

奔袭几百以至数千公里,非法转移倾倒处置危废

危废何以潜入农村老家?

◆毕朝文 李德俊

农村是菜篮子、米袋子、水缸子,但现在,我们的菜篮子、米袋子、水缸子面临另一种危害——危废下乡。近年来,一些地方频频爆出危废异地倾倒事件,如浙江一家企业生产出的近40吨危险废物,被随意倾倒在800多公里外安徽的一个村庄内;江苏某企业600吨危险废物转移至河南处置时,被运输人非法倾倒在河北境内的紫山风景区偏僻的角落和自家在农村的自留地里。

异地倾倒频发,大多倒向农村

异地倾倒有明显的区域性特征:一般从发达地区向不发达地区转移,最后倾倒在农村地区,有的运输距离甚至远达数千公里

近年来,非法转移倾倒处置危险废物事件频频爆出,且牵涉地区众多。如四川某企业的有机溶剂废物委托给第三方处理时,被非法倾倒在双流县永安河岸边,导致某养鱼户鱼儿大量死亡;如重庆某公司的化工废液(危险废物)在转移过程中,被运输人倾倒在四川宜宾兴文县共乐镇黄水沱的荒地地里;云南陆良县某化工厂产生的含铬废渣(危险废物),被运输人非法倾倒在曲靖市麒麟区越州镇某农村水库的路边与山坡上……

制度健全为何屡禁不止?

危废需由专业处置企业承担,转移与运输也要具备相应条件,且处置费用相对较高,有些处置企业基于成本考虑选择向农村地区转移危废

危险废物向农村地区转移主要包括无证经营、非法转移、非法处置(主要包括倾倒与填埋)3种方式。我国对危险废物的运输、处理和处置等方面均有明确规定。据了解,企业每年产生多少危废、有何危害、如何处理,均要向环保部门申报登记;如果要送到外地处理则要有转移联单,且需经过转出地和转入地环保部门批准;处理危废的企业要有危险废物经营许可证。

既然相关制度如此健全,危险废物向农村地区转移为何仍然愈演愈烈?“近年来,全国异地倾倒危废事件比较多。”中国环境科学研究院固体废物污染控制技术研究所所长王琪曾表示,影响较大的有云南曲靖铬渣非法转移倾倒事件等。在企业逐利、危废处理能力弱等因素影响下,非法转移倾倒屡禁不止。

如按照规定,危险废物的处置往往需由专业处置企业来承担,转移与运输也需要具备相应条件,且处置费用相对较高。有些产废企

危废“下乡”为何有空间?

宣传教育缺失,农村居民普遍对危废倾倒不了解,很少通过举报等方式维护权益;地处偏僻,行政管理成本较高,监管相对滞后

宣传教育的缺失也是危险废物在农村地区非法转移、非法处置的缘由之一。在农村地区,随着年轻人的流失、青壮年的逃离,这些地区逐步成为“遗失的世界”,宣传教育的缺失似乎也变得越来越严重,宣传教育的对象也只有那些行动迟暮的老人和尚在学步的孩童。

自从计划生育的口号渐渐退出农村阵地,房前屋后基本变成了农资产品与家电下乡的宣传标语。环境保护是我们的基本国策,地方政府是环境保护的责任主体,然而,作为县、乡一级人民政府,却从来不知道如何向农村地区宣传环境保护工作。

在大城市的城乡结合部,还偶尔可以看到“加强环境保护,爱护生态环境”、“实行垃圾分类,利国利民家”这样的口号,然而到了农村地区,农村居民真的不知道,加强环境保护,他们应该怎么做;防止危险废物污染农村环境,他们到底该干什么。

同时,由于农村地区往往路途遥远、地方偏僻,行政管理成本较高,监管工作相对滞后且很难延伸,要想实现危险废物的“全区覆盖、全方位处置、全过程监管”几乎不可能。另外,农村地区地广人稀,工业落后,相对而言空间广阔,容量较大,加上纯朴的农民朋友们很少知道通过举报投诉等手段来维护权益。这也给许多危险废物无证经营、非法转移、非法处置者提供了空间。

农村与城市无缝衔接、唇齿相依,是走向城市的过渡地带,是环境资源和公共产品的提供者,是“蓝天常在、青山常在、绿水常在”的重要源泉。但是,农村何以成为危险废物“下乡”的聚集地,成为危险废物非法转移处置的温床?

危险废物屡遭转移至农村地区,引发社会关注,也不禁让人深思:危废监管本有严格的要求,但为何一些企业或个体能将几十吨、几百吨的危险废物,悄无声息地被运输到千里之外的农村地区随意倾倒处置?

此外,在有些农村地区,一些个体户支锅架灶,非法收集提炼废矿物油的;也有一些企业为了节约处置费用,将废油泥、酸渣、焦油渣、废有机溶剂、废酸碱等危险废物长途运输至偏远的农村地区非法倾倒。

时不时见诸报端的危险废物异地倾倒致污事件,显现出明显的区域性特征:一般从发达地区向不发达地区转移,最后倾倒在农村地区,有的运输距离甚至远达数千公里。

业为了节约管理成本,节省处置费用,会选择将危险废物委托给第三方进行处置。

当第三方发现随意转移、偷偷倾倒后可以为节约少则数千、多则数百万的处置费用时,会在利益的驱使下选择将危险废物长途运输至偏远的农村地区,非法倾倒在坑井沟渠、河堤岸边、房前屋后、山边林地中。另外,专业知识的匮乏也使得农村地区危险废物无证经营变得容易和简单。如今,有些乡镇、村社为了发展经济、引进项目,只要有人投资,不管规模大小,不管产业政策,盲目上马。尤其对于危险废物的利用项目,如废矿物油的蒸馏提纯、废铅酸蓄电池的再生利用等。

然而,许多乡镇干部、当地村民、个体经营户根本就不知道这些东西属于危险废物,需要持证经营。他们有部分人曾经在外打过工,或者在一些小作坊里工作过,似乎知道一些生产技术、生产工艺,但他们对国家法律法规并不了解,更不知道非法加工、无证经营面临的法律后果。

与此同时,环境监察的艰难也让农村地区非法加工利用处置危险废物变得有恃无恐。有些个体企业负责人认为农村地区地处偏远,具有很强的隐秘性,“天高皇帝远”,只要无人举报便高枕无忧。

也有人认为,在自家地里经营处置,未曾给别人造成危害,不办手续,无证经营,其他人能耐我何?更有甚者,处置规模小、没有污染,行政部门根本发现不了,而且即使发现了,大可关门之后溜之大吉。由上述侥幸加上无知、无知加上“无畏”等心理可见,农村地区环境监察的艰难。

另外,刑事处罚的乏力未能对农村地区危险废物非法转移、处置形成高压态势。自从新《环境保护法》与“两高”司法解释出台以来,许多省对危险废物非法处置的打击力度还十分有限,尤其对农村地区的危险废物非法转移、非法转移、无证经营的打击力度尚未形成高压态势。

农村地区幅员辽阔、地广人稀,危险废物的环境污染往往具有隐蔽性、延时性,有时连收集证据、案件定性都非常艰难。要想对农村地区危险废物非法转移、倾倒、处置等行为予以严厉打击,环保部门与司法机构尚有许多协调机制需要制订和完善。

(作者毕朝文为四川省固体废物管理中心副主任,李德俊为四川省环境监察执法总队副总队长)



危险废物向农村地区转移主要包括无证经营、非法转移、非法处置(主要包括倾倒与填埋)3种方式。资料图片

短评

亟须给农村设防

◆班健

两位基层环保工作者为我们揭示了危废下乡这个严肃、严峻的社会问题,农村是菜篮子、米袋子、水缸子,岂容危废如此践踏?保护农村环境,需要全社会共同努力。

危废转移下乡,将给菜篮子、米袋子、水缸子带来巨大的环境风险,直接受害的不光是村中的父老乡亲,其危害还会通过粮食、蔬菜、水,通过食物链,危害生活在城市的人们。所以,危废潜入农村老家,其实对每个人都有或近或远的伤害,公众应该共同行动,充分发挥公众监督的作用,让社会监督遍及每一个角落,让违法犯罪行为无处遁形。

多年来,产业梯度转移的规律似乎就是从发达地区向欠发达地区转移,国际产业转移是此路径,在国内,污染企业也有从东部转移到西部的路径,对这些,我们似乎已经习惯并认可了。

但危废非法转移到农村,已触犯了法律红线、生态红线和道德底线。危废倾倒,实属恶意为之,违法者将越来越多的危废倾倒在坑井沟渠、河堤岸边、房前屋后、山边林地中,损害了公共利益,破坏了农村环境,破坏了赖以生活的根基,我们必须行动起来。

两位作者来自基层,字里行间,能看出他们对农村的热爱,正因为爱得深沉,才显得其情迫切,其言铮铮。

相关报道

福建布局危废处置及综合利用项目

2017年底前,危废从产生到处置,实现全过程信息跟踪和可追溯

本报讯 中节能(福建)危险废物综合处置与循环利用中心项目落户于尤溪县西滨镇横坑(地名),这是福建省首个省级危险废物及循环再利用集中处理中心。据悉,项目工程计划投入3亿多元,主要建设处置场的原料收运系统、场内生产设施、公用设施、辅助设施及生活管理设施等,并采取先进成熟的技术,通过物理化学处理、焚烧处理、稳定化固化处理、填埋处理等处置方式,对《国家危险废物名录》(2008)中的29类危险废物进行处理,不外理危险废物。项目占地面积约458亩,每年总处置源生危险废物规模约4.16万吨。

危废处置项目被列为国家环境

保护的重点工程。2015年10月,福建省政府专门出台《关于进一步加强危险废物污染防治工作的意见》,2017年底前,漳州、泉州、三明、龙岩、宁德5市各建成1个危险废物综合处置设施及填埋场;要求2018年底,福州市要再建成1个;2019年,莆田也建成1个。2017年底前,危险废物从产生到处置,实现全过程信息跟踪和可追溯。“十三五”期间,每年在省级预算内投资中安排不少于1000万元,用于支持危险废物污染防治项目建设。

据悉,项目由中节能(福建)清洁技术发展有限公司独资建设,是中节能全资子公司于2013年10月正式注册成立,承建运营福建危废

废物处置与循环利用中心。目前,公司已控股运营了广西危废、四川攀枝花危废、孝感医废、荆州医废、信阳医废、福州医废、宁德固废项目,参股投资了天津危废项目等。

为稳步推进项目建设,福建省尤溪县扎实做好项目手续报批工作,严格论证把关,并明确一名县领导主抓,组建专门的工作团队,做好群众宣传发动、项目用地征迁等工作,确保项目落地生成。目前,已委托国内环评甲级机构清华大学,完成了此项目的环境影响报告书,完成了项目立项等前期工作,并已经启动项目一平工程,完成厂区大门、道路、涵管建设、围挡等外围工程。

曾咏发

相关链接

云南曲靖铬渣非法倾倒致污事件

2011年6月,5212.28吨来源于云南省陆良化工实业有限公司的剧毒铬渣,被与陆良化

重庆云光化工违规倾倒危险废物

2010年12月27日,重庆长风化学工业有限公司与重庆云光化工有限公司签定《危险废物安全处置委托协议》,以每吨1650元的价格委托重庆云光化工有限公司处置其生产过程

河北邯郸一团伙跨省非法处置危险废物

2014年2月19日,河北省邯郸市紫山风景区内发生一起非法倾倒危险化学品案件。景区内约200平方米范围内,被非法倾倒危险化学品496桶共计约150吨,环境受到严重污染。据悉,这批被非法倾倒的废弃物为江苏省连云港市宏业化工有限公司的生产废物。宏业化工公司表示,公司在2012年和

中产生的危险废物(次级茶系物有机产品)。

2011年6月,重庆云光化工有限公司辗转多人,将重庆长风化学工业有限公司生产过程中产生的危险废物运往四川省兴文县共乐镇境内的黄水沱倾倒,致使当地环境受到严重污染,并对当地居民的身体和企业生产产生严重影响。

2013年生产过程中所产生的危险废物共500吨,已经在2013年10月31日以前,以每吨3500元的价格,交由河南省郑州市的“河南瑞尔威实业有限公司”处理,并提供了相关票据。后经邯郸市警方查明,此次案件由一个集购买、运输、销售、倾倒为一体的污染环境犯罪团伙所为。他们利用有资质的公司,从连云港宏业公司转移出危险废物,非法倾倒在紫山风景区、咸安县、运输人自家自留地、江苏省灌南县等地。

清河实现废旧合金高端化利用

冶炼高温合金、耐蚀合金等产品进入航空航天领域

本报记者周迎久报道 坐落在河北省清河经济开发区的河北世龙集团,原来是利用废旧合金生产普通“合金刀具”、“矿山钻头”等产品。如今,却用废旧合金冶炼出了高温合金、耐蚀合金,产品也由低端市场闯入航空航天领域。像河北世龙集团这样,实现对废旧合金由普通循环向高级循环利用的企业在清河经济开发区已有30多家。

据介绍,清河县废旧稀贵金属利用兴起于上世纪70年代末。早期,各加工摊点用自制无齿锯带起的全钢砂,把废旧的顶锤、拉丝模等切割成形状各异的刀头,在市场上销售。后来一些企业又采用破碎法,将废旧硬质合金球粉碎后,再压铸成型进行烧结,制成成品销售。无论是始初的土法“切割”,还是后来的粉碎后使其“再生”,都难以求得再利用产品质量的提升,市场路子越走越窄。

为高水平循环利用废旧合金,清河经济开发区在引进高新技术企业上大做文章,并引进央企——中航公司与河北上大开发中心。两家企业合资32亿元投资中航上大高温合金有限公司。公司首创以真空感应炉、电熔炉为基础,建设成了国内第一条高温合金返回料超声清洗线,并采用具有完全自主知识产权的无污染清洗、特种渣系去杂、高真空提纯等新技术。一期工程投产以来,年生产高温合金、钛合金、耐蚀合金、精密合金12万吨,同时大大降低了排放,其产品用于飞机发动机涡轮等领域,实现了对废旧合金的高级循环利用。

此后,清河经济开发区内各企业纷纷效仿,在科技创新上着力,增强高科技项目,开展技术创新。河北久亿有色金属科技有限公司通过引进新项目,成功将“湿法”和“火法”有机结合,使废旧合金回收率接近100%;株冀公司数控刀片项目引进德国、瑞士的尖端设备,产品填补了华北地区空白;恒源公司纳米级冶金粉末项目主要生产硬质合金焊接刀片、数控刀片、精磨铣刀片等各种异型产品,技术国际领先。

目前,清河经济开发区涌现出规模以上企业近50家,形成了废旧稀贵金属循环利用的产业集群,利用废旧合金再生的各类产品占到了全国市场的1/3。

新疆首个垃圾填埋气发电厂成效显著

投运半年发电542万度 可供4500个家庭用一年

本报记者杨涛利乌鲁木齐报道 记者近日从新疆乌鲁木齐市城管委(行政执法局)固体废物处置中心了解到,乌鲁木齐市首个垃圾填埋气发电厂项目于今年6月5日并网发电运行以来,已累计消耗填埋气体170万立方米,发电量为542万千瓦时(度),按照一户居民年平均用电1200千瓦时(度)计算,这相当于为4500个家庭提供1年的用电量。

据了解,填埋气发电厂前身是大浦沟固体废物综合处理场。2003年7月,大浦沟固体废物综合处理场填埋项目投入运行,至今已累计填埋处置生活垃圾850余万吨。为有效解决垃圾填埋场的环境污染问题,2013年,处理场(沼气)发电工程开工建设,成为新疆首个利用垃圾填埋气发电的项目。

垃圾填埋气发电项目生产部副经理李阳阳说,垃圾填埋半年到一年后,填埋气体产生速率达到最大,气体中甲烷含量也达到最大,如不对填埋气体进行机械倒排,场内产生的有害气体就会进入大气环境,将对环境产生诸多影响。

李阳阳表示,项目通过利用高能气体作为燃气发电机的燃料,不仅提供了电能,还最大限度地提高了资源利用率。为扩大规模提升效率,近日第三台功率637千瓦的发电机组已运抵厂区,预计明年4月可完成安装、调试,实现并网发电,届时填埋气体消耗量、发电量、减排量等经济效益、环境效益将较目前提高50%。

哪些危废下了乡?