

做好“冬防”工作保障空气质量系列报道

长沙设置五个月冬防特护期

从影响空气质量最直接、最严重问题入手,严格控煤控车控尘

◆本报记者刘立平
通讯员文萍 周可

湖南省长沙市政府近日发布了《长沙市2015年大气污染防治特别防护期工作方案》(以下简称《特护期方案》)。《特护期方案》确定,2015年10月~2016年2月为长沙市大气污染防治特别防护期。

据悉,长沙将通过严格控制燃煤污染、严格控制涉气工业企业污染、强化机动车尾气污染治理、严格控制扬尘污染、严格控制其他污染五大措施,保护长沙市蓝天白云。

长沙市副市长李蔚要求,全市各级相关部门要落实责任,居安思危,思想上决不能麻痹大意,要坚守环境保护底线,全面落实各类专项整治、环保百日攻坚项目,为全市环境质量稳步提升作出新贡献。

从最直接、最严重问题入手,切实改善空气环境质量

“截至12月1日,长沙市空气质量优良率为71.9%,空气优良天数为241天,与去年同期相比,优良率提高了8.9个百分点,优良天数增加30天。”长沙市环保局长付旭明介绍说,特护期内,长沙市将从影响空气环境质量最直接、最严重的问题入手,努力减少秋冬季节重污染天出现的频次,降低空气污染程度,最大程度地控制和减缓大范围、长时间重污染天造成的危害,切实改善空气环境质量,保障人民群众身体健康。

据悉,长沙市将进一步强化环保与公安联动,严厉打击环境违法犯罪。严厉查处销售不合格

车用油品的违法行为和成品油经营企业的违规行为,加大机动车尾气定期检测力度。长沙市公安局将采取电子抓拍和人工取证的方式,对无绿色环保标志机动车进入限行区域的行为严格依规处理。特护期内,除重大节日或长沙市人民政府批准的重要活动(遇重度污染天,重大节日或重要活动取消燃放)外,长沙市旅游局停止每周六晚橘子洲烟花燃放活动。

遇重污染天单双号限行,中小学幼儿园或停课

据悉,根据特护期工作实际,在执行《长沙市空气重污染应急预案(试行)》有关措施的基础上,《特护期方案》增加了暂停渣土运输、重点企业限产停产、机动车限行禁行等应急响应措施,加强应急响应。

根据空气质量指数,对空气重污染的预警分为三级:Ⅲ级(黄色)、Ⅱ级(橙色)、Ⅰ级(红色)预警,Ⅰ级为最高级别。

当启动Ⅰ级应急响应时,开展机动车上路执法,暂扣尾气排放超标的机动车;全市停驶60%公务用车;对城区内大型货车进行远引分流,严控城区内的大型货车数量;城区内停驶黄标车(特种车辆除外);实行机动车单双号限行(新能源车和特种车辆除外);对重点涉气企业分别实施限产、停产措施,确保工业烟(粉)尘、二氧化硫、氮氧化物排放量削减60%以上;停止全市与建设工程有关的生产活动;扩大水洗作业范围,城区道路洒水不少于每日3次;对全市中小学及幼儿园停课;根据气象条件实施高炮、火箭等人工增雨作业。

大连发布大气污染防治特急明电

要求责任措施问责三到位

本报讯 辽宁省大连市政府办公厅近日下发了特急明电《大连市人民政府办公厅关于加强今冬明春大气污染防治工作的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》明确要求,要全面加强今冬明春大气污染防治,通过加强燃煤锅炉整治,严控扬尘及面源污染,强化交通污染防治,加强工业废气污染防治等措施,改善空气质量。各级政府主要负责人要亲自抓、负总责,强化属地管理责任,做到责任到位、措施到位、问责到位,对工作不力、履职不到位等问题,要依法依规严格追责。

燃煤锅炉排放的颗粒物和二氧化硫是严重影响大连市冬季空气质量的重要因素。《通知》明确,要加快建成区燃煤小锅炉淘汰进度,各地要依法划定高污染燃料禁燃区,通过监察、监测、违法处罚等手段,敦促小型燃煤锅炉拆除或改用清洁能源,今年年底前,要确保完成小锅炉淘汰工作任务;要促进燃煤设施废气达标排放,要求各地对保留的燃煤设施废气达标排放加强监管,全面落实《锅炉大气污染物排放标准》要求,要同步安装在线监测设施,并与环保部门联网,加大执法频次,实施按日处罚,严厉打击违法行为,倒逼企业严格落实大气污染防治行动计划要求;加大对煤质检查的力度,扩大检查覆盖面和检查频次,对劣质煤要依法查没、从严处罚,对使用劣质煤且超标排放的企业,要依

法按上限从重处罚;严格控制起炉工况,要确保起炉过程污染物稳定达标排放。

《通知》提出,要全面落实施工扬尘控制措施,每月检查不少于1次。加强对渣土等散装运输车辆全部采取密闭运输的监管,每月集中上路抽查不少于5次。要细化冬季道路扫保方案,在非结冰期要坚持湿式清扫保洁,遇不利气象条件时要立即加大湿式清扫保洁频次。严格落实裸露地面的绿化、硬化和苫盖等扬尘防治措施。对矿山、码头、堆场和露天仓库堆场物料应采取路面硬化、设置围挡、车辆清洗等防风抑尘措施。同时要严格落实文明祭祀和鞭炮燃放的相关规定,对违反规定的要坚决予以处罚。

《通知》要求,要强化黄标车管制,加大黄标车限行检查力度,利用公安电子监控系统对违规黄标车实施处罚,强化联合路检,严厉打击机动车尾气超标行为;提高车用油品质量,2016年全市供应国五标准车用汽柴油,全面加强油品质量监督,确保全市范围销售使用国五标准车用汽柴油。实施道路遥感监测,对尾气超标车辆进行处罚。

《通知》提出,要加强挥发性有机物治理,大型石化企业建立年度泄漏检测与修复制度。加快推进储油库、加油站和油罐车油气回收治理工作;开展废气防治设施运行检查。

赵冬梅



北京市首次启动空气重污染红色预警后,北京市环保局组织全市环保系统加大执法力度。图为环境监察人员在大兴区中石化加油站检查油气回收装置。本报记者邓佳摄

2015年1~11月各地报送黄标车淘汰进度表

序号	省份	任务量	1~11月累计淘汰量	完成比例
1	宁夏	18251	25077	137.40%
2	安徽	50459	63016	124.89%
3	湖南	24541	30441	124.04%
4	湖北	24788	30169	121.71%
5	山西	27687	32939	118.97%
6	广西	28000	30440	108.71%
7	广东	141569	152016	107.38%
8	云南	46240	49611	107.29%
9	甘肃	10949	11046	100.89%
10	重庆	6400	6415	100.23%
11	天津	43000	43000	100.00%
12	西藏	2433	2433	100.00%
13	青海	5512	5512	100.00%
14	贵州	14811	14811	100.00%
15	江西	34429	34429	100.00%
16	福建	23882	23882	100.00%
17	北京	5156	5156	100.00%
18	四川	9330	9298	99.66%
19	浙江	57901	57591	99.46%
20	新疆	3572	3552	99.44%
21	辽宁	23057	22699	98.45%
22	吉林	50581	49189	97.25%
23	陕西	23191	22453	96.82%
24	山东	99101	95650	96.52%
25	河南	137754	132440	96.14%
26	黑龙江	62576	56818	90.80%
27	内蒙古	41600	37710	90.65%
28	上海	11000	9898	89.98%
29	河北	38590	34643	89.77%
30	海南	8167	7318	89.60%
31	江苏	89943	71009	78.95%
	全国	1164470	1170661	100.53%

监管“千里眼” 决策好助手

——“数字环保”推动安顺环保工作上台阶



◆本报通讯员罗希 陈湘 刘丽 陈丽 陈玉林

“安顺这边做的,那是真正按照大数据来做的,做得非常到位,操作性强,可推广,可复制,效果非常好,我一定要让信息中心的人看贵州,看安顺,来学习。中央国务院要求我们下来,就是发现典型,总结经验。我觉得这就是我在贵州发现的很好的一个大数据库。”2015年10月20日,环境保护部相关领导赴贵州省安顺市调研环保能力建设,在座谈反馈会上对安顺市环境信息化建设予以充分肯定,并嘱咐安顺市环保局要综合运用好科技手段,依托贵州省“大数据”平台,不断完善地方环保信息网络架构,着力培育环保产业。

为切实破解新形势下环保工作遇到的难题,安顺市环保局将环境信息化建设作为攻坚克难的重要抓手,争取国家专项资金,筹资1106.8万元投入安顺市环保应急平台(即“数字环保”一期)项目建设。项目于2014年5月开工,

同年11月投入试运行,2015年9月通过贵州省环境保护厅验收。

“数字环保”一期项目的建成成为安顺市的环境监管装上了“千里眼”,为环境管理决策提供了大量真实可靠的数据,让安顺市的环境管理真正驶入智能化高效便捷的快车道,“大数据”环境管理将成为安顺市环境管理的新纪元。

24小时智能监管 解决“人盯人”被动局面

当环境监察人员想要了解某一企业何时建厂,何时通过环评审批,污染监测点在哪儿,只需利用手中的终端便可一目了然。这就是“数字环保”一期项目为环境监管工作带来的便利,但仅仅是之一。

“数字环保”一期项目以“一个中心,两个平台”为核心。其中,“一个中心”是指环境数据中心。环境数据中心是整个环境信息化建设的基础与支撑,是与上下级环保部门、市政府各部门进行数据交换的平台。

“两个平台”是指环境应急综合管理平台、环境地理信息平台。应急综合管理平台是安顺市环保局处理环保突发事件的数据和业务支持及环保信息

系统建设的业务支撑;环境地理信息平台是环保信息化系统建设的核心展示分析平台。

“进入环境地理信息平台,首先呈现的是整个安顺市的平面地图,也可以根据需要进行三维地图,能够非常直观地掌握安顺市的地形地貌、植被状况等,点击左下角的概况还可以了解安顺市及各县区的基本概况。平台的基础功能选项里,根据我们的工作需求开发了10个环境专题图,涵盖工业企业、危废企业、饮用水源地等分布图。”在安顺市环境信息中心操作人员的演示下,安顺市工业企业、饮用水源地的分布情况一览无余。

“通过视频监控,我们就能观察到中心城区集中式饮用水源地夜郎湖的水质状况,还可以通过水质监控系统查询实时传输的水质监测数据以及各个省控站点的手工录入数据。”在工作人员的操作下,视频可以直接连接到夜郎湖,就连在湖面上偶尔飞过的小鸟都清晰可见。

操作人员紧接着点开另一个视频——安顺市机动车排气污染防治信息系统。进入系统即可查阅5个县区、6家检测站实时上传的汽车尾气检测报告,点击“明细”可以看到报告的详细内容,包

括受检车辆基本信息、检测设备、检测环境状态、检测方法和检测结果等,通过在线视频监控可看出检测站点工作流程是否规范,是否存在违规操作。

正当记者惊叹于“数字环保”一期项目的强大功能时,工作人员“说出”的一连串数据,更让人为之振奋:目前项目已对全市的7个重点污染源、1个市级饮用水源地、1个生态补偿断面、16个监控点实现视频监控全覆盖;19家国控、省控重点企业均安装了在线监测设施,实时上传数据并接入“重点污染源自动监控平台”,纳入日常监管和考核;完成了2家水质自动站、4个空气自动站点的实时数据传输,6家汽车尾气检测站的视频监控。

据悉,通过平台建设,安顺市实现了对全市重点污染源、环境质量全天候24小时的实时在线监控,彻底解决了原来对企业排污“人盯人”的被动监管局面。“数字环保”平台的监管效率让安顺环保人自豪不已。下一步,安顺市环保局将以“重点污染源自动监控平台”为基础,逐步将全市重点企业纳入安顺市数字环保中心进行统一管理。

数据真实可靠 为决策部署提供依据

在实时监控平台上,如何实现环境应急综合管理?

在安顺市的环境应急综合管理平台中,环境质量监管系统把所有重点污染源分为废气和废水两个板块。进入废气监控平台,可以看到各废气排污企业的实时数据,一旦发现数据异常,中心值守人员即刻通知环境监察部门,监察部门将第一时间赶赴现场依法进行处置。同时,这一系统还可以查询各企业各个时段的排污数据和变化曲线,以及监控视频。

“平台已对安顺市多家重点企业进行了三维建模,通过模型可立体直观的看到企业的内部构造。此功能与环境应急指挥平台相结合,可以清楚的掌握污

染源位置,从而制定相应的应急方案。”市环境信息中心的工作人员介绍说。

反应迅速,是“数字环保”的又一优势。今年9月22日,安顺市人民政府组织市直相关单位在宏盛化工开展液氨泄漏重大事故应急演练,将这一优势凸显得淋漓尽致。

污染事故一旦发生,应急值守人员接到报警后,在系统中迅速录入事故单位名称及经纬度等基本信息,点击应急启动,系统会在地图上自动定位事故地点,并实时传回监测数据及事故点相关照片。应急指挥调度中心可以结合在线监控数据、视频监控观测的水质情况、应急处置各责任单位反馈相关监测信息、GIS平台的污染扩散分析模型、专家意见等资料进行分析,全面掌控现场情况并做出正确的应急决策。

“这一系统还可以对事故点周边情况进行分析,查看事故点周边党政机关、商场等环境信息,确定事故点周围人员疏散路径,极大提高了应急指挥的精准性。”操作人员补充到,“事故处理完毕后,根据事故处理流程,系统还将形成相关的事故报告。”

所有过程有条不紊,让坐镇指挥的指挥员在第一时间获得正确的信息,发出正确的指令。

消除“数据孤岛” 实现跨部门数据共享

安顺市的环保信息化建设虽然时间不长,却有效推动了政务公开的进程,使网上办公变得高效便捷。“数字环保”平台不仅集成了公文的上传下达、批阅归档等功能,真正实现无纸化办公,还在此基础上将环境相关数据统一整合与管理,实现跨部门数据共享利用,为环保局各业务部门提供统一的信息服务。

安顺市环保局原有多多个业务管理系统,分别属于各科室、事业单位管理、维护。“数字环保”一期工程建成后,市环

局整合了重点污染源自动监控平台、环统系统、排污申报征收系统、机动车排气污染防治信息系统、“12369”环保投诉热线等系统,通过“数字环保”平台可实时调用、使用各系统数据,实现了各系统归口管理和系统数据汇聚共享,基本解决了原有的信息化系统相对独立造成的“数据孤岛”等问题,实现了多网合一,数据和资源共享率大幅提高。

国家环境保护部信息中心负责人2015年10月29日到安顺市调研时认为,安顺市充分运用“数字环保”平台,集成了大量业务系统,大大提高了环境监测、监管能力,为环境管理决策提供了大量真实可靠的数据。希望安顺市环保局从业务实际出发,运用云计算、大数据等新技术,进一步完善“数字环保”平台及相关系统,深度挖掘、整合资源,形成合力,做到精准环境监测、监管和管理,进一步提升环保的决策、监管、社会服务能力。

“虽然安顺市环保工作在大数据库时代取得了一些成效,但是数据规模仍然较小,还未形成大数据优势,环境预测模型、环境应急模型、环境规划等平台预期功能还不能实现。”安顺市环保局负责人坦诚地说,“环境保护信息化建设是一个与时俱进的长期工程,需要不断维护和投入。下一步,环保局将积极争取中央、省、市各级部门的大力支持,加大投入,不断推进环保信息化建设,提高数字环保平台在环境监测、监管、项目审批等方面的运用实效。”

不断延展“数字环保”平台功能及应用,实现从“数字环保”到“智慧环保”的全新跨越,安顺环保人将持续不断为这一目标奋力前行。