

建设宜居乡村惠民生助民富

——盘锦市宜居乡村建设暨农村生态文明建设情况纪实

◆丁冬

辽宁省环保厅厅长朱京海在不久前调研盘锦市宜居乡村建设工作时给予了高度评价:“盘锦市宜居乡村建设工作之所以成效显著,主要在于治理全域化、城乡一体化、支撑产业化方面做得好,并且是真抓实干、全民参与、全员参战,实现了宜居乡村建设的可持续发展,盘锦这项工作在全省推进速度是最快的,做的是最好的。”

盘锦市位于渤海辽东湾畔和辽河口口的三角洲中心地带,这里是辽宁省重要的商品粮生产基地,盘锦大米、河蟹享誉国内外;还是美轮美奂的“湿地之都”,不仅有世界面积之最大的滨海芦苇荡,如红的红海滩更是天下奇观。前不久,第八届中国人居环境高峰论坛在盘锦市大洼县举行,来自全国的与会者纷纷赞叹这里绿色生态、宜居宜游、文明富庶。

早在20世纪,盘锦就成为全国首批36个率先进入小康的城市之一。近年来,这座资源型城市,经济转型初步成功,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入始终处于全省前列,尤其成功打造了宜居乡

支持,要求各部门给予大力支持。副省长赵化明和邵志刚、省环保厅厅长朱京海先后多次到盘锦指导工作,对开展宜居乡村建设工作做出了部署和要求。盘锦市成立了由市委书记孙国相和市长高科任组长的工作领导小组。各县区、经济区、镇、村“一把手”亲自挂帅,层层组建强有力的工作机构,形成了自上而下立体化推进的工作体系。市委、市政府主要领导定期召开领导小组会议、指导组会议、专项工作调度会议等,密集深入一线现场调研,“面对面”听取市直、县、镇、村各级干部工作汇报,帮助协调解决问题。39名市级领导带头包点,对全市各乡镇建设工作进行“一对一”帮扶。

落实责任,强化问责。市工作领导小组下发了盘锦市农村环境管理工作办法、考核办法和资金使用管理办法等多个文件,编制了《宜居乡村建设环境管理办法》,对垃圾、污水、道路等责任主体、工作内容、工作标准、考核办法、责任追究等进行明确,将宜居乡村建设工作纳入各级政府的管理职能和绩效考核当中。为了便于监督检查工作,从市直机关抽调300余名干部组成6个县级指导组、11个镇级指导组,分片包干、常驻一线。市委、市政府督查室及各县区、经济区、镇分别

以道路、边沟建设为内容,全面实施畅通工程;以垃圾无害化处理为内容,全面实施净化工程;以污水净化为内容,全面实施碧水工程;以厕所、畜禽场所整治为内容,全面实施粪便科学利用工程;以路灯安装为内容,全面实施亮化工程;以院落环境整治为内容,全面实施美化工程;以建设美丽田园为内容,全面实施全域环境治理工程;以提高公共服务为内容,全面实施“五个一”工程,每村建设一个标准化超市、一座燃气站、一所公立卫生所、一个大众浴池、一个文化广场,不断提高全市农村服务设施水平。

考核验收标准化。按照“全域、全面、常态、长期”八字方针,开展宜居乡村建设做到了“七个有”,即有方案、有标准、有计划、有设施和装备、有队伍、有投入、有制度。另外,发动群众自治化。在推进宜居乡村建设中,该市始终坚持一切为了群众、一切依靠群众,动员广大村民自觉行动广泛参与。以规范村规民约,组织开展农村学校“小手拉大手”活动、成立农村“大嫂检查团”进院入屋实地打分评比晒文明、文艺团体进村入户表演等,引导村民自觉对村内环境卫生、基础设施等加强管理和维护,逐渐变政府推动为村民自我约束、自觉自主治理,由过去要我做转变为如今的我要做。仅2014年,村民参加义务献工达36.8万人次。宣传教育常态化。在开展宜居乡村建设工作中,坚持宣传先行,教育先行,将宣传教育放在首位,充分利用广播、电视、报纸、网络等宣传载体,开展多角度、多渠道、全方位的宣传教育,目前全市农户知晓率达到100%。

如今的盘锦农村,网格状黑色路面延伸至每一个村落,房舍庭院整齐划一,路灯、自来水、燃气、浴池、超市、卫生所、大公交等一样不少。目睹这里的美丽乡村,尤其是绿树和鲜花环抱之中的农家院,已成众多城里人理想中的休闲和养老之所。

■ 提档升级,打造样本,不断丰富农村生态文明建设内涵

2015年,盘锦市在加快推进宜居乡村建设工作的基础上,不断开拓创新,提档升级,全力推进镇区建设、美丽乡村建设、环境治理、基础设施建设、服务功能完善、产业发展、社会治安建设等工程,全力打造宜居乡村建设盘锦样本。

扎实推进美丽乡村建设工程。为实现今年年底前,全市所有行政村建成美丽乡村的工作目标,按照适度超前、因地制宜、循序渐进、集约节约的原则,注重突出地域特色,高水平编制了《美丽乡村建设规划》,各镇、村分别结合实际编制了宜居乡村建设控制性详细规划。实现了省级“规定动作”做到位,市级“自选动作”做精彩。其中,强力推进黑色路面、院落围(栏)墙、入户桥、村民广场和有超市、有燃气、有浴池、有公立卫生室的“四个一”等一批建设和服务项目,目前全市宜居乡村建设项目种类达到了20余项,全市美丽乡村建设更是呈现出标准高、质量好、特色显、亮点多、范围广、成效实的特点。

强力推进城乡一体化建设工程。以宜居乡村建设作为有效载体,盘锦市全面开启了城乡一体化发展新阶段。通过加快实施城乡一体化规划、一体化建设、一体化管理、一体化发展,加快农村基础设施、服务设施建设,着力推进燃气、供水、生活垃圾收集处理、污水处理、客运公交、通信6个方面城乡一体化工程,用坚实的步伐走出了一条符合盘锦实际、独具地域特色的新型城镇化、城乡一体化



图为盘锦市盘山县镇区建设

发展新路。一是推进生活垃圾处理城乡一体化,在全国率先启动了建设城乡一体的垃圾收运处理体系,与国字号国企京环集团合作,在全市农村建立起“户集、村收、合资公司统一收运处理”的农村垃圾处理体系,实现了农村生活垃圾管理规范化、专业化。二是推进城乡燃气一体化,今年年底前,全市农村群众天然气使用率100%。三是推进城乡客运公交一体化,建设连接城乡四通八达的公交体系。四是推进城乡生活污水治理、供水、通信一体化,促进农村经济社会可持续发展。

全力推进宜居镇区建设工程。紧紧围绕加强镇区基础设施建设,不断强化镇区环境管理,严格落实镇区管理责任制。坚持规划先行,组织编制《宜居乡村建设发展规划纲要》和《镇区建设规划》,每镇打造一条高标准特色景观街路(商业街),全力推进镇区影剧院、综合超市、农贸市场、快捷酒店建设,大力发展餐饮、住宿等相关产业,促进镇区和谐发展,镇区功能不断完善。

深入推进垃圾资源化利用工程。选择盘山县甜水镇南锅村和大洼县榆树镇曾家村开展农村生活垃圾源头分类、资源化利用试点。将农村生活垃圾分为厨余垃圾、可燃垃圾和其他垃圾,厨余垃圾就地堆肥还田,可燃垃圾送垃圾气化站制气,其他垃圾保洁员二次分类,资源化利用。目前,试点村95%的生活垃圾实现了资源化利用,村内达到了无垃圾填埋场、无传统垃圾箱、无垃圾的“三无”目标,村民环境意识和文明程度得到普遍提高。生活垃圾源头分类、资源化利用试点已经取得初步成效。目前盘山县甜水镇已在镇区推广,全市正在筛选出的26个行政村开展垃圾源头分类和资源化利用示范工程。

全面提升宜居乡村建设整体档次。在全面巩固宜居乡村建设成果的基础上,牢牢把握提升和完善这个主题,实现了宜居乡村建设示范一批、提升一批、完善一批。通过高标准实施村屯环境治理、基础设施建设、公共服务完善、农村产业发展等一系列提升工程,全力打造26个“生态良好、设施齐全、功能完善、产业发展、管理到位、宜居宜业”的示范村,提升63个行政村建设标准,完善187个行政村建设水平,不断提高全市宜居村建设工作水平,发挥示范引领作用。一

构建宜居乡村建设长效机制。一

是建立了市、县、镇三级常设管理机构和村屯维护管理人员队伍,确保各项建设实施到位、指导到位、管理到位。二是建立长效管理保障机制,市住建、农委、环保、畜牧、交通等市直单位结合实际,制定了21项长效管理制度,明确了层级职责,并做好日常监督检查;县区、经济区负责组织实施;乡镇作为责任主体,负责全面建设与管理。三是建立稳定的投入保障机制,将宜居乡村建设和管理资金列入市县两级财政预算。每年市本级财政列支1亿元、县(区)财政配套4000万元,投入每个村30万元,用于保洁员工资和污染治理设施日常运行维护维修费用。四是向镇村两级放权,加强基层组织,提升宜居乡村建设、精神文明建设整体水平。

■ 打造宜居,绘就画卷,彰显盘锦乡村田园生态宜居之美

“走平坦路,喝干净水,上卫生厕所,住整洁房,用清洁能源,居美丽乡村”是老一代人的期盼,当前在盘锦,美丽乡村正在成为现实。通过开展宜居乡村建设,盘锦农村环境取得了翻天覆地的变化,人居环境质量实现了极大改善和提升,农村群众精神面貌发生了巨大变化,生态文明生活得到了极大丰富,现如今,漫步盘锦农村,家家干净、村村整洁,村落绿树成行、鸟语花香,形成了农村人居环境和自然生态、产业发展齐头并进、互为支撑的良好局面。

2014年以来,全市共建成氧化塘511个,清理维修边沟6185公里,农村污水初步实现了统一收集和生态处理,污水横流问题基本杜绝;清理各类垃圾104.7万吨,取缔垃圾堆6.5万座,建成垃圾收集池2万余个、存放点148个,完成柴草、灰堆、杂物堆、圈舍“四进院”,取缔户外简易厕所4.9万座,无害化厕所入室6.4万座,从根本上解决了农村如厕难问题,彻底改变了过去几十年来农村环境脏、乱、差的局面;建设畜禽粪便贮存设施96座,畜禽粪便、污水不再肆意排放;畜禽粪便科学利用水平不断提高;改造泥土路550公里、维修砂石路1205公里、铺装黑色路面1408公里,群众出行更加方便;农村各休闲广场、重要路口、村道沿线安装路灯2.84万盏,农民夜晚出

行带手电、走“摸黑路”的场景一去不复返;建设入户桥5.4万座,修建院落围(栏)墙72.5万米,改造农村危房703户,保障了农村群众的住房安全;实施种植、养殖设施小区绿化、美化和净化730处,绿化造林2.4万亩,做到了应栽尽栽、应植尽植;全市建成村级卫生所310个,大众浴池109个,金社裕农超市231个,全市农村服务设施水平不断提高,农民购物难、看病难、洗澡难的问题得到了有效解决,讲卫生、爱清洁在盘锦农村蔚然成风;铺设燃气管线1170公里,入户安装4.5万户,农村群众享受到了与城市居民同样良好的公共服务;全市认养农业发展到4万亩,涌现出了以石庙子认养农业及养老基地、王家七彩庄园、唐家北窑葡萄采摘等特色村庄为代表的一大批农村认养农业、休闲观光、生态旅游、商贸服务等特色产业。近年来,盘锦农村已成为城里人休闲度假养老的好去处。

实践充分证明,开展宜居乡村建设在盘锦已成为惠民生、解民忧、暖民心、助民富、保民安的民生工程。由于盘锦市宜居乡村建设成效突出,成果显著,不仅得到了广大群众的赞许和支持,还受到了国家和省有关领导的认可和肯定。盘锦市被省政府列为全省唯一一家“宜居乡村建设试点市”。盘山县、大洼县全部通过省级生态县验收。

近年来,盘锦市的环境空气质量综合考核均位居全省前列。截止到今年10月份,该市的优良天数达标率为74%,其中的PM2.5和PM10浓度分别比去年同期下降21.4%和8.5%,提前并超额完成了辽宁省政府今年下达的“双下降3%”的目标。尤其是,盘锦市今年还启动了国内规模最大的滨海湿地修复工程,推进辽河口8万亩湿地退养还滩。

盘锦市委六届九次全会审议通过的《关于加快推进生态文明建设的意见》提出:到2020年,将盘锦建成碧水蓝天、绿色低碳、和谐宜居的生态文明城市,生态文明建设走在全国前列,国家级生态文明示范城市建设取得明显成效,积极打造中国北方国土空间科学开发先导区、自然资源永续保护样板区、绿色低碳发展先行区、城乡人居环境建设示范区、生态文明体制机制创新区,实现生态文明水平与城市现代化水平相适应。



辽宁省环保厅厅长朱京海(左二)调研盘锦市宜居乡村建设工作。

村建设的新样本和农村生态文明的新常态。此外,盘锦还成为辽宁乃至全国城乡一体化发展的先行者。

多年来,盘锦市高度重视农村生态环境保护工作。自2008年以来,为全面提升农村环境质量,加快推进农村生态文明建设,盘锦市紧紧把握环保部和财政部支持开展农村环境连片整治这一有利契机,以“以奖促治”、“以奖代补”为手段,以解决农村生活污水、生活垃圾、畜禽养殖污染等环境问题为抓手,扎实开展农村环境连片整治。2014年,盘锦市将宜居乡村建设作为推进新型城镇化和城乡一体化发展的重要工作,坚持城乡统一规划、统一建设、统一管理,采取“政府主导、市场运作,规划先行、建管并重,群众参与、多元投入,强化服务、产业支撑”的方式,以“改善农村环境,建设宜居乡村”为核心,在全市行政村和涉农社区深入开展宜居乡村建设工作,实现了环境治理全覆盖、无死角,让农村居民共享改革发展成果,为全域生态化建设奠定坚实基础。

■ 精心谋划,周密部署,以宜居乡村建设为抓手打造美丽人居环境

2014年初,市主要领导对农村环境连片整治工作调研指出,建设生态盘锦,实施宜居乡村建设,将实现“既要建设一流城市,又要建设美丽乡村,最终实现城乡一体化,让农民实实在在享受转型发展成果”的目标,达成“既让居民记得住乡愁,又满足群众过现代化生活的愿望”,将提升农村群众幸福指数,展现“宜居美丽乡村的华丽蝶变”。

领导重视,强力推进。宜居乡村建设主导是政府。辽宁省政府对盘锦开展宜居乡村建设给予了大力

成立了督导队伍,现场督导镇、村宜居乡村建设工作开展,及时发现解决问题,确保宜居乡村建设按要求稳步推进。

多元投入,资金保障。优化建设资金投入结构,建立社会投资为主、对上争取和地方财政投入为辅、农村群众自筹筹劳的资金多元化投入机制,确保宜居乡村建设工作持续顺利推进。一是对基础设施和公共服务设施,由市县(区)两级政府投入和对上争取,争取镇级少投入或不投入,村级不投入,减轻基层资金压力,同时让有限的资金发挥最大作用。二是对商业设施和能够交给市场的燃气、供水、垃圾处理、公交、污水处理等公共服务项目,全部交给市场并由社会投入,全市仅燃气工程一项就吸引企业投资近10亿元。三是对能够形成群众或企业私有产权的固定资产投入,采取以奖代补、政府补贴的方式,引导群众和社会资本投入。四是充分发挥财政资金的引导和杠杆作用,将具有农民生产性质的院墙、入户桥等工程项目交由农民自行筹资筹劳建设,政府给予适当补贴,有效放大了建设资金规模。实践证明,多元化的投入机制是盘锦推进宜居乡村建设最大的生命力。

■ 整体联动,全面治理,以宜居乡村建设凝聚生态正能量

盘锦市开展宜居乡村建设,坚持抓点、带线、促面,点线相结合,充分发挥典型示范带动作用,因地制宜、先易后难,上下联动、整体推进,合力治理、多措并举,多方凝聚生态正能量。

治理项目工程化。围绕建设“田园美、村屯美、生活美”美丽乡村的要求,重点实施“九大类治理工程”:以植树造林为内容,全面实施绿化工程;



图为大洼县镇区建设



图为盘锦镇区建设