

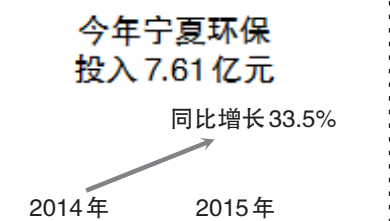
兑现承诺交出满意答卷

——宁夏“十二五”环保发展侧记

◆本报记者张平 崔万杰

岁末年初,又到提交答卷时。2011年~2015年,对宁夏回族自治区环保来说,是嬗变的5年。从投入巨资解决环境老大难问题到坚持不懈实现农村环境整治全覆盖,再到决定在倚重倚能基础上走“美丽宁夏”路线,5年来,宁夏回族自治区一步一个脚印,兑现着“让优美环境成为宁夏最大优势”的承诺。

5年19亿,实现农村环境整治全覆盖目标



11月,记者在宁夏回族自治区吴忠市利通区金积镇、固原原州区杨郎乡、中卫海原县李旺镇采访时发现,虽然刮着大风,但各家各户户前很少有垃圾,乡镇村道上整齐排列着垃圾箱(池),时常能看到村民向垃圾池倾倒垃圾,环卫工人也会及时清扫。

“垃圾入池早已是正常现象了,现在许多村镇都有了小型污水处理厂,投资百八十万元,就能解决数千上万人的污水处理问题,好多村民家还接上了上下水管道。”金积镇一位乡镇干部说。

5年前,金积镇的村民还保持着“污水顺手倒,垃圾随手扔”的生活习惯,生活环境脏、乱、差,5年后,因为垃圾、污水处理设施的建设,村民的生活环境得到了改善。

这是宁夏农村环境连片整治工程的一个缩影。2010年~2012年,宁夏回族自治区先后被环境保护部确定为全国3个农村环境综合整治目标责任制考核试点省区、全国首批8个农村环境连片整治示范省区,累计投入农村环境连片整治示范项目资金10亿元,将沿黄河区域、生态移民区和南部山区黄河支流作为环境整治的重点区域,对339处农村集中式饮用水水源地进行了有效保护,建设村镇生活污水集中处理设施90座,购建垃圾箱(池)16.6万个,使全区22个县(区)及农垦系统的1040个行政村的1/3以上人口受益。

2013年,宁夏回族自治区再次被列为两个全国全覆盖拉网式农村环境综合整治试点省区之一,用3年时间安排资金9亿元,整治剩余的1322个行政村。截至今年年底,宁夏如期实现农村环境整治全覆盖目标。

在农村环境连片整治项目的带动下,加之生态移民源头规划、环境美丽乡村建设、农膜治理、指标体系考核、面源污染治理、制度保障等措施的实施,5年来,塞上农村告别了脏、乱、差的环境面貌。

本报道记者从宁夏回族自治区环保厅获悉,截至目前,宁夏回族自治区已建成并运行的环境空气质量自动监测站点达到46个,环境空气质量预报预警系统建设投入试运行,同时启动了农村环境空气质量监测工作,全区环境空气质量监测体系日趋完善。

据介绍,在46个环境空气质量自动监测站点中,国控网站点为20个(包括1个农村环境空气质量自动监测站点),区控网站点17个,其他站点9个(市控、工业园区和葡萄酒种植基地、供港蔬菜基地)。

20个国控网站点覆盖了宁夏回族自治区5个地市的主要城市建成区,



12月24日,“贺兰晴雪”再现。当日银川市环境空气质量为优,虽然是采暖季,但银川城西部的贺兰山依然清晰可见。沈伟摄

斥资50多亿,解决宁东环保欠账

说到宁夏环保,不得不提宁东能源化工基地。10年前,宁夏回族自治区决定举全区之力开发“荒漠”宁东,被称为宁夏回族自治区党委政府的“一号工程”。

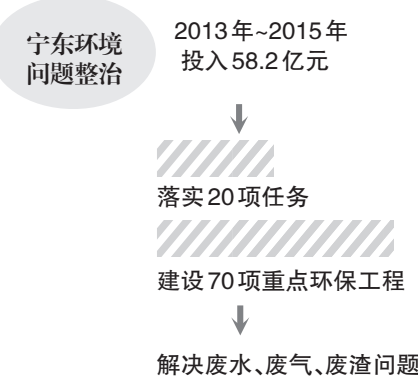
10年间工业巨头蜂拥而至,宁东能源化工基地资产规模不断增加,工业资产规模超2000亿元,年产出超500亿元,宁东能源化工基地成了闻名全国的重点开发区和煤化工产业基地,也成了宁夏的名片和骄傲。与此同时,宁东环境问题逐渐成为各方关注的焦点,宁夏回族自治区不断加大了对宁东能源化工基地的环保投入,环境基础设施能力和环境治理水平得到提高。

2013年11月,宁夏回族自治区出台《宁东能源化工基地环境保护行动计划》(以下简称《计划》),承诺解决宁东环保旧账不欠新账,并设置了时间表。《计划》的核心是,企业加政府投资58亿元,通过20条任务,解决废水、废气、废渣问题。

两年来,《计划》确定的20项任务得到全面落实,总投资58.2亿元的70项重点环保工程稳步推进,宁东能源化工基地环保行动计划取得积极效果,突出环境问题正在解决。

但宁东能源化工基地环保形势依然十分严峻,尤其是2014年以来,不断有媒体爆出宁东能源化工基地实际存在的、掣肘基地甚至全区发展的一些环境问题。

为此,2015年宁夏回族自治区再度出台《宁东能源化工基地2015年~2022年环

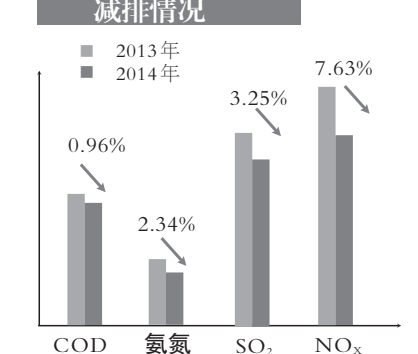


境保护行动计划》(以下简称《行动计划》),确定了2022年宁东环保的行动计划。

2022年,宁东能源化工基地将全面完成国家、自治区和宁东基地管委会环境保护各项任务,目标和任务;空气质量明显改善,优良天数比例达到75%,PM₁₀浓度比2014年下降15%;地表水达到V类标准以上,生活污水、工业废水、高盐水、矿井排水得到有效处理并实现资源化利用,不入黄河;环境保护和循环经济指标处在全国煤化工园区前列,基本建成生态工业园区和国家级循环经济示范区。

《行动计划》详细制定了完成10项环保任务的具体目标、时间表以及相关责任部门和单位。在各界关注度较高的高盐废水处置方面,计划实现两个“不排”,即对规划区已有工业废水排放和高盐废水蒸发塘建设运行情况进行调查清理,推广示范工程建设,规范工业废水排放,杜绝高盐废水蒸发塘建设,运营监管,2020年实现不外排。

同时,宁夏回族自治区投资数亿元,铁腕治理药企异味扰民问题,关停落后生产线,拒绝巨额高污染投资。5年来,宁夏自治区直面诸多老大难问题,并付诸行动,取得了较好的治理效果。



区将承诺是束之高阁还是付诸行动?日前,记者从宁夏回族自治区环保厅得到了答案。

“十二五”以来,宁夏回族自治区建成国家重点污染减排项目169个,全区所有火电机组全部完成脱硫脱硝设施建设。淘汰各类黄标车和老旧车辆8.3万辆,拆除燃煤锅炉1590台,淘汰1万吨以下马铃薯淀粉企业175家。

经自治区初步核定,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物四项主要污染物

排放量均呈下降趋势。

黄河干流连续5年保持Ⅲ类良好水质,影响黄河干流水质的主要指标氨氮和挥发酚浓度均不同幅度下降,黄河支流劣V类和V类断面比例大幅度减少。重点控制地区重金属排放量大幅削减。全区101个建制镇的中心村实现了污水处理全覆盖。

宁夏回族自治区5个地级市空气质量优良天数持续增加,银川市空气质量连续4年位列西北省区首位。银川市成功创建国家环保模范城市,成为西北地区首个、西部地区第二个创模成功的省会城市。2014年全区生态环境质量指数(EI)为48.91,较2010年上升7.51,改善幅度居全国前列。全区城市区域环境噪声、交通干线噪声、功能区噪声平均值均达到标准要求。辐射环境质量保持天然本底水平。

良好的生态环境不仅为自治区经济长远发展奠定了良好基础,也为全面实现小康社会补齐了短板。

在承上启下2015年,宁夏回族自治区已开始谋划下一个五年规划。宁夏社会科学院农村经济研究所副所长、研究员李禄胜分析指出,如何把发展与保护的完美融合,是新常态下宁夏自治区兑现“让优美环境成为最大的优势”这一美丽承诺的重要课题,也是宁夏自治区“十三五”及今后一段时期必须面临的重大课题。

设方案及区控网环境空气质量实时发布系统建设方案,目前已进入招标阶段。

同时,宁夏回族自治区还启动了农村环境空气质量监测工作,编制完成了《宁夏回族自治区农村环境空气质量监测实施工作方案》,确定对10个县(区),即贺兰县、平罗县、红寺堡区、盐池县、同心县、西吉县、泾源县、隆德县、彭阳县、海原县,实施农村环境空气质量监测,每个县(区)选3个村庄前期试点。目前,宁夏回族自治区已完成前三个季度监测任务,数据已上报至中国环境监测总站。

张平 崔万杰

宁夏综合整治城市黑臭水体

5个地级市年底前向社会公布整治计划

本报记者张平 崔万杰银川报道 城市黑臭水体恶臭扰民问题有望得到解决,近日,宁夏回族自治区住建、环保两部门联合下发相关通知,要求各市县委认真贯彻落实国家《水污染防治行动计划》和建设部、环境保护部有关城市黑臭水体整治工作指南的通知,加快推进城市黑臭水体整治工作。

根据通知要求,宁夏回族自治区各市县住建(水务)部门要会同环保、水利、农业等部门尽快组织开展城市建成区黑臭水体排查工作,编制黑臭水体整治计划(包括黑臭水体名称、责任人及整治达标期限等),制定具体整治方案并抓紧组织实施。

宁夏回族自治区共有5个地级市,通知明确要求5个地级市要在今年年底前向社会公布本地区黑臭水体整治计划,以便接受公众监督。同时,

宁夏回族自治区还将强化城市黑臭水体整治考核与监管,自明年起,全区各市县住建部门要会同环保等部门每季度向自治区住建厅、自治区环保厅报送一次本辖区黑臭水体整治情况。

自治区住建厅将会同自治区环保厅共同开展黑臭水体整治监督检查,定期发布有关信息,接受公众监督举报。对整治不力、未按期完成整治目标任务的,责令限期整改,并约谈相关负责人。

据了解,重点入黄排水沟是城市黑臭水体整治工作的主要内容之一,宁夏回族自治区共有11条重点入黄排水沟。宁夏回族自治区环保厅以2015年为基准年,开展对全区重点入黄排水沟工业污染源调查工作,起草完成的《宁夏回族自治区重点入黄排水沟2015~2017年污染综合整治行动计划》已报自治区政府常务会议审议通过。

宁夏环境功能区划编制试点工作通过验收 全区环境功能区划分为5类

本报记者张平 崔万杰银川报道 记者从宁夏回族自治区环保厅获悉,《宁夏回族自治区环境功能区划》(以下简称《环境功能区划》)编制试点工作近日顺利通过环境保护部验收,与会专家一致给予高度评价和认可。

据介绍,2013年,环境保护部下发了《关于开展第二批环境功能区划编制试点工作的通知》,将宁夏回族自治区列为全国第二批环境功能区划编制试点地区。

今年5月,宁夏回族自治区将《环境功能区划》列入《宁夏空间发展战略规划》体系。按照环境保护部和自治区党委、政府要求,自治区环保厅积极衔接《宁夏空间发展战略规划》、《宁夏回族自治区主体功能区规划》和自治区各部门相关规划,将空间战略规划的思路融入《环境功能区划》中,多次与环境保护部有关司局积极沟通对接,几易其稿,最终完成了《环境功能区划》的编制工作。

《环境功能区划》根据环境功能

的内涵、综合评价结果及环境功能的空间分异规律,结合宁夏回族自治区自然环境特点,以县(区、市)为基本单元,依据综合评价指数的高低划分为5类环境功能区,分别为自然保护区、生态功能保育区、农产品环境安全保障区、聚居环境维护区和资源开发引导区。

在各类功能区内,根据环境功能的体现形式差异或环境管理要求差异,进一步划分为自然保护区、防风固沙区、农产品环境安全保障区、聚居环境优化区、资源开发引导区等13个环境功能亚区。

《环境功能区划》是制定区域经济发展规划、环保规划、污染治理和生态保护规划的重要依据,也是统筹区域发展和环境规划的基础。《环境功能区划》将为宁夏回族自治区形成科学化、差异化和精细化的环境管理体系提供基础平台,对推动宁夏回族自治区生态文明建设具有重要意义。

345个土壤监测点布设完成

重点监测重金属、有机污染物及特征污染物含量

本报记者张平 崔万杰银川报道 记者近日从宁夏回族自治区环保厅获悉,目前宁夏回族自治区已完成345个土壤环境质量监测点位的布设工作。

据介绍,今年年初,宁夏回族自治区环保厅便启动了土壤环境质量监测网络点位的布设工作,这些点位的监测重点是重金属、有机污染物及特征污染物的含量。目的是为建立全区土壤环境质量监测体系、合理利用和保护土地资源、防治土壤污染提供基础数据和信息。同时也是宁夏回族自治区主动跟进国家有关土壤污染防治行动计划,构建国家、自治区土壤环境质量监测网的一项重要举措。

这些点位分基础监测点、特定监测点和背景点,其中基础监测点191个、特定点位132个、背景点22个,布设在耕地、林地及其周边的监测点位属基础监测点

位,布设在污染企业、饮用水水源地、采矿(油田)区、固废集中处理处置场及周边的监测点位属特定监测点。

按照有关要求,自明年起,宁夏回族自治区将每年监测20%,用5年时间将345个监测点全覆盖一遍。并同步确定了土壤环境质量监测的区控点位,对国控点位进行补充和区控点位。

同时,按照环境保护部要求和宁夏环境监管的需要,宁夏自治区同时启动土壤环境质量监测区控点位布设工作,区控点位主要针对蔬菜种植地、规模化畜禽养殖场和污水灌溉区、大型交通干线两侧、社会关注的其他热点地区设立,以对国控点位进行空间的加密和类型的补充。其中,果蔬种植基地点位33个、规模化畜禽养殖场点位30个、污水灌溉区点位9个、大型交通干线两侧点位18个。

缩小审批范围 提高环评效能

80%行业项目审批权下放市县

本报道记者从宁夏回族自治区环保厅获悉,今年以来,宁夏回族自治区环保厅积极推进环评审批制度改革,进一步完善环评审批管理。

宁夏回族自治区积极营造“两优”(西部最优、北东部更优)投资发展环境,自治区环保厅就简政放权、减少审批范围、取消水土保持方案前置条件、实施并联审批、缩短时限、提高效率等方面,研究起草并以自治区政府文件出台了《宁夏回族自治区建设项目环境影响评价文件分级审批规定(2015年本)》,大力下放审批权限,方便企业就地办理投资项目审批手续,提高效率,促进地方经济发展。同时,大幅度缩小了项目审批范围,进一步提高环评管理效能。

目前,农林水利、新能源、交通运输等九大类别约80%的行业项目审批

权限下放由市县环保部门审批。登记表项目由审批制全部改为备案制管理,约50%的建设项目不再需要审批。宁东能源化工基地外送电6个电源点项目及京藏高速公路、黄河宁夏段二期防洪工程、新建银川至西安铁路等一大批重大项目顺利获得批复。

截至11月,今年宁夏回族自治区环保厅共审批建设项目84个(新建项目73个、变更项目11个),项目总投资约813亿元,包括了新能源项目16个、交通运输项目25个、基础设施项目6个、水利项目1个、电力项目5个、脱硫脱硝除尘项目10个、化工项目11个、冶金项目4个、煤炭项目4个、其他能源发电项目两个。

张平 崔万杰

环境质量监测体系日趋完善

建成46个空气质量自动监测站点

除农村监测站点外,其他19个站点均已实现按环境空气质量新标准要求,6项指标进行监测,并与国家、自治区监测系统联网,实现监测信息实时发布目标。

17个区控网站点中有12个站点按照空气质量新标准要求建设,实现

对6个项指标全监测,计划今年年底完成区控网内联并实时发布信息。同时,宁夏回族自治区定期对区控、国控点位进行质量校准,确保发布信息准确可靠。

今年,宁夏回族自治区还编制完成了8个重点生态县空气自动监测能力建