

# 雾霾压城企业还在任性排污

散煤污染、热企违规、惯犯企业等问题仍存在,需多部门合力整改

◆据新华社电 记者许正

入冬以来,北京两次启动空气重污染红色预警,居民面临着机动车单双号限行、中小学及幼儿园停课等严格措施;东三省多次遭遇“雾霾锁城”,部分城市高速封闭、航班大面积延误。针对又一次大范围持续重污染

过程,环境保护部派出了14个督查组赴京津冀及周边地区、辽宁中部、华中地区等地开展现场督查。

记者调查发现,遮天蔽日的雾霾之下,仍有许多企业任性超排。环保督查将违法企业散煤污染、热企违规、惯犯企业等一连串问题揪出,部分行业企业被曝光严惩后却仍难改变现状,亟待多部门与公众合力监督整改。



级部门协调未果,企业只能用小锅炉维持开工。”

黑龙江省环境监察局副局长赵振伟表示,今年是“十二五”收官之年,许多被查处违规使用小锅炉企业尽管被曝光,但是很难按期完成整改。按照相关规定,这些企业应该并入城市热网或者“煤改气”,因此需要工信、住建、环保等多部门合

力,非环保部门的一次查处曝光就能解决问题。

赵振伟还坦言,令环保部门颇为头疼的还有存在环境违法问题的部分民生工程,“根据相关规定,许多涉及地方群众暖屋子的民生工程不能停暖停气。环保部门可以查处,但不可能像查处工业企业一样让其停工,部分企业因此存在侥幸心理。”

## 散煤、热企和惯犯

环保督查揪出多个问题,直戳违法企业软肋

今冬雾霾席卷华北、东北之时,环保部赴各地督查组紧锣密鼓:12个督查组前往京津冀及周边地区曝光多地企业单位违法行为、东北督查中心6个督查组连续揪出东三省数十家大型顶风企业……一份份“黑榜”背后,直戳违法企业软肋。环保部多次发布的“黑榜”显示,这些企业多未能在重污染天气下按照应急措施减少排放,不少企业存在缺乏相应环保设施或环保设施运行不畅等问题。这些被环保部公开曝光企业特点突出。

首先是散煤污染问题集中:除京津冀及周边地区不少城乡接合部数量众多的小烟囱空直排外,城区及周边小工厂、小宾馆、售楼处等地都

存在“黑烟囱”、小锅炉散煤污染问题,环保部“黑榜”将这些隐藏的污染死角一一列出。

其次,热企成为重灾区:在被环保部揪出的东北三省15家问题企业中,供暖企业超过半数。随后,环保部通报再指出东三省燃煤供热企业锅炉环保设施建设、运行问题突出,前后共有数十家东三省热企登上“黑榜”。

此外还有部分企业成“惯犯”:河南省新乡卫辉市豫北化工在被督查发现问题并曝光后,又在督查中被发现造气炉烟筒烟气颜色仍然较深,企业周边氨气气味明显。黑龙江省鑫玛热电集团有限责任公司宾县、呼兰两地子公司接连违法不达标排放,被环保部连续两次进行通报。

## 督查曝光形成威慑力

老大难问题仍难解,需要工信、住建、环保等多部门合力

记者在地方调查了解到,环保部督查组着重查处地方重点企业及疑似存在违法排污行为的企业。部分被督查组盯上的违法企业由督查组一查到底,也有一些违法企业由省市级环境监察部门配合督查组查处。此外,许多地方环保部门向督查组反映“查不动”的企业也被揪出。部分省市还查处一批环境违法事业单位。

在频频被曝光违法的东三省供热企业中,地方环保部门为督查组提供许多炮弹。黑龙江省绥化市下辖的一县级的环保局局长说:“相对于大型国有热企而言,许多民营热企微

利运行,环保设施投入建设相对不足。此外,一些热企有时难免有浑水摸鱼的侥幸心理,毕竟环保投入意味着增加成本。”

环保部门的强力督查之下,诸如城乡散煤小锅炉广泛存在等问题也浮出水面,但许多企业反映这一问题很难在短期内解决。在地方环保部门的一次督查中,哈尔滨市弹簧厂被环境督查人员发现仍使用本应淘汰的小锅炉等违法行为。

这家企业负责人邢建平说:“我们也盼着并入热网,但热力公司觉得面积小不挣钱拒绝了,我们多次找上

## 强力督查仍需公众参与

公众“随手拍”成为环境监督员,让“随时抓随时罚”成常态

就在几日前,黑龙江一位省领导在哈尔滨市视察工作中发现一处黑烟囱,告知环保部门后,省市环保部门随即联合到这一区域执法检查。在多地环保部门的微博、微信平台上,许多公众自发“随手拍”身边的环境违法行为,成为城市中的“环境监督员”。哈尔滨市市民李欣悦说:“相比环保部门的督查,老百姓更关注身边的污染,建议环境督查应多听民声。”

赵振伟也表示,在环境督查行动中,群众举报监督起到了重要作用,尤其是对部分企业违法证据收集上给环保部门提供许多帮助。各级环保部门也在努力拓宽群众举报违法企业的渠道,将对存在违法事实的企业单位严惩。

专家认为,加大督查曝光力度严惩违法企业形成威慑的同时,更要从

根本上整治雾霾“城市病”。中国工程院院士、哈尔滨工业大学教授秦裕琨说,对于北方城市而言,城市化进程加快让城市供暖面积增大,燃煤、机动车尾气、秸秆焚烧等污染物增加,最终超过城市的环境容量。

针对小锅炉散煤污染、热企屡屡“犯规”等问题,秦裕琨说:“除继续加大综合执法力度外,政府应继续扩大集中供热范围,合理规划,将更多的落后锅炉拆并入网;另一方面也应增加补贴,鼓励微利运行的供热企业多上环保设施。”

黑龙江绥化市市民周宇说:“环保部门的紧急督查抓住许多漏网之鱼,但各地环保部门的日常监督更为关键。老百姓最为痛恨家门口的污染企业,期待地方环保部门加强执法监察力度,‘随时抓、随时罚’,不让违法企业有任何空子可钻。”

## 中山拟分级监管污染源企业

以排污许可证核定的污染物排放量为主要筛选指标

本报讯 广东省中山市环保局近日制定发布了《中山市污染源环境保护分级办法》征求意见稿(以下简称《办法》),以排污许可证核定的污染物排放量为主要筛选指标,拟对全市污染源企业进行分级,以开展更有针对性的监督和管理。中山市辖区内纳入国家重点监控、省重点污染源的企业均纳入管理。

据介绍,新制定的《办法》,以排污许可证核定的化学需氧量(COD)、氨氮(NH<sub>3</sub>-N)、二氧化硫(SO<sub>2</sub>)和氮氧化物(NO<sub>x</sub>)排放量为主要筛选指标,同时考虑重污染行业类别、企业环保信用记录及特定行业管理要求等有关信息,将中山市污染源企业共分为A、B、C三类,停产、关闭的企业不纳入当年的污染源分级名录(已纳入国控、省控的除外)。

按照具体分类方法,12类污染源单位被纳入A类管理范畴,其中包括纳入

当年《国家重点监控企业名单》的单位、纳入当年《广东省重点污染源名单》的单位、排污许可证核定的主要污染物允许排放量达到相关限值的单位、所有火力发电、造纸、制革行业的单位、所有生活垃圾集中处理处置单位等。

B类管理范畴则包括所有有工业废水排放的造纸或石化等行业、所有锅炉蒸吨数为单台20蒸吨/小时及以上或总规模35蒸吨/小时以上的单位、所有危险废物产生量在10~100吨/年的单位等9类污染源。排污许可证核定的主要污

染物允许排放量,达到相关限值且未列入A类名单的企业,也纳入B类管理。

所有核技术利用单位,以及纳入《广东省排污许可证管理办法》管理范围且不属于A/B类的污染源,则属于C类污染源。

中山市环保局相关负责人介绍,中山市辖区内纳入国家重点监控企业名单、广东省重点污染源名单和符合《广东省排污许可证管理办法》管理范围及有特定行业管理要求的单位,均将纳入《办法》管理范畴。《办法》正式施行后,

中山市环保局将每年对分级名录调整一次,调整时间为每年的1月底前。

据介绍,《办法》要求,各级环保部门按分级名录对污染源进行分类管理,采用定期和抽查相结合的方式开展监督性监测、现场检查等,各排污单位应委托有资质的检测机构对所排放的污染物开展自行监测,保证达标排放。A类污染源企业,每季度需开展自行监测至少1次,全年不少于4次;B类每半年至少1次,全年不少于2次;C类全年至少1次。

中山市环保局相关负责人表示,推行污染源分级管理机制,按照污染程度、环境风险、排污量的大小对污染源单位进行分级分类后,将使环保部门对这些企业的监管更具针对性,更容易抓住重点。在现有的人力物力不变的情况下,也将优化、细化对污染源的管控,有效地控制和降低工业企业对于环境的影响。何伟楠 黄志强

## 上海试点VOCs排污收费

覆盖12大类行业,分步实施给企业治污时间

本报讯 上海市日前发布《挥发性有机物排污收费试点实施办法》(以下简称《实施办法》),决定试点挥发性有机物排污收费。

试点行业包括石油化工、船舶制造、汽车制造、包装印刷、家具制造、电子等12个大类行业中的71个中小类行业,基本覆盖上海市工业挥发性有机物重点排放行业。上海市环保局预计,到2017年底,上海工业挥发性有机物排放总量将减少一半以上。

据了解,《实施办法》强调分步实施:第一阶段从今年10月1日开始,

收费标准为每公斤10元;第二阶段从明年7月1日开始,收费标准为每公斤15元;后年元旦起开始第三阶段,收费标准为每公斤20元。所收取的费用将全部专项用于污染治理。

上海市环保局综合规划处副处长汤庆合说:“收费只是手段,不是目的。之所以分步实施,就是为了给企业治污提供一定时间。同时,政策传递的信号也很强烈,如果企业不治理,收费标准将一步步提高。到2017年还不治理,企业排污成本会大幅上升。”李治国

## 济南严查359家排污企业

重点检查五类情形,所有企业“一厂一档”

本报讯 为严厉打击各类环境违法排污行为,山东省济南市环保局印发《济南市严厉打击环境违法排污行为拉网式大检查实施方案》,2015年12月至2016年4月,济南市环保局将在全市开展高强度的拉网式大检查。

据介绍,本次拉网检查针对济南市所有排污企业,重点检查火电、钢铁、水泥、碳素、石化、化工、焦化、酿造、制药、印染、加油站(储油库)、污水处理、制革、电镀、危险废物处理(经营)等行业和49家国控重点污染源、63家省控重点污染源和247家市控重点污染源等企业。其中,对重点行业和重点企业,反复查、回头看,切实推进各项环境问题的彻底解决。

据介绍,各企业2015年12月24日至2016年3月20日先进行自查,各县(市)区环保局集中力量按照“先拉网,再聚焦”的原则,开展拉网式检查工作。在排查过程中,要对所有检查过的企业建立并完善“一厂一档”。同时,查处和曝光一批典型违法案件,整治一批重点污染企业。

济南市环保局相关负责人介绍,本次检查针对五种情况进行:排污企业执行环境影响评价和“三同时”制度情况,污染防治设施运行情况、污

染物达标排放情况,污染源自动监控系统正常运行情况,固体废物和危险废物处置情况以及是否存在环境风险隐患等情况。城镇生活污水处理、生活垃圾处理、危险废物处理(经营)单位污染物达标排放和生产经营守法情况。饮用水水源保护区一级保护区内违法违规排污口及建设项目取缔情况。土小企业死灰复燃取缔情况。上级挂牌督办、群众举报投诉重点案件和各类媒体曝光(含啄木鸟行动曝光)的环境问题整改落实情况。

据介绍,本次大检查要做到发现一起,查处一起,曝光一起;充分运用按日连续处罚、查封扣押、停产限产、行政拘留等行政处罚和行政强制措施,重拳打击偷排偷放、非法排放有毒有害污染物、非法处置危险废物、不正常使用污染防治设施、伪造或篡改环境监测数据等违法排污行为。

济南市环保局相关负责人表示,在大检查中,对串通排污单位,恶意提供虚假环评材料、伪造或篡改监测数据的环境服务第三方机构,依法追究其连带责任;涉嫌犯罪的单位和个人要及时移送司法机关依法处理。

朱洪雷

## 企业碳排放报告缺乏一致性

制定全球性报告准则有助于解决现有问题

本报讯 2015版《毕马威企业社会责任报告调查》日前发布,调查结果显示,全球规模最大的企业的碳排放报告缺乏一致性,以致利益相关方几乎无法轻松而准确地对两家公司的情况进行比较。

据悉,毕马威成员所的专业人员对世界前250强公司在各自年度财务与企业社会责任报告中公布的碳排放信息进行了调查分析,结果发现,五分之四的企业在这些报告中提供了碳排放信息,而这些信息的类型和质量千差万别。

例如,前250强公司中只有一半(53%)在企业报告中设定了碳减排目标,其中三分之二的企业并未说明制定这些目标的依据。报告中的排放类型也有很大差异。大多数公布报告的企业披露的是来自本身业务(84%)和所收购电力相关业务(79%)的排放情况,只有一半(50%)的企业

报告了供应链的排放。而只有不到十分之一(7%)的企业,公布了有关因使用和处理产品及服务所产生的排放的信息。

此外,约一半(50%)报告碳排放的公司让读者可以通过其他来源获取详细信息,如面向投资者的持续数据保护(CDP)数据库。而其余一半的公司并没这样做。

“所有利益相关者都应该能从一家公司的年度财务或企业社会责任报告中,迅速而简单地获取有关这家公司碳排放的高质量、可供比较的信息。而事实并非如此。”毕马威荷兰合伙人、可持续发展报告与鉴证服务全球主管表示,“很显然需要改变现状,而制定全球性报告准则有助于解决这个问题,不应由企业独立去解决;行业机构、监管机构、标准制定者、投资者和其他人都应参与其中。”李茜

主管:环境保护部

主办:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-5190/F

发行方式:自办发行

全年订阅价:480元

## 环境经济 新环境

有主张 求真相 倡导精致阅读

一本不一样的环境新闻杂志

热线:010-67113781 传真:010-67103083  
地址:北京市广渠门内大街16号环境大厦1112室  
邮箱:xinhuanjing65@126.com  
网站:www.xinhuanjing65.com  
微博:weibo.com/xinhuanjing65  
微信:xinhuanjing65  
邮编:100062



2016征订火热进行中

