CHINA ENVIRONMENT NEWS

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6683期 今日12版

2015年12月24 星期四 农历乙未年十一月十四

主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

黑龙江省长陆昊主持召开锅炉改造淘汰专题会议

两年内替代1700万吨低质燃煤

本报记者吴殿峰哈尔滨报道 黑龙江省委副书记、省长陆昊近日主持召开专题会议，研究全省低质燃煤锅炉改造、小锅炉淘汰工作。

在听取省工信委、省环保厅有关情况汇报后，陆昊指出，燃煤是造成黑龙江省大气污染的重要因素。据相关部门近两年的监测结果显示，由于优质燃煤供应不足、技改投入资金量大等原因，黑龙江省使用了约1700万吨运距超过600公里、发热量小于16.5MJ/kg的低质煤，此外，全省还有7000多台10蒸吨及以下小锅炉，两者叠加产生了相当数量的污染物。

会议决定，根据近年煤炭价格大幅下降、发电供热企业运营成本降低的情况，2016年供暖季，哈尔滨市、绥化市的供热企业和其他燃煤主体全部改烧符合质量标准的煤炭；万吨耗能工业企业的低质燃煤锅炉全部完成改造。2017年供暖季，全省使用超过600公里运距、低质煤的锅炉全部改造为使用符合质量标准煤炭的锅炉；全省地级及以上城市主城区全部淘汰10蒸吨及以下小锅炉。

会议指出，经测算，黑龙江省煤炭企业完全可以补充优质煤的新增需求。省工信委、煤监局等部门要和煤炭生产企业与大型用煤企业签订合理的中长期供煤合同；要筛选其他有优质煤供应能力的备用企业，确保优质煤供应。各级环保、工商、质监、煤管等有关部门要严格执法、加强管理，杜绝低质、劣质煤进入市场。

环境保护部公布2015年环责险投保企业名单

抓住法治和改革“双轮驱动”新机遇，建立环责险发展长效机制

本报记者王昆婷12月23日北京报道 环境保护部今日向媒体公布了2015年全国投保环境污染责任保险（简称环责险）企业名单，包括17个省（自治区、直辖市）的近4000家企业，涉及重金属、石化、危险化学品、危险废物处置、电力、医药、印染等行业。本次公布的投保企业是目前已经投保环责险、具有环境风险保障，而且保险合同有效期在2015年10月31日及之后的企业。

2014年12月，环境保护部首次公布了全国投保企业名单，引起了良好的社会反响，激发了新闻媒体、公众关注和参与环境风险管理的积极性。今年再次公布全国投保企业名单，就是要继续健全以信息公开促环境风险监管合力的长效机制。

环境保护部政策法规司副司长别涛介绍说，环境污染责任保险是以企业发生污染事故对第三者造成的损害依法应承担的赔偿责任为标的的保险。2007年，原国家环境保护总局与中国保险监督管理委员会（以下简称“保监会”）联合印发《关于环境污染责任保险工作的指导意见》，环境污染责任保险试点工作正式启动。2013年，环境保护部与保监会又联合印发《关于开展环境污染责任保险强制试点工作的指导意见》，在涉重金属等高环境风险行业启动环境污染强制责任保险试点工作。

今年以来，新《环境保护法》、党中央国务院印发的《关于加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明体制改革总体方案》、《水污染防治行动计划》都对环责险做出了规定。各地环保和保险监管等部门积极推进，从2007年至2015年第三季度，投保环责险的企业已经超过4.5万家（次），保险公司提供的风险保障金累计超过1000亿元。环责险在防范环境风险、补偿污染受害者、推动环境保护事中事后监管方面发挥了积极作用。

别涛说，当前，环责险迎来新的发展机遇。

一是环境法治的全面强化。今年是新《环境保护法》的实施年，此法首次将“损害担责”确立为环境保护的基本原则。最高人民法院先后出台《关于审理环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》、《关于审理环境侵权责任纠纷案件适用法律若干问题的解释》，追究企业环境损害民事赔偿责任的司法途径全面打通。企业一旦发生污染事故，可能将面临巨大的公益或者民事侵权的损害赔偿金额，借助保险机制应对民事赔偿法律责任、化解环境风险，就将成为许多企业主动而自然的选择。

二是生态环境损害赔偿制度改革进一步确立了环境有价、损害担责的原则，明确了企业生态环境损害赔偿的范围。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》，明确生态环境损害的含义是：因污染环境、破坏生态造成大气、地表水、地下水、土壤等环境要素和植物、动物、微生物等生物要素的不利改变，及上述要素构成的生态系统功能的退化；明确生态环境损害赔偿范围包括清除污染的费用、生态环境修复费用、生态环境修复期间服务功能的损失、生态环境功能永久性损害造成的损失以及生态环境损害赔偿调查、鉴定评估等合理费用。企业发生严重影响生态环境事件，造成生态环境损害的，将依法承担生态环境修复或者货币赔偿的责任。这将倒逼企业增强防范环境风险的内在动力，也促使企业通过投保环责险，化解环境风险，保障企业正常生产经营。

三是生态文明体制改革有关部署为环责险提供了直接的推动力。中共中央国务院印发的《生态文明体制改革总体方案》明确要求：“在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度”，将强制性的环责险制度确定为重要的改革任务，要求环保等部门加快落实。

下一步，环保部门将积极联合有关部门，借助环境法治强化、生态文明改革推进的良好契机，发挥地方积极性和创造力，推动环责险工作不断深化，为防范环境风险、及时救济污染受害者发挥更大作用。

投保环境污染责任险企业名单见中国环境网

国新办举行“巴黎归来谈气变”中外媒体见面会

气候变化目标完成雾霾污染可减42%

本报记者邢飞龙12月23日北京报道 国务院新闻办公室今日召开“巴黎归来谈气变”中外媒体见面会。中国气候变化事务特别代表、全国政协人口资源环境委员会副主任解振华表示，如果能够完成气候变化的行动目标，雾霾的污染将降低42%。

解振华表示，应对气候变化的行动目标，实际上对解决雾霾有协同效应。“主要目标还是节能，提高能源的利用效率。现在的非化石能源和可再生能源到今年年底是占12%，我们原来的目标是11.4%，到2020年要达到15%，到2030年达到20%左右。”他说，“如果我们这些目标能够实现的话，实际上能使雾霾污染降低42%。”

当被问及气候大会的积极作用时，解振华表示，这次会议达成了《巴黎协定》（以下简称《协定》），这个《协定》是一个有法律约束力、为了落实气候变化框架公约强化行动的全面、均衡、有效的法律文件。《协定》实际上对各个国家、对所有的缔约方都明确地提出了一些要求，明确了它和公约的关系，打破了一些国家希望抛弃公约“另起炉灶”、另搞一套的企图，既动员了所有的各方，又考虑了各国不同的国情。不同国家的诉求都能够在这个《协定》当中反映出来，使得大家都来采取行动。“《协定》明确了发达国家有义务，在2020年之前拿出每年1000亿美金支持发展中国家，2020年之后还要在1000亿美金的基础之上继续扩大支持规模。”解振华说。

在被问及《协定》对可再生能源问题的推动作用时，解振华表示，最近这十年，我国非化石能源、可再生能源发展发生了显著的变化。比如水电增加了2.57倍，风电增加了90倍，光伏发电装机增加了将近400倍，整个总装机容量占全球24%。由于可再生能源的发展，整个可再生能源成本大体上降低了50%。

谈到核电问题时，解振华表示，核电的发展首先要确保安全，包括设备的安全、管理的安全、厂址的安全，国家现在在这些方面做了很多工作。内地现在在选址，到底什么时候建、在何地建，还在进一步论证。但是，现在在沿海条件成熟的地方已经开始建设，而且这些核电技术也在更新，从二代、二代半到三代，现在都在更新。“核电的建设，就中国的国情来说还是要搞。”

“我相信，目前发展阶段出现的这些严重的环境问题，只要我们按照现在政策、措施、路径，特别是加大调整结构、转变发展方式、改变生活方式等措施，这些问题是能够得到解决的。”解振华说。

临沂滨州治水成绩好获表扬

郭树清批示要求研究生态修复未来举措

本报记者周雁凌 季英 德济南报道 山东省政府日前下发《关于表扬临沂滨州两市重点流域治污工作的通报》，表扬临沂市和滨州市的重点流域治污工作。山东省委副书记、省长郭树清，省委常委、常务副省长孙伟就此作出批示。

2015年3月29日~4月15日，环境保护部会同国家发展改革委、财政部、水利部、三峡办、南水北调办等部门，对全国九大重点流域、25个省（自治区、直辖市）政府2014年度实施《重点流域水污染防治规划(2011～2015年)》情况进行了考核。山东省在淮河、海河流域治污考核中均获得流域内第一名的好成绩，并分别位列全国九大流域25个省（自治区、直辖市）第一名和第四名。至此，山东省已分别连续8次和6次获得国家淮河、海河流域治污考核第一名。

郭树清在批示中对临沂市和滨州市表示热烈祝贺，要求交流好的经验，同时，联系大气、土壤污染治理，研究生态修复未来举措。

孙伟在批示中指出，考核成绩是流域各市、县（市、区）共同努力的结果，应予以通报表扬，并宣介经验，促进全省环保和水污染防治工作再上新水平。同时要看到，形势依然严峻，任务还很艰巨，要按照五大发展理念要求，深入扎实做好各项工作。

山东省政府要求，全省各级、各部门要认真学习临沂、滨州的经验和做法，努力推动全省水环境质量持续改善，为建设生态山东、美丽山东作出新的更大贡献。

黄河龙门段日前出现今冬首次流凌，大大小小的流凌顺流而下，场面蔚为壮观。

新华社供图

环境保护部通报3家企业燃煤污染问题严重

三地环保部门分别作出处罚

本报记者王昆婷12月23日北京报道 环境保护部今日向媒体通报了天津市京滨供热有限公司、保定高碑店市隆创热力中心和河北省衡水市武邑县职业学校燃煤锅炉等3家企业环境违法问题的查处情况。

天津京滨供热有限公司位于天津市武清区大王古庄镇，华北环保督查中心于12月16日调查发现，燃煤供货方出厂全硫含量煤样检测结果与公司送检煤样检测结果差距较大，华北环保督查中心现场提取燃煤样品的检测结果超过天津市《工业和民用煤质量》（DB12/106-2015）地方标准。武清区环保部门对天津京滨供热有限公司燃煤超标行为按最高限罚款5万元；对检测不合格的燃煤进行封存、清退，并要求企业终止现有合同单位燃煤供应，重新购置合格燃煤；对天津京滨供热有限公司负责人停职，调离现岗并严格追究相关人员责任。同时，由环保部门联合市场监管、工经部门开展专项执法检查活动，对全区所有燃煤锅炉企业燃煤进行拉网式检查，对不合格煤质严格依法查处。

12月17日，华北环保督查中心对高碑店市隆创公司集中供热项目进行了现场检查，发现公司存在煤质不达标、未安装在线自动监控设备、污染治理设施闲置未用、锅炉烟气直接排放、厂区烟尘无组织排放等环境问题。据了解，此项目为高碑店市集中供热工程，于11月15日基本完工，但部分监测设备未能及时安装到位。高碑店市环保局于11月28日对企业下达了《责令改正违法行为决定书》，罚款5万元。由于涉及供暖，未采取停产措施。目前，河北省环保厅已责成高碑店市环保局对隆创公司自2015年12月18日起实施按日连续处罚，要求高碑店市委市政府对相关责任人进行责任追究。同时对隆创公司的废气排放加强监测。2015年12月21日，保定市对高碑店市政府进行了约谈，要求确保整改到位、问责到位、处罚到位，并对全市所有燃煤设施开展大排查。

12月9日，华北环保督查中心、河北省环监局督导组和衡水市督导组在督导检查当地重污染天气应急响应措施落实情况过程中，发现武邑县职业学校（实名为武邑县职教中心）燃煤锅炉未采取有效除尘脱硫措施，冒黑烟现象严重。12月10日，武邑县环保局向此单位下达了《行政处罚决定书》，罚款5万元。12月16日，其茶浴燃煤锅炉已拆除，其余两台取暖锅炉已停用，正在安装脱硫除尘设备。目前已启动对相关人员的问责程序。

下一步，环境保护部将继续加大重污染天气应急督查和大气污染防治专项督查，加大对环境违法企业的打击力度，强化应急响应措施，督促地方做好大气污染防治工作，并欢迎人民群众和广大媒体监督。

内蒙古集中约谈部分盟市

要求切实落实“党政同责”、“一岗双责”

本报记者杨爱群乌海报道 内蒙古自治区环保厅日前集中约谈了乌海市的海勃湾区、海南区、乌达区，鄂尔多斯市的鄂托克经济开发区、蒙西高新技术工业园区，阿拉善盟阿拉善经济开发区管委会的党政领导和有关部门以及神华集团乌海能源有限责任公司、巴彦淖尔能源有限责任公司的主要负责人。

今年10月，自治区环境监察总队、西部督查中心会同乌海市、鄂尔多斯市、阿拉善盟环保局组成4个检查组，对乌海市及周边地区开展了拉网式交叉检查。检查过程中，发现上述地区存在地方政府（管委会）对环保工作重视程度不够，园区环保基础设施配套滞后，部分企业存在建设项目未批先建、久拖不验、污染物超标排放、在线监测设施运行不正常等问题。

自治区环保厅有关负责人在约谈中指出，地方政府（管委会）要切实落实“党政同责”、“一岗双责”；有关部门要制定环境综合整治方案，彻底解决好区域环境问题；问题企业要落实治污主体责任，加大环境治理力度。乌海市、鄂尔多斯市、阿拉善盟环保局和6个旗县区（园区）环保局要按照有关要求落实好网格化监管措施，进一步加强监管执法力度，确保查处到位、整改到位。

约谈要求，乌海市、鄂尔多斯市政府以及阿拉善盟行署要将整改情况于2015年12月底和2016年6月底报送自治区环保厅；3个区政府和3个园区管委会要及时向社会公开处理情况，并将整改情况于2015年12月底和2016年6月底报送自治区环保厅；乌海市、鄂尔多斯市和阿拉善盟环保局要按月对整改情况进行检查。自治区环保厅将定期检查整改情况。

项目未通过竣工验收 治污设施未运行

盐城处罚两家违法企业

本报讯 接到环境保护部副部长潘岳对江苏双山集团股份有限公司（以下简称双山集团）和江苏九阳生物制药有限公司（以下简称九阳生物）有关信访批示后，环境保护部环境监察局立即责成江苏省环保厅调查处理。

资料显示，举报人反映的双山集团和九阳生物皆位于盐城市射阳县经济开发区。

举报信反映，双山集团排放粉尘、废水和噪声污染周边环境。经现场查看，双山集团生产过程中无工艺废水产生，生活废水经地埋式化粪池处理后排入城市污水管网；厂区绿化植物、道路，未发现明显积尘现象。经射阳县环境监测站监测，双山集团厂界噪声和无组织排放粉尘均达到相关标准。

举报信反映，九阳生物排放废气和废水污染周边环境。经现场查看，九阳生物生产区、办公区无明显异味，污水预处理设施厌氧池附近有异味。经射阳县环境监测站监测，九阳生物外排废水pH、COD、氨氮、悬浮物、色度指标均达到接管标准。

虽然经调查举报信反映内容不实，但在现场检查中，发现两家企业存在以下环境问题：一是双山集团“退城进区”节能降耗改造工程项目未通过竣工环保验收；未按环评要求在织布车间设置布袋除尘器和配套建设15米高排气筒。二是九阳生物一期项目废气处理设施（丙酮提炼塔、乙醇提炼塔及喷淋塔）未运行。

就此，射阳县环保局对双山集团和九阳生物分别下达《行政处罚事先告知书》，责令双山集团“退城进区”节能降耗改造工程项目立即停止生产，建设相应的废气治理设施，拟处罚款两万元；责令九阳生物立即恢复配套的尾气吸收装置运行，确保废气达标排放，拟处罚款两万元。处罚程序正在进行中。

江苏省环保厅将督促当地环保部门对双山集团和九阳生物的环境违法行为依法处理处罚到位并执行到位，督促整改到位；加强日常环境监管，确保污染防治设施正常运行，污染物达标排放；督促当地政府妥善处理群众信访问题；及时公开案件查处情况并将案件纳入环保后督查。 **环监**

落实领导批示

维护群众权益

污染趋势有所好转

环境保护部要求各地做好后续评估

本报记者王昆婷12月23日北京报道 今日下午，环境保护部继续组织开展联合会商，研判污染形势，部署下一阶段工作。截至12月23日12时，京津冀及周边地区70个地级及以上城市中，北京、天津、德州、衡水、安阳等30个城市空气质量为严重污染，洛阳、秦皇岛等20个城市为重度污染。因昨晚冷空气较弱，北京严重污染阶段延迟到今天15时，15时后降为轻度污染。

截至12月23日15时，京津冀及周边地区发布红色预警的城市有10个：天津于23日0时启动，濮阳23日12时启动，新乡23日15时启动，德州、邯郸、邢台、廊坊、衡水、辛集和安阳维持红色预警。北京已于22日24时解除红色预警。

根据会商研判结果，12月24日，受弱冷空气影响，北京空气质量逐渐好转，将以良至轻度污染为主，但河北中南部、河南东部仍以重度污染为主，局部地区可能出现重度以上污染，污染最严重地区将出现在石家庄、郑州、焦作一线，首要污染物$PM_{2.5}$达到或超过300微克/立方米。12月25日，京津冀北部以良至轻度污染为主，山东东部、河南北部和京津冀中南部以中度污染为主，局部地区可能出现重度污染。

环境保护部14个督查组继续对北京、天津、河北等11省（市）重点城市重污染天气应急响应和大气污染防治工作开展现场专项督查，同时走访部分基层政府与相关部门，深入了解应急响应措施落实情况。从督查情况看，有关地区均按要求积极开展重污染天气应急工作。各组督查发现的问题均已现场提出整改意见，并要求相关地方依法查处和整改。

环境保护部已要求各地继续做好本轮重污染天气应对工作，最大限度降低污染影响。同时，要求京津冀核心区6城市开展预案实施情况评估，采取抽样调查的方式，对各城市工业企业应急减排、机动车限行、施工工地停工等3项主要强制性减排措施落实情况进行评估。