

### 第五次全国荒漠化和沙化状况公报发布

# 荒漠化土地面积持续缩减

## 沙尘天气较上一监测期减少两成

◆本报记者邢飞龙

国家林业局12月29日发布的第五次全国荒漠化和沙化状况公报显示,我国荒漠化与沙化土地第五次监测结果比第四次监测结果呈现出整体遏制、持续缩减、功能增强的良好态势。与此同时,我国沙尘天气显著减少,2009年~

2014年5年间,平均每年出现沙尘天气9.4次,较上一个监测期减少了20.34%,北京地区平均每年出现两次,较上次监测期减少63%。这些都显示出我国荒漠化和沙化土地的治理取得显著成效。但我国土地荒漠化和沙化问题依然严重,如何改善沙区生态环境、促进区域协调发展,仍有一些问题需要探讨。

## 怎样理解“保护优先、自然恢复为主”?

党的十八大报告中明确提出,要坚持“保护优先、自然恢复为主”的方针。究竟以自然恢复为主,还是以人工造林为主?这对于生态环境极为脆弱、条件极为恶劣的荒漠化地区来说,并不容易选择。

“这个不能绝对来讲。”国家林业局局长张建龙表示,自然恢复要因地制宜,根据当地实际情况采取更加合适的方式。我国荒漠化和沙化土地分布区的气候情况很复杂,如果完全靠自然力恢复,我国的沙漠是治不了的。

张建龙看来,我国大部分荒漠化地区的环境十分恶劣,水资源也十分短缺,“有些沙漠

就没有自然恢复的条件”。此外,我国人口众多,沙区人口密度也不小,“我们的沙漠遍地是牛羊”,这就给自然恢复造成了更大的困难。

“应该坚持自然恢复与人工措施相结合,或者说人工措施辅助来自然恢复沙区植被。虽然现在存在一些因为栽种乔木造成地下水位下降的问题,但以此否定人工措施防沙治沙,这是不应该的,也是不客观的。”张建龙说,“自然恢复为主的理念一定要坚持,能够自然恢复的就不要进行人工干预,自然恢复不了的必须要人工干预,这样才能够更好更快地恢复沙化土地,恢复生产力。”

## 如何落实“一带一路”绿色发展战略?

据中科院科技政策与管理科学研究所刚刚完成的“一带一路”沿线国家资源环境评估结果显示,“一带一路”沿线是人类活动比较集中和强烈的地区。这一地区国土面积不到世界的40%,人口却占世界的70%以上。这一地区年境内水资源量只有世界的35.7%,但年水资源开采量占世界的66.5%。“一带一路”沿线不少国家处于干旱、半干旱环境,森林覆盖率低于世界平均水平。

此前,联合国助理秘书长兼环境署副执行主任易普拉辛·塞奥与国家发改委有关官员就“一带一路”建设问题进行了沟通,也特别关注“一带一路”沿线的生态环境问题。

国家林业局有关负责人在接受媒体采访时曾表示:要“重点推进‘一带一路’沿线重点地区防沙治沙,增加沿线林草植被,建设丝绸之路经济带生态屏障。”将抓好现有重点生态修复工程建设,着力建立一批沙化土地封禁保护区、国家沙漠公园。鼓励各地因地制宜实施一批治沙工程,集中治理并改善重点区域生态状况。

“‘一带一路’的发展,生态保护、生态空间是发展的一个重要方面。如果生态恶化了,人的生存空间都没有了,发展从何谈起?”张建龙说,在“一带一路”里面,重点在丝绸之路经济带沿线。

据介绍,“一带一路”战略在国际上共涉及65个国家,而国内经过的7个省则是风沙危害最严重的地区,西北5省及内蒙、西藏占我国沙化土地面积的95%以上。必须加大工程治理,动员全社会的力量,把国内该治理的要治理好。

而在参与国际生态环境治理时,首当其冲的也是“一带一路”。据张建龙介绍,2016年我国将建立一个包含中东、欧洲、东南亚等地区的交流平台,随后将建立相关机制,针对土地荒漠化、土地退化、野生动物保护、生物多样性保护等方面开展合作。此外,还将通过防沙治沙技术输出、建设示范项目、筹建基金等手段来与周边沿线国家进行交流。我们正在搭建平台、理顺机制、明确方向、建立抓手,为“一带一路”的生态环境建设服务好。

## 沙区能不能造林?怎么造林?

作为一个1/3国土面积都是荒漠化和沙化地区的国家,我国对抗荒漠的历史由来已久,通过恢复植被、防风固沙等手段,也成功减缓了土地荒漠化和沙化的进程。然而在荒漠化地区植树造林是否合理这个问题上,却出现了两种截然不同的声音。沙区到底能不能造林?怎么造林?

国家林业局副局长张永利认为,沙区造林有一定的特殊性。“对于这个问题,我认为不能一概而论,也就是不能简单地看待和回答。”在他看来,国家林业局提倡的沙区造林或者干旱、半干旱地区的造林从来都是有条件的,即在沙区或者干旱、半干旱地区的宜林地,也就是可以长树的地区造林。

第一,从历史角度看,沙区许多地方历史上都有森林覆盖。黄土高原、内蒙古东部、河西走廊、新疆一些内陆河流域,以及北疆的准噶尔盆地都有茂密的森林分布。塔里木河下游、黑河下游至今还保留有非常好的大面积的胡杨林、梭梭林。“以史为鉴,说明沙区很多地方其实是

可以造林的。”张永利说。第二,沙区很多地方不仅可以造林,而且可以获得不错的成效。“三北防护林工程”京津风沙源治理工程都是成功的范例。“赤峰、通辽、多伦、榆林、大同、和田也是很好的例证。”据张永利介绍,赤峰市幅员面积9万余平方公里。建国初期赤峰森林覆盖率不足5%,风沙肆虐、生

态脆弱。经过半个多世纪坚持不懈地防沙治沙、植树造林,赤峰市现在的森林覆盖率达到了35%,生态面貌大为改观。“不仅如此,陕西延安的退耕还林、河北坝上的人工造林,都在很大程度上很明显地改变了这些地方的小气候和降雨量。”

第三,沙区造林必须因地制宜、科学推进、量力而行。

他认为,在人工造林绿化工作中必须把握十条原则:一要坚持保护优先。首先采取最严格的措施,把现有的、弥足珍贵的林草植被保护下来。二要合理选择造林地块,在宜林地上造林。三要按照规划造林,现在沙区和干旱、半干旱地区至少还有3亿多亩的宜林地,要充分考虑水平衡,把水资源承载力放在重要位置来考量,实事求是地以水定需、以水定林。四要大力发展节水林业、雨养林业,同时提高水资源的高效利用,把水资源节约利用的技术、产品、措施引入到造林绿化工作中。五要坚持宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草,乔、灌、草相结合,有些地方不妨宜荒则荒。六要贯彻适地适树的原则,在旱区、沙区要栽抗旱耐旱树种和经过千年自然选择的乡土树种。七要适当降低造林密度。八要高度重视灌木林的发展。九要人工造林和自然修复相结合,充分利用自然力。十要重视科学技术的支持。

“绝不能勉为其难地超越条件胡来蛮干。”张永利说。

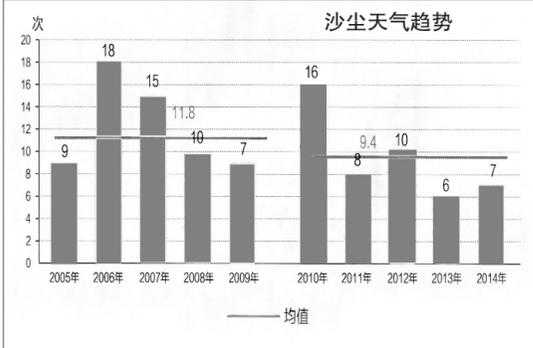
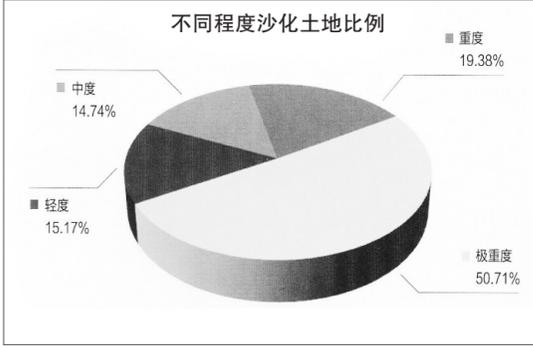
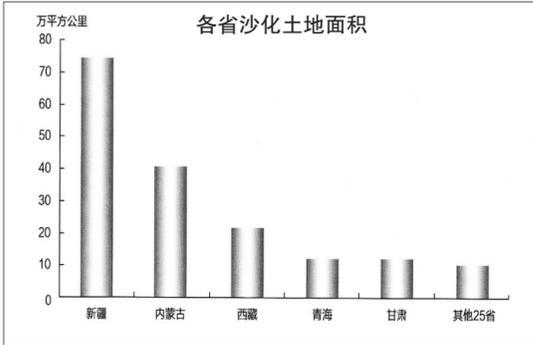
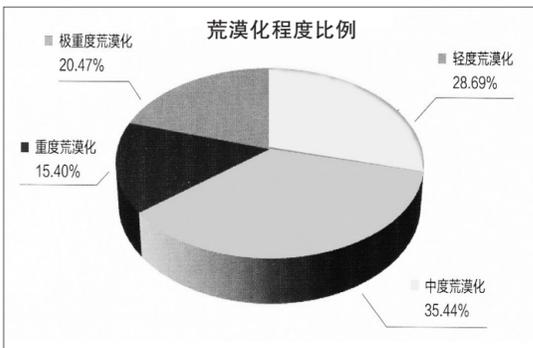
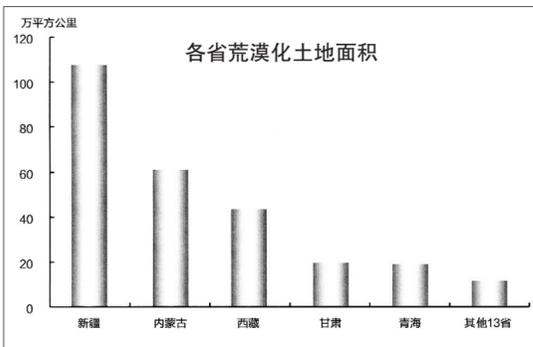
行环境治理和生态保护,不断提高环境污染治理效率和专业化水平。

四是加强生态环境制度和法治建设。制定更具刚性约束力并且能够有效实施的制度和法规体系,确保生态环境阈值底线不被逾越和突破。

五是大力营造有助于建设资源节约型、环境友好型社会的良好氛围。引导公众转变价值观念和行为习惯,更加理性地面对环保问题,理解和支持生态环保工作。

## 落实“三项责任”,强化生态环境保护

会议强调,全省要认真贯彻党中央、国务院的决策部署,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,以巩固拓展生态环境优势为主线,以解决生态环境领域突出问题为导向,加强生态环境保护,做到“源头严防、过程严管、后果严惩”,强化“三项责任”。



2010年~2014年的5年间,我国平均每年出现沙尘天气9.4次,较前一监测期(2005年~2009年)减少20.34%。

## 陕西常务副省长调研时强调

# 发展循环经济 加快转型升级

本报讯 陕西省常务副省长姚引良近日在铜川市调研经济形势和“十三五”规划时强调,要紧紧围绕五大发展理念,坚定信心,因地制宜,不断推动循环经济发展,加快转型升级步伐。

在董家河循环经济产业园,姚引良认真听取了园区的总体发展思路和项目推进情况,并要求充分依托铜川的资源优势和产业基础,坚定循环可持续发展的信心,打造“煤—电—铝”联产联营产业链,努力实现转型升级的目标。在铭帝铝业公司,他要求企业创新发展思路,密切上下游合作,以市场为导向,进一步提高工

和技术水平,不断增强企业的核心竞争力。

铜川市是一座因煤而生、因资源而富的城市,作为陕西省较早设立的工业城市,粗放式的发展模式使铜川付出了不少环境代价。近年来,铜川市委、市政府积极实施大集团引领、大项目支撑、集群化推动、园区化承载的战略部署,将董家河、黄堡、坡头3个市级重点工业园区低碳经济建设,作为促进当地产业结构调整转型的重中之重,通过将节能减排与园区建设有机结合,着力打造具有当地特色的低碳循环经济产业链。

李涛

## 宁夏副主席调研环保工作时要求

# 严考核强责任重宣教

本报见习记者张平 崔万杰银川报道 宁夏回族自治区副主席姚爱兴近日调研全区大气污染防治工作,实地查看了银川市宁安大街环境空气质量自动监测站,了解自动站的建设、运行、管理以及监测数据情况,听取了全区环保工作情况汇报。

在召开的城市雾霾天气成因分析座谈会上,姚爱兴肯定了环保部门所做的工作,并要求进一步落实有效措施,加大工作力度,改善空气质量。

今年以来,宁夏自治区全面加大大气污染防治工作力度,多次召开全区大气污染防治调度会,部署加强全区大气污染防治工作,层层签订污染防治目标责任书。

截至11月底,全区共淘汰黄标车25077台,淘汰燃煤茶浴炉822台,完成

火电机组脱硫增容改造5120MW,脱硫设施建设300MW、超低排放改造3840MW,努力推动污染减排。监测数据显示,11月,全区6项主要污染物浓度同比明显下降,其中,可吸入颗粒物和细颗粒物平均浓度较2014年同期分别下降4.2%和4.6%。

姚爱兴要求,要进一步健全完善大气污染防治考核体系,争取加大环境质量指标在政府效能目标考核中的权重,并严格考核,强化各级政府责任。要加大环境保护专项行动力度,科学设定环境质量改善目标,加大专项经费投入,推进重点行业、重点企业污染防治。要规范矿山开采、城市扬尘等监管。要重视环境宣传教育,引导公众正确认识污染天气,提升全民科学素质,倡导低碳生活、绿色出行。

# 内蒙古重污染天预警系统启动

## 为政府决策提供有力技术支撑

本报记者杨爱群 通讯员董彩玲报道 内蒙古自治区重污染天气监测预报预警系统启动仪式日前在自治区环保厅举行。内蒙古自治区政府副主席常军政出席启动仪式。

这一系统建设了涵盖全区12盟市及满洲里市的自治区空气质量管理平台,为评估空气质量提供技术支持。据内蒙古环境质量预报预警中心副主任任哲介绍,重污染预报预警系统的建设,改变了过去针对大气污染只进行定性分析的做法,转而对污染物进行定性和定量分析。这有利于抓住造成空气质量恶化的关键污染源及污染因子,做出最佳的污染防治策略。预报预警体系平台的建设,还能形成污染源及空气质量数据积累的长效机制,通过实时收集大量准确数据,利用现代化手段进行分析,发现区域污染源及空气质量的演变趋势。

系统建成后,预报预警系统能够提供全区污染源排放清单导入、编辑、动态更新、统计、分析及数值预报

等支撑功能。同时,全面整合大气管理相关数据,集成大气管理相关业务,形成空气质量管理平台,为评估大气污染防治措施的有效性、制定大气污染防治相关政策提供技术支持。

系统建成后,预报预警系统能够提供全区污染源排放清单导入、编辑、动态更新、统计、分析及数值预报

## 太原“十三五”规划建议提出

# “十三五”期间优良天要达80%

本报记者高岗栓太原报道 中共山西省太原市十届委员会第七次全体会议日前召开。全会审议通过了《中共太原市委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》(以下简称《建议》)。

《建议》提出,“十三五”期间,太原市将以大气治理、城市水体达标、土壤污染治理与修复为重点,实施大气、水、土壤三大污染防治行动计划和百万亩森林围城工程,力争市区优良天气率达到80%左右,空气污染指数下降15.5%。

太原市委书记吴政隆指出,要把汾河太原段等主要河流综合治理作为重点,基本消除劣V类水体;加强娄烦饮用水水源地保护,确保县级以

上城市集中式饮用水水源地水质达标率稳定保持100%;推进重点行业废水深度处理,基本消除城市黑臭水体;要强化土壤污染治理,加快推进采煤沉陷区生态环境治理修复,做好工矿废弃地综合整治和复垦利用;要加快推进东东北山造林绿化和市区园林绿化,力争“十三五”末全市森林覆盖率

率达到30%。吴政隆提出,要全面落实地方各级政府环保责任,严格落实“党政同责”和“一岗双责”,认真贯彻新修订的《环境保护法》、《大气污染防治法》等法律、法规,推动形成政府、企业、公众共治的环境治理体系,努力让太原天更蓝、水更清、山更绿、空气更清新。



新疆维吾尔自治区阿拉尔垦区针对土壤盐碱化重的实际,积极与科研院所联系,采用暗管排盐技术治理土地盐碱,减少失产面积。今年,阿拉尔垦区种植棉花200万亩,棉田土壤盐碱率近20%,采用暗管排盐技术后,将有效提高土地利用。陈健生 柴雅茹摄/人民图片网供图

## 上接一版

“福建将树立整体思维和系统思路,坚持发展和保护并重,坚持防治污染和修复生态并举,坚持强化行政约束和法律、经济手段并行。”尤权指出,加快构建国土空间科学发展的“绿色布局”,推动绿色循环低碳发展的“绿色转型”,共享城乡人居环境建设的“绿色福利”,树立生态文明体制机制创新的“绿色导向”。

会议指出,到2020年,全省能源资源利用效率、污染防治能力、生态环境质量要显著提升,系统完整的生态文明制度体系基本建成,绿色生活方式和消费模式得到大力推行。单位生产总值能耗下降、二氧化碳和主要污染物减排总量要控制在国家下达的指标内,土地、水等资源利用效率大幅提高,森林覆盖率继续保持全国首位,城市空气质量全部达到或优于二级标准,其中福州、厦门空气质量要保持在

## 抓好“五项重点”,提升生态环境质量

会议强调,“十三五”时期,做好福建省生态环境保护工作,要突出做好5方面重点工作:

一是紧紧扭住产业转型升级节能降耗这个根本。坚持用绿色化来提升产业发展层次,加快转方式、调结构,改造存量、做优增量,加快发展节能环保产业,努力把现有能耗和排放降下来。

二是集中力量打好大气、水、土壤3项污染防治攻坚战。在大气污染治理方面,重点针对调整能源结构等四大领域进行专项整治;在水污染治理方面,推进城乡生活污染治理等专项整治行动;在土壤污染防治方面,统筹抓好金属行业污染治理等重点。

三是探索利用市场手段推进生态环境保护工作。积极运用经济杠杆进