

中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6678期 今日12版 2015年12月17日 星期四 农历乙未年十一月初七



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号: 1-59 中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

◆本报记者李莉

《江苏省委办公厅、省政府办公厅关于建立网格化环境监管体系的指导意见》(以下简称《意见》)日前正式下发。根据《意见》,江苏将以“党政同责、齐抓共管”为主要原则,建立起“属地管理、分级负责、全面覆盖、无缝对接、责任到人”的网格化环境监管体系,确保排污单位得到有效监管,环境违法行为得到及时查处,突出环境问题得到稳妥解决,环境秩序得到有效维护。

江苏省环保厅副厅长柏仇勇表示,以省委办公厅、省政府办公厅的名义印发此类文件在全国尚属首次。而这张监管网的建立,不仅有助于消除环境监管的死角、盲区、隐患,还有助于推动形成各级党委政府组织实施、各部门各负其责、社会各界广泛参与的环境监管格局。

细化落实党政同责 平衡环境监管权责

柏仇勇说,此次江苏明确把“党政同责”细化落实到环境网格化监管领域,体现了江苏在环境监管体制改革上的新动向。

据了解,江苏此次建立的网格化环境监管体系,将按行政区划划分市、县(市、区)、乡镇(街道)三级网格,每级网格都由地方主要领导担任网格长,细化网格则由地方相关分管领导负责。

《意见》明确提出,各级党委、政府对本地环境监管工作负总责。党委要定期研究环境保护重点工作,加强对网格化环境监管的组织领导,政府具体负责网格的划分和运行管理,着力形成党委组织领导、政府具体实施、部门各司其职、社会广泛参与的环境监管格局。

“党政同责”到底有何意义?柏仇勇表示,保护生态环境不仅是政府的责任和义务,党委领导也要真抓实干、亲力亲为。比如原来很多人误认为环保只是环保部门的责任,现在将责任主体上升到党委、政府,特别是党政“一把手”要负起环保责任,体现出决策权责相符原则,其目的就是要倒逼领导干部任期负责乃至终身负责的环境责任意识。

为落实网格监管工作责任,江苏明确各级网格要制定日常监管、督察、巡查计划,定人员、定任务、定责任、定奖惩,确保网格边界清晰、责任主体明确、目标任务具体、考核评价客观。

《意见》还明确了网格监督考评制度,包括人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督等。同时,鼓励聘请网格群众监督员,对网格环境监管开展情况、实施效果进行监督。

为确保网格运行顺畅高效,江苏还对网格监管运行机制进行了明确,建立了上下级网格互联互通、信息共享机制。

江苏还对建立网格监管信息平台提出要求:将结合环境保护大检查,整合现有污染源数据库和移动执法系统,完善“一企一档”环境管理基础台账,逐步建立要素齐全、数据准确、动态更新、信息共享的数字化监管信息平台,提高网格监管的智能化、信息化水平。

延伸环境监管触角 提升基层监管能力

长期以来,环保等执法部门受执法力量限制,其监管触角很难延伸到辖区的每一个角落。而能及时发现身边污染现象的人,往往又没有管理的职责,等通知了执法部门,常常已错过了最佳执法

时机。“管得着的看不见,看得见的管不着”成为困扰环境监管的一道难题。如何破解这一难题?

网格化环境监管体系的建立,将真正使环境监管的触角延伸至基层,从而实现环境隐患的早发现、早控制、早处理和“每一寸土地都有人管”的目标。

谈及网格化环境监管的效果,柏仇勇举了个例子,今后,深藏于乡村、流窜于交界地带的污染小作坊将被“一网打尽”。《意见》明确,一、二级网格主要负责组织、指导、监督、协调,承担重点环境监管任务,而三级网格则重点着眼第一时间现场实地解决“看得见、摸得着”的环境污染、生态破坏等事件。

环境问题大量发生在基层,也要依靠基层来解决。据了解,乡镇一级不仅要面对量大、分散的工业点源,还承担着秸秆禁烧、畜禽养殖和农业面源的监管任务。

推行网格化环境监管的关键在能力,而加强基层环境监管能力更是重中之重。

为此,江苏将建立重心下移、力量下沉的监管机制,加强基层环境监管队伍建设,明确乡镇(街道)网格建立巡查队伍,苏南、苏中、苏北各乡镇(街道)利用现有资源和购买服务等方式,分别配备8人、6人、4人以上的专门巡查人员,进而推进环境监管网格与现有社会综合治理、安全生产监管、城市管理等基层网格的融合式建设。

理顺环境监管事权 “织网”不利要追责

“网格化环境监管体系的建立,把监管职责明确到相关职能部门,监管任务分解到工作组,监管责任落实到具体人员,横向到边、纵向到底、不留盲区,落实了政府环境监管和相关部门环境监管的责任,明确了各部门在环境监管中扮演的‘角色’,进一步理顺环境监管事权。”柏仇勇表示,网格化环境监管将真正区别于环保部门的日常环境监管,推动形成“齐抓共管、全社会参与”的监管体制机制。

此外,江苏还鼓励各地可根据区域特征、监管任务等实际,进一步细化网格、加密网格,做实网格,并充分发挥基层村委会、居委会以及企业、社会组织的作用,吸纳有时间、有热情、有能力的人担任环境监管协管员或志愿者,参与网格环境监管工作。

记者了解到,在“三级网格”的基础上,江苏将各类开发区(工业园区、集中区)、自然保护区、风景名胜区等具有一定行政管辖权的区域,单独设置为特殊网格,并按行政级别纳入对应网格管辖,接受上级网格的指导、督察、考核。

为何要设立“特殊网格”?柏仇勇表示,园区往往汇集众多企业,污染源数量多、密度大,治理任务异常艰巨。设立特殊网格,注重对园区的日常监管、重点环境信访问题调处等,能更好地遏制环境污染和生态破坏行为。

按照部署,江苏网格化环境监管体系自明年1月起正式运行,对网格监管责任履行不到位,发生严重环境污染和生态破坏事件等情形的,将严格按照《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》等规定进行问责,严格追究相关领导和监管人员的责任。

为广泛接受社会监督,江苏各地将利用媒体、网络、公告栏等多种形式,公开各级环境监管网格划分方案、网格长和网格监管组、巡查组名单,动态调整和公开重点监管对象,定期公布网格监管信息。

区内保护设施建设、制定和落实科学的生态补偿机制等11个方面工作,争取国家财政资金和产业政策支持。

城市发展新城区的各区主要围绕重点开发区域环境综合整治、环境风险管理等两方面工作,争取国家有关专项加大对大气环境综合整治、水环境综合整治、土壤污染管治、重金属污染管治等方面的支持力度,争取国家有关专项对环境风险较高的园区的应急能力建设给予支持。

都市功能核心区、都市功能拓展区的各区主要围绕城市适应气候变化、加强优化开发区域土壤环境保护等两方面工作,争取国家纳入城市适应气候变化试点点和工程示范,争取国家有关专项资金对污染场地修复给予支持。

重庆市环保局、市发展改革委提出,五大功能区域的各区(县、自治县)应结合全国主体功能区规划,以及《关于贯彻实施国家主体功能区环境政策的若干意见》的相关政策,争取政策资金支持。渝东北生态涵养发展区、渝东南生态保护区发展区的各区(县、自治县)主要围绕饮用水水源地环境保护、自然保护

李克强主持召开国务院常务会议

核准一批水电核电等清洁能源重大项目 以绿色发展促结构调整民生改善

本报综合报道 国务院总理李克强12月16日主持召开国务院常务会议,决定深化“先照后证”改革,开展“证照分离”试点;核准一批水电核电等清洁能源重大项目,以绿色发展促结构调整民生改善。

会议指出,深化“先照后证”改革,推进“证照分离”,有利于营造更加宽松、便利和法治化的营商环境,激发全社会创新创业活力,进一步转变政府职能,提高政府效能。

会议决定,选取一批与企业经营活动密切相关、审批频次较高的许可

事项,在上海浦东新区开展“证照分离”改革试点。按照放管结合原则,对涉及公共安全、环境保护及直接关系群众生命财产安全等特定活动的食品生产许可、危险化学品经营许可等核发等许可事项,强化市场准入管理和风险防控,以更有效的方式“管”促进更有力地“放”。

会议认为,加快建设水电、核电等清洁能源基础设施,是稳定经济增长、优化能源结构、改善民生的绿色发展重要举措,对促进节能减排和污染防治、增加公共产品供给和有效投

资需求,推动提升中国装备品质和竞争力具有重要意义。会议决定,对已列入国家相关规划、具备建设条件的金沙江乌东德水电站、广西防城港红沙核电二期工程“华龙一号”三代核电技术示范机组和江苏连云港田湾核电站扩建工程项目予以核准。会议强调,要加强项目投资、建设质量和运营管理,对核电项目要坚持高标准、严要求确保安全,对水电项目要深入做好生态保护、水污染治理和移民安置等工作,实现经济、社会和生态效益的统一。

强化督政效果 提高督查公信力 加强公众参与

环境保护部探索开放式环保督查

◆本报记者童克雍

今年以来,环境保护部大力推进环保督政工作。为进一步强化督政效果,提高督查公信力,加强社会公众参与,环境保护部加强了开放式督查的探索。

今年5月和10月,环境保护部华北环境保护督查中心分别组织对安阳市、承德市约谈及挂牌督办整改情况进行了开放式督查。督查邀请当地市人大代表、当地人大代表、有关媒体记者全程参与,督查过程全部对外公开,发挥了较好的督政效果。

据介绍,参加开放式督查的市人大代表选取由所在地政府与华北环境保护督查中心共同完成,依托当地户籍管理部门,在当地常住居民中随机筛选,经联系确认后形成备选名单,再综合考虑性别、年龄、职业、区县等情况从中确定最终参与人员,并在当地主流媒体进行公示。其中,参与安阳市督查的市人大代表7人,人大代表3人;参与承德市督查的市人大代表9人。

为保障代表同等参与权,两次督查除邀请市人大代表外,均邀请了新华社、人民日报、中央电视台和中国环境报的记者。所有参与督查人员均参加资料

审阅、座谈询问、现场检查、集体商议等督查过程,一起分组参与督查事项,不搞区别对待,具有同等的发言权和投票权。

在加强督查过程公开方面,环境保护部将两次督查工作背景、督查程序、市代表选取过程、地方整改文件材料、与当地政府及有关部门座谈询问情况、现场检查检查情况,以及督查组集体磋商等均向媒体公开,接受舆论监督。相关情况及时通过中央及地方媒体对外报道,形成开放式氛围。

在环保督政过程中,通过探索实施开放式环保督查,实现了媒体与公众的深度参与,不仅提高了督查的公信力,也提高了环保督政的效果。

在约谈及挂牌督办整改过程中,督查组明确告知地方政府,整改不是到位当地群众最有发言权,要实现摘牌必须经得起开放式督查。这给两市市政府以无形的压力,打消了侥幸心理,强化了督政效果。两市市政府主要领导还亲自向市代表表态,做出了持续改善环境质量的承诺。

同时,开放式督查的尝试也得到了市人大代表的欢迎。市代表对开放式督查做法高度认可,对参与督查也表现出较高的积极性和责任感。一些市

代表用自己直观的方式,检查检验环保整改效果;一些市代表主动反映身边环境问题整改情况和日常环境质量情况的感受;多数市代表通过参与督查,对环保工作有了更深的体会,并表示今后要从我做起,从小事做起,为环保工作提供正能量。

市代表长期在本地生活工作,对本市的情况更为了解,日常的感受和体会也更深刻。开放式督查有利于全面评价整改情况。在督查过程中,督查组工作人员注重了解每位市代表对身边环境问题整改情况、具体区域环境改善情况、政府及有关部门整改力度情况、空气质量改善等的感受情况,为更全面客观评价当地环保整改情况提供了依据。

此外,开放式督查要求督查工作内容、程序、过程完全公开,对环保部门督查行为也起到很好的监督作用。与人大代表、市代表和媒体记者“同吃同住同工作”,不仅要求督查工作必须严谨、细致、客观,也让督查人员更多了解基层关切。

环境保护部将加强对这种更接地气的开放式督查工作的探索,进一步总结经验,规范实施,切实强化公众和媒体参与,发挥更好的环保督政效果。

中央国家机关工委动员部署行业协会商会脱钩试点单位党建工作

本报讯 中央国家机关行业协会商会脱钩试点单位党建工作动员部署会日前召开。中央国家机关工委常务副书记李智勇作动员讲话,副书记姚志平主持。工委领导班子成员、有关行业协会商会主管部门机关党委负责同志、81家行业协会商会负责人及工委机关各部门各直属单位负责人等约140人参加。

李智勇指出,实行行业协会商会与行政机关脱钩是党中央、国务院推进全面深化改革作出的一项重大决策部署。要充分认识到脱钩改革的重大意义,把思想和行动统一到中央决策部署上来。脱钩改革是充分发挥行业协会商会作用、推动全面建成小康社会的迫切需要;是理顺政社关系、推进国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革;是行业协会商会改革创新、保持持续健康发展的必由之路。

李智勇强调,要把加强党建工作作为脱钩改革的重中之重,切实发挥党组织的政治核心作用。要认识为什么抓,增强党建工作的责任感和使命感,党对行业协会商会的领导只能加强、不能削弱,必须把党的领导、党的建设紧紧握在手上;要明确抓什么,切实发挥党组织的政治核心作用,即强化政治引领、强化团结凝聚群众、强化推动事业发展、强化建设先进文化、强化服务人才成长;要把握怎么抓,坚持党的领导与行业协会商会依法自治相统一、突出政治功能与强化服务功能相统一、一致性和多样性相统一,做到行业协会商会党组织体系强起来、党员干部队伍强起来、党的工作强起来。

李智勇要求,要把握重点任务重点环节,确保脱钩试点党建工作稳妥有序推进。工委要加强统筹协调,组织协调,按照“全面部署、分期推进”、“先调

整、后交接”、“履职尽责、协调配合”的总体原则,做好脱钩试点党建工作;原业务主管单位要制定好脱钩方案,主动听取行业协会商会意见,做好协会商会干部职工特别是负责人的思想政治工作;行业协会商会党组织要充分发挥战斗堡垒作用,深入细致地做好思想政治工作,教育引导广大员工了解改革、理解改革、支持和参与改革,确保脱钩改革过程中人心不散、队伍不乱、业务不断。

姚志平就贯彻落实李智勇讲话精神强调,要抓好学习,及时汇报传达会议精神,把这项工作作为当前一项重要政治任务,抓紧抓好;要统筹推进,抓紧制定脱钩实施方案,做到分类梳理、分步调整、分期推进、分层对接;要主动作为,相互支持配合,共同把党中央、国务院交办的任务落实好,确保行业协会商会脱钩工作取得实效。



江西省靖安县依托生态资源优势,因地制宜发展柑桔、脐橙、白茶、皇菊、草莓、葡萄、板栗种植等生态产业,走出了一条精准扶贫、特色脱贫的路子。目前,靖安县生态产业年销售收入达11.3亿元,全县半数以上贫困人口通过从事生态产业脱贫。图为靖安县高湖镇中港村农民在采摘有机皇菊。新华社供图

重庆落实国家主体功能区环境政策

五大功能区严格环境准入

本报见习记者阎杰重庆报道 重庆市环保局、市发展改革委日前印发了《关于贯彻落实国家主体功能区环境政策有关事项的通知》(以下简称《通知》),结合重庆市五大功能区发展战略提出明确要求,强调严格环境准入,积极争取国家政策资金支持。

《通知》要求,各区(县、自治县)各部门在组织制定经济技术政策时,应充分考虑对环境的影响,听取环境保护等有关方面和专家的意见;在编制开发利用规划时,应依法进行环境影响评价。将资源环境承载力评价结果作为优化规划的基本依据;对资源消耗和环境容量超载和接近承载能力的地区,实行预警提

醒和限制性措施。

《通知》强调守住“三条红线”,即严守生态红线,规范开发秩序,合理配置生产、生活、生态空间;严守总量红线,根据环境质量控制重点行业污染物排放总量,调控开发强度和规模;严守准入红线,推动经济转型和结构升级。

重庆市环保局、市发展改革委提出,五大功能区域的各区(县、自治县)应结合全国主体功能区规划,以及《关于贯彻实施国家主体功能区环境政策的若干意见》的相关政策,争取政策资金支持。

渝东北生态涵养发展区、渝东南生态保护区发展区的各区(县、自治县)主要围绕饮用水水源地环境保护、自然保护

中国环境新闻 扫描二维码 关注微博 关注微信

创建国家环保模范城市 广东省清远市人民政府

天一信德 TIANYI XINDE 中国智能环保监控领域 开拓者 领航者 电话:0512-66366018 http://www.tyhbgroup.com