

新常态 新理念 新期待

二〇一五全国环保厅局长论坛侧记

◆本报记者李莹 杨奕萍

12月19日下午,论坛还未开始,能容纳两百多人的分论坛会场已座无虚席。这次中国生态文明论坛福州年会,集聚了来自全国各地的环保工作者、企业界、专家学者900余名,可谓声势浩大。而今年年会的第二分论坛:铁腕治污·厅局长论坛,关于环境执法问题的探讨更是吸引了很多代表前往聆听。

中国生态文明研究与促进会常务副会长祝光耀在致辞中指出,严格执法从长远来说不仅不会影响经济发展,而且有利于提升经济发展的质量和效益。环境保护部环境监察局副局长汪冬青强调,我们必须转变环境执法的理念,要以企业的自主守法为基础完善制度。福建省环保厅厅长朱华、江苏省环保厅厅长陈蒙蒙、天津市环保局局长温武瑞、辽宁省环保厅厅长朱京海、南京市环保局局长包洪新结合实际工作,发表了演讲,与参会者分享了他们的观点、思考以及破解环境执法难题的工作经验。精彩的发言引来听众阵阵掌声。

为了让厅局长们有更多的观点碰撞和沟通交流,论坛还安排了“新常态的环境执法”对话环节,环境执法话题高潮迭起。

垂直管理还有哪些难题待解?

对话一开始,主持人《环境经济》杂志社社长兼总编辑杨明森直入主题,说出了代表们的心声:“今年是新环保法实施的元年,社会有很多期待,也有很多预判,明年是‘十三五’的开局之年,希望各位畅谈新环保法实施后的困惑和工作中的突破。”

在四川省环保厅厅长姜晓亭看来,党的十八届五中全会提出,要实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度,但这一制度如何落实,需要进一步完善制度设计。此外,从工作实践看,四川环保系统现有140多个监测机构、300多个监察执法机构,如果全部垂直管理,存在一定管理难度。急需设计和定下顶层设计、路线图、时间表,对这些问题进行明确,避免人心浮动。

青海省环保厅厅长杨汝坤进一步提出,新环保法明确,地方各级人民政府应当对本行政区域的环境质量负责。在实行环保机构监测监察执法垂直管理制度时,绝不能忽视地方政府的环保主体责任。

环境执法需分清责任边界

新环保法实施已接近一年,作为“史上最严格的环境保护法”,新环保法赋予了环保部门查封扣押、按日计罚等执法利器。但最近一段时期,一些地方环保部门在人员增加、技术提升、手段增多的情况下,很多一线执法人员却因失职、渎职被问责。很多基层环境执法人员倍感压力。如何才能使基层执法人员避免履职尽责却被问责?

安徽省环保厅总工程师黄建树提出,要划清职能界限,明确职责边界。他进一步解释,环境问题涉及很多深层次问题,如土地问题、产业结构问题等。没有一个部门能够包揽解决所有环境问题。新环保法明确,很多部门都有环境保护职责,而环保部门承担的是统一监管职责。也就是说,如果发生了环境事件要进行追责,首先要明确各分管部门的主体责任,例如,机动车尾气污染由交警部门负责,农业面源污染由农业部门负责等。环保部门承担的是环境监管责任,即监督、稽查的监管责任。把责任分清,后面很多问题才好解决。

听到各位厅长的发言,辽宁省盘锦市环保局局长王尚君频频点头。“环境执法应该怎么做、做哪些,需要进一步进行设计和明确。这不是环保部门逃避责任,而是为了更好地规范政府部门的环境管理行为。”王尚君说。

联合执法机制成效显著

从“五位一体”到“五化同步”,再到把绿色发展确立为五大发展

上接一版

陈宗兴在开幕式的讲话中指出,建设生态文明是一场全方位、系统性、根本性的绿色变革,必定带来生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的深刻调整。思想是行动的先导,推进绿色变革,必须理念先行。新形势下全面推进生态文明建设,就是要强化生态文明理念,用与绿色化相适应的思维方式深化理解;强化主体功能区定位,构建符合生态文明要求的空间发展格局;强化创新驱动,不断提高国民经济绿色化程度;强化制度保障,推进生态文明建设领域国家治理体系和治理能力现代化。他希望福建省和福州市认真遵照习近平总书记对福建生态文明建设的一系列重要指示,抓住战略机遇,继续大胆实践,努力开创生态文明建设新局面。

解振华在高峰论坛的主旨演讲中指出,今年4月,党中央、国务院印发了《关于加快推进生态文明建设的意见》,这是我国第一个以中共中央、国务院名义对生态文明建设进行专题部署的文件。《意见》具有很强的战略性、综合性、系统性,明确了推进生态文明建设的总体要求。《意见》注重生态文明建设的体制和制度创新,要求根据生态

理念之一,党中央、国务院对环保工作越来越重视。地方党委、政府逐步转变观念,成为地方环保部门开展工作的坚强后盾。

这种改变,河南省项城市环保局局长韩秀娟有着深刻体会。虽然面临发展压力,但市委、市政府非常支持环境建设,环保部门与公安机关、检察院建立了联合执法机制,对污染绝不姑息。

环境保护绝不仅仅是环保部门的事,还需要各部门协调配合。有了公检法部门的支持,环境执法才能更具威慑力。广东省佛山市环保局局长杨永泰介绍了他们的经验。佛山市是工业制造业城市。环保部门200多名执法人员要监管超过10万家企业,新环保法实施后,环境监管面临严峻挑战。

在人手紧、任务重的情况下,如何才能完成环境监管任务?杨永泰表示,“关键在于如何把环境责任落实到去。佛山市提出综合监管的概念,把环境执法与城市执法、消防、公安整合起来,形成了一个整体的执法队伍,同时又解决了环保部门人力不足的问题。在执法过程中,我们深刻体会到,目前远远没有做到铁腕治污。要对违法企业具有威慑力,探索建立环保警察队伍也许是一条途径。”

对话过程中,嘉宾们不断进行思想碰撞,台下的与会者聚精会神,认真思考。在此次论坛上,与会代表们交流了经验,探讨了方法,明确了前行的方向,更增添了强化环境执法、推动生态文明建设的决心和信心。

雾霾频发对人体健康造成影响

防霾产品怎么选? 如何用?

◆本报记者童克难 李军

12月19日~22日,华北中南部、黄淮北部和西部等地空气污染扩散条件差,将再度出现一个中至重度霾天气过程。北京市空气重污染应急指挥部于12月18日再次发布消息,12月19日7时~12月22日24时启动空气重污染红色预警措施。

雾霾天气对人体健康会造成哪些影响,目前的防霾产品效果以及如何辨识、使用等,是公众普遍关心的话题。记者就这些问题采访了有关专家。

雾霾危害有哪些?

3类疾病患者增加

记者了解到,雾霾频发季节,北京市各大医院呼吸道不适等疾病的患者人数呈增加趋势。北京红十字和平医院门诊部主任黄辉绪在接受记者采访时表示,从雾霾过后的几天门诊情况看,主要有3类疾病患者增多:一是呼吸道疾病患者,二是心脑血管疾病患者,三是皮炎等皮肤过敏患者。

据黄辉绪介绍,由于雾霾天气时PM_{2.5}浓度很高,且直径很小,极易直入肺部,并会携带细菌和病毒进入呼吸系统,一旦人们抵抗力下降,就对人体健康造成影响,引起上皮细胞一系列的反应。

黄辉绪说,重污染天气除了会增加与过敏相关的疾病外,还会增加呼吸道感染的风险,以及加重心脑血管病人的症状。除了咳嗽加重、打喷嚏、流鼻涕外,严重者甚至会出现肺部感染。

除了PM_{2.5},空气中其他污染物也会对人体健康产生影响。据了解,目前对环境空气质量标准中关注的污染物基本项目主要包括颗粒物(PM_{2.5}、PM₁₀)、一氧化碳、臭氧、二氧化氮和二氧化硫等。这些污染物主要通过呼吸道直接进入人体,也可以降落至食物、水体或土壤,通过进食或饮水等经消化道进入体内,对人体健康造成危害。当空气污染物的浓度过高时,人体会由于短期内吸入大量的污染物而产生急性健康危害。长期暴露于空气污染中,会诱发各种慢性呼吸道疾病和心血管疾病等。

虽然PM_{2.5}对于人体健康的影响已经被证实,但对于基露尘上的“雾霾致癌”等言论,原中国疾病预防控制中心副主任、中国协和医科大学基础医学研究院教授杨功焕表示,现在的雾霾可能会引起像儿童呼吸系统感染增加,甚至诱发冠心病、脑梗发生,但肺癌发病需要10~20年危险因素的累积,“雾霾引发当前肺癌高发”的说法并不准确。



北京,人们在家待天不出行。
人民图片网供图

怎样防霾更有效?

佩戴口罩,安放空气净化器

遭遇雾霾天气,佩戴口罩是减少PM_{2.5}进入人体的有效方式。复旦大学公共卫生学院环境卫生学教研室教授阚海东使用某品牌口罩实验结果表明,佩戴口罩者相比不佩戴口罩者在心血管功能方面有一定程度的改善。

北京大学环境医学研究所所长、公共卫生学院劳动卫生与环境卫生学系主任郭新彪介绍,不同口罩对PM_{2.5}的阻挡效果不同。以市场上最为热销的N95型号口罩为例,其对细颗粒物的阻挡率可以达到95%以上,而医用外科口罩等对于PM_{2.5}的阻碍率较低。不管是N95型口罩,还是普通的纱布口罩都有相对的使用寿命和时间。佩戴者应根据口罩的呼吸阻力和卫生条件的可接受程度适时更换口罩。

除了在户外佩戴口罩防治雾霾,越来越多的家庭选择安放空气净化器改善室内的空气质量。

阚海东介绍,复旦大学开展的一项

随机双盲交叉设计研究显示,即使是短期的净化器使用,也可以改善居民的心肺健康状况。净化器干预48小时后,室内PM_{2.5}浓度可适当降低,虽然不能达到一些厂家宣传的95%的效果,但是被实验人群的人体循环系统炎症、凝血因子和血管收缩的生物标志会有一定的下降,舒张压、收缩压、呼出气体一氧化氮也有所降低。

记者在采访时还了解到,近期北方多地接连而至的重污染天气,再次引发各种防霾产品的热销,一些不良商家借机涌入,引发相关行业虚假宣传、假冒伪劣等乱象丛生。如何选择适合自己的防霾产品,是很多人关心的问题。

在选择口罩方面,专家建议可选择标有KN95或N95、FFP2及其以上标准口罩。但这并不代表所有人都应该选择这种规格的口罩。

郭新彪表示,为了增强去除PM_{2.5}的效果,N95等口罩在设计时都要求紧贴面部,在阻碍PM_{2.5}进入人体的同时,也

给正常的呼吸带来了明显的阻力。尤其是心肺系统疾病的患者,老人、孕妇以及儿童在使用前应咨询专业医生。

“从阻碍效果来看,N95或者KN95型号的口罩适合雾霾天气佩戴,但是这并不是说其他类型的口罩对于阻碍PM_{2.5}没有作用。在防霾过程中,应该选择既防霾又安全舒适的口罩。”郭新彪表示。

相比口罩,公众更关心如何从种类众多的空气净化器中选择合适的产品。根据不同的原理,空气净化技术有十几种,每种都对特定类型的污染物有净化效果。比如,常见的活性炭过滤,可以吸附挥发性的气态污染物和颗粒物,如煤气热水器、暖炉运转时产生的灰尘、一氧化碳、二氧化碳;HEPA滤网过滤,可以去除0.3微米以上的细颗粒,如烟雾、灰尘、细菌;光触媒技术,可以去除甲醛、苯等有机物,以及细菌、病毒等。

郭新彪表示,如果单从防霾效果来看,选用HEPA滤网技术的空气净化器就可以阻碍PM_{2.5},但是在生活中,室内空气污染物的成分很复杂,除了人们熟知的PM_{2.5},还有一氧化碳、灰尘、螨虫、霉菌、甲醛等。所以要根据不同污染物,选择性性价比较高的产品类型。

少PM_{2.5}从室外到室内的渗透速率、降低室内PM_{2.5}浓度,但长期关闭门窗在重污染天气下并不是一个很好的选择。“除了单纯的HEPA滤网技术,很多净化器采用了复合技术,紫外线、静电和等离子体放电、臭氧净化等方式可能会与空气中的物质反应,产生其他小分子的有害物质。所以,如果连续几天出现重污染天气,不适宜在完全密闭的封闭环境持续使用空气净化器。而是需要适当的开窗通风,提高空气的交换率,使新鲜空气能够进入室内进行循环。”郭新彪说。

郭新彪还提醒,在使用空气净化器时,要按照说明书定期维护和更换过滤和吸附材料,并选择适用面积的产品。

“要减少雾霾的侵害,主要是增强体质、提高免疫力,雾霾来临时,应减少外出、减少户外锻炼,并在回家后及时洗脸、洗脸、冲澡,以减少污染物入侵人体。”郭新彪最后表示。

防霾有哪些误区?

“防霾神器”未必有效,适当通风有必要

记者了解到,目前除了口罩和空气净化器等传统防霾产品外,防霾纱布、围巾、化妆品和保健品等各种“神器”也打着“防霾”的旗号在网上热销。这些产品是否可以起到阻碍PM_{2.5}的作用呢?

郭新彪认为,从原理上来讲,只要是能够阻止PM_{2.5}进入人体,产品就是有效果的。但是从目前情况来看,市场上很多产品卖的是概念,并不能起到很好的防霾效果,比如防霾化妆品。郭新彪表示,研究表明PM_{2.5}对于人体的危害主要来自呼吸系统。不管是所谓的防霾化妆品还是普通化妆品,起到的都是隔离颗粒物与人体皮肤的作用,没有实质性的差别。而对于防霾防护性的产品,例如防霾窗帘、纱巾、鼻塞

等产品,其原理都是将更小的细颗粒物阻挡在人的呼吸道之外,但是阻碍PM_{2.5}的效果也因为材质等原因有比较大的差异。

除了外用产品,很多内服产品也打着“防霾”的卖点进行促销。枇杷花、罗汉果、桐桔梗、何首乌、茉莉花等各种保健类茶品都被打上了“PM_{2.5}克星”的称号。但是郭新彪认为,保健品对于防治雾霾有效果的证据还不充足,所以不建议大家用食用保健品的方式“对抗雾霾”。

而对于吃木耳、吃猪血、鸭血等可清除掉进入肺部PM_{2.5}的说法,郭新彪也予以否认。他认为,某些特定使用可以清除或者防治PM_{2.5}的说法没有科学依据。

同时,郭新彪提醒,虽然门窗紧闭可减

雾霾天防护手段大PK

确定有效	不确定是否有效
佩戴口罩: 选择KN95、N95、FFP2及其以上标准	外用产品: 防霾化妆品、纱布、围巾、窗帘、鼻塞
使用空气净化器: 根据不同污染物,选择性价比较高的产品类型	内服保健品: 枇杷花、罗汉果、桐桔梗、何首乌、茉莉花
适当开窗通风,增强体质,提高免疫力	清霾食品: 木耳、猪血、鸭血

各地积极应对新一轮重污染天气

河北 5个督导组赴各地检查

本报记者周迎久石家庄报道 为积极应对新一轮雾霾天气,12月18日0时,河北省启动了区域橙色II级应急响应,邯郸市启动了红色预警,保定市采取严于红色的应急响应措施。河北省环保厅组织5个督导组连夜赶赴相关市进行督导检查。

河北省此次督察重点为各地重污染天气应急预案启动、预警发布、各项响应措施落实情况;燃煤发电(包括自备电厂)、钢铁、水泥、化工、玻璃等大气污染物排放企业及燃煤锅炉的除尘、脱硫、脱硝设施运行状况和污染物排放情况;挥发性有机物排放企业治理情况;各相关部门落实施工现场扬尘抑制、渣土运输车辆密闭、餐饮服务油烟净化、秸秆垃圾露天焚烧等面源污染和机动车污染防治措施情况;企业工地落实停产、限产情况、网格化环境监管体系运行情况等。

河北省对检查出的问题,将在第一时间通报当地政府,第一时间责令改正,第一时间严肃处理,第一时间公开曝光。

石家庄 市长调度污染防治

本报记者周迎久 通讯员李奎尧石家庄报道 河北省石家庄市政府日前召开大气污染防治调度会,安排部署启动重污染天气橙色II级预警应急响应的工作,就大气污染防治工作进行再动员、再部署。

石家庄市市长邢国辉强调,一定要认清当前大气污染防治的严峻形势,加大工作力度,采取坚决果断措施,不折不扣地把各项应急响应措施落实到位,努力促进大气质量持续好转。

调度会上,石家庄市环保、发改、住建、城管等部门,分别汇报了近期大气污染防治工作的具体措施,并就下一步工作进行表态发言。会议强调,全力以赴执行限产、限行、抑尘等各项应急减排措施;市、县两级严格落实分包责任制,24小时驻厂监管,盯紧看死重点污染源,把防污减排的措施细化落实到具体的岗位上,严控各类污染物排放。

大同 采取紧急措施应对雾霾

本报讯 针对此次极端天气,山西省大同市大气污染防治工作领导小组制定紧急应对措施,及时安排部署。大同市环保局与气象部门每天下午4时30分对雾霾天气污染状况进行会商、预测。

大气污染防治领导小组各成员单位按照《大同市城市大气重污染应急预案》的职责,各司其职,采取措施积极应对。

大同市住建委对市区范围内的施工工地进行执法检查,杜绝扬尘、烟尘产生和排放;市公安局限制建成区内范围内非绿标车行驶,对重型货车、渣土车加强监督管理;市教育局根据空气污染预报,相应减少学校学生户外活动;市农委加强督察各县区秸秆焚烧;市交通局加大城市公交运力的调度,为绿色出行创造条件。大同市环保局全体人员组成6个督察组对重点污染企业和锅炉的措施现场检查,对违法排污行为予以查处。

刘守文