村经济发展中的“一匹黑马”,为禹州农村经济注入新鲜的活力。

### 文化铸魂是关键

不仅要富农民口袋,更要富农民脑袋。为了突出特色,禹州市开展了以文化设施提升、文化活动提升、文明风尚提升为主要内容的美丽乡村文化提升工程。禹州市分两批共360个试点村建设了文化墙,改造完善了文化大院、图书室、棋牌室,修建了文化体育广场,配置了健身器材硬件设施。十里村、刘岗村、姚店村等还新建了村史文化展览室、民俗陈列馆。

同时,禹州市每年还整合资金

头生猪纳入统保。处理病死猪20余万头,病死动物收集率、无害化处理率、保险理赔准确率均达到100%,从源头上解决病死生猪随意丢弃或流入非法加工销售渠道,从源头上根治病死生猪对环境带来的危害。

“建得起,更要管得好。”龙游县在生猪养殖污染整治的同时,把长效管理列入议事日程,在完善县、乡、村三级联管机制的同时,积极探索以政府主导,委托运营,财政保障,实时查询,多方监督的养殖污染第三方监控运行机制。

政府主导是指,政府及相关职能部门制定排放标准、企业监测分类标准和信息运用工作,主要推行监控运行机制;委托运营是指由运维公司负责污染点分类监测、线上线下监测联动、危机预警、信息实时共享,养殖户可每月接收到设备的运行数据及其他相关数据;财政保障是指由财政资金承担日常运营费用;实时查询是指政府部门、养殖户按授权不同可以实时查询相关数据和查看现场视频;多方监督是指引入运维考核机制,对第三方运维进行考核评价。结合养殖规模和所处位置情况(敏感地区或水源地附近),将养殖废水工业化治理站作为重点治理站和普通治理站。重点工业化治理站主要包括智能电表,浊度、SS测定仪和电磁流量计;普通工业化治理站主要安装智能电表。

在此基础上,龙游县还建立了一个全天候分析实时数据、信息查询、报表统计、预警情况等水环境智能管理平台,他们自称为“自动管家”。

据龙游县环保局介绍,全县乡镇的必拆生猪养殖场已全部关停拆除。生猪养殖场关停拆除后,有的养殖户表示将尽快复耕复垦,种植苗木、水果、蔬菜等经济作物,有的与中草药专业合作社种起了中草药,有的在拆除地种起了果树,创办了果园,有的索性办起了农家乐,还有很大一部分进入离家不远的工厂工作,过起了拿工资的生活。就像塔石镇罗山村养殖户陈和祥,去年8月将猪场原址近两亩土地进行了复垦,并开展油菜金虫草轮作。一年多来,亩均产值达6000元。农民的收入水平并没有受到生猪养殖污染整治的影响。

经过集中整治,全县关停拆除生猪养殖场(户)12400余家,必拆的基本全部拆除到位,有效削减生猪饲养量165万余头,化学需氧量削减量15552吨/年,氨氮削减量1497.6吨/年,整治工作取得了十分显著的成果。

记者了解到,高温炭化处理技术是由一家名为浙江集美生物技术有限公司研发的,于2014年3月投入生产,日处理能力达到20吨。通过统一收集、集中处理、冷冻分切、高温灭菌、碳化等多道工序处理后可实现变废为宝,循环再利用。自去年3月1日运行以来,全县建成病死畜禽收集点712个,140万

1000万元实施“千场大戏进百村”和公益电影放映工程,引导农民壮大喇叭队、锣鼓队、舞蹈队、小剧团等文艺队伍。在此基础上,积极开展“星级文明户”、“好妯娌”、“好婆媳”等评选表彰活动,并分为名人榜、好人榜、学子榜、寿星榜、好妯娌、好媳妇、好公婆等类别。此外,将村情村史、组织史、村规民约、地方名人等内容,在村部、广场等张贴悬挂,让群众了解本村的村史文化。如今,文明的社会风尚在禹州农村蔚然成风,黄赌毒、邪教等无处藏身,打架斗殴等不良影响逐渐销声匿迹。

### 打造和谐新生活

截至目前,按照河南省农村人居环境标准,禹州市在全市657个村中已评选出240个先进村,表彰命名了90个美丽乡村,9个美丽乡村群和11个先进镇区,10个美丽乡村还被评为了“全省特色旅游村”。而且,磨街乡玉泉村被评为全国首批“美丽乡村”创建试点村,文殊镇陈南村被授予“全国生态文化村”,神垕古镇被评为2014年度河南省“十佳美丽乡村”。

在打造美丽乡村升级版的过程中,不仅倒逼了淘汰落后产能,偿还生态旧账,实现农村常态化、精细化管理,更倒逼了干部作风转变,密切了党群干群关系。美丽乡村建设让基层干部找到了工作抓手,群众得到了实惠,干部赢得了民心,融洽了干群关系。如今,环境好了,社会矛盾也减少了。禹州市的公众安全感指数也因美丽乡村建设大幅攀升,2013年底位居全省112位,2014年底上升至66位,今年上半年又上升到42位。

河南省委书记郭庚茂、省长谢伏瞻对禹州市的环境整治工作给予了高度评价。禹州市被评为河南省“2014年改善农村人居环境工作先进县市”、全国新型城镇化综合试点城市、全国优秀民生改善示范城市。

“禹州市以‘一村一景一特色’的标准,打造更多升级版的先进村、美丽乡村和美丽乡村群,打造全景禹州、全域旅游,早日实现‘建设美丽禹州,共享美好生活’的目标,让全市百万人民分享经济社会发展和环境整治的成果。”禹州市委书记王志宏说。



# 中国食品安全发展报告将发布

## 环境污染和农兽药使用成农产品安全突出问题

本报记者徐卫星北京报道 江南大学江苏省食品安全研究基地与中国食品安全舆情研究中心近日在北京联合发布了即将出版的《中国食品安全发展报告(2015)》(以下简称《报告》)的主要内容与基本观点。

根据《报告》,2014年,全国蔬菜、畜禽产品、水产品、水果、茶叶质量的监测合格率分别为96.3%、99.2%、93.6%、96.8%、94.8%,主要食用农产品质量安全水平总体稳定。由于农业生态环境恶化等源头性因素的影响,我国食用农产品质量安全稳定提升的基础较为脆弱,安全风险依然大量存在,且食用农产品生产监管分散于农业、畜牧、林业、海洋与渔业等多个部门,实现真正意义上无缝隙全程监管的难度非常大。

江南大学江苏省食品安全研究基

地首席专家吴林海教授表示,近年来,“镉大米”、“毒生姜”、“速生鸡”等事件接连发生,生产环境污染和农兽药使用过量问题成为影响食用农产品生产环节质量安全的突出问题。

“2014年,首次全国土壤普查结果显示,我国耕地点位超标率高达19.4%,镉、镍等重金属成为主要污染物。这些污染物在动植物体内富集,对食用农产品质量安全构成严重威胁。同时,农兽药的过量使用现象普遍。”他指出,近3年农作物病虫害防治农药年均使用量31.1万吨(折百),较2009~2011年增长9.2%,是世界平均水平2.5倍。农药、化肥不足40%的有效利用率不仅使农作物有害物质残留超标,还会造成有害物质扩散到农业生产的水、土、气、生体环境中,形成相互污染的恶性循环。

# 合阳首推认证农产品奖补新政

## 新获认证绿色、有机农产品奖补两万元

本报通讯员雷军红合阳报道 为加快农业标准化推广,提高合阳县品牌农产品质量和效益,促进农业增效、农民增收,陕西省合阳县今年首次推行农产品认证(认定)奖补办法。

据介绍,凡在全县行政区域内从事农产品生产、加工、经营的企事业单位、农民专业合作社、社会团体及其他经济组织,当年一经获得无公害农产品、绿色食品、有机食品认证和地理标志产品保护认定,均可以申报享受一次性奖励补助。

据悉,合阳县人民政府第11次常务会议日前研究通过的《加快推进全县

农业品牌化建设的意见》规定,对新增获得中国驰名商标、陕西省著名商标称号和“三品一标”认证的农业产业化龙头企业、农民专业合作社、农业园区、家庭农场等新型农业经营主体给予奖励补助。

其中,对新获得国家驰名商标的单位一次奖补15万元;对新获得国家地理标志农产品的单位一次性奖补10万元;对新获得陕西省著名商标的一次性奖补5万元;对新获得绿色、有机农产品认证的单位一次性奖补两万元,对新获得无公害产地和产品的一次性奖补5000元。

# 山东胶州发放千万奖补资金

## 用于农村生态保护和基础设施建设

本报讯 为了补偿因保护生态环境,经济发展受到限制的区域水源地、生态湿地、生态公益林及其所在地的低收入农民,山东胶州市近日对全市12个镇(处)的169826.5亩生态公益林及35个重点水源地村、7个生态湿地村,共计下发2015年生态补偿奖励补助资金1139万元。

记者了解到,此次生态补偿资金主要用于农村生态环境保护、修复及基础设施建设;农村生态公益林的养

护;农村水源地、生态湿地、生态公益林所在地农民人均纯收入低于当地平均水平的农户;村级社会公益事业建设;支持村集体经济建设;改善农村生态环境发展的其他项目。

胶州市财政局的工作人员表示,补助资金发放后,各镇、办将及时张榜公布资金使用方案及结果,自觉接受群众监督,实行专项管理、专账核算、专款专用,严禁截留、挪用,提高资金使用效益。 孙俊杰

# 上海治理田间污染出新招

## 经重新改造设计的集装箱房取代了田间窝棚

本报记者蔡新华见习记者刘静上海报道 这些日子,让上海市金山亭林镇亭北村的外来农户最开心的是,村里用集装箱给他盖起了一座“房”,里面储物间、休息区、农产品售卖区等一应俱全,水电统一接入,墙面地板统一装潢。只要再装修几天,他之前窄破的田间窝棚就要变成环保的“集装箱房”了。

### 私自搭建窝棚,污染田间环境

据了解,在亭北村域内,经济作物面积达355亩,主要由外来农民租种。亭北路是村内一条主干道,路的一边是村民居住区,另一边是农田种植区。多年来,16户外来农户长期租用村民农田,种蔬菜、葡萄。为了省钱和方便田间作业,这些农户用泡沫隔板、铁皮钢板、塑料薄膜等搭建了23个田间窝棚,田间环境脏乱不堪。

“农户长期吃住在田头,不仅污染环境,还存在用电安全和治安隐患等。”亭北村有关人士告诉记者,强拆强拆,时常闹关,有的外来农户跟村民签订的租用协议长达12年、15年,只有探索长效治理机制,才能从根本上解决问题。

### “集装箱房”解决田间环境治理难题

33岁的博士生赵斐,是金山区今年选派到基层任职锻炼的一名年轻干部。虽然年初才上任,但他很快有了想法:用改造后的集装箱取代田间窝棚,通过拆建并举、灵活运营等方式,把16户外来农户组织起来,探索一条文明规范、自我管理、合作共治的田间环境治理路径。

今年10月底,在前期排摸基础上,亭北村与16户农户进行了沟通,之后签订承诺书,开始拆除田间

窝棚,建设“集装箱房”。在安全、美观和路面不硬化的前提下,亭北村邀请第三方设计公司到田间窝棚及周边区域进行量身设计,先期购买了5个标准集装箱并对其内部空间进行改造。这种标准集装箱长12米、宽2.43米、高2.8米,防风、抗风、抗震。根据农户需求,设计人员在内部划分出商务洽谈区、农产品展示区、储物区及卫生间,在外部设有阳光休息区,通过涂鸦喷色,绘制亭林镇镇标LOGO,煞是好看。

“集装箱房”一经亮相便受到农户欢迎。在亭北村,先期建设的5间“集装箱房”就建在亭北路边,房前入口处搭起了统一形象的咖啡色门头,房内水电统一接入,不少农户正在进行最后的内部装修。“不用担心刮风下雨,马上冬天了,还能安装空调,比旧棚子强多了。”老张说,村里还承诺给予水、租金、农资生产工具等各项优惠,粗略算下来,一年可以节约数千元。

虽然亭北村先期建设的5间“集装箱房”尚未完工,但农户积极性已被充分调动起来,不少农户主动拆除了田间窝棚。

亭北村建设“集装箱房”,不单遵循环保理念,解决了田间环境治理难题,还倡导“市场经济”、“城市物业管理”、“农户自治共治”。赵斐解释说,“集装箱房”是村集体资产,按照“投资—收租—管理”的模式租给外来农户。一方面,以优惠的水电价格和低廉的租金让外来农户受惠;另一方面,租金和长期使用年限也能让集体经济保值增值,村民也能受益。不仅如此,亭北村还将组建物业管理队伍,实现集中统一管理,在扩大就业的同时,破解田间生活生产垃圾没人管的难题。

# 龙游生态化治理养殖污染

## 保障一江清水送下游

◆周兆木 祝蓝 蓝俊斌

浙江省龙游县地处钱塘江源头,是一半浙江人生活生产的水源地。作为全国生猪调出大县和畜牧强县,传统的养殖产业在带动当地农民致富的同时,也因养殖污染物排放的不断增多,导致境内不少河流成为黑臭河。

为了确保一江清水送下游的承诺,龙游县委、县政府狠下决心,拆除养殖场1.2万余户,关停拆除面积达165万平方米,有效削减生猪饲养量160多万头,削减化学需氧量1.55万吨/年,氨氮1500吨/年,使钱塘江源头的衢江、灵江山江两大水系水质得到有效改善。

### 从源头着手从难处入手,重拳整治养殖污染

“生猪养殖是龙游的支柱产业,同时也是龙游污染的主要源头,据统计,畜禽养殖污染与全县工业、生活污染的比重大致为6:2:2。”龙游县环保局局长郑建飞说。

快速发展的生猪养殖业带来了县域内大大小小13条支流因生猪排泄物受到不同程度的污染,部分河道甚至出现发黑、发臭现象,成为钱塘江源头的一大污染源。

为了控制源头污染,保证一江清水出龙游,改善人民群众的生存环境,龙游县狠下决心,从2013年4月开始,由环保和农业两部门牵头,启动了生猪养殖污染整治行动。

针对农村生猪养殖实际,龙游县政府先后出台了《畜禽养殖禁养区限养区划分意见》、《生猪养殖专项整治资金补助办法》等政策制度,划定4个禁养乡镇和11个宜养乡镇(街道),明确村庄内、河道200米范围内和水源保护区内等3条必拆红线。

开展违法建筑和农业设施用房拆后土地整治,龙游县财政安排两亿多元专项资金,在拆除补偿的基础上,根据复垦后土地再利用程度分别给予每平

方米50元~125元奖励,极大地调动了必拆红线内养殖户的积极性。

在养殖污染整治行动中,龙游县采用三级联动攻坚的办法,由县主要领导带头,职能部门督促,乡镇(街道)组织实施,实行每周一次督查,有效推动了整个整治工作的实施。

在此基础上,每月在媒体上公布整治进度,由县委、县政府领导约谈排名靠后单位“一把手”,并对52名敷衍塞责村党员干部给予组织处理,彻底打消“等、拖、靠”的思想。

据介绍,在这场养殖污染整治行动中,全县共拆除养殖场1.2万余户,关停拆除面积达165万平方米,削减生猪饲养量160多万头,使源头污染得到控制,出境断面水质明显好转。

### 疏堵结合,拆治并行,全面实施生态化治理

“关停、拆迁不是解决问题的唯一途径,所以我们采取疏堵结合,拆治并行的方法,对宜养区剩下的927家生猪养殖场实行“两化”治理。”龙游县环保局分管生态建设与保护的副局长黄建彬说。

据了解,龙游的“两化”治理就是对有条件建立生猪排泄物消纳池的养殖场进行生态化治理,把排泄物还山还田,明确存栏1500头以下养殖场,优先鼓励实行农牧结合、林牧结合、种养结合的“大、中、小”循环模式,配套建设消纳池,不得设置排污口,达到零排放,进行生态化治理;对不能进行生态化治理的养殖场进行工业化治理,明确存栏1500头以上规模养殖场按照环保要求,配套工业处理设施,确保达标排放,进行工业化治理。

目前,经过“两化”整治,龙游生猪养殖逐步走上“生态化循环,标准化养殖,无害化处理”的生态养殖道路。实现“猪粪收集—沼气发电—有机肥生产—种植业利用”的大循环规模养殖场110家;建成沼液综合利用示范点38