

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6674期
今日8版2015年12月
星期五
11
农历乙未年十一月初一

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

国新办发布会介绍京津冀协同发展工作进展

三地负责人回应雾霾防治

本报记者邢飞龙 12月10日北京报道 国务院新闻办今日举行新闻发布会,介绍京津冀协同发展有关情况。

北京市常务副市长李士祥表示,今年是落实《京津冀协同发展规划纲要》的起步之年,各项任务进展顺利。第一,系统谋划工作部署;第二,非首都功能疏解有序推进;第三,改革创新推动三个重点领域率先突破;即交通、京津冀全面改革创新改革试验区和生态方面;第四,区域公共服务一体化也取得积极进展。

天津市副市长尹海林表示,天津市从5个方面全力推进京津冀协同发展。一是全面贯彻落实《京津冀协同发展规划纲要》。二是基础设施互联互通加快建设。三是生态环境联防联控稳步推进。四是产业对接、协作进展显著。五是协同创新和体制改革深入推进。

河北省常务副省长杨崇勇介绍,河北省正在制定有针对性的支持政策和推进措施,做到精准研究、精准部署、精准发力。目前,河北省正与北京天津深

入对接,合力推动“三个领域率先突破”。

就京津冀的雾霾问题,三位负责人在回答提问时都表示,治理京津冀的环境问题必须协同发展。李士祥表示,治霾必须严格执法,一是地区自我主动作为,二是三地联防联控。尹海林表示,治霾必须加大三地合作力度,加强预警预报。杨崇勇也表示,必须加强三地应急机制的完善、重点污染源治理、机动车的治理以及农村能源问题的解决。

详细报道见今日三版

强化制度建设 开展多元合作

重庆多子联动下活宣教棋

◆本报记者陈妍姿

环境宣教如何避免零敲碎打、流于形式,做到成体系、有格局?重庆市的经验或可作为借鉴。近年来,重庆坚持以制度作保障,开展多元合作,走出一盘环境宣教的大棋。

重庆把生态文明教育纳入国民教育、成人教育和社区教育体系,同时拓展宣教平台,构建立体网络空间,扩大影响,并以开放、合作的心态鼓励公众参与,将环境宣教做成了可持续的事业。

路子宽了:以制度作保障,多部门协作

2014年,重庆市环保局联合市委宣传部、市经信委、市教委等11家市属单位发文,推进生态文明和《环境保护法》宣传进社区、进企业、进学校等“十进”活动,开展了生态文明示范机关、扬尘控制示范单位、环境友好社区等“十创”工作。

不封闭、不固守,多部门合作有力推动了政府部门间资源的整合,凝聚起看似游离的环保潜在力量。

起初,这盘部门合作的大棋下得并不顺利。重庆市机关事务管理局节能处处长朱大全告诉记者,“十进”活动文件讨论之初,有的与会人员文件上勾勾画画,但求别给本单位增加任务量。

在朱大全看来,最终促使各部门走到一起的,是目标的一致性。以生态文明宣传进机关为例,国家对节能减排任务进行分解,重庆也制定了相应的公共机构节能“十二五”规划。“所以,它既是国家战略方向,也是我们的部门任务。”

如今,生态文明宣传教育已纳入重庆党政“一把手”环保实绩考核,上升为市(县)政府的重大战略决策。

政府主导、制度保障,让多部门联动得以持续推进。

市环保局、市委宣传部、市教委联合发文,明确全市普及生态文明教材,中小学生学习每年接受12课时环

境教育等要求;

市委组织部、市公务员局等合力推动,各级、各部门领导干部可通过党校培训等多渠道接受环境教育;

出台《重庆市和谐社区建设示范单位指标体系》等文件,将生态文明教育纳入其中。这些制度的建立完善,使环境宣教真正融入到环保事业发展的主战场。

视野广了:顺势而动,创新形式拓展平台

6个月,128万人。在重庆市第二届生态文明知识竞赛活动中,市民通过网站、微信、手机APP等渠道参与,成为重庆利用网络平台开展环境宣教的成功尝试。

在“互联网+”时代,重庆不再满足于街头发传单、贴标语、劝签名等传统方式,而是顺应新形势,将宣教阵地拓展到更广阔的互联网空间,实现信息的持续流动和受众的广泛覆盖。

今年“6·5”世界环境日期间,重庆推出了首届环保多媒体直播网络晚会,开国内环境宣教之先河。当天,重庆市内多家电视台、网站,各大商圈LED屏、论坛以及新浪、华龙网官方微博微信向全市同步直播。此后一月内,共有500万人(次)观看、互动。

同时,重庆把生态文明教育培训课程和新《环境保护法》纳入市委组织部干部教育网络平台、全市中小学习教师继续教育网络平台、全市公务员法制理论考试内容。

为迎接全媒体时代新挑战,掌握舆论引导的主动权,从2011年6月开设政务微博,到2013年10月在市环保局下设网信办,重庆建队伍、拓平台、强合作、树机制。

重庆市环保局每天通过软件抓取和人工搜索,搜集舆情,汇总上报。2014年,共监测来自传统媒体和新媒体的环境污染投诉信息1636件,均立即交办有关区县政府或环境执法部门处置,并在规定时

间内回复办理情况。

线上布局加速了重庆环境舆情的获取和应对。线上线下联动的研判监测制度、及时交办制度、发布审核制度,畅通了沟通和信息发布渠道,及时回应了公众的关切。

力量大了:开放合作,主动引导公众参与

重庆秉持开放合作的心态,建立机制,充分发挥环保组织社会监督和公众服务作用。“我们要让环保组织从各唱各调,到形成一盘棋。”重庆市环保局宣传教育和国际合作处的李正凯说。

渠道畅通是合作的基础。与以往在网上公开发布污染投诉不同,重庆的不少环保组织如今更愿意直接向环保部门反映情况。

李正凯认为,这是与环保社会组织互动的良性循环,他们既是监督员,也是小伙伴,对其反映的问题处理越及时,就对环保工作越有利。环保局与环保组织建立了QQ群、微信群和面对面交流机制,打通沟通渠道。

巴渝公益负责人郑建垣说:“公益组织的目的不是对抗,而是解决环境问题。能直接提供污染线索,得到更快处理,那再好不过了。”

充分的对话与沟通还推动了新政策的出台。重庆市环保局官微开设之初,以自我宣传为主,郑建垣觉得“就像自说自话”。他研究了重庆市和区县环保局的官微,并提出改进建议。市环保局对此格外重视,组织与NGO座谈,并最终发文要求提高官微开放性和互动性。

如今,环保社会组织在宣传中发挥着越来越重要的桥梁作用。面对公众反映强烈的问题,重庆市环保部门主动邀请环保社会组织介入。

除了每年定期与环保组织开展座谈,交流工作重点和计划,市环保局今年还对其发展现状进行全面调查,并逐一走访有影响力的组织,了解其关注点和业务优势。

公众有疑问 专家来释惑

你问我答

一、什么是混合层,混合层高度对重污染形成有何影响?

混合层是大气污染物在靠近地面的大气层中垂直方向上所能扩散的最大范围。混合层高度越低,污染物垂直扩散的范围越小,同样污染物排放量,大气中污染物浓度也就越高。小风静风加上较低的混合层高度,不利于污染物扩散,易形成霾。类似于在一个密闭门窗的房间里,房间高度越低,空间就越小。那么对于相同的污染物排放量,污染物浓度会随着混合层高度的降低而升高。

二、大气的相对湿度是如何影响空气质量的?

相对湿度是描述大气干湿程度的物理量之一,通常用百分数表示。秋冬季节,华北地区大气相对湿度容易达到很高。一般相对湿度达到100%的时候,大气就出现雾或霾。那么高温度的气象条件对大气污染有什么样的影响呢?首先,大气中颗粒物通过吸收水汽,在表面形成酸性液膜,它有助于二氧化硫、硝酸和挥发性有机物等气态污染在其表面进行化学反应,生成硫酸盐、硝酸盐颗粒,导致空气中PM_{2.5}浓度升高。其次,大气颗粒物中含有很大一部分无机盐如硫酸盐、硝酸盐、铵盐等,无机盐吸水能力强,吸湿导致颗粒物粒径增大,从而增强颗粒物的消光能力,能见度变差,污染加重。

三、什么是逆温层,逆温层如何造成大气重污染?

爬山时大家能感觉到,高度越高,温度越低。热气球之所以能飞向空中,是因为热空气比冷空气轻。正常情况下,地面排放的污染物会随着热空气向上扩散,但有时大气层会出现上层空气温度高,下层空气温度低,气温随着高度的增加而升高的情况,这种现象称为逆温。出现逆温现象的大气层称为逆温层。如果城市上空一旦出现逆温层,就如同在城市上空加了一个盖子,地面排放的污染物就难以向上扩散,促使污染物的不断累积,进而造成大气重污染。

编者按

12月8日7时至12月10日12时,北京市首次启动了空气重污染红色预警,有效减缓了污染物累积进程,削减了污染物浓度峰值,得到了社会公众的理解和支持。然而,对于雾霾形成内在机理和应急措施实际效果等,公众尚有不少疑惑。环境保护部特组织相关专家学者答疑解惑。

疑惑一:北京市源解析结果已经发布,本次采用实时源解析技术进行源解析,两种源解析有何不同?实时源解析技术能发挥什么作用?

答:经典的大气颗粒物来源解析主要有受体模型法、数值模型法和排放源清单法三种技术方法。之前北京市已发布的源解析结果,主要是采用经典方法对北京市全年的颗粒物来源进行了科学解析。本次重污染过程中,利用颗粒物实时源解析技术对颗粒物来源进行了快速解析。实时源解析技术是近年来基于在线测量技术发展而来的动态解析技术,其原理是基于在线实时测量的颗粒物化学成分数据,结合受体源解析模型,计算各类污染源在重污染过程各阶段对颗粒物浓度的贡献。其特点是时间分辨率较高,可快速动态评估颗粒物来源,适用于对短期重污染过程应急应对的成因解析和措施效果评估。

需要指出的是,颗粒物来源是动态变化的,对其管控的过程也应该是依据其变化特点而动态优化调整的。实时源解析技术是源解析技术体系中的一部分,是经典源解析技术在重污染应急防控应用中的新发展和有益补充。

疑惑二:北京首次实施红色预警后,措施力度很大,为什么PM_{2.5}浓度只下降10%左右?

答:本次红色预警后北京PM_{2.5}浓度只下降10%左右的主要原因是:北京在12月8日7时启动空气重污染红色预警时,静稳型天气已经持续近两天,大气中已经有大量积累的污染物,PM_{2.5}小时浓度已达到200多微克/立方米,属于重度污染级别。本次减排效果的数值模拟时间为8日7时至17时,共10个小时,10%的PM_{2.5}的下降表示的是红色预警措施实施10个小时的减排效果。通过本次评估也表明,如果再早些时间预警,在重污染到来之前实施应急预案的减排措施,PM_{2.5}浓度降低比例还会增加,应急措施的效果将更加明显。

北京解除空气重污染红色预警

预警期间,新增二百万人乘公共交通出行,二千多家企业停限产

据新华社北京12月10日电

北京首次空气重污染红色预警今日12时解除。北京市委、市政府向全市2000多万人民发出感谢信,感谢预警期间全体市民积极参与应急减排,为有效遏制空气重污染恶化作出重大贡献。

12月7日晚,北京首次启动空气重污染红色预警,12月10日中午12时,红色预警结束。北京市环保局介绍,12月10日午后,随着北风加大,北京地区的雾、霾天气减弱,空气质量逐步改善。

12月8日至10日红色预警期间,全市工业企业停限产、施工工地停工、机动车单双号行驶、中小学和幼儿园停课。

据北京市交通委、北京市环保局介绍,北京目前机动车保有量558万辆,随单双号限行而增加的公共交通出行人数上升200万人。截至12月9日17时,北京市停限产企业达2100家,3500多个工地停止室外施工,全市园林绿化系统停工178处,纳入监控范围的八千多辆运输车辆停驶。

感谢认为,这些措施有效减缓了污染物累积进程,削减了污染物浓度峰值,充分发挥了空气重污染应急机制的作用。在此次空气重污染应对过程中,北京全市人民积极响应市空气重污染应急指挥部发布的红色预警,克服各种困难,迅速行动起来,以绿色出行等实际行动,积极参与应急减排,为有效遏制空气重污染形势的进一步恶化作出了重大贡献。

北京市委、市政府表示,环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。将牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持标本兼治、常态治理和应急减排并重,不断健全完善综合防治体系,全面提升综合防治能力,持续改善首都空气质量,尽最大努力保障市民健康。



今冬以来,为减少传统散烧取暖造成的大气污染,河北省永清县对全县散烧煤进行集中整治,大力推广使用洁净型煤及新型高效锅炉,取得初步效果,推广型煤超过15万吨。图为12月10日,永清县暖邦新型燃料有限公司工人在检查洁净型煤。
新华社供图

陕西开展关中地区应对雾霾天气专项督察 预案启动不及时严肃追责

本报讯 针对近期陕西关中地区出现的重污染,陕西省环保厅即日起将对关中各市区应对雾霾工作展开专项督察,对预案启动不及时、应对工作不力的单位和个人,严肃追究责任。

据了解,近期陕西省大气污染扩散总体不利,空气污染继续加重,关中地区咸阳、渭南、宝鸡、西咸新区、西安等地出现重污染,局部地区还可能出现的严重污染。为此,陕西省环保厅紧急召集了有关方面召开了联席会议。

会议强调,气象条件不利的情况下,更要以“三严三实”的作风,及时有力地拿出针对性措施切实做好雾霾天气的应对工作。省大气办要充分发挥全省大气污染防治工作的枢纽和指挥作用,统筹协调省级有关部门形成治污合力。强化调度工作,督促各市做好监测预报和严格按照应急预案要求及时启动和采取相关措施。各地重污染天气预警,应以有利于积极应对重污染情况、减轻污染损害为原则,及时启动相应应急响应级别。同时根据工作需要,督促各市及时修改重污染天气应急预案。

陕西省大气办将根据实际情况,督促各市及时修改重污染天气应急预案,并派出3个督察组,对关中各市区开展专项督察。主要检查各市采暖期冬防方案落实情况、重污染天气应急预案的执行情况和重点涉气企业环保设施运行情况。对预案启动不及时、应对工作不力的单位和个人,将严肃追究责任。

李涛