

环境保护部通报各地加强监管执法进展情况

地区工作不平衡 层级衰减突出

本报记者王昆婷北京报道 环境保护部近日向媒体通报了各地贯彻落实《国务院办公厅关于加强环境监管执法的通知》(以下简称《通知》)进展情况。

通报指出,在各地党委、政府的高度重视下,各地在强化环境监管执法方面做了大量卓有成效的工作,主要有:一是清理废除阻碍环境监管执法的土政策专项工作已顺利完成,环境保护大检查已进入督查整改阶段,网格化环境监管正在积极推进。截至2015年10月底,全国共清理阻碍环境监管执法土政策206件;全国共检查企业141万家(次),查处违法排污企业6.37万家,责令停产2.86万家,关停取缔1.7万家,罚款4.7万

家;除西藏外,全国30个省(区、市)和新疆生产建设兵团67%的地级市完成网格划分工作,60%的县区完成网格划分工作。

二是清理违法违规建设项目、加强环境监察执法人员培训等重点工作的取得阶段性成效。2015年1~9月,全国累计查处涉建设项目环境违法案件共20564件。环境保护部印发《全国环境监察系统2015~2017年干部教育培训实施方案》,各省(区、市)也制定3年培训方案,严格培训持证上岗制度。各省(区、市)均已明确便携式移动执法终端配备使用目标。

三是行政执法与刑事司法联动、督促地方政府履行环境保护职责、强化监管执法能力保障等长效机制不断完善。17个省(区、市)的

环保部门、公安机关、人民法院和人民检察院联合探索建立行政执法与刑事司法衔接机制,依法严厉打击各类环境违法犯罪行为。各省(区、市)均已制定2015年度环境保护综合督查工作方案并实施,积极探索环境保护督政新机制。截至2015年10月底,除安徽、海南、甘肃、宁夏等4个省(区)正在或准备开展综合督查外,其他27个省(区、市)和新疆生产建设兵团已对134个市开展了综合督查,对28个市县进行了约谈、对19个市县实施了区域环评限批、对督查中发现的176个问题进行了挂牌督办。

但各地在落实过程中也存在一些问题:一是地区工作不平衡、压力传导不够、层级衰减突出。内蒙古、四川等省(区)环境保护大检

查部署较晚,部分地区地方环境保护大检查工作的力度、深度和细度还不够,进度滞后。湖南、广西、海南、四川等省(区)环境监管网格划分不足10%,还有个别地方尚未对网格环境监管做出部署。二是企业环境守法形势不容乐观。三是环境保护“一岗双责”工作机制和基层环境监管能力保障各地尚有较大差距,环境监管投入与日益繁重的工作任务还不相适应。

环境保护部要求各省(区、市)人民政府要加强指导和督查,严格落实好《通知》要求的各项工作,确保2015年底前应当完成的环境保护大检查和环境监管网格划分顺利完成,2016和2017年应当完成的3项工作在2015年底前也取得明显的阶段性进展。

◆本报记者晏利扬

受环境保护部委托,近日,环境保护部华东环保督查中心会同浙江省环保厅向嘉兴市委、市政府反馈了环保综合督查情况。华东环保督查中心主任高振宇出席会议并作反馈,浙江省环保厅厅长方敏,嘉兴市委书记鲁俊、市长林健东及市委、市政府相关部门负责人,各县(市、区)党委和政府主要负责人出席反馈意见。

根据环境保护部统一部署,按照《环境保护部综合督查工作暂行办法》的要求,华东环保督查中心联合浙江省环保厅于7月底~10月底,通过多种形式对嘉兴市环保工作进行了环保综合督查。

督查组认为,嘉兴市作为全国生态文明建设试点市之一,高度重视环保工作,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,全面落实环境管理责任,改革创新、多措并举、控源治本,显著改善环境质量,有效提升了环保能力。虽然嘉兴市环保工作取得显著成绩,但也存在五大方面的问题,需要高度重视并予以解决。

一是环保工作成效与生态文明建设要求还有差距。嘉兴市“两高一低”行业比重依然偏高,2014年全市纺织印染业、造纸业废水排放量占全市工业废水排放总量59.6%,化学需氧量 and 氨氮合计占全市工业排放总量的67.5%和77.5%,而工业总产值所占比重却不足20%。此外,在新《环境保护法》、《水污染防治行动计划》、《大气污染防治行动计划》出台以后,政府层面重视程度不够,宣传教育、组织学习不足,地方政府对环保工作重视程度仍有待提高,责任落实和考核机制有待加强,经济发展和环境管理水平仍不匹配。

二是水污染防治尚未取得根本性突破。嘉兴地处平原河网,水环境仍然十分脆弱,水功能区达标率不高,水源地安全保障工作有待加强。重大水利工程进展缓慢,水环境保护压力仍长期存在。

三是大气污染防治力度和成效不够明显,空气质量质量时有反复。2015年1月~9月,嘉兴市区空气质量优良率较去年同期有所下降,在全省11个地市中环境空气质量评价中也处于较差水平。嘉兴市仍存在黄标车和燃煤锅炉淘汰进度缓慢,煤炭替代工作难度较大等问题。

四是突出环境问题依然长期存在。主要表现在环境现状与群众期望值和满意度还有很大差距,环境基础设施建设显著滞后,部分企业大气污染防治设施建设滞后,危废处置能力配置不均衡,环境违法行为仍普遍存在,部分工业园区环境问题仍较突出,环境风险隐患依旧突出等诸多方面。督查发现,嘉兴市存在为数不少的未批先建、越级审批的违法违规建设项目,一些工业企业则存在环保设施不正常运行、监测数据弄虚作假、污染物超标排放等环境违法行为。个别地方群关系紧张,发展与环境保护的矛盾比较突出。

五是环保能力建设十分薄弱。存在环境执法力量缺乏,编制人员少、任务重,环保人员流失严重等现象,不利于环保队伍稳定和事业发展。同时,地区之间环保能力不平衡,一些县市的镇(街道)、村(社区)环保机构不全,未配备环保专业人员,还很难做到网格化管理。

针对督查中发现的问题,督查组从3方面提出整改要求。一是要严格贯彻落实中央生态文明建设和环保工作精神,从“四个全面”的战略布局、全面建成小康社会和“五位一体”建设的高度,将生态环境质量总体改善列为全面建设小康社会新的目标要求。二是围绕重点工作构建全社会参与的环保大格局,进一步明确“一岗双责”具体内容和要求,加强环境治理力度,筑牢生态安全屏障。三是着力解决影响环保工作发展的突出问题。

督查组明确要求,嘉兴市政府要在30个工作日内向环境保护部报送整改方案,并抄送浙江省人民政府和浙江省环保厅。自整改方案报送之日起6个月内,向环境保护部提交整改报告。浙江省环保厅对整改情况进行实时督办,尤其针对信访举报频繁的嘉兴经济开发区和环境问题突出的南湖工业园区,采取挂牌、限批或约谈等方式严厉督办;对措施不明、整改不力的,要依照《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》、《环境保护违法违纪行为处分暂行规定》等有关规定启动问责,并将相关整改情况和整改落实一并报送环境保护部。环境保护部将对整改工作适时开展后督查。

嘉兴市委书记鲁俊首先对华东环保督查中心在第二届世界互联网大会期间环境质量保障工作的大力支持表示感谢。鲁俊表示,嘉兴市各级党委、政府将高度重视此次综合督查的反馈意见,安排专题研究,明确整改目标、内容、时间进度和责任部门,确保整改到位。从源头上加快产业转型升级步伐,加大“两高一低”产业腾退和企业入园力度。加强环保队伍建设,进一步增加环保队伍

力量,提高环保工作在县(市、区)党委政府年度考核中的比重。

浙江省环保厅厅长方敏对华东环保督查中心长期以来对浙江省环保工作的支持表示感谢。方敏表示,浙江省环保厅将按照此次督查反馈的工作要求抓好整改落实,对嘉兴存在的问题逐一梳理,落实责任,并采取约谈、督办等措施,确保整改到位。同时,要透过嘉兴看全省,以此次督查为契机,举一反三,采取更有力措施,解决全省环保工作的重点、难点问题,并在全省范围开展环保督查工作。

加强预报 加密研判 加紧督查

环境保护部紧急组织专家会商部署重污染天气应对工作

加密会商研判 加大督查力度

本报记者王昆婷北京报道 环境保护部近日向媒体通报,截至12月25日9时,京津冀及周边地区70个地级及以上城市中,北京、东营、济南等9个城市空气质量为严重污染,廊坊、唐山、聊城等16个城市为重度污染。

会商研判结果表明,12月24日上午,受弱冷空气影响,北京市空气质量短时好转,至傍晚弱冷空气南下趋势消失,风向转为弱偏南风,扩散条件维持不利;北京周边地区出现小雪,受大气动力影响,市中心区形成北京市少见的辐合区,阻碍污染物向周边扩散;加之混合层高度自12月24日

下午开始从500米降低至200米左右,并伴有短时接地逆温,形成非常不利的气象条件,同时叠加本地的污染排放,导致污染物快速积累。至12月25日中午,北京市AQI达到500。

经专家会商研判,预计北京市空气质量自12月26日午后起逐步

缓解,京津冀及周边地区北部以良至轻度污染为主,京津冀中南部、山东大部、河南北部以中至重度污染为主;12月27日,京津冀及周边地区北部空气质量以良至轻度污染为主,京津冀中南部和山东大部以轻度至中度污染为主,山西南部 and 河南北部以中度污染为主,局部地区可能出现重度污染。

环境保护部已要求各地加强监测预报,加密会商研判,加大督查力度,积极应对重污染天气。

专家建议,重污染天气期间,儿童、老人和心脏病、肺病患者应停留在室内,停止户外运动,一般人群减少户外运动。



受北方冷空气影响,12月26日下午,苏州终结了连续多日的雾霾天气,再现蓝天,空气质量从25日的严重污染迅速回到良。
人民图片网供图

陕西直奔现场直接督查直接曝光

77家企业存在违法问题

本报讯 12月24日一大早,陕西省环保厅副厅长刘文亮带着执法督查组对西安、咸阳的部分涉气企业进行不打招呼的突击检查。

在陕西渭河发电有限公司,督查组对企业的脱硫脱硝运行情况进行了实地查看,并调取了环保设施运行历史数据,详细询问了脱硫脱硝设施运行和煤质检测情况。

从12月19日开始督查到12月22日,陕西省共出动环境执法人员2401人(次),现场检查企业1665家,检查中发现有77家企业存在违法问题。其中,超标排放企业15家,未实施停产、限产企业及施工工地企业数39家。

据悉,这次成立环保督查组是为保证重污染天气应急工作能够及时、到位的特别举措。当关中各地重污染天气预

警后,陕西省环保厅按照不定时间、不打招呼、不听汇报,直奔现场、直接督查、直接曝光的方式对当地检查工作开展情况进行督查。

“雾霾天气这么重,企业的责任就更重。保障供暖和环保出现矛盾,企业不能找理由推脱责任。目前,咸阳市环保局已经向一些企业下发了督办函,希望这些企业接下来能按期完工。”陕西省环保厅副厅长刘文亮说。

此次督查重点围绕几个方面的问题展开,包括工业企业停产、限产措施落实情况,高架污染源、大气国控源企业污染防治设施和污染物排放情况,企业超标排放情况,城乡接合部散煤控制情况以及施工工地、道路扬尘、物料堆场、运输车辆等突出面源污染问题检查情况等。肖成

珠三角地区遭霾伏

广东督查重污染天气应急

本报记者钟奇振 通讯员李佳伟广州报道 受厄尔尼诺现象影响,广东近日出现明显暖冬现象,大部分地区空气质量恶化,珠三角中部城市空气质量达到中度甚至重度污染。广东省环保厅派出多路督查组赴广州、佛山等重点地区展开督查。

广东省环保局局长周全率督查组到粤东河源、梅州等地督查大气污染防治。12月24日,广东省环保厅又增派多路督查组赴广州、佛山等重点城市督查。

12月24日上午,记者随省、市环保督查组来到广东粤华发电有限责任公司督查。督查人员在中控室仔细查看二氧化硫、氮氧化物、烟尘等大气污染物排放实时的监控数据和近期的历史数据,然后又直奔燃煤储存仓库,检查燃煤质量。

广东省环保部门监测显示,截

至12月23日18时,全省111个空气质量站点中,有40个出现了PM_{2.5}超标,其中有24个站点达中度或重度污染级别,主要位于广州、佛山、肇庆等珠三角中部地区。

气象专家分析,最近几天出现的回暖天气是导致灰霾的直接原因。工业企业、机动车排放量基本与平时一样,没有特殊波动情况发生。最近北方冷空气减弱,加上来自海洋的暖湿气流,在珠三角地区造成静稳天气,致使大气污染物在水平、垂直方向上的扩散能力明显减弱,导致污染物累积。

广东省环保厅表示,下一步,将继续加强与气象部门的空气质量预报预警,及时向社会各界发布预报结果,同时加强对各地的督查督办,及时采取控制措施,组织区域联动措施,遏制空气质量持续恶化趋势。

环境保护部通报11月大气污染防治督查情况

部分地区大气污染防治责任未落实

本报记者王昆婷北京报道 环境保护部近日向媒体通报了2015年11月大气污染防治督查情况。

2015年11月,环境保护部华东、华南、西南、西北、东北环境保护督查中心分别对北京市、天津市、河北省保定市、唐山市,山西省阳泉市、忻州市,内蒙古自治区包头市、鄂尔多斯市,辽宁省沈阳市、鞍山市、抚顺市、本溪市、营口市、辽阳市、铁岭市、葫芦岛市,吉林省长春市、吉林市、延边市,黑龙江省哈尔滨市、齐齐哈尔市,湖北省仙桃市、孝感市,广东省东莞市,山东省济南市、德州市、聊城市、潍坊市,河南省郑州市、新乡市,四川省内江市、雅安市,贵州省黔东南州,陕西省西咸新区,甘肃省庆阳市,新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市和新疆生产建设兵团五家渠市等37个地(市)进行了重点督查。

各督查组采取明查、暗查相结合的方式,共抽查各类工业504家。发现部分地方政府及相关部门大气污染防治责任未落实,综合整治城市扬尘、推进集中供热改造、煤炭总量控制、加油站油气回收等多项工作进展滞后;一些地方重污染天气应急管理问题较多;部分企业仍存在违法排污问题,中小企业聚集区、燃煤锅炉、VOCs治理不足等问题相对突出。现将河北省保定市曙光毛纺有限公司等28件典型环境违法案件向社会公开通报(详见今日八版)。

各督查组已将上述问题反馈地方,并督促依法处理处罚并进行整改。下一步,环境保护部将继续做好大气污染防治专项督查,督促地方做好相关工作,同时也欢迎社会各界广泛参与、积极监督。

“12369”举报热线9月群众举报案件处理情况公布

化工业污染遭群众举报最多

本报记者王昆婷北京报道 2015年9月,环境保护部“12369”环保举报热线受理群众举报73件,所有举报件已移交各地方环保部门调查处理。其中举报量最多的3个省是:江苏(14件)、河南(7件)、辽宁(6件)。

2015年9月,群众举报企业类型最多的是化工业(25件),其次为金属冶炼加工业(10件)和非金属矿产加工业(8件)。这些企业因为污染物处理不到位、管理不善、设备故障等原因,污染物不能稳定达标排放,给群众生产生活造成影响。经各地环保部门现场调查处理,群众举报件中存在环境违法问题的有54件,占受理总数的74%,其余19件未发现群众反映的问题。存在污染问题的案件中,大气污染排名首位,其次为噪声和水污染。

各地环保部门对群众反映的环境违法行为依法进行了处理,通过责令涉事企业限期整改、停产治理、处以罚款、补办环评手续、现场纠正、

取缔关闭等多种措施,及时消除了污染问题,得到了群众好评。

环境保护部“12369”环保举报热线9月份受理举报数量前5位的省、自治区、直辖市

地区	举报件数
江苏	14件
河南	7件
辽宁	6件
广东	5件
四川	5件

环境保护部“12369”环保举报热线2015年9月群众举报案件情况详见今日六版

典型案例详见今日八版