

# 北京“十三五”环保规划征求专家意见 加强区域协作 治理大城市病

◆胡志松

“规划第14页关于大气环境质量改善标准、空气质量综合指数排序不下滑与PM<sub>2.5</sub>浓度控制目标不匹配,不宜用于评价北京市控制空气质量工作层面效果。”来自中国环保产业协会、知名院校、规划研究机构的8名环保专家、学者齐聚一堂,把脉会诊前不久编制形成的《北京市“十三五”时期环境保护和生态建设规划(征求意见稿)》(以下简称《规划》),共同查找短板。

日前,北京市环保局组织召开的“十三五”时期环保规划专家建言献策研讨会在京举行。会议一开场,气氛就格外热烈。

## 专家建议引导新能源车发展,重点治理尾气排放

研讨会主持人、北京市环保局有关负责人的开场白开宗明义。他说,提高首都生态文明建设质量,对治理“大城市病”、优化首都核心功能、推动京津冀协同发展等方面都具有重要意义。为提高北京规划的科学性、针对性和可操作性,请各位专家畅所欲言,为补齐首都生态环境建设的短板建言献策。

《规划》是市级规划体系中的重点专项规划之一,全篇贯穿十八届五中全会提出的绿色发展理念,提出了污染防治、环境安全监管、生态保护建设、加强区域协作四大重点任务,到2020年前,实现PM<sub>2.5</sub>年均浓度比2015年下降15%左右的目标。

机动车排放治理方面的专家率先发言。他认为,目前国家非常重视新能源汽车的发展,节能环保汽车应当作为未来的主力车型,建议降低传统燃油汽车的总量控制指标,并从政策层面加强对节能环保汽车使用的激励和引导。

随后,环境监测方面的专家说,今年前10个月,北京共淘汰老旧机动车31.3万辆,提前超额完成淘汰20万辆的年度目标任务,全市3年累计淘汰了116万余辆老旧机动车。但目前北京机动车保有量已超过了550万辆,机动

车领域的减排仍是北京市的重中之重。

## 专家依据科研成果与实践经验提出70多条建议

“我提个建议。”城市规划设计方面的专家挥着手说:“规划对具体负责规划落实的区政府主体责任不明确,考核标准要求偏弱,建议厘清职责,明确考核标准。”

固废管理方面的专家认为,“十三五”期间的环境质量目标应与2022年冬奥会要求相衔接,注重污染物排放与节能减碳协调统筹。此外,《规划》应当坚持大气、水、固废污染防治并重。他说,北京市对工业危险废物、医疗废物管理还应更加规范、准确,建议对全市固废行业进行一次全面摸底,建立包括收集、运输、处理等环节的管控机制。

座谈会上,有的专家认为,无论从京津冀协同发展的战略需要,还是从目前北京市的污染形势实际出发,都有必要提高排污者违法成本,加大对违法者的处罚力度,建议把“处罚机制”中的“略高于”直接改为“高于”。

有的专家建议,环保系统应加强信息化建设,尽快建立生态环境预警机制,建成跨区域、多部门联合的监控网络体系,形成监管合力。有的专家认为,冬奥会期间大气质量改善目标的实现,仅凭北京市难以完成,建议发挥京津冀协作圈力量,共同发力。

此外,专家们还提出在农户煤改清洁能源方面存在数据不准、目标过高、财政压力过大等问题。

在4个多小时的讨论中,专家学者依据科研成果、实践经验积极建言献策,针对《规划》中的加强环境安全监管、构建绿色生态空间、完善环境治理体系等方面,提出70多条建议意见。

《规划》编制组有关人士表示,从着手起草规划算起,至今已反复修改6稿,针对具体细节的修改已经数不清了。期间,还征求了北京市相关委办局和各领域专家意见,开展了网上意见征集活动。征集的这些宝贵建议将使《规划》的战略定位更加精准,措施方法更加科学有效。

◆本报见习记者李拉 记者陈祖洪

海南省委六届九次全会日前表决一致通过《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》(以下简称《建议》),提出对未来5年发展的指导思想、发展理念、重点任务、重大举措等,描绘出“十三五”美好蓝图。

## 落实绿色发展理念 冲刺全面小康社会

《建议》提出,“十三五”海南经济社会发展的主要目标是,生态环境质量巩固提高,主体功能区布局和安全屏障基本形成,森林覆盖率稳定在62%以上,大气、水体和近海海域等生态环境质量继续保持全国一流。

《建议》要求遵循“六个坚持”。在“十三五”时期,必须遵循坚持科学发展,坚持改革开放,坚持生态立省,坚持保障和改善民生,坚持依法治省,坚持党的领导。

《建议》明确,扎实推进省域“多规合一”改革,实施《海南省总体规划》,坚持“一张蓝图干到底”;加快推进行政审批制度改革,最大限度取消和下放行政审批事项等。

海南省生态环保厅厅长邓小刚认为,我们不仅要保住海南生态环境质量全国领先水平这一优势,还要进一步有所改善,要扎实开展大气、水体质量巩固提升行动等五大行动,针对具体问题加以解决。

定安县委书记陈军认为,《建议》提出的目标、措施科学合理、切合实际,体现了科学发展的理念,设定的目标和任务经过努力是完全可以实现的。

## 建立蓝色生态屏障 实施生态扶贫移民

《建议》提出,建立海洋生态文明示范区,开展海域海岛和蓝色海湾综合整治行动,形成蓝色生态屏障。

据邓小刚介绍,海南有68个海湾,需要进行分类整治、截住陆域污染源排放、划定养殖区范围等。今后,海南将有一系列动作,以更好地保护海洋生态环境,形成蓝色生态屏障。

如何让农民守着青山过上好日子?《建议》第一次提出“生态扶贫移民”概念,因村制宜,整体搬迁。“十三五”期间,海南将实施脱贫攻坚工程,要求在白沙、保亭、五指山、琼中等市县实施生态扶贫移民工程。

海南省扶贫办主任吴井光表示,生态扶贫移民工程就是根据村庄实际情况整体搬出生态核心区,原则就是确保搬得出、留得住、能致富。

## 海南“十三五”规划建设意见出台

# 生态环境质量要保持全国一流

## 环境保护部、教育部公布第二批全国中小学环境教育社会实践基地名单

本报讯 环境保护部、教育部日前发出《关于公布第二批全国中小学环境教育社会实践基地名单的通知》。根据《通知》,经环境保护部、教育部联合组织专家评审,最终确定北京植物园等50家单位为第二批全国中小学环境教育社会实践基地。

建立全国中小学环境教育社会实践基地,深入开展课外环境教育活动,是贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010~2020年)》以及《全国环境宣传教育行动纲要(2011~2015)》要求,采取措施,创新形式,探索建立利用社会资源开展中小学社会实践机制,加强中

小学层面环境宣传教育的重要内容。中小学环境教育社会实践基地对于整合宣传教育资源,普及环境保护知识,加强青少年环保习惯养成教育,培育和弘扬生态文明价值观,提升全社会的生态环境意识,培养低碳、绿色、文明、健康的生产生活方式具有重要意义。

《通知》要求,获得第二批全国中小学环境教育社会实践基地称号的单位要认真总结经验,再接再厉,切实发挥示范带头作用,进一步提高青少年节约意识、环保意识、生态意识,为推进生态文明建设、推动绿色发展做出新的贡献。

## 第二批全国中小学环境教育社会实践基地名单

- |   |  |
|---|--|
| <b>北京市</b><br>北京市植物园<br>北京市环境保护监测中心<br>北京生态岛科技有限责任公司                    | 济南红叶谷生态文化旅游区   |
| <b>天津市</b><br>天津市和平区青少年宫<br>中新天津生态城管委会                                  | <b>河南省</b><br>河南格林美中钢再生资源有限公司                                      |
| <b>河北省</b><br>石家庄市植物园   | <b>湖北省</b><br>格林美(武汉)城市矿产循环产业园开发有限公司<br>武汉中小 schools 校外教育活动中心      |
| <b>内蒙古自治区</b><br>阿拉善盟生态文明建设和黄河文化促进会(阿拉善盟腾格里沙漠东缘生态治理示范区)<br>包头市环境保护宣传教育馆 | <b>湖南省</b><br>怀化市全城污水处理有限公司<br>常德市环境监测站                            |
| <b>辽宁省</b><br>辽河博物馆<br>辽宁环保科学园<br>大连自然博物馆                               | <b>广东省</b><br>广东珠海湖国家湿地公园<br>广州市第一资源热电厂二分厂<br>深圳华侨城都市娱乐投资公司(华侨城湿地) |
| <b>吉林省</b><br>延吉市污水处理有限公司   | <b>广西壮族自治区</b><br>桂林古东旅游有限公司(桂林漓江·古东景区)                            |
| <b>黑龙江省</b><br>哈尔滨市儿童少年活动中心<br>哈尔滨市香坊区环保拓展训练学校                          | <b>海南省</b><br>中国热带农业科学院香料饮料研究所                                     |
| <b>上海市</b><br>上海长江河口科技馆<br>崇明生态科技馆                                      | <b>重庆市</b><br>重庆三峰环境产业集团有限公司<br>重庆大巴山国家级自然保护区                      |
| <b>江苏省</b><br>江苏省环境保护宣传教育中心(江苏省生态环保体验馆)<br>南京中山植物园                      | <b>四川省</b><br>什邡大爱感恩环保科技有限公司<br>白鹭湾生态湿地<br>四川王朗国家级自然保护区            |
| <b>浙江省</b><br>浙江自然博物馆<br>安吉生态博物馆<br>中国国电集团温岭江厦潮汐试验电站                    | <b>贵州省</b><br>贵阳阿哈湖国家湿地公园  |
| <b>安徽省</b><br>淮南市中小学环境教育实践基地  | <b>云南省</b><br>哀牢山国家级自然保护区  |
| <b>福建省</b><br>福建省漳州东南花都有限公司<br>邵武将石省级自然保护区                              | <b>青海省</b><br>青海青藏高原自然博物有限公司                                       |
| <b>江西省</b><br>江西官山国家级自然保护区  | <b>陕西省</b><br>西安浐灞国家湿地公园<br>西安世博园                                  |
| <b>山东省</b><br>山东黄河三角洲国家级自然保护区   | <b>甘肃省</b><br>敦煌阳关国家级自然保护区   |
|   | <b>宁夏回族自治区</b><br>吴忠市利通区胜利镇永昌社区                                    |
|   | <b>新疆维吾尔自治区</b><br>新疆维吾尔自治区环境保护科学研究院准噶尔生态环境观测研究站                   |

## 青少年生态环保微电影活动启动 每年创作微电影及动漫作品各100部

本报记者原二军北京报道 由中国环境报社主办的全国青少年生态文明与环境保护主题百部微电影、动漫作品拍摄、展播与评选系列活动,日前在北京正式启动。

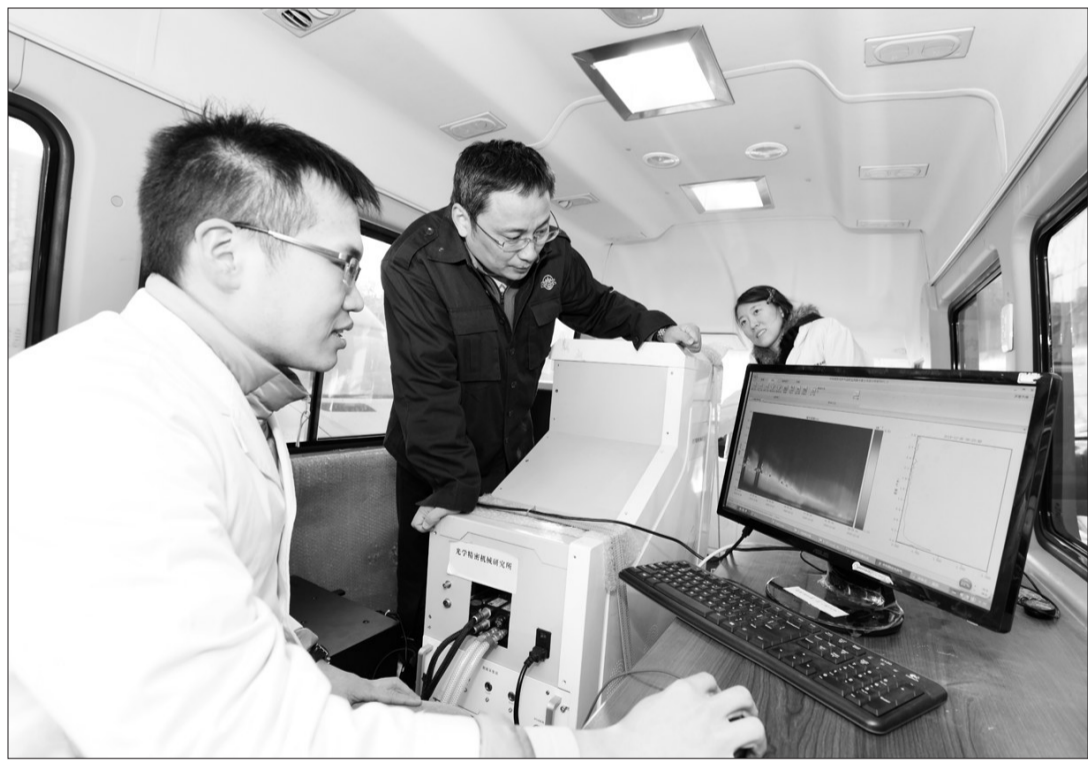
活动旨在进一步加强生态文明、环境保护舆论宣传和引导,使全国广大青少年从小树立起生态文明和环境保护意识,从而逐步形成崇尚生态文明、推进生态文明建设和体制改革的良好氛围。

本次活动由中国环境报社影视新闻中心、重庆环鼎文化传播有限公司承办、中毓(北京)文化传播有限公司协办,将面向全国征集以生态环保为主题的儿童微电影剧本和动漫创意。

微电影剧本和动漫创意主题内容需以生态文明、环境保护为主,或者包含生态文明、环境保护元素;鼓励创新,尤其鼓励那些能把生态文明、环境保护意识与社会主义核心价值观、中华传统美德结合起来的优秀微电影剧本及动漫创意。凡入选的剧本和创意,主办方将给予相应奖励。

主办方将根据征集到的剧本及动漫创意,组织专业的拍摄制作团队,开展微电影及动漫作品的创作。每年创作微电影及动漫作品各100部。优秀微电影及动漫作品将在中央电视台、中国教育电视台相关频道,以及各大视频网站播出。

据了解,活动将每年举办一届,主办方将致力于把活动打造成我国青少年生态文明与环境保护意识教育与宣传的品牌性年度盛会。首届活动时间为2016年1月~12月。在2016年首届活动结束后,主办方将邀请相关人士,举办全国青少年生态文明与环境保护主题微电影、动漫作品创作研讨会。



中国环境监测总站与中科院安徽光学精密机械研究所近日开展合作,首次利用气溶胶激光雷达技术开展雾霾预警预报。这一技术通过对大气颗粒物污染边界层的发生发展消散演变过程,及时掌握雾霾污染过程及相关规律,利用激光雷达对大气进行监测,收集、分析数据,建立大气环境预测理论模型。  
本报记者邓佳摄

## 西安政府常务会专题学新法

### 要求修改完善地方性环保法规

本报见习记者王双瑾西安报道 受陕西省西安市市长董军委托,西安市委副书记、副市长上官吉庆日前主持召开市政府常务会议,组织新《环境保护法》专题学习。

会上,西北政法大学副教授丁岩林从新《环境保护法》的地位、修改背

景、主要特点以及坚持绿色发展、建设美丽西安等方面,对这部法律进行了深入解读。

会议指出,环境保护是我国的基本国策,事关人民群众根本利益,贯彻实施新环保法,对于深入推进生态文明建设、打造和谐宜居美丽西安,具有非常

重要的意义。

会议要求,各级各部门要加强对新环保法的学习宣传,及时梳理、修改和完善环境保护领域的地方性法规、规章和规范性文件,积极行动起来,各司其职,狠抓落实,确保全省环境保护的各项决策部署不折不扣贯彻到位。要强化企业的环境主体责任,提高企业环保科技创新能力,使企业创新与环境保护互相促进、共同进步。全市上下要以更加紧迫的态度、更加务实的作风、更加有力的措施抓好环境保护工作,为建设美丽西安作出贡献。

## 推进国家生态工业园区建设

# 生态工业示范园区培训班举办

本报记者郭薇12月28日北京报道 由环境保护部、商务部和科学技术部主办,中国环境科学研究院承办的2015年国家生态工业园区培训班今日在北京举办。

据环境保护部科技标准司有关负责人介绍,随着国家对生态文明建设的要求不断提高,环境保护的形势和重点发生变化,对国家生态工业示范

园区的管理和要求也要随之调整。本次培训班的主要任务是对新发布的《国家生态工业园区管理办法》、《国家生态工业园区标准》以及国家生态工业园区复查要求等文件进行解读,同时总结和交流“十二五”期间国家生态工业园区建设的成果、经验和存在的问题,布置下一阶段的任务和工作。主要目的是进一步推动工业园区

绿色、低碳、循环发展,积极促进工业园区层面生态文明建设。

此次培训对统一和提高国家生态工业园区建设思想意识、解读最新的政策文件、总结交流工作成绩与经验、深化扩大示范园影响等方面具有积极的意义,将为“十三五”期间更好地推进国家生态工业园区建设工作打下坚实的基础。

环境保护部科技标准司、商务部外国投资管理司、科学技术部高新技术发展及产业化司有关负责人出席开班仪式。各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团环保厅、商务部和科学技术厅代表和园区管理机构代表等200余人参加培训。

## 把改善环境质量作为政治纪律来坚守

(上接一版)见人,就是党员干部要提高积极性、组织性和责任心,创新、实干。见事,就是要把工作搞上去,真正改善环境质量。刘志全说,结合主体责任和监督责任,各业务司局在落实两个责任方面,不仅仅是做业务工作,党务工作、廉政建设也不能放松。要将支部的业务、党务工作和廉政建设同步抓、同落实。

在新的环境形势下,党建工作的创新已经提上日程。潘岳副部长指出,要始终把求真务实、与时俱进,作为机关党建一切工作的动力源泉。刘长根说,现在的形势在不断变化,挑战不断冒出来,老的办法已不适应新要求,党建工作必须进一步创新。一些代表提出,希望机关党委在新形势下,在加强管理、教育、监督的同时,进一步强化对基层党组织建设的指导,广泛了解和把握基层党组织的思想动态,及时加以引导,增强基层党组织的凝聚力、战斗力。

围绕提高环境质量,党建和业务工作应该深度融合。潘岳副部长强调,始终把解决党建和业务工作“两张皮”问题,作为检验机关党建工作成效的首要标准。代表们对此很关注,纷纷提出意见和建议。程立峰认为,党建工作必须紧紧围绕中心工作开展。别涛认为,环保工作要讲政治,从大局思考问题,就是要以改善环境质量为核心,谋划、细化、落实好各项工作任务。

## 全面学习贯彻党代会精神,提高党建工作科学化水平

贯彻落实全面从严治党要求,做好机关党建工作任务艰巨、责任重大。代表们表示,下一步将加强对陈吉宁部长重要讲话精神以及部直属机关党代会精神的学习贯彻,把党风廉政建设和反腐败斗争落实好,真正把基层党组织建成战斗堡垒,为改善环境质量、实现全面小康提供

政治保障。机关党委孙洪林说,支部书记一岗双责,在今后工作中要同部署、同安排,一起抓落实。在组织上,要严格按照党章要求,积极发挥党员作用,加强制度建设和支部建设。罗毅表示,要坚定信心,按照中央要求做好工作。监测系统党员要把党章记在心上,严格按照支部和部直属机关党委要求去做。

中国环境院武雪芳说,让人们享受更多的蓝天是一个重大任务,环保系统上下应形成一股合力。会后要把压力变为动力,做好本职工作。规划院洪亚雄说,我们对单位党建工作一直非常重视,并进行了系统梳理,对不符合实际的规章制度进行了修订。下一步,要在落实党代会精神基础上做好本院工作。

中日中心贾峰说,包括宣教工作在内,我们面临很多新挑战、新问题。建设一支强有力的党的队伍和加强党建工作,对解决当前存在的问题是一个有力的推动。郭铭说,要全面推进老干部党组织建设,以老干部支部为核心带动服务非党员老干部,形成一个坚强有力的管理服务网络。

中国环境报社李瑞农表示,报社要认真学习贯彻陈吉宁部长重要讲话精神 and 党代会精神,进一步加强思想建设和队伍建设,提高采编队伍的政策理论水平,在宣传报道上进一步增强围绕中心、服务大局的主动性、前瞻性,始终保持正确的政治方向。

新的起点,新的希望,新的跨越。相信以这次党代会为契机,深入贯彻全面从严治党要求,全体党员和党组织凝心聚力,开拓奋进,一定能推动环保党建和环保事业的改革发展再上新台阶。