

# 守望青山绿水 构筑生态屏障

## 我国60年自然保护区建设取得显著成效

王智 徐海根

### ■数说自然保护区

- 2729个 ↪ 全国自然保护区数量
- 60年 ↪ 基本形成自然保护区体系
- 90% ↪ 我国90%的自然生态系统得到保护
- 32处 ↪ 加入联合国教科文组织“人与生物圈”保护区网络

自然保护区是依法划定的特别保护区域,保护有代表性的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物和特殊意义自然遗迹。自然保护区是遗传基因库,是国家重要生物资源的战略储备库,对国家和民族的永续发展具有重大意义。建设和管理自然保护区是尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念在生态保护工作中的具体实践,是建设生态文明和美丽中国的重要载体,也是落实生态保护红线、优化国土空间格局的重要抓手,为维护国家生态安全发挥极其重要的作用。

1956年,我国第一个自然保护区——广东鼎湖山自然保护区建立以来,经过近60年的发展,中国的自然保护区事业经历了从无到有、规模从小到大、类型单一到全面的发展历程,取得了举世瞩目的成就。

### ■面积和数量均居世界前列 □初步建成保护区网络体系

党和国家高度重视自然保护区工作,在各级政府和有关部门的支持下,在自然保护区广大干部职工的辛勤努力下,自然保护区建设工作取得积极进展。

一是保护区面积和数量居世界前列。截至2014年底,全国自然保护区数量为2729个,总面积147万平方公里,占陆地国土面积14.84%,自然保护区总面积居世界第四位。其中,国家级自然保护区数量为428个,总面积96.52万平方公里,分别约占全国自然保护区总数16%和总面积的66%,占陆地国土面积的10%。

二是初步建成自然保护区网络体系。经过近60年的建设,基本形成以国家级为主、地方级为辅,野生动物、荒漠、内陆湿地和森林生态为主体,包括野生植物、草原草甸、自然遗迹和海洋海岸生态系统的多种类型,以保护生物资源为主,兼具涵养水源、水土保持、调节气候等综合生态功能的自然保护区体系。

三是保护成效显著。自然保护区使我国90%的自然生态系统、85%的国家重点保护动物和86%的国家重点保护植物以及绝大多数自然遗迹得到了保护,我国部分地区生物多样性遭受严重威胁的局面得到缓解,一些濒危物种种群得到了恢复。目前,我国已经建立了60多处大熊猫自然保护区,野外大熊猫1864只,藏羚羊恢复到目前的20多万只,朱鹮、麋鹿、珙桐、苏铁、崖柏、银杉等珍稀濒危物种的种群呈现明显的恢复发展趋势。

四是积极开展科普宣教。我国有200多处国家级自然保护区建有动植物标本馆、自然博物馆、科普馆、科普长廊等,年接待参观考察人数超过3000万人(次),150多个国家级自然保护区建立了宣传网站或网页,自然保护区成为科普教育、生态教育和弘扬生态文明、开展爱国主义教育的重要基地。

五是国际合作广泛。我国有32处自然保护区加入联合国教科文组织“人与生物圈”保护区网络,有44处列入国际重要湿地名录,有30多处成为世界自然遗产地,30处自然保护区列入世界地质公园网络。我国与全球环境基金

(GEF)、世界自然基金会(WWF)、世界自然保护联盟(IUCN)等国际组织建立了良好的合作关系,积极履行《生物多样性公约》。成立了中俄总理定期会晤委员会环保分委会跨界自然保护区和生物多样性保护工作组,积极推进跨界自然保护区国际合作。

### ■形成自然保护区管理体制 □初步建立起法规政策体系

在自然保护区管理方面,我国也做出了积极的探索,取得了显著成效。

一是建立了适合我国国情的自然保护区管理体制。我国自然保护区管理实行环保部门综合管理,林业、农业、国土、海洋等有关部门分工负责,行业指导和属地管理相结合的体制。环保部门负责制定自然保护区发展规划、政策、法规和标准,对各级各类自然保护区进行监督;林业部门负责林业系统自然保护区的监督管理,具体指导森林、湿地、荒漠和陆生野生动物类型自然保护区的建设和管理;国土资源部门监督管理古生物化石、地质遗产自然保护区;农业部门监督管理草原、水生生物类型自然保护区;海洋部门监督管理海洋和海岸类型自然保护区。

二是形成了比较完善的自然保护区分级管理机制。自然保护区分为地方级(县、市、省级)和国家级,实行自下而上的方式建立,各级自然保护区由同级人民政府批准设立。为提高国家级自然保护区设立和调整的科学性,环境保护部根据国务院授权组建跨部门、跨学科的国家级自然保护区评审委员会,制定了委员会组织和工作制度、评审标准等,对申请新建国家级的自然保护区进行审查,提出审批建议,报请国务院审批。认真落实国务院印发的《国家级自然保护区调整管理规定》,严格国家级自然保护区调整,坚决一批自然保护区调整申请。目前,各省、自治区、直辖市均已参照国家级自然保护区评审委员会的组成模式,建立了省级自然保护区评审委员会,规范各级自然保护区建设和管理工作。

三是初步建立起自然保护区法规政策体系。1994年,国务院颁布实施《中华人民共和国自然保护区条例》,确立了我国自然保护区的法律地位。国务院办公厅分别于1998年和2010年做出关于加强自然保护区工作的通知,印发了《国家级自然保护区调整管理规定》等,推动自然保护区发展。环保部出台了《国家级自然保护区监督检查办法》、《自然保护区类型与级别划分原则》、《自然保护区生态环境监察指南》等部门规章和标准,强化综合监管。林

业部门制定了《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》,农业部制定了《水生生物自然保护区管理办法》,海洋部门制定了《海洋自然保护区管理办法》,国土部门制定了《自然保护区土地管理办法》和《关于建立地质自然保护区的规定》等相关规章制度。黑龙江、内蒙古、浙江等24个省(区)制定了自然保护区管理法规,200多个自然保护区制定了管理条例或管理办法。1997年经国务院同意,原国家环保局和国家计委联合印发《中国自然保护区发展规划纲要(1996-2010年)》,2010年国务院审议通过《中国生物多样性保护战略与行动计划(2011-2030年)》,为我国自然保护区发展起到了重要推动作用。

四是强化自然保护区监督管理。为加强自然保护区监督管理,环保部门制定了《国家级自然保护区监督检查办法》,自2008年以来,利用卫星遥感技术,建立了“天地一体化”的自然保护区监控体系,对所有国家级自然保护区开展了人类活动遥感监测和实地核查,基本摸清了国家级自然保护区人类活动的分布状况,查处了一批违法违规案件。2015年,环境保护部联合发改、财政、国土、住建、水利、农业、林业、中科院和海洋9个部门印发了《关于加强涉自然保护区开发建设活动监督管理的通知》,并联合开展了全国自然保护区开发建设活动专项检查。林业局印发了《关于征用、占用自然保护区林地采伐林木有关问题的通知》,农业部制定了《建设项目对国家级水生生物自然保护区影响专题评价规范》,海洋局印发了《关于进一步加强自然保护区海域使用管理工作的意见》和《关于进一步规范海洋自然保护区内开发建设活动的若干意见》,国土资源部印发了《关于认真做好国家级自然保护区划界立标和土地确权等工作的通知》等。环境保护部联合国土资源部、水利部、农业部、林业局、中科院和海洋局,建立了国家级自然保护区管理评估机制,对400多处国家级自然保护区开展了管理评估,促进了管理水平的提高。

五是加强自然保护区管理基础工作。2010年,在财政部的支持下,环境保护部实施了第一次全国自然保护区调查与评价项目,目前已完成31个省份2000多个自然保护区的调查工作,建立了基础调查数据库和地理信息系统,基本掌握了全国各级自然保护区建设管理现状;组织开展了中国生物物种资源调查和编目,与中科院联合发布了《中国生物多样性红色名录—高等植物卷》和《中国生物多样性红色名录—脊椎动物卷》。林业局组织开展了第二次全国野生动植物资源调查和第四次大熊猫

调查,农业部开展了长江上游珍稀特有鱼类国家级自然保护区资源与环境综合调查等工作。这些工作为制定自然保护区发展规划和制定政策措施提供了依据。

### ■全面实施系统性保护工程 □提高保护工作“三化”水平

我国自然保护区事业是在“抢救性保护”的方针指导下逐步发展起来的,在取得巨大成绩的同时,自然保护区建设管理中仍存在生物多样性保护存在空缺,保护质量不高,保护与开发矛盾日益显现,资金投入机制不健全,生态补偿政策不完善等一些困难和问题,一定程度上影响了自然保护区事业的健康发展。今后应在抢救性保护的基础上,全面实施系统性保护工程,提高保护工作的精细化、系统化、科学化水平。

统筹全国自然保护区发展。启动第二次全国自然保护区调查与评价项目,开展自然保护空缺分析、现状评价和保护有效性调查。尽快编制并报国务院审批发布全国自然保护区发展规划,为今后自然保护区发展提供指导。在一些生物多样性丰富、生态功能重要、生态环境脆弱的区域建立保护区或提高保护级别。加快中东部地区自然保护区建设步伐,扩大保护区面积。要将河湖、海洋、草原生态系统、小种群和自然遗迹的保护作为新建自然保护区的重点。

健全自然保护区投入机制。国家级自然保护区建设和管理属中央事权。应逐步理顺国家级自然保护区资金投入机制,将国家级自然保护区运行管理经费全部纳入中央财政预算;在“中央对地方国家重点生态功能区转移支付办法”中明确国家级自然保护区运行管理经费支出渠道。在保障运行经费的基础上,加强机构和人员建设,积极开展生态监测、科学研究、宣传教育和监督管理等工作,大力提升管护水平,提高保护质量。

加强自然保护区监督管理。进一步完善自然保护区“天地一体化”监控体系,建立长期监测和重点监控相结合的常态化运行机制,防范各种人类活动对保护区侵占和蚕食。严格执行《国家级自然保护区调整管理规定》,坚决抑制随意调整自然保护区范围和功能区划分,确保自然保护区面积和功能稳定。定期开展自然保护区专项执法检查和管理评估,研究建立涉及自然保护区建设项目事中事后监督机制,严肃查处保护区内各类违法违规行为,完善责任追究制度,依法追究相关人员的责任。

完善生态补偿土地权属政策。研究制定自然保护区生态补偿政策,加大一般性财政转移支付力度,确保自然保护区所在地区的居民生活水平不因自然保护区建立而降低。研究制定自然保护区土地权属政策,通过收购、租赁等方式,确保保护区管理机构在保护区土地权属中的主体地位,强化对保护区土地使用的管制。建立自然保护区社区共管机制,探索适合我国国情的保护区周边居民参与保护区管理和利益公平分享的模式,有效缓解和消除社区矛盾,实现自然保护区可持续发展。

作者单位均系环境保护部南京环境科学研究所

## 华夏绿讯

# 珠峰冰川因气候变暖缩小

## 过去40余年面积减少近三成

据新华社电 中国科学院寒区旱区环境与工程研究所、青藏高原研究所、湖南科技大学、珠峰雪豹保护中心近日联合发布的《珠峰地区气候环境变化评估》显示,受全球气候变暖影响,珠峰地区冰川面积在过去40余年间减少近三成。

项目首席专家、中科院冰冻圈科学国家重点实验室主任康世昌介绍,全球变暖导致喜马拉雅地区冰川发生明显退缩,对中国两次冰川编目成果的对比如发现,我国珠峰国家级自然保护区冰川面积自上世纪70年代至今减少28%;珠峰南坡的尼泊尔境内冰川面积自上世纪80年代以来也减少26%。我国珠峰国家级自然保护区目前分布有1476条冰川,面积达2030平方公里。

近年来气候变暖已成全球性问题。青藏高原作为全球中纬度地区海拔最高的地域,受全球气候变暖影响明显,其中又以珠峰地区较为显著。康世昌在多次珠峰科考中发现,珠峰东坡冰川与上世纪90年代相比,冰塔林的下限上移,冰川边缘一些高大的冰塔林已消融崩滑;在海拔6300米以上,增加了一些新的冰裂隙,而且冰裂隙的宽度也在扩大。

康世昌等专家表示,冰川加速消融最直接的后果是使其作为补给源的江河径流量增加,以及冰湖面积、数量都呈增加趋势。遥感数据显示,我国珠峰国家级自然保护区冰湖面积由1990年约100平方公里扩张至2013年114平方公里,扩张幅度显著。

# 新疆建设兵团沙漠建绿洲

## 8年来105团完成退耕还林1.3万亩

本报讯 “我们团处在全国第二大沙漠古尔班通古特沙漠边缘,年降水量少,气候干燥,在每年的春季,广大职工都头疼棉花、葫芦瓜等的播种。现在,通过大量植树造林、退耕还林,环境好了,职工再也不用担心春季播种受风沙等灾害的影响了。”新疆生产建设兵团第六师105团四连党支部书记陈刚说道。

105团位于天山北麓、准噶尔盆地南缘,地处我国第二大沙漠古尔班通古特沙漠边缘,属于大陆性干旱气候类型,水资源严重不足,年降水量不足130毫米,生态环境极为脆弱,极端自然灾害时有发生。目前,105团通过不懈努力,探索出了一条符合自身特色、实现生态效益与经济效益共赢的绿色之路,已形成105团靠近沙漠前沿一道自然生态保护屏障。

近年来,105团加强甘莫公路绿色通道建设,加大资金投入力度。甘莫公路全长36千米,植树造林面积3232亩。105团在绿化工作上每年投入管护资金200余万元,根据土质情况,因地制宜种植俄罗斯杨、榆树、沙枣、胡杨以及各类果树达20余万株。为了确保造林成活率,105团先后组织林业管理专业人员12人,制

定挖穴、苗木质量、种植标准。在加强林木管护的同时,实行林业承包责任制,把全团所有树木的管护工作落实到人头,由专人负责,全力打造甘莫公路绿化风景线。

此外,加强退耕还林、国家重点公益林和荒漠造林管护力度。近年来,105团始终将全民义务植树作为林业工作的头等大事来抓。在全民义务植树上,严格实行“三包”(包栽、包活、包成林)责任制,并且与领导干部绿化示范点、单位绿化达标工作结合起来。目前,义务植树成活率达到90%以上,每年参加义务植树的适龄公民达到1.2万余人。

在坚持绿化、美化的同时,继续加大农田防护林、城镇和连队造林步伐。经过近几年坚持不懈的努力,自2008年以来,团场每年完成造林2000余亩,植树260多万株,年均森林覆盖率提高1.2个百分点,森林覆盖率达到28.3%。截至目前,已完成退耕还林1.3万亩,国家级公益林8.33万亩,“三北”防护林建设一万多亩,小康连队和城镇绿化2600亩,林权改革承包面积3593.2亩,生态环境得到明显改善。

黄炉顺

## 赤山湖国家湿地公园生态效益凸显

# 6万只鸟栖息过冬

本报讯 成千上万只候鸟飞临江苏省句容市赤山湖国家湿地公园越冬,其中天鹅数量明显增多,目前已有数十只。据了解,这些“湿地精灵”只有在水质清澈、食物丰富、人为干扰较少的水域才会出现。

根据《江苏赤山湖地区越冬鸟类多样性调查报告(2013-2015)》介绍,赤山湖国家湿地公园属于长江流域典型湖泊湿地和河流湿地,湿地动植物资源非常丰富,已记录到鸟类16目173种,包括中华秋沙鸭(国家一级保护动物)、小天鹅(国家二级保护动物)、鸳鸯、黑鸬、鸬鹚等珍贵鸟类。

句容市赤山湖管委会党工委副书记潘云说,赤山湖管委会从公园建设之初,便确立了“生态立园”的指导思想,构建人水相亲、人水和谐的湿地景观。投资12多亿元,开展了三岔湖区退渔还湖、白水荡湖区退渔还湿

等建设工程。为了让湿地公园成为鸟的天堂,管委会着力生态的保护和恢复,解除了赤山湖水面6000亩鱼塘承包合同、关闭了6家化工污染企业和4家红砂岩口等。白水荡湖区退渔还湿后,划为湿地保育期,禁止游客入内,恢复与保护湿地生物多样性。在外环湖及内湖,以湿地植被恢复、行洪通道保护、生态岸坡建设为主,增加浅滩、岛屿和水陆交错带生境,以最终实现全面保育的目的。

随着赤山湖地区生态环境的改善和一系列保护行动的开展,赤山湖及周边水域丰富的食物及较好的隐蔽条件为湿地精灵——鸟类提供了良好的栖息环境,今年冬季预计有6万只迁徙候鸟从各地来到赤山湖及周边水域“过冬”,直到次年3月中下旬才陆续北迁。

徐波 张媛



河北省承德市近年来加大环境治理和生态功能修复力度,大力加强湿地生态保护工作。全市湿地公园总数数量达20处,其中国家级湿地公园1处,省级湿地公园19处。图为国家二级保护动物大天鹅近日飞临承德市滦河湿地公园。

林毅摄

# 海南绿化宝岛有妙招

## 造林绿化任务完成率103%

程植树造林3.9万亩,超额完成规划造林绿化任务;累计完成通道植树造林面积3000亩,全县通道绿化率达95%以上。

在完成造林任务的同时,陵水还着力绿化美化县域内的通道公路,通过在公路栅栏50米范围内适宜植树的地块,规划种植海南乡土树种菠萝蜜,由政府组织造林专业队承包造林和管护,实行包种包管管护,管护两年并验收合格后,移交给原土地承包的农户经营管理,经营收益全部归农户所有。

陵水县的“通道绿化美化”工程、“退果还林”工程等造林模式既扩大了县域内的绿化面积,提高了造林绿化质量,又让当地农户得到实实在在的益处。“只要是种树就不会错,而且我们还能从中获益,这是一举两得的好事。”蓝亚志喜滋滋地说。

### 东方:多方筹资4.6亿元造林

自2011年以来,东方市共完成造林绿化面积16.33万亩,多方筹集造林资金达4.6亿元,并且不断完善政策扶持力度,破解“造林用地难、种植存活难、

后续管护难”等问题。此外,东方市还将造林绿化任务和生态建设纳入全市经济社会发展全局来谋划部署,让造林绿化工作产生较好的生态效益、社会效益和经济效益。

在东方市东河镇俄贤村、南浪村等村庄,大多数农户家的房前屋后都种植着花梨、沉香等珍贵树种苗木,村里的村民说这些苗木都是免费领取的,他们没有花一分钱。

据东方市林业局局长王家宁介绍,这是村庄绿化、改种乡土珍贵树种的做法,通过市财政投入资金1800多万元,扶持农民培育花梨、沉香等苗木900多万株,无偿发放给农民在房前屋后种植;并建立生态补偿机制,每年发放生态补偿金3400万元,形成有效的激励机制,既维护了生态效益,也能让百姓获得收益。

### 岛东林场:灾后造林6.8万亩

种下树、管好树是本事,快速完成灾后恢复造林工作也同样是本事。在文昌岛东林场的宝邑作业区,记者看到这里去年种下的1万多亩木麻黄

### ◆本报见习记者李拉 通讯员周晓梦

4年前,海南省提出“绿化宝岛”大行动,到2015年全省规划造林绿化面积要达到150万亩;4年后,全省已完成植树造林面积154.7万亩,占总任务的103%。

4年间,海南省各市县根据“绿化宝岛”大行动的分配任务,结合不同地域、不同地形的特点,就如同种好管好各类树木,如何提高造林效益等问题不断思考出妙招,摸索有效的经验方法,持续推进“绿化宝岛”大行动工作步伐,为海南的可持续发展留下“绿色银行”。

### 陵水:造林绿化兼顾农户收益

“我在后岭上种了几亩芒果,现在只要退下来,政府就承诺每亩给1万元。”陵水黎族自治县英州镇军田村委会村民蓝亚志在听到林业部门工作人员的解释后,决定不再种芒果,支持县里正在开展的“退果还林”工作。

今年陵水县启动“退果还林”工程,计划在高速公路两侧可视范围内,鼓励群众将芒果林、槟榔林等改造成生态林,政府按每亩1万元标准进行补偿。退出的芒果地由林业部门组织专业造林队造林,种植马占、沉香等树种。目前,陵水县已完成退果还林1000多亩。

这是陵水县构建全县生态森林体系,践行“绿化宝岛”行动的又一举措。据陵水县林业局主要负责人员周才曼介绍,自开展“绿化宝岛”大行动以来,截至今年9月,全县共完成绿化宝岛工