

# 京津冀三地联手重拳治霾

## 生态环保、产业转移列入协同发展重点工作领域

◆本报记者 邢飞凌

在12月10日上午10时国务院新闻办举行的新

闻发布会上,北京市常务副市长李士祥、天津市副市长尹海林、河北省常务副省长杨崇勇介绍京津冀协同发展有关情况,并就京津冀雾霾等问题回答提问。

## 1 生态环境联防联控联建成果显著

据李士祥介绍,北京市正在深化京津冀及周边地区大气污染防治协作机制,积极推进张承生态功能区建设。此外,京津冀机动车排放污染控制协同治理、水污染突发事件联防联控机制合作协议等有关文件也相继签署。

据了解,2014年,北京市完成10万亩京津冀生态水源保护林、张家口坝上地区25万亩退化林分改造。今年1~9月,完成全年建设京津冀生态水源保护林10万亩任务的90%。此外,京津风沙源治理二期工程、51万亩张家口坝上地区退化林分改造、10.3万亩密云水库上游稻改旱工程、张承水资源环境治理合作等项目也在加快实施。

目前,京津冀三地环保部门已正式签署《京津冀区域环保率先突破合作框架协议》,明确以大气、水、土壤污染防治为重点,以联合执法、统一规划、统一标准、统一监测、协同治污等10个方面作

为突破口进行联防联控。据悉,天津已先后投入4亿元与河北省沧州市、唐山市联合治理大气污染,深入开展大气污染防治协作。

与此同时,首次京津冀环境执法与环境应急联席会议也在天津召开,正式启动了京津冀环境执法联动工作机制。

而经济基础稍显“单薄”的河北省也已全面实施山水林田湖生态修复,在全国率先开展“拔烟囱”等专项活动,并对600余家重点污染企业安装脱硫脱硝除尘设施。此外,河北省也已谋划启动了环京津3个百万亩成林造林建设。目前河北省共完成造林510万亩,森林覆盖率接近30%。

据统计,今年北京市1~11月全市PM<sub>2.5</sub>累计平均浓度74微克/立方米,同比下降16.6%;河北省1~11月全省PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降24.5%,收效明显。

## 2 三地联手重拳治霾

在提及京津冀地区雾霾问题时,李士祥认为,大气污染防治首先是“防”,即压减燃煤、减少机动车尾气排放、降低工业企业污染、减少工地道路扬尘等;二是“测”,目前北京共有36个大气质量监测点,将来这个数字将翻一倍,同时还要增加移动监测点位的设置;三是“治”,一方面要靠地方主动作为,另一方面要靠京津冀三地联防联控;四是“限”,一方面要限制燃煤,另一方面要限制机动车。“治霾的难点就在执法,必须加大执法力度,严格执法。”李士祥说。

在尹海林看来,雾霾的产生“是长期积累的结果”。他认为,京津冀地区污染物排放量,同时由于地形、气候等因素,不利于污染物扩散,极易形成雾霾。要解决雾霾问题,必须加大区域间的合作力度,“要统一行动,今后再有这种大的雾霾天气,加强预警预报,三地联合统一行动。”

杨崇勇在谈到雾霾问题时表示,河北省产业结构偏向重型化,同时能源结构中煤炭的比例达到80%~90%,所以污染严重。要治理好大气污染问题,一是要加快三方之间应急机制的完善,“雾霾严重的时候要互通消息,赶快采取应急措施。国际国内专家认为,在雾霾严重的时候采取应急措施,可以把污染下降20%~30%,这是一个非常重要的举措。”二是要对一些重点的污染源进行防治。“以河北为例,六大耗能产业绝对是重点污染源,我们这两年对612家主要的电力、钢铁、水泥企业,一家一家搞脱硫脱硝除尘。”杨崇勇认为,应加强企业监控系统建设,同时还要狠抓电厂改造、机动车排放以及农村能源问题,“省委省政府决心很大,也看得准。怎样使老百姓都能够关心、支持和参与,来共同解决污染问题,我觉得还任重道远。”

## 3 产业转移对接持续推进

从北京看,北京与河北共建曹妃甸协同发展示范区,设立了200亿元的首钢京津冀协同发展投资基金,20多家北京企业到曹妃甸落户发展,其中首钢唐二期项目总投资约448亿元,今年8月份已开工。北京现代第四工厂落户河北沧州并于今年4月实现开工建设,2016年建成后形成年产整车30万台的产能。

另外,北京市正积极探索由北京市食品药品监督管理局实施异地监管,推动北京地区22家生物制药企业集中签约落户沧州渤海新区生物医药产业园。

依托全国科技创新中心优势,北京市正积极推动中关村示范区、亦庄开发区与津冀合作共建大数据走廊、保定中关村创新中心等科技园区,加快打造京津冀科技创新园区链,促进三地创新链、产业链、资金链、政策链、服务链深度融合,努力建设京津冀全面改革创新试验区。据统计,2014年中关村向河北省输出技术合同1483项,成交额40.4亿元,同比增长44.1%;今年1~9月,北京输出到天津、河北的技术合同2192项,同比增长4.6%。

而对于天津来说,积极对接北京创新资源和科技成果,主动向河北延伸产业链条,实现产业一体、联动发展才是重中之重。今年1~10月,北京、河北在津投资资金到位

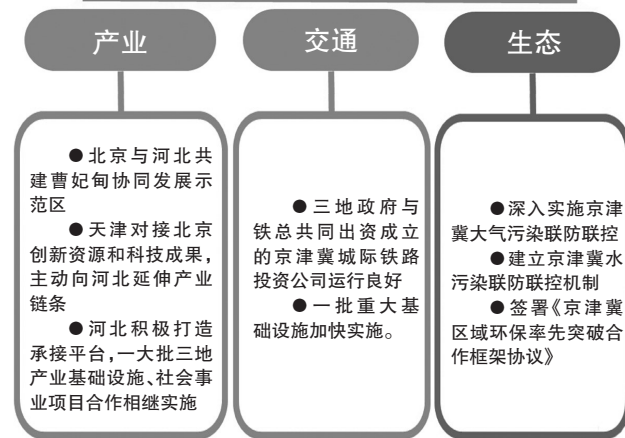
额超过1520亿元,占全市利用内资43%。天津企业对河北省投资项目648个,到位资金约300亿元。

天津滨海—中关村科技园、武清京津产业新城、未来科技城京津合作示范区、宝坻京津中关村科技园、以及天津—河北循环经济产业示范区、天津—河北协同发展示范区等重点合作平台也都加快了建设进程。

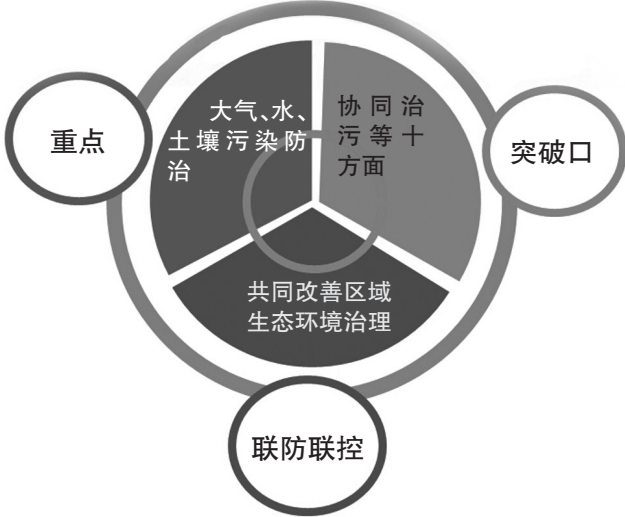
在《京津冀协同发展规划纲要》中,河北省的功能定位为“全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区”。按照定位,河北省与北京、天津密切合作,分别签署了“京冀6+1”、“津冀4+1”合作协议,一大批产业、基础设施、社会事业合作项目相继实施;北京(曹妃甸)现代产业发展试验区、中关村在河北开设多个分园、创新基地,北京新机场临空经济区规划也进入报批阶段。

按照“三个领域率先突破”的部署,河北省1~10月份共引进京津项目3621个、资金2748亿元,分别占全省的39.6%和47.3%。北京现代第四工厂、北京生物医药产业园等项目加快建设,白沟大红门国际服装城、北京新发地高碑店农副产品物流园等投入运营;依托京津科研优势和中关村、清华大学等科研机构合作贡献园区,积极承接京津的科研成果转化。

## 改革创新推动三个重点领域率先突破



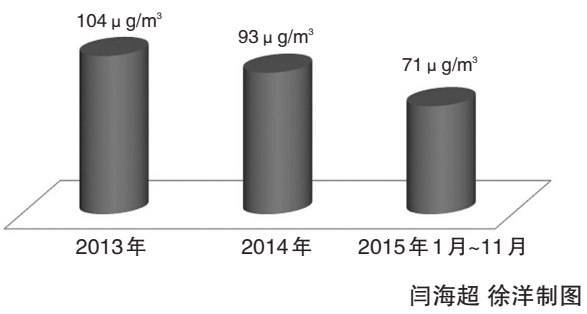
## 京津冀区域环保率先突破合作框架协议示意图



## 京津冀协同发展生态建设

- 北京** 围绕压煤、控车、减少工业污染、控制建筑工地四个重点,明确了2013年~2017年84项重点任务,总投资达7700亿元
- 天津** 投入4亿元支持沧州、唐山两市治理大气污染;启动区域环境执法联动工作机制,实现统一人员调配、统一执法时间、统一执法重点
- 河北** 2013年~2015年11月,累计压减炼铁3391万吨、炼钢4106万吨、水泥1亿3834万吨、平板玻璃3716万重量箱、煤炭2197万吨

## 河北省PM<sub>2.5</sub>平均浓度变化示意图 (2013年~2015年)



## 应对雾霾在行动

本报记者邵丽华 见习记者刘俊超 郑州报道 鉴于12月8日~12日,大气扩散条件总体形势不利,京津冀中南部、山东西部、河南北部等区域重污染天气可能持续,局部地区可能出现严重污染情况,河南省政府近期再次对全省今冬明春重污染天气应对措施,召开全省电视电话会议,要求在相应等级采取必要应急措施。此前,12月4号河南省政府已印发《关于做好重污染天气应急响应工作通知》。

## 郑州率先启动Ⅰ级应急措施

记者从郑州市环保局获悉,12月9日中午,郑州市提前启动Ⅰ级应急预案,7日、8日连续两天AQI超过300,达到严重污染等级。根据郑州市环保局12月9日空气质量预测,近日,空气质量形势依然为重度污染或严重污染,与环境保护部此前预测结果一致。

按照河南省有关文件要求,经郑州市政府研究决定,将此前实施的Ⅱ级应急减排措施提高为Ⅰ级应急减排措施。

预案要求,全市所有建筑施工工地全部停工。按照应急减排限产、停产企业名单,落实企业限产、停产措施,实现二氧化硫、烟(粉)尘、氮氧化物排放量削减50%以上;全市非道路移动工程机械停止施工作业等,并对每项措施明确牵头单位和责任单位。

## 全省各地启动Ⅲ级以上应急预案

通过河南省环保厅调度信息显示,截至12月9日,全省28个省辖市、省直管县(市)全部启动了应急减排措施,其中郑州Ⅰ级,开封、洛阳、平顶山等19个地方启动了Ⅱ级应急减排措施,南阳、信阳、兰考等启动了Ⅲ级应急减排措施。

全省限产企业984家,停产企业3345家,建筑工地停工2589个,全省总计633个督导组共2911人深入一线实施综合督察,监测监督项目4860个,纠正整治项目322个。

## 城市环境空气质量预报

12月11日,受冷空气影响,全省以良和轻度污染为主。

12月12日~13日,全省扩散条件一般,中部郑州等,北部安阳、鹤壁、新乡、焦作为轻度至中度污染,其他地区以轻度污染为主。首要污染物为PM<sub>2.5</sub>或PM<sub>10</sub>。

12月14日,河南省中部郑州,东北部濮阳,北部安阳、鹤壁、新乡、焦作等为中度至重度污染;东部商丘、周口为轻度至中度污染,其他地区为良至轻度污染。

## 河北启动雾霾橙色Ⅱ级响应

### 分7组赴各地进行督导检查

本报记者周迎久 石家庄报道

连日雾霾天气,河北省各设区市无一幸免。对于此次雾霾过程,河北省积极应对,相关市及时启动和升级了预警级别。目前,河北省环保厅督导组也已分赴各地,严查排污,对顶风作案者将从严、从重、从快查处。

从12月9日开始,河北省雾霾程度有所加重。经河北省环境应急与重污染天气预警中心、省气象台会商,12月10日以及12月12日~13日,石家庄、保定、衡水、邢台、邯郸、廊坊、定州、辛集将出现连续环境空气质量指数(AQI)大于300的重污染天气。

为应对重污染天气,河北省大气办下发通知,要求上述6个设区市和两个省直管县(市)启动或维持重污染天气橙色(Ⅱ级)及以上应急响应,同时加强督导检查,确保各项应急响应措施落实到位。

12月6日,河北省环境执法监察局组织7个督导组分别赶赴各设区市,按照“三不三直”(即不定时间、不打招呼、不听汇报,直奔现场、直接督察、直接曝光)的要求,采取突击检查、明暗结合等方式,对重污染天气预警启动情况和应急措施落实情况进行督导检查,同时,会同北京市、天津市环境监察总队启动了京津冀环境执法联动机制。

河北省要求,对顶风作案的违法行为,一律依法从严、从重、从快查处,凡因责任不落实、措施不到位造成严重影响,的都要依法依规严肃问责、查处。

河北省环保厅副厅长殷广平表示,下一步,省、市各级环境监察机构将继续按照有关要求,加密检查频次、加大督导力度,严查环境违法行为,督促应急响应期间各项减排措施落实到位。

## 天津年底前建筑工地全部停工

### 对大气及水污染防治进行检查回访

本报记者郭文生 见习记者任效良 天津报道

记者从天津市环保局获悉,按照“美丽天津·一号工程”领导小组要求,天津市定于12月7日~9日在全市范围内开展大气污染防治和水污染防治工作第三轮检查回访活动。自大检查活动12月7日启动至12月底,全市所有土石方作业的工地全部停工。

第三轮检查回访活动期间,16个检查组将对各区县、市级责任单位大气污染和水环境污染防治工作第二轮检查中发现的问题进行回访,对部分重点点位进行抽查,并对全年各项工作任务进展情况进行梳理,对督察报告如有异议,海口市需在10个工作日内向环境保护部陈述、申辩理由。

海口市市长倪强代表市政府表态说,针对督察反馈的6方面问题,将认真做好绿化宝岛、大气污染防治、内河湖水污染治理、消除黑臭水体、完善城乡环境保护基础设施、推进“多规合一”、建立完善的生态红线管理办法等各项工作。

是否已协调落实责任,是否制定治理计划及治理落实情况;查看明察暗访中发现的问题整改落实;查看举报投诉案件处理清单,检查是否进行妥善处理。

二是抽查污染防治任务落实情况;大气污染防治网格化管理及专职网格员、监督员配备和履职情况;重点区域空气质量监测系统、工地扬尘在线监测系统建设和各区县街镇空气质量监测点建设等。

三是抽查重点污染问题治理情况,包括施工扬尘和渣土运输撒漏治理;裸露地面、道路清扫扬尘治理,煤场、料堆、渣场、港口散货堆场扬尘治理;锅炉煤改燃、煤改电燃煤治理,散煤及清洁化治理;工业企业污染源排查治理,排放废气、废水、异味治理;扬尘排污收费、烟粉尘排污收费治理;机动车和船舶污染排放、挥发性有机物企业治理;露天烧烤、垃圾秸秆焚烧、燃放鞭炮等治理。

## 环境保护部向海口市政府公开反馈综合督察意见

# 管理体制欠完善 能力建设不足

本报记者孙秀英 陈祖洪 通讯员周乐昕 海口报道 受环境保护部委托,12月9日上午,环境保护部华南环保督查中心会同海南省生态环保厅,向海口市政府反馈了环保综合督察有关情况。华南环保督查中心主任岳建华出席会议并做具体反馈,海南省生态环保厅厅长邓小刚、海口市市长倪强出席反馈会。

据悉,按照统一部署,华南环保督查中心于今年8月对海口市当前的环保工作进行了全面检查,全面梳理了海口市存在的薄弱环节和难点问题,并督促海口市政府对督察发现的问题及时进行整改。

督察反馈认为,海口坚持生态立市之路,科学编制环保规划,以“多规合一”为契机,突出生态环境保护在城市发展中的管控作用,海口市生态环境质量总体稳定,大气环境质量整体保持优良。但对照党中央、国务院在生态环保方面的最新要求和决策部署发现,海口有些环境问题仍较突出。

## 聚焦突出矛盾直面环境问题

针对海口市环境质量状况,督察组指出6方面问题:

一是环境管理体制欠完善,部门协调联动机制有待健全。督察发现,海口市部分生态环保职责尚未明晰,各部门协调联动机制不够健全,信息共享机制尚未完善,导致了各部门在环境管理工作中信息无法共享,联动难以成效,管理脱节难以到位。

二是规划不合理,结构性环境问题日益突出。由于城市在前期的发展规划中对环境影响未充分考虑,工业企业布局不合理带来的结构性环境问题日益突出。随着主城区快速扩张,逐步逼近或包围已有的工业园区或企业,由此带来的环境纠纷凸显。

三是水环境质量控制形势严峻,污染治理任务艰巨。其一,海口市雨、污水管网及排污口底数不清,严重影响截污并网工程进度,城市内河污染问题久治不愈。其二,城市内河及湖泊污染突出。其三,污水处理基础设施薄弱,部分区域管网不完善。其四,多个饮用水水源地保护区内存在违法建设项目,存在安全隐患。

四是大气环境质量状况面临挑战,扬尘治理压力较大。海口市大气颗粒物源解析研究结果表明,PM<sub>2.5</sub>贡献率排在前两位的分别是机动车尾气尘和开放源尘。从现场检查情况来看,海口市对这两种污染因子的管理存在明显不足。

五是部分企业守法意识差,部分民生和特色行业环境问题突出。督察发现,海口市环境违法行为集中体现在洗涤、屠宰、建材和食品饮料加工4个行业。

六是环境监管压力大,环保能力建设明显不足。督察认为,海口各级环保部门执法人员少、力量薄弱。尤其是基层一线,环境监管触角难以向管理末梢延伸。同时,海口市对工业园区环境监

管不到位,存在较大的环境风险。

## 针对存在问题提出整改建议

督察要求,海口市要正确处理好经济发展和环境保护的关系,进一步加强环保宏观决策和监督管理的力度,强化政府对环保工作的主体责任,完善部门协调联动机制。

岳建华强调,综合督察结果将作为环境保护部审批、考核、评比、安排专项资金的重要依据,纳入环境保护目标责任制考核评估体系;同时还将适时进行后督察工作,希望海口市政府以此督察为契机,全面推进海口的生态文明建设水平。

华南环保督查中心副主任韩建新对整改时提出具体要求:按照环境保护部《综合督察工作暂行办法》,督察报告下发后,海口市要在30个工作日内向环境保护部报送整改方案;同时,自整改方案报送之日起6个月内,向环境保护部报送整改报告;对督察报告如有异议,海口市需在10个工作日内向环境保护部陈述、申辩理由。

海口市市长倪强代表市政府表态说,针对督察反馈的6方面问题,将认真做好绿化宝岛、大气污染防治、内河湖水污染治理、消除黑臭水体、完善城乡环境保护基础设施、推进“多规合一”、建立完善的生态红线管理办法等各项工作。

河南启动Ⅲ级以上重污染天气应急措施

# 郑州启动Ⅰ级预案实施应急减排