

党政同责 健全机制 改革创新

宁波鄞州区完成黑臭河治理任务

260条黑河、臭河、垃圾河整治完毕并通过验收

◆顾晓炜 史芸飞

在浙江省宁波市鄞州区,有这样一支环保队伍,他们治污水、强排查、控源头,多措并举,全力推进五水共治工作。截至目前,全区149条垃圾河治理已全面完成并通过验收,111条黑臭河已整治完毕并通过验收。

在鄞州区环保局的力推下,全区各阶层人士积极参与、迅速行动,个个参与、人人出力,发挥优势,形成个体特色,为打好治水攻坚战贡献力量。

样本一

购买公益服务

开展河流健康指数体检

今年4月16日,在鄞州区五水共治志愿者协会成立大会暨2015年全区“志愿治水·净美鄞州”主题志愿服务活动启动仪式上,鄞州区环保局与公益组织“守望家园·环境服务中心”签订环保公益行动责任书,由公益组织对区260条“三河”(黑河、臭河、垃圾河)定期开展巡查。由环保部门购买非政府组织的公益服务,在全省范围内尚属首次。

此次签署的项目内容涵盖河道巡查、污染溯源、满意度调查、公众体验和传播互动5方面。项目组协同鄞州区环保局、公众督察团、民间观察员,对全区260条“三河”定期开展河流巡查活动。在河道“体检”中,巡查人员重点关注沿河废水异常排放情况,并将与宁波各高校合作,结合大学生暑期社会实践活动,组织环保社团随机抽取23条黑臭河,开展周边社区治水公众满意度调查。在项目执行期间,项目组将建立微信公众平台,根据项目推进程度发布河道体检报告、季度报告、污染溯源等,并建立与公众的互动关系。

在项目执行过程中,“守望家园·环境服务中心”通过组织环保志愿者,每月开展一次实地勘探、抽样化验,为河流健康打分,实现鄞州区区内260条“三河”,条条都有第三方打分的“健康指数”。

在前3个月的巡查活动中,志愿者根据随机确定的河道位置和走向,一边检查河面有无漂浮废弃物、病死动物,一边巡视河岸有无垃圾堆放及违法建筑物。每到一处志愿者都进行拍照和取样,并把问题仔细记录在册。鄞州区环保局则根据志愿者巡查发现的问题,逐一反馈至相关责任部门,并督促整改到位。

据了解,鄞州区共排查出260条黑河、臭河、垃圾河,其中149条垃圾河已于去年6月底前完成整治,111条黑臭河也于今年全部完成治理和验收。邀请环保组织定期开展河流“健康指数”体检,成了鄞州区保障河道治理成效的一项有力措施。

样本二

建立环保工作站

政府负责,工作站开展整治

11月12日,在鄞州区环境保护工



图为总投资3.09亿元的鄞州区高桥镇后塘河景观工程。

开展河流“健康指数”体检



建立微信公众平台,发布河道体检报告、季度报告、污染溯源等。

成立环保工作站



全区23个乡镇(街道)全部建成环保工作站。

建立河道数据库



明确所处位置、长度、起止点、污染类型、初步治理对策和治理时间节点。

工作会议上,咸祥、五乡、云龙、古林、鄞江5个乡镇作为代表,上台领取了乡镇环境保护工作站的牌子。

至此,鄞州区区内23个乡镇(街道)村镇建设办(城建管理科)全部挂上了环境保护工作站牌子,这对鄞州全面加强基层环保组织建设具有重要意义,全区基层环保工作机制得到进一步完善。鄞州在基层环保组织建设方面走在了宁波市的前列。

浙江省副省长熊建平专程为姜山镇环境保护工作站进行了揭牌,并对鄞州区基层环保建设建设高度肯定。

目前,鄞州区《关于加强基层环保组织建设的实施意见》(以下简称《意见》)已正式出台,以环境保护“党政同责、一岗双责”为要求,明确地方各级党委和政府对本地区生态环境和资源保护负总责。全区23个乡镇(街道)增设环保工作站,并为各工作站配备工作人员。

同时,《意见》明确基层环境保护工作机制,建立以各镇乡(街道)主要负责人为网格长、分管环保负责人为副网格长的环境保护网格化管理机制,镇乡(街道)的环境保护工作站由所在镇乡(街道)直接管理,区环保局对镇乡(街道)环境保护工作进行业务指导。

此外,鄞州区基层环境保护工作职责同步明确落实,明确乡镇政府、乡镇环保站的工作职责,防止职责不清。其中,乡镇政府职责包括负责本辖区环境保护工作,对本辖区环境质量负责,开展本辖区内环境保护网格化建设和监管,负责

辖区内信访调处等工作。镇乡(街道)环境保护工作站职责包括制定并组织落实环境保护网格化监管工作的实施方案,负责辖区内污染源排摸,开展区域、流域和行业污染整治工作,负责辖区内环境信访调处等。

样本三

设立河长,一河一策

联合基层干部,建立河道数据库

河水清澈,绿树掩映,不时有白鹭飞过河面,这是如今风棚碶河的景象。

风棚碶河从鄞西中塘河(祀家桥)至奉化江(风棚碶),全长1.06千米。这条河道的主要作用是行洪排水,而且由于水质清澈,一直是沿线村庄居民取用的主要水源,但随着商业兴起,引发的环境污染使河水水质逐渐恶化。

五水共治工作开展以来,鄞州区针对风棚碶河启动了垃圾清理、河道保洁、沉船打捞、拆除网箱、取缔畜禽养殖场等多项整治工作,整治清理了河道沿岸共1000平方米的废品堆放场。如今,河岸两边看不到乱堆的杂物和垃圾,废品回收站已不见踪影,河道恢复通畅,黑臭现象明显改善。

风棚碶河的变化是鄞州“清三河”中的一个缩影。“清三河”是五水共治工作的重中之重。由于许多河道紧挨村庄、居民区,生

活污染负荷较高,存在反弹隐患,为此,鄞州区环保局采取了一系列行之有效的措施,防止黑臭河反弹。

在整治过程中,环保部门在河岸设立河道责任牌和河道保护公约,同时联合基层干部,对全区河流进行排摸,对“三河”所处位置、长度、起止点、污染类型、初步治理对策和治理时间节点进行了明确并建档,建立了较为完善的污染河道数据库,实行“一河一策”,并标注地理信息。

今年3月,鄞州区环保局下发了“河长”手册,规定村级“河长”对责任河道一周查、镇级“河长”一月一查,检查情况和整改落实情况记入“河长”手册。区“河长”办对“河长”手册进行抽查,抽查结果作为年终考核的重要依据。

4月,区环保局与团区委共同组建了一支志愿者总队,各镇乡(街道)分别组建了一支分队,定期或不定期对河道进行监督检查。

为将督察工作常态化,环保部门对40条区级领导任“河长”的河道和已通过验收的黑臭河实行“三个一”制度,即每个月监测一次,每个月检查一次,每个月通报一次,并对通报的问题跟踪落实。各镇乡(街道)每月对111条黑臭河进行水质检测,检测项目为透明度、氨氮、总磷、高锰酸盐指数,检测结果将作为河道治理成效评估的量化依据。

联动治理的效果目前已经显现。今年,全区各镇乡(街道)于9月底前完成了辖区内所有黑臭河的治理任务。

称,位于古林镇的某企业存在生产粉尘通过排风扇外排至河道现象,执法人员立即对赶往现场查勘。执法人员现场责令企业立即停止抛光、抛丸车间生产,要求企业对排风扇进行封堵,并约谈了相关负责人,下发限期改正决定书。5月14日,区环保局对企业整改情况进行回头看。企业已对抛光车间的排风扇进行了拆除、封堵,把车间的粉尘收集后通过水膜处理,并对河道进行了清理,完成了整改工作。

今年以来,区环保局加强环境信访调处答复工作,各环保分局、环保局及环境监察大队在信访件受理、办理期限及意见送达、信访件书面答复内容格式、信访件答复形式等方面全面落实省信访局以及省环保厅的各项具体规定,共同做好信访调处答复工作。

今年,区环保局信访接待量已达2600件,相关信访均已得到解决和答复。

同时,区环保局对已查处企业进行“回头看”。以涉水、已查处、信访投诉企业为重点,联合集士港环保分局、区环境监察大队、各环保所,对企业环境违法行为开展信访处置后督察。根据企业及河道排污口分布情况,排查涉河企业,严查工业企业污染源直接排放或超标排放入河行为,同时督促相关企业整改落实,取得了很好的效果。

事前告知 事中协调 事后回访

鄞州环评审批提速30%

◆顾晓炜 史芸飞

在鄞州区环保局与鄞州项目审批代办中心联合召开的2015年鄞州重点项目环评对接会上,区环保局行政许可科工作人员与建设单位、环评机构(社会中介机构)进行无缝对接,这是区环保局为促进项目环评审批提速的一项务实举措。

完善机制,缩短审批时间

今年,鄞州共有区级重点项目130项,区环保局已经审批70个项目,对另外60个建设项目前期进行了认真梳理和准备,其中49个项目因其他客观原因还未进入到环评环节。重点项目环评对接会议对11个已进入环评编制及环评审批环节的建设项目进行对接。

在审批工作中,鄞州区环保局不断完善工作机制,通过完善工作流程,进一步压缩环评审批时间,加快审批速度。对于市区两级重点项目,由机构业务骨干专人负责环评报告编制,编制进度实行每周一报制度。对于绿色通道管理项目,指定专门人员实行环评编制、审批的全过程服务。对于在环评编制中出现的问题,项目跟踪人员及时妥善协调解决,确保工作进度不受影响。

同时,区环保局深化服务,对重点项目实行上门服务,提前告知环保准入条件,降低企业投资风险,让企业少走弯路。推行结对挂钩,主动协调重点工程建设单位监测、评估、报批等相关事宜。

帮助建设单位和环评机构理清项目环评审批流程和思路,明确审批方向,确定审批时间节点,能有效提高审批效率。环保局行政许可科负责人说:“每个项目环评审批延迟的原因各有不同,但问题主要是在环评编制阶段。例如,有的建设单位与环评机构的沟通协调不够深入,有的环评机构缺少主动服务意识等。”

运用新法严打违法行为

实施查封扣押27次,罚款1000余万元

本报讯 新《环境保护法》实施以来,鄞州区环保局坚持对环境违法行为零容忍,运用新法赋予的执法手段,加大执法力度,严厉打击违法行为。

今年1月9日,鄞州区环保局联合集士港镇政府、鄞州公安分局集士港派出所对位于集士港镇祝家桥村的宁波市鄞州永佳工艺编织厂进行了联合现场检查,发现企业在未取得环境影响评价批准文件的情况下,擅自建设蔺草加工项目并投入生产,生产过程中产生的噪声和无组织排放的粉尘,对仅一墙之隔的领秀熙城小区居民生活造成重大影响,小区居民反响强烈。

据了解,这家企业曾被鄞州区环保局责令停止生产,但检查时企业仍在擅自生产,并继续排污。

鄞州区环保局执法人员依法现场下发了查封决定书,查封了企业污染设备,车间内的编整机和供电开关阀门被现场贴上了封条。执法人员同时告知了企业负责人如擅自损毁封条、变更查封状态或者隐藏、转移、变卖、启用已查封设施、设备的法律责任。这是新《环境保护法》赋予环保部门查封扣押等执法手段后,宁波首家因环境污染问题被环保部门查封设备的企业。

回收废塑料,然后加工成塑料粒子出售。在鄞州区高桥镇岐阳村周

家浦自然村,有4家这样的无证加工点。5月28日,鄞州区环保局集士港分局、鄞州区环境监察大队及当地派出所,对4家加工点进行联合取缔,查封扣押了加工生产设施设备。

环境执法是打击环境违法行为的一种强有力方式。目前,鄞州区日常环境监管企业近3.7万家,规模以上的1700余家,区控以上的重点监管企业168家。在实行分级监管基础上,鄞州区环保局建立了灵活高效的执法模式,严厉打击夜间和节假日偷排、漏排、超标排等违法排污行为。

今年以来,全局开展专项执法行动29次,开展错时(联合)执法45次,检查企业3200余家(次),全区2600余件环境投诉得到及时妥善处置。区环保局对200余家企业和个人实施了行政处罚,共计罚款1000余万元,依照新法对违法企业实施查封扣押27次(总数列宁波市首位),因环境违法行为向公安部门移交刑事(治安)案件17起,对33人采取刑事强制措施,有力震慑了环境违法行为。

同时,鄞州区环保局梳理了18家市级以上重点监管企业和150家区级重点监管企业,对市控以上重点企业严格实施“一月一查”,区控重点企业实施“两月一查”,采取检查与纠正相结合,牢牢管控重点企业的环境行为,形成了环境监管工作静态与动态并重的局面。 顾晓炜 史芸飞



图为鄞州环境执法人员在现场执行查封扣押。

建空气自动监测点,完善舆情处置机制

鄞州为百姓办实事解难题

◆顾晓炜 史芸飞

从开展党的群众路线教育实践活动到“三严三实”专题教育,鄞州区环保局在多举措治水中,始终贯彻落实以人为本思想,把为百姓排忧解难作为一切工作的出发点和着力点。

百姓最想了解什么?

空气、水环境质量天天报

“PM_{2.5}浓度为36,空气质量为一级优。”中午12时,鄞州区环境监测站向市民发布实时空气质量监测指数。监测工作人员表示,根据鄞州区现有的4个空气质量自动监测站数据显示,今年,鄞州平均空气质量优良率达81.1%。

目前,鄞州有空气质量监测点4个。浙江万里学院国标监测点主要监测鄞州新城区范围内空气质量,云龙监测点负责监测横溪镇和云龙镇的空

百姓最烦恼什么?

快速应对网络舆情

今年以来,鄞州区环保局积极应对网络舆情,建立快速响应机制,完善24小时值班制度和网络舆情处置机制。区环保局根据环境投诉特点,完善

夜间和日间值班人员班次和人数,确保值班人员24小时在岗在位,并由区环保局中层以上干部作为值班组长,抓好以老带新。同时配合开展错时执法行动,确保环境投诉事件有响应,网络舆情事件有落实。

对于网络舆情的处置,区环保局坚持做到重要舆情第一时间核实、第一时间处置,第一时间在官方微博回应。如媒体曝光集士港某企业污染,环保局在调查核实后当即对企业实施了查封扣押等行政强制措施,并将企业相关人员移交公安部门,通过官方微博及时回应公开处置情况,有效防止了舆情发酵。截至目前,今年全区处置环境舆情数量共计400余条。

百姓最期盼什么?

环保信访第一时间解围

4月24日,区环保局接到群众举报