

## 菏泽规范违法案件督办程序

### 追究督办事项办理不力或弄虚作假者责任

为规范大气环境类违法案件督办程序,菏泽市日前出台了《菏泽市大气环境类违法案件挂牌督办管理暂行办法》(以下简称《办法》)。

《办法》中对违反环境法律法规、严重污染大气环境或造成重大社会影响的大气环境类违法案件办理提出明确要求,督促各县区政府(管委会)、市直有关部门向社会公开办理结果,接受公众监督。

《办法》规定,经菏泽市大气污染防治工作指挥部现场核实,有明确的违法主体,大气环境违法事实清楚、证据充分的,可以挂牌督办,具体包括:公众反映强烈、影响社会稳定的大气环境污染或生态破坏案件。造成区域大气重大污染,或大气环境质量明显恶化的环境违法案件。严重威胁公众健康或生态环境安全的大气环境安全隐患案件。长期不解决

或屡查屡犯的大气环境违法案件。违反建设项目环境法律法规的重大大气环境违法案件。县级及以下政府出台有悖于环境法律法规的政策或文件的案件。其他需要挂牌督办的大气环境违法案件。

《办法》规定,各县区政府(管委会)、市直有关部门对挂牌督办事项拒不办理、相互推诿、办理不力,或在解除挂牌督办过程中弄虚作假的,由菏泽市大气污染防治工作指挥部移送组织部门、监察机关追究相关人员责任。

对各县区政府(管委会)、市直有关部门未按时完成督办任务且未书面申请延长办理时限的,菏泽市大气污染防治工作指挥部将按照《菏泽市大气污染防治约谈暂行办法》对责任单位进行约谈。情节严重的,启动问责程序。

王玉东

# 13位市级领导担任指挥长,拉网式排查,严格考核奖惩 山东菏泽精准治污护卫蓝天

◆王玉东

市委书记、市长亲任大气污染防治工作指挥部指挥长,11位市级领导担任副指挥长,20个市直有关部门主要负责人和10个县区党政“一把手”任成员;

严格大气污染防治考核问责,2014年以来,全市共有20人因大气污染防治不力被问责,55家企业被约谈。今年实施按日连续处罚案件两起,查封扣押案件77起,移送公安机关案件31起,有力震慑了环境违法行为。

面对经济欠发达的现实情况和大气污染防治的严峻形势,菏泽市迎难而上、奋力攻坚,在全市树立绿水青山就是金山银山的发展理念,全面摸底污染源,绘制污染地图,凝聚部门合力,实施挂图作战,打响了一场大气污染防治攻坚战。

经过全市上下的不懈努力,今年以来,菏泽市环境空气质量有了明显改善。前三季度,全市整体环境空气质量改善了6.19%,重污染天数为20天,同比减少17天,共获得省级生态补偿资金427万元。

### 挂图作战,精准锁定污染源

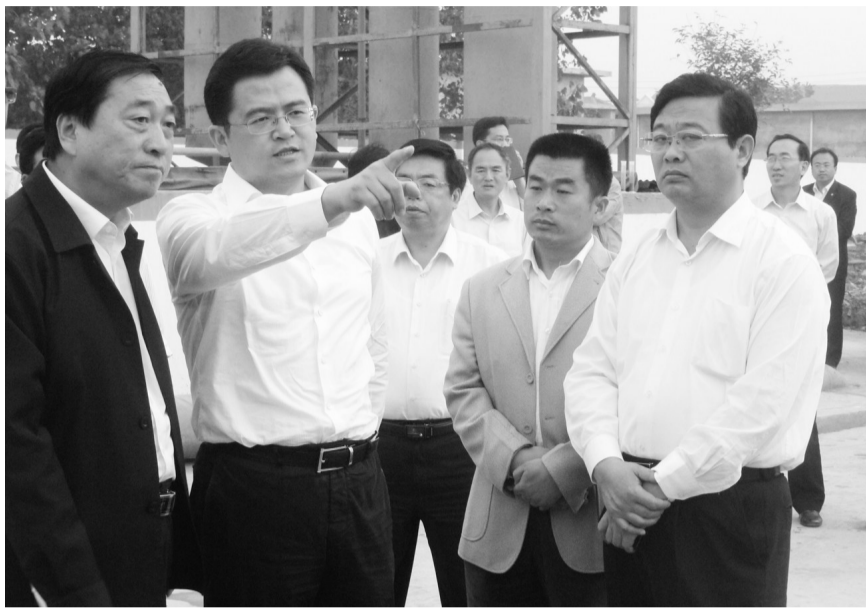
治污地图上精准标注着3223个污染源,大气污染防治纳入县区科学发展考核

为彻底摸清全市大气污染源底数,确保逐一确诊、对症下药,菏泽市投入大量人力物力,对可能造成空气污染的所有污染源进行地毯式搜寻、拉网式排查。

排查结果显示,全市有建筑拆迁工地315家,加油站和储油库840座,沥青拌合站15家,混凝土搅拌站90家,工业锅炉和窑炉686台,生活锅炉292台,产生粉尘企业904家,工业异味企业81家,共九大类3223个污染点源。

经过分析研判、归纳汇总,菏泽市将每一处污染源都精确无误地标注在治污地图上。比如,工业污染源标注的不仅是这家企业,而是细数到企业的某个锅炉。露天烧烤污染源标注的不是哪个区域,而是具体到一处烧烤摊点。这张图为全市精准治污锁定了正确靶向,打下了扎实基础,成为菏泽市治理大气污染的作战地图。

面对数以千计的污染源,仅靠环保部门单打独斗,明显力量不足。为此,菏泽市成立了大气污染防治工作指挥部,由市委书记、市长亲任指挥长,11位市级领导担任副指挥长,20个市直有关部门主要负责人和10个



图为菏泽市委书记孙爱军(左二)在市环保局局长杨自源(左一)的陪同下,调研全市大气污染防治工作。

县区党政“一把手”任成员。指挥部下设12个工作组,抽调环保、城管、经信、建设等部门的18名业务骨干集中办公。各县区也仿照市级成立了相应的指挥机构,在全市构建了强有力的大气污染防治大格局,全面打响蓝天保卫战。

蓝天保卫战得到了菏泽市委、市政府的高度重视和支持。市委书记孙爱军多次强调,不管是多大的企业,不管是什么样的背景,只要污染了菏泽的大气,危害了老百姓的健康,就一律关停。市委副书记、市长解维俊多次现场调度,确保精准治污高效推进。

菏泽市政府制定印发了《菏泽市大气污染防治工作方案》,明确各县区、各部门的任务和职责分工,将大气污染防治纳入县区科学发展考核。坚持每月组织1次全市大气污染防治工作调度会或现场会,分析形势,查找不足,强力推进。

为确保大气污染防治各项措施落实到位,菏泽市大气污染防治指挥部办公室还成立了5个督导组,不定期到各县区、各部门进行督导,随时掌握重点工程建设和污染源整治完成情况,并每周定期通报项目进展情况。

### 部门联动,打造治污大格局

整理归类各类污染点源,与各县区做好数据对接,确保不出现监管盲区

摸清了底数,找准了病症,菏泽市开始对症下药,将影响大气质量的工业企业大气污染、城市扬尘污染、非工业面源

大气污染、机动车污染、油气污染综合治理、城市绿化建设6个方面,细化成菏泽市建筑工地扬尘污染防治工作实施方案等12个实施方案,建立台账,精准治污。

菏泽市环保局将各类污染点源的名称、位置整理归类,与各县区进一步做好数据对接,落实监管责任,确保不出现监管盲区。同时,针对污染源清单逐个排查,逐个督导检查,严格标准,每天盯防,先易后难,逐个击破。针对各类污染源制定了严格的《整治考核验收标准》,包括整改验收标准、验收不达标的处罚措施,将所有污染源整改进度列表上墙,倒排工期,实行动态更新,销号管理。

建筑工地扬尘是大气污染的主要来源之一。菏泽市住建局认真落实属地管理责任,对各县区所有在建工地进行全面监管和动态管理,与建设单位、施工企业、监理单位签订扬尘防治目标责任书,落实企业主体责任,督促企业增添喷淋降尘设施及监控设施,及时更新围挡。按照事前、事中和事后监管的要求,将扬尘防治纳入开发企业资质和安全文明施工考核体系,对建设工程开发企业和施工企业分别进行综合评比。

菏泽市城管局主要负责建筑渣土运输、裸露土地和道路扬尘污染治理。在全市推行公司化运行模式,实行建筑垃圾运输车辆准入制度。加强建筑渣土运输车辆管理及裸露土地的集中治理。

对于各部门的工作进展,菏泽市大气污染防治工作指挥部每天固定专人进行调度,并认真汇总上报。对城区6个空气自动站点监测情况每天汇总,每周通过新闻媒体进行公布。实行一周一考核、一周一通报制度,定期督导、现场检查,对照标准严格验收。

### 严格问责,治污不力追究责任

出台问责暂行办法,规定调离岗位、停职检查、责令辞职、免职等9种问责形式

为督促各县区、各部门履职尽责,菏泽市出台了《菏泽大气污染防治网格化监管办法》,将全市划分为592个网格,设立628名网格员,对城区459个大气污染点进行监管,做到事事明责、人人履责、层层担责、件件追责。

菏泽市要求,大气污染防治工作指挥部办公室要对各管区长履职情况进行考核,管区长定期对网格内网格员工作情况考评,每月进行汇总排名,并报市大气污染防治工作指挥部办公室。对连续两次排名最后的网格长通报批评,对连续3次排名最后的网格长实行末位淘汰,由监察部门按照相关规定问责。对不认真履行职责、执法不到位、没有按期完成工作任务的市直部门负责人,发现1次给予警告,发现两次给予通报批评,发现3次交由监察部门进行问责。

同时,菏泽市纪委还制定出台了《菏泽市大气污染防治工作问责暂行办法》,对各县区党委、政府,各行政主管部门及相关负责人,各职能部门进行了详细规定。包括责令书面检查、责令公开道歉、诫勉谈话、通报批评、调离岗位、停职检查、引咎辞职、责令辞职、免职9种形式,需要给予党纪处分的,由纪检监察机关按照有关规定办理,构成犯罪的移送司法机关追究刑事责任。

记者了解到,2014年以来,菏泽市已有20人因大气污染防治不力被问责,55家企业被约谈,12家企业主动交纳治理保证金,23家重点排污企业签订了治污承诺书。

今年以来,菏泽市借力新《环境保护法》,实施按日连续处罚案件两起,查封扣押案件77起,限产停产案件4起,移送公安机关案件31起,有力震慑了环境违法行为。

数据显示,去年菏泽市蓝天白云总天数为145天,比2013年同期增加了51天,PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>改善幅度均位列全省第二,SO<sub>2</sub>和NO<sub>2</sub>则位列全省第六和第四。今年前三季度,全市整体环境空气质量较去年同期改善了6.19%,其中PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>、SO<sub>2</sub>浓度同比分别改善了7.19%、8.51%、10.87%,重污染天数同比减少17天。

通过部门联动、精准治污,菏泽市环境空气质量持续改善,蓝天白云这个昔日居民眼中的稀客,如今成了大家抬头就见的常客。伴随着蓝天白云、繁星闪烁天数的不断增多,一幅天蓝、地绿、水清的生态蓝图稳步绘就,徐徐展开。

## 牡丹区开展百日行动见成效

### 全区1034个污染源已整治完成997个

为有效改善辖区环境空气质量,菏泽市牡丹区开展了工业、扬尘、燃煤锅炉和餐饮油烟等污染治理百日行动,取得阶段性成效。截至目前,全区1034个污染源已整治完成997个,完成率达96%。

牡丹区政府成立了大气污染防治指挥部,部署落实治理任务。坚持政府推动与部门联动相结合,源头控制与关停整治相结合,重点突破与全面推进相结合。各牵头部门制定了详细的实施方案,绘制污染点源分布图,对污染源整改一家、验收一家、销号一家,及时更新。

牡丹区各办事处和工商、规划、公安、食药、行政执法、城建、交警及社区工作人员组成了专业整治队伍,每天定时开展集中整治行动,随时组织突击巡查,建立起运转高效的执法联动机制。

牡丹区政府及各办事处对主动整改的业主会给予一定补偿。其中,投入100万元用于推进锅炉改造的,对1蒸吨以下的锅炉整改补贴1万元,1蒸吨以上的锅炉整改补贴2万元。对于个别钉子户,组织执法队伍,依法进行严厉打击。

吴效海

## 成武对扬尘源实行“一票停工”

### 未取得处置许可证的一律不允许开工建设

为加大建筑工地扬尘污染治理力度,改善辖区空气质量,菏泽市成武县对建筑工地扬尘源实行“一票停工”制,让施工即防尘成为施工单位的自觉行为。

成武县严格审批产生扬尘污染的建设项目,将扬尘污染防治方案和投资概算作为审批施工许可证的重要条件,将施工企业扬尘防治信用等级作为招投标准入的重要依据。对未取得《建筑垃圾(工程渣土)处置许可证》的工程,一律不允许开工建设。对各类施工工地未能按要落实防尘、抑尘、降尘措施的,一律责令停工整顿。

成武县实行施工企业缴纳扬尘治理保证金和公开承诺保证制度,要求施工企业在项目开工前向审批部门提交扬尘治理承诺保证书。同时,按投资比例向审批部门缴纳一定数额的扬尘治理保证金,凡在日常检查督查中发现扬尘治理不到位的,视情节轻重扣除一定数额的保证金。

成武县要求建设项目监理单位要将防治措施落实情况纳入工程全程监理,建筑施工企业要全面落实施工现场围挡率、进出道路硬化率、工地物料篷盖率、裸露土地固化率、密闭运输率、出入车辆清洗率6个100%。

赵培华

### 建立治污运营机制,完善监管体系

## 东明深化农村连片整治

为进一步提升改善农村环境质量,菏泽市东明县积极开展农村环境连片整治,建立农村污染防治设施运营机制,完善农村环境监管体系,确保各项任务落实到位。

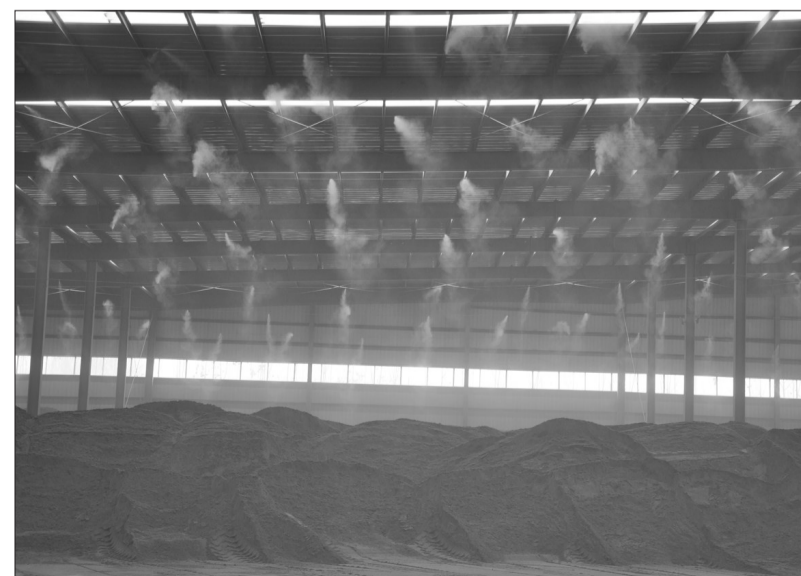
东明县把农村环境综合整治任务层层分解落实到各部门、各乡镇,明确组织领导、工作目标和考核办法,将整治任务纳入乡镇、部门目标责任制考核,把建设目标时间化、制度化,指导工作有序开展。

按照市场运作、群众参与、政府支持的工作思路,东明县出台了《东明县村庄环境综合整治自治管理办法》等制度,在经费来源上采取县、乡镇、行政村3级多渠道筹集资金,

建立农村污染防治设施运营机制。强化环境连片整治项目固定资产及设备的统一管理,明确将连片整治工作中已建设的污水处理站及配套管网、畜禽养殖粪便处理设施等作为示范项目固定资产,实行统一领导、分级管理、责任到人。

东明县采取乡镇、县环保部门双重领导机制,15个乡镇(办事处、管委会)均设立环保所长及环保助理员,初步实现环境执法由城市向农村的转移。同时,加大农村环境违法事故调查和信访案件的查处力度,及时掌握环境质量状况,为深化农村连片整治,开展城乡环境综合整治提供科学决策依据。

王爱璞



为有效防治扬尘污染,菏泽市要求全市所有混凝土搅拌生产企业建设封闭式原料堆场,配套自动喷淋洒水等降尘措施。图为搅拌站密封仓库。

王玉东摄

### 实行部门承诺制,落实三方责任

## 曹县集中整治冬春季大气污染

针对冬春季节大气污染较为集中的特点,菏泽市曹县日前启动了大气污染防治集中整治行动,全面推进工业企业污染治理、建筑施工扬尘防治、城市保洁和油烟烧烤规范整治等大气污染防治工作。

曹县出台了《关于做好当前全县大气污染防治工作的实施意见》及挂牌督办、约谈暂行办法等文件,实行部门承诺制,大气污染防治指挥部12名成员单位主要负责人通过县电视台向全县人民公开承诺。围绕部门职责任务,实现目标、标准要求,采取措施、完成时限进行表态

发言,并在重要时段连续播出。

曹县严格落实属地管理、部门监管、企业主体三方责任,积极开展降尘、减煤、治气、增绿4项重点工作,对危害大气环境质量的违法行为做到停产一批、查封扣押一批、取缔一批、向公安机关移交一批,对不尽尽职尽责的干部处理一批。

截至目前,曹县已有83家工业企业煤堆场、料场完成防尘设施规范治理,31家企业完成脱硫、脱硝治理,59家企业完成异味治理,109座加油站完成油气改造,130家夜市烧烤摊点得到规范整治,有力保障了全县空气质量的持续改善。

朱运德

## 开发区实时监测空气质量

### 自动在线监控系统24小时监测大气污染因子

菏泽市开发区近年来通过科技手段,不断提高环境质量监测、监控水平,帮助监管部门及时掌握企业污染物排放情况,为解决环境问题提供有效依据。

为实现对辖区空气质量的实时监测,开发区投资1557万元建设了全省首套大气污染物自动在线监控系统,包括两座超级站、7家企业的13座子站和1个监控平台。

其中,在工业园区与城市生活区之间建设的两座区域超级站,通过监控空气中的常规污染因子及特征排放污染因子,分析工业园区对城区的影响。按照国家现行大气标准,结合开发区实际,经专家论证,

崔庆河

### 成立18个乡镇环保所

## 单县农村人居环境不断改善

菏泽市单县在新农村建设过程中,注重保护乡村的环境美,生态美,坚持以人为本,提升群众的文化、道德素质,推动农村人居环境不断改善。

单县不断完善农村基础设施,深入实施城乡环卫一体化为重点的乡村文明行动。完善户集、村收、镇运、县处理的垃圾处理体系,积极推行垃圾分类收集,全县502个行政村基本建起生活垃圾转运站并配齐保洁人员。把改善道路交通功能,保障饮水安全、生活污水处理、供暖设施建设作为重点。

杨成

### 依法关停各类“土小”企业

## 郓城整治七类空气异味

菏泽市郓城县为有效解决各类生产生活异味扰民问题,日前在全县范围内开展了空气异味综合整治专项行动,重点整治七大类空气异味。

郓城县重点抓好化工、燃煤等工业企业和污水处理厂异味整治。对所有不符合国家产业政策及各类“土小”企业,依法关停取缔。

推进畜禽养殖宰杀异味治理,责令禁养区内的畜禽养殖场(户)一律关停搬迁,符合养殖规划要求和有环保审批手续的要建设环保设施。

整治废品收购点焚烧异味,依法取缔城区内不符合规划或在市民聚居区周围私设的废品收购站(点),允许经营的废品收购站(点)要采取控制异

味措施。

郓城县积极开展县城排水异味整治,找准排水污染源,进行源头治理,杜绝乱倒废水现象。

开展汽车维修点异味整治,要求汽车4S店及维修点对废旧抹布和废润滑油等危险废物进行妥善处置。所有喷漆作业在标准喷漆房内进行,并对喷漆废气进行收集处理,确保达标排放。

在餐饮业油烟异味整治方面,郓城县要求所有餐饮单位必须安装油烟净化设施,并确保正常运行。

推进加油站油气异味整治,要求建成区内各类加油站实施油气回收3级治理改造,油气排放必须达到《加油站大气污染物排放标准》要求,对违规排放的严厉查处。

李继祥