

巴黎协定终落锤 力控温升1.5℃

平衡各方意见但减排约束较弱

领导人如何看《巴黎协定》?

联合国秘书长潘基文:
应对全人类面临的最为复杂的气候变化问题,我们已经进入一个全球合作新时代。全球所有国家为了共同目标采取共同应对措施,这是有史以来第一次,这曾经无法想象,现在势不可挡。

美国总统奥巴马:
《巴黎协定》是全球应对气候变化的转折点。它建立了全球应对气候危机的持久框架,传递出全球坚定致力于低碳未来的强烈信号。但全球不能因此而自满,因为气候问题不会通过这个协定而解决。

欧盟委员会主席容克:
世界各国团结一致应对气候变化,这是向子孙后代移交更加健康的地球、更加公平的社会和更加繁荣的经济的最后机会,全球气候变化新协定将引导世界向全球性清洁能源过渡。

印度总理莫迪:
巴黎协定的成果没有输赢。气候正义才是赢家,我们全都将迈向更绿色的未来。气候变化依然是一大挑战,但达成此协定显示,每一个国家都甘于面对挑战、共同努力寻求解决方案。

德国总理默克尔:
气候变化协定首次赋予整个国际社会应对全球气候变化采取行动的义务。尽管还有很多工作摆在面前,但这是希望的标志,能够成功保障数十亿人类未来生存的条件。

英国首相卡梅伦:
《巴黎协定》不仅展示了国际社会的团结一心,也为子孙后代保护了地球。协定是未来世界的关键一步。



法国气候谈判首席代表杜比安纳、UNFCCC执行秘书菲格雷斯、联合国秘书长潘基文、法国外长法比尤斯和法国总统奥朗德庆祝《巴黎协定》达成。图片来源:IIIS网站

本报综合报道 巴黎气候大会在全世界人民的热切关注中顺利闭幕,万众期待的大会成果文件《巴黎协定》也终于出炉。自哥本哈根气候大会以来,气候谈判经历了数年的低谷,在6年后的巴黎重回全球政治议程高峰。两周的谈判,承载的是这6年中全球气候治理进程从拯救多边进程、重塑政治互信到重建机制设计的持续推进的最终成果。

协议相对公平、平衡、全面 确定温升目标,设立目标时间点

据本土环保公益组织创绿中心有关专家分析,此次谈判有着鲜明的特点——各方较为理性的期待、创造历史的140多个国家领导参与、主要国家的积极灵活态度、东道主长期持续的积极斡旋和老练的现场把控。

从日内瓦的近100页案文,到巴黎大会前54页的案文,再到大会拖堂1天后通过的31页的最终案文(其中12页的巴黎气候协议和19页的决议),在德班大会以来逐步确立的自下而上模式基础上,巴黎大会的最终结果是相对公平、平衡、全面的。

关于公约中发达国家与发展中国家的区分原则,在协议序言和第二条中都明确提出反映公平原则、共同但有区别的责任原则及各自能力原则,并考虑各国不同的国情。

资金议题积极的一面是设立了最晚

2025年制定资金目标的时间点,并明确以1000亿美元为资金目标下限。

在长期目标上,各国承诺到本世纪末将全球平均气温增幅控制在远低于2℃的水平,并向1.5℃温控目标努力,以降低气候变化风险;并邀请政府间气候变化专门委员会(IPCC)于2018年发布关于1.5℃目标的特别报告。

巴黎气候协议明确了从2023年开始以5年为周期的全球盘点机制,包含对减缓行动以及资金承诺等较为全面的盘点,促进未来各国逐步提升气候雄心,弥合实际气候行动与承诺的差距。此外在2018年建立一个对话机制,盘点减排进展与长期目标的差距,以便各国制定新的INDC。

损失与损害机制方面,协议明确了华沙损失和损害国际机制将继续进行,以回应当前发展中国家的诉求。但强调这一机制不会成为任何责任或赔偿的基础,这也回应发达国家尤其是美国的担忧。

仍有不尽如人意之处

发达国家减排力度不够,援助资金细节未落实

尽管广泛照顾了各方关切,《巴黎协定》中仍有一些不尽如人意之处,尚存在需要完善的内容。

中国气候变化事务特别代表解振华表示,协定还有一些地方可以进一步完善。按公约要求,发达国家在减排方面应率先大幅度减排,但目前他们力度还不够。发

展中国家最迫切希望解决的是,发达国家为其提供资金和技术支持,协定中相关内容也较弱。

目前协定中资金援助未明确落实细节,发达国家与发展中国家尚未就2020年后的援助资金规模达成一致。后2020年气候资金安排将在2025年前达成新的量化目标,这意味着中期资金数量仍然模糊,有可能在2020-2025年出现断档。

协定未对任何国家设定减排目标,各国将根据国内政治经济情况自主拟定减排计划。尽管大多数国家已提交减排目标计划,但有分析认为,这些减排承诺仍不足以使全球升温速度控制在2℃以下。

针对这些问题,世界自然基金会等非政府组织与一些专家呼吁,新协定需要不断加大实施力度,各国政府要落实国内气候行动,进一步缩小减排差距,积极投资能源转型,保护弱势群体和生态脆弱地区。

中国积极扮演领导者角色

国际上树立负责任大国形象,国内开展低碳转型

“中国在这次巴黎会议上扮演了积极的领导者角色”,创绿中心理事杨富强指出,“尽管如此,我们需要进一步加强从政府到企业到民间社会的能力建设,来更好地引领全球治理进程及国内的绿色低碳转型。”

2014-2015年是中国最高领导人的名字与气候变化紧密联系在一起的关键时期,无论是中国提出争取在2030年实现碳排放峰值(2014年习奥会),还是全国碳市场启动时间表以及中国将为南南合作出资31亿美元(2015年习奥会),都是由最高领导人宣布气候相关的重要承诺。

巴黎协定更是自1992年达成公约后长达20多年的谈判中,中国最高领导人首次出席的全球气候大会。巴黎大会再次印证了,中国在气候议题上的姿态越来越开放与自信,在南北方国家之间扮演着越来越重要的协调作用,促进不同集团阵营的互信与共识。气候外交、南南合作与中国建立负责任大国外交的战略相匹配。

中国的低碳发展和能源转型之路愈加明朗,步伐也愈加坚定有力。在刚结束的中共十八届五中全会上,绿色发展已成为未来五年规划的主要战略之一。2016年开始的“十三五”规划,有望实施碳排放总量和强度双控的管理方式。将于2017年启动的碳市场,以及继续推进的电力改革和可再生能源大力发展,都将成为中国进一步深化低碳转型的重要推手。

商业,一种新商业。”比如航空业,节能技术会大幅降低航空公司的燃油预算,而一个新的冲水系统也能为他们减少燃油消耗,因为飞机不需要搭载那么多的水,而水是最重的一种物体。如果我们能意识到,绿色科技和政策可以带来利润,那么市场就会主动地去寻找最节能的产品,主动将其改造成适应不同市场需求的产品。

如果市场能够充分认识到绿色科技和政策的价值,那么金融市场、资本市场和银行系统的资金就会被引入到这个领域。“一个健康的地球和获取利润并不矛盾,我们可以同时拥有两者”,塞奥说。事实上,很多有远见的企业家已经认识到了这一点。他说,在资本市场,不论是上海还是纽约,大家都在密切关注绿色能源和空气质量,而在10年前,“每个人谈论的都是石油、石油。”

协作努力,为了共同的明天

在2015年9月,联合国颁布了新的2030年可持续发展议程,以建立未来社会的发展模式。这一新计划将环境视为未来可持续发展的三大支柱之一,其他两个分别是经济和社会。而在这一议程的17项大目标、169项具体目标中,环境因素被充分地融入每一个目标当中。

“过去的那种发展模式不可能让我们实现2030年议程”,塞奥说,“这个新计划要求我们转变目前的生活方式、交通方式、取暖方式等。”他以食物浪费为例,目前,食物的生产、加工、烹饪方式会浪费食物总量的1/3,相当于每年10亿吨的粮食,也就是整个撒哈拉以南地区人口的食物消费量。2030年议程的一项目标就是要将这个浪费量减半。如果所有人都行动起来,实现这个目标并不难,但塞奥说,“关键问题是转变我们的思维方式和生活方式。”

要实现这个根本的转变,需要所有国家的充分参与和协作,不论大小,也不论发达与否。“在对气候变化的战斗中,没有国家能独自取得胜利”,塞奥说,“因为我们只有一个地球。”他再次强调国家间协作的重要性,特别是发展中国家,因为它们对环境变化尤其敏感和脆弱。“中国的经验对其他国家非常宝贵,而中国也需要从其他国家学习”,塞奥认为,在一个前所未有的全球性挑战面前,“所有人都要从头学起。”



“一带一路”连接非洲经济走廊

把中国优势产能带到非洲

◆本报记者郭婧

“‘一带一路’的说法实际上并不准确,‘一带一路’本质上是由多条路和多条带形成的一个新的国际区域经济合作大平台,这个大平台和全球网络覆盖欧亚大陆,而且自然延伸到大洋洲,同时延伸到非洲的一部分。”国家发改委国际经济合作中心主任张建平说。

日前在北京召开的“一带一路”倡议与非洲经济走廊战略研讨会上,与会专家学者就中国企业如何更好地参与“一带一路”开发进行了热烈的讨论。

张建平表示,关于“一带一路”建设,目前存在两个误区,一个是说中国搞“一带一路”是为了保障自己的资源能源。今天中国正在加速转变方式和调结构,很多中国企业在“一带一路”国家进行资源能源开发不是要把那些资源能源都弄到中国来,相反是要在当地进行加工、冶炼,面向区域市场、全球市场。

另外一个误区是说搞“一带一路”就是为了把中国过剩产能输出到“一带一路”国家去。事实上,产能过剩不是由学者说了算,也不是由政府说了算,而是由市场说了算,产能水平高低也是由市场选择。中国“一带一路”合作是基于“一带一路”沿线国家的需求和中国供给能力,推进中国的优势产能到“一带一路”国家去,来加快“一带一路”国家的工业化发展,帮助他们脱贫。

中国矿业联合会常务副会长王家华认为,“一带一路”开发要想清楚3个问题:首先,“一带一路”不是中国的,从某种意义上说,“一带一路”是东南亚的,是南亚的,是南美的,是非洲的,是土耳其沿边的,是欧洲的,是全世界的,要把这个问题放到全球化的角度来思考。其次,“一带一路”战略充满挑战,因为涉及不同民族、不同国家、不

安哥拉为2016年环境日主办国

主题围绕打击非法野生动植物贸易

本报综合报道 联合国环境规划署和安哥拉政府在巴黎气候大会期间联合宣布安哥拉为2016年世界环境日主办国,安哥拉目前正在积极寻求保护国家的生物多样性并恢复大象数量。

每年6月5日的世界环境日,是全球范围内最大的采取积极环保行动的一天。2016年世界环境日的主题将围绕打击非法野生动植物贸易,这也是安哥拉面临的重大问题,偷猎行为正在威胁被数十年内战摧毁的大象数量的恢复。

安哥拉环境部长玛丽亚·德·法蒂玛·雅尔丁表示:“安哥拉非常高兴主办世界环境日活动,并关注与我们密切相关的议题。非法野生动植物贸易,特别是象牙和犀牛角贸易,是非洲大陆共同面临的主要问题。通过主办世界环境日的纪念活动和增强意识,我们希

同区域、不同诉求、不同利益主体,要考虑民族的融合、国家的融合、全球化的融合。第三,“一带一路”战略应该是资源合作、基础设施建设合作和国际产能合作“三位一体”的统筹规划、协调推进。

据了解,“一带一路”沿线蕴藏着丰富的矿产资源。“一带一路”上发现的矿产资源有200多种,从全球占比看,石油储量占56%,天然气79%,煤炭56%,铁矿石40%,铀矿30%。

关于丝绸之路的矿业开发基本态势,中国工程院院士裴荣富表示,首先,应该既满足丝绸之路有关国家当代人的需求,也不危害后代人的发展。其次,要保证平衡,要认识到矿产资源是人类赖以生存的物质基础,同时也是不可再生的,因而要节约,不能掠夺资源。

我国于2000年正式提出“走出去”战略,目前,我国“走出去”主要领域是能源和矿业,“走出去”的区域分布也是遍布全球,包括“一带一路”沿线的非洲国家。

是什么真正驱动中国选择投资非洲国家?国家电力投资集团国际矿业投资公司商务与公共关系部主任于佳认为,一方面是我们自己有“走出去”的强烈需求,包括产业结构调整的需求、对海外资源的需求、避开贸易壁垒的需求等,另一方面是非洲国家也在吸引着我们,非洲劳动力非常有竞争优势。

“在项目协议签署之前,我们要给当地百姓解释这个项目。非洲一些农村没有网络和电视,更多的是口耳相传的传统渠道,所以不能满足于向当地政府、执政党解释清楚就行,一定要到当地跟长者和妇女代表、青年代表解释,解释我们这个项目建成可能对当地环境造成什么影响,以及为规避影响将采取什么措施。面对面沟通在非洲是最有效的方式。”于佳表示。

望传递出一个明确的消息:非法野生动植物贸易很快将被终结。”

联合国环境规划署执行主任阿奇姆·施泰纳表示:“我们今年已经为打击非法野生动植物贸易采取了重要举措,包括联合国对野生动植物走私的首个决议,呼吁把境内野生动植物走私视为非常严重的犯罪行为。2016年世界环境日将高度关注安哥拉为终结野生动植物走私采取行动。环境署期待与安哥拉政府合作,增强意识并加速行动,保护物种、生态系统和生计。”

近些年来,每年有超过两万头非洲大象被杀害。目前非洲大象的数量约为42万-65万之间。《美国国家科学院学报》的数据显示,2010-2012年间多达10万头大象被猎杀。

国际野生生物贸易研究组织与腾讯合作

打击社交媒体非法野生生物贸易

本报讯 国际野生生物贸易研究组织(TRAFFIC)与腾讯公司日前在伦敦就打击微信等社交媒体平台上的非法野生生物交易签署了合作谅解备忘录。

腾讯和TRAFFIC承诺对微信平台上的非法野生生物及其制品的信息发布和交易行为采取“零容忍”态度,并一致同意通过公众教育和信息传播影响大众抵制非法野生生物贸易。

在谅解备忘录协议下,双方将通过在线监测和信息共享,采取有效措施来减少微信平台上的非法野生生物交易。TRAFFIC将为腾讯的工作人员提供培训和技术支持,以帮助其识别平台上销售的非法野生生物制品。双方还将开发具有创意的宣传信息,通过在线广告、具影响力的微信公众号等渠道传播,以影响用户抵制非法野生生物及其制品的交易。

今年初TRAFFIC发布了一

份对部分中文网站进行监测的“网络非法野生生物贸易监测报告”,发现网络非法野生生物贸易正从电子商务平台转移到社交媒体平台。TRAFFIC近期又针对微信平台上的非法象牙销售进行了调查分析,并在签约仪式后发布了《暗流涌动:中国社交媒体平台的非法象牙贸易》分析报告。

在13周的监测期间,TRAFFIC记录了58个活跃微信商家发布的共10650条非法象牙制品广告,包括57479张照片和580条视频。目前这些违规信息已经全部由腾讯和执法部门进行了相应处理。

在报告中,TRAFFIC还倡议腾讯和执法机构更紧密合作,对利用微信平台发布和销售象牙等濒危物种制品的商家予以严厉处罚,同时督促物流公司在运输过程中应履行查验寄递物品是否属非法违禁物品的职责。

邓佳



应对气候变化需要加强南南合作

——访联合国环境规划署执行主任易卜拉欣·塞奥



◆刘毅

“世界经济、人口和权力都在向南方转移。”现在南南合作早已不是第三世界国家的一个政治口号,而是真实的商业、贸易合作。“在南南合作框架下的贸易额占南方国家总贸易额的近一半。”联合国环境规划署执行主任、联合国助理秘书长易卜拉欣·塞奥在接受采访时说,“现在,南南合作不仅是南北合作的一个补充。我们对南南合作的讨论与南北合作几乎一样多。”

塞奥长期致力于推动南南合作在应对气候变化中的重要作用,他也是一位资深的政府间及国际组织间的协调人。

中国领导南南气候合作

2015年9月,中国国家主席习近平宣布将提供200亿人民币建立中国气候变化南南合作基金,以帮助发展中国家向绿色、低碳发展模式转变。此举赢得国际社会广泛赞誉。

作为世界上最大的发展中国家,中

国一直致力于促进南方国家之间的合作。过去60年里,中国向166个国家提供了4000亿人民币的资金援助。近几年,中国还提出了一系列重要发展计划,如金砖国家开发银行、亚投行、丝绸之路发展基金等,都有望促进发展中国家间的合作,并提高它们在国际舞台上的地位。

在环境问题日益严重的今天,中国政府已经认识到了环境的重要性以及它与社会、经济发展之间的紧密联系。在最近发布的“十三五”规划中,生态文明建设占据了非常重要的位置。塞奥认为,“十三五”规划非常先进,因为它融合了环境保护和可持续发展的理念。他说:“我非常期待这一规划在中国的全面实施,并期待它推动全球的可持续发展。”

在中国同其他发展中国家的合作中,中国政府更加重视向可持续发展模式的转变,这也体现在南南合作项目中。2011年-2013年,中国政府每年通过南南合作计划,向非洲国家、最不发达国家以及小岛屿国家提供1000万美元的特别资金,帮助它们适应气候变化。在巴黎气候大会上,习近平主席又宣布2016年将在发展中国家开展10个低碳示范区、100个减缓和适应气候变化项目及1000个应对气候变化培训名额的合作项目。

2011年以来,中国累计向南南气候合作项目投资了约4.4亿美元。中国气候变化南南合作基金的细节虽然还未公布,但有望为南南气候合作引入一个长期的制度性的合作机制。

多方努力促进有效合作

应对气候变化涵盖从能源、贸易、交通到健康和扶贫等广泛的话题。“它们都

互相交叉,包括同商业、农业、教育等领域的合作。”塞奥说。这次北京之行,他不仅同中国环境保护部相关人士举行了会谈,还同商务部、国家发改委讨论在更广泛的领域进行合作。塞奥认为,不仅是环境部门,所有的部门都应该重视环境问题。

在2013年被任命为环境署执行副主任和联合国助理秘书长以前,塞奥长期担任环境署最大的部门——环境政策执行部的主任。他领导环境政策执行部同联合国内部、外部的很多机构开展合作。比如同联合国开发计划署展开贫困与环境计划。这一计划帮助发展中国家提高对环境的管理能力,这种能力直接关系到消除贫困,因为贫困人口特别依赖自然资源来维持生存。

环境署同中国科技界的合作特别值得注意。新型的绿色科技是人类战胜环境变化的一个重要武器。中国在很多新技术方面都处于领先地位,而这些技术是其他发展中国家都需要的,比如LED照明、太阳能技术。2012年,环境署在中国成立了全球高效照明中心,就是要基于中国的经验和技术的,在非洲、亚洲和太平洋国家推广高效能的LED照明技术以及相关的政策、标准和质检系统。

中国和其他发展中国家处于相似的发展阶段,使得它们能够互相理解彼此的需求,合作也更容易成功。“这是南南合作的核心”,塞奥说。但是不同的社会、经济情况依然会阻碍技术和经验的传播,他说,“首先要保证这个技术足够好、足够环保,能够为其他国家利用,这是最重要的。”

但是仅仅如此远远不够。塞奥认为应该充分发挥市场的作用。“环境事业并不等同于慈善事业”,他说,“这也是一种