

长沙让最严的环境管理落到实处 失职渎职要终身追责

◆本报记者刘立平 通讯员文萍

如何让最严环境管理落到实处?记者近日从湖南省长沙市环保局获悉,长沙市委办公厅和市政府办公厅联合下发的《长沙市较大环境问题(事件)责任追究实施办法(试行)》(以下简称《办法》)明确规定,对因失职渎职造成较大环境问题(事件)的责任人实行终身追责。

《办法》下发后,在生态环境保护方面严重失职渎职、违法行政的责任人,不论其是否调离原单位、已提拔重用或者退休,都一并严格问责。

■出现五种情形将进行问责

《办法》适用于全市各级党委、政府(含各园区党工委、管委会)及其所

属部门,以及上述单位的领导干部和工作人员;各级党委、政府及其部门管理的企事业单位及社会团体,以及上述单位由各级党委、政府以委任、派遣等形式任命的领导干部和工作人员。

根据《办法》规定,对因失职渎职造成较大环境问题(事件)的责任人实行终身追责。较大环境问题(事件)问责情形包括:发生较大突发环境事件的;在环境保护工作中失职渎职,或者对已经发生的环境敏感问题不重视或者应对处置不当,导致事件恶化,造成较大社会影响的;未完成主要污染物总量减排目标任务,或者发生其他较大环境违法事件,导致上级对长沙实行全市区域限批或者局部限批、扣减环保专项资金等惩罚性措施的;不执行市委、市政府有关环境保护重大工作部署,情节严重;其他较大环境问题(事件)需要问责的情形。

■责任追究方式可以合并使用

《办法》规定,发生较大环境问题(事件),根据调查认定的情节、性质及责任,对责任单位和责任人可采取以下形式问责:对单位领导班子集体或者个人警示通报、约谈、责令整改;对单位按照规定采取追回、扣减有关生态环保财政转移支付和专项资金等措施;对单位新上建设项目实行限批;对相关责任单位,情节较轻的,责令作出书面检查;情节较轻的,给予通报批评;情节严重的,对领导班子进行调整处理。

同时,发生较大环境问题(事件),情节较轻的,对相关责任人给予批评教育或者责令作出书面检查;情节较重的或者群众反映强烈、造成恶劣影响的,给予停职、调离岗位、引咎辞职、

责令辞职、免职、降职等组织处理;构成违纪的,按照有关规定给予党纪政纪处分;涉嫌犯罪的,依法移送司法机关处理。责任追究方式可以单独使用,也可以合并使用。

■阻碍环境监督管理将从重问责

《办法》明确规定,凡发生以下情形应当从重问责:违法实施行政审批的,以及利用权力强令有关部门违法审批的;利用权力限制、干扰、阻碍行政执法部门依法履行环境监督管理职责的;违反科学民主决策程序,作出错误决定造成严重后果的;对已经发生的环境问题不重视、不采取措施,导致问题恶化,造成较大损失的;阻碍和干扰环境问题(事件)问责调查的;其他问题情节严重需要从重问责的。

陕西首次启动 重污染天区域预警

20吨以下 燃煤工业锅炉停运

本报1月7日西安讯 针对关中地区持续的重污染天气,1月6日晚,陕西省污染天气应急指挥部办公室紧急发布了关中地区重污染天气区域Ⅱ级预警通知。1月7日下午,省重污染天气应急指挥部又召开专题会议落实具体事项。此次启动的Ⅱ级预警是自《陕西省重污染天气应急预案》2014年颁布以来启动的首次区域预警。

根据陕西省空气污染变化趋势分析,预计1月7日~9日,关中大部分地区环境空气质量将可能出现严重污染(AQI指数>300)。此次预警及响应区域包括西安、宝鸡、咸阳、铜川、渭南、韩城市及杨凌示范区、西咸新区6市两区。

根据预警及响应要求,各燃煤发电企业(热电联产企业在保证供热的前提下)将实施分阶段轮流限制发电,对未上脱硫设施机组,强制使用优质煤;各级环保部门要加大对燃煤锅炉、工业企业等重点大气污染源的检查频次,督导20吨以下燃煤工业锅炉停止运行;国控、省控和各市(区)重点大气污染源实行限产限排,减少污染物排放30%,所有水泥粉磨厂站停止生产。

1月6日晚8时,西安市治污减霾办、市监察局、市政府督查室、市应急办组成联合督查组,对重污染天气应急响应措施落实情况进行了督查。李涛 王双瑾



安徽省阜阳市太和首个土特产直营环保小屋近日在城区亮相,吸引市民前来选购有机绿色农副产品。环保小屋采用300伏绿色环保风力发电系统、太阳能发电板、24小时恒温箱以及一体化POS机等设备,成为城区一道靓丽的风景线。人民图片网供图

乌鲁木齐通报民生实事办理情况 6件环保实事全部落实

本报记者杨涛利乌鲁木齐报道 新疆乌鲁木齐市委、市政府日前召开新闻发布会,通报2015年乌鲁木齐市改善民生11个方面100件实事办理工作情况。涉及治理大气污染及改善生态环境的机动车污染防治、拆并燃煤小锅炉、米东区环境治理等6件实事全部落实,2015年乌鲁木齐市空气质量优良率达85%以上。

在大气污染治理方面,2015年,乌鲁木齐市积极推进米东区区域综

合环境治理,已完成关停或搬迁污染企业480家,有效改善米东区空气质量;按照国五标准进行购置,新增了114辆插电式混合动力公交车;全年共淘汰黄标车1.21万辆,拆并燃煤小锅炉1789台。

在改善生态环境方面,为有效改善柴窝堡湖和盐湖生态环境,乌鲁木齐市积极实施了柴窝堡湖和盐湖生态治理工程。目前,柴窝堡湖带生态修复及防渗引水渠工程已完

工,实施压舱节水面积达7.57万亩;达坂城区(新化片区)乌拉泊污水处理厂二期管网工程已完成2015年度目标任务。

此外,在优化城市环境方面的11件民生实事得到落实。其中,涉及生活垃圾处置、污水处理、城市绿化建设有6件,包括启动了东绕城高速公路生态园建设,目前已完成绿化面积287.58亩、乔灌木种植15万余株;启动7个荒山绿化改造提升项目,开展围栏及部分基础设施建设;建设完成了100个小游园、小绿地和8处小水面;集中开展了机场片区等重点区域垃圾、污水收集系统建设;完成餐厨垃圾资源化利用和无害化处理二期项目主体建设;启动了生活垃圾分类收运(试点)项目,选取34个小区分两期实施垃圾分类试点。

也正在制定中。

创新环保举报受理,维护群众环境权益

维护环境安全、保障群众健康是环境应急管理的出发点和落脚点。推动公众参与,“有报必接,违法必查,事事有结果,件件有回音”是对环保举报工作的要求。

2015年,环境保护部受理群众电话及网上举报1145件,全部按期办结;在《中国环境报》和环境保护部政府网站公开1318件环保举报办理情况和31件典型案例。

2015年6月5日,“12369”环保微信举报平台正式在全国开通运行。目前,全国除西藏外,31个省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团,345个地市,1001个区县环保部门开通了微信举报,全国2015年共收到并办理了11803件举报。

环境保护部应急调查中心不仅指导各地加强举报件的办理,妥善处理移交移送非环保职能类举报,同时与腾讯公司合作,将环保举报纳入微信平台城市服务功能模块。这意味着,市民如果看到污染事件,只要拿起手机,打开微信,将污染事件图文上传,就能成为“环境监督员”。

截至2015年12月31日,“12369”环保微信举报“微信公众号”的关注人数已增至80229人,共收到举报件13719件,已办结12401件。环保部正在不断改进思路,把微信举报打造成一个深受群众欢迎、同时能够为环境管理决策提供数据支持的平台。

上接一版

在突发环境事件处置过程中,环境保护部始终坚持“五个第一”,即第一时间报告、第一时间赶赴现场、第一时间进行监测、第一时间向社会公布信息、第一时间组织开展调查。在总结经验、吸取教训上,坚持“三个不放过”,即“事件原因没有查清不放过、事件责任者没有严肃处理不放过、整改措施没有落实不放过”。同时,积极开展案例分析,进行典型案例研究和警示教育。

甘肃静宁县东峡库区饮用水水源地污染事件、甘肃兰州自来水异味事件、福建腾龙芳烃(漳州)有限公司PX装置爆炸燃烧事故等发生后,环境保护部派出工作组赶赴现场指导处置,对相关事件启动调查程序,查清事件原因、性质以及相关责任,及时公开调查处理信息。2015年,环境保护部应急调查中心赴现场协调指导突发环境事件66人(次),累计1000多天。

在应对河北省邢台市新河县城区地下水污染等重大及敏感突发环境事件过程中,环境保护部应急调查中心反应迅速,均在接报后1小时内调度信息,24小时在岗值守。2015年累计24小时在岗值守共100余天,为妥善处置突发环境事件提供坚实保障。

着力提升重污染天气应急管理

2015年,应对重污染天气、保障公众健康依然是社会关注的焦点之一。

环境风险管理更加有力

环境应急管理的有效预防和妥善应对突发环境事件,降低突发环境事件危害,但仅就事件而言,应对

只是治标,事前抓预防、事中抓处置、事后抓管理才是治本。

2015年,突发环境事件风险防范工作全面发力,多点突破。政府、部门、企业预案结构清晰,以国家预案为基础,“横向到边,纵向到底”的预案网络基本形成。

环境保护部制定了《行政区域突发环境事件风险评估推荐方法》和《化工园区突发环境事件风险评估推荐方法》,区域环境风险评估工作取得阶段性进展;开展企业事业单位环境安全隐患排查整治研究,推动制定环境风险分类分级评估标准,提出环境应急资源调查技术方法,健全环境风险防控管理技术支撑体系。

为加强预案管理,环境保护部贯彻落实《国家突发环境事件应急预案》,指导地方完善政府和部门环境应急预案。目前,北京、黑龙江、江苏、福建、广西、陕西、青海等省(区、市)发布了新修订的省级预案。环境保护部印发了《企业事业单位突发环境事件应急预案管理办法》和《企业突发环境事件风险评估指南》,推动企业事业单位突发环境事件应急预案编制和备案管理。

2015年,尾矿库环境风险管理取得显著成效。环境保护部配合安监总局开展尾矿库汛期安全生产和环境应急专项督查,印发了《尾矿库环境应急预案编制指南》、《尾矿库环境风险评估技术导则》,为指导尾矿库企业防范环境风险、政府和相关部门加强监管奠定了基础。此外,印染、皮革、氯碱、焦化行业和输油管道突发环境事件应急预案编制指南

推进生态建设 引导可持续发展

成都审议通过环境总体规划

本报记者辜迅成都报道 四川省成都市委副书记、市长唐良智近日主持召开成都市政府常务会议,审议通过了《成都市环境总体规划(2015~2030年)》(以下简称《环境总规》)。会议要求,各级各部门要发挥好《环境总规》对推进城市生态环境建设与保护的基础性、先导性和战略性作用,引导城市可持续发展。

据悉,此次审议通过的《环境总规》,从水环境、大气环境、生态环境和环保体制、机制等环境要素方面进行深入研究,确立了成都市环境保护的战略定位,提出了环境空间、资源、质量、服务等4个层面的重点任务,规划设计了与之对应的五大类31项重点工程,制定了组织保障、制度保障、政策保障、资金保障、公众

参与、区域协作等六大保障措施,在突出环境空间要素、建立环境空间管控框架方面取得了一系列重大突破。

会议指出,各级各部门要从长远战略高度制定与成都经济社会发展相适应的环境总体规划,做到分类施策,以保护和改善环境质量为核心,充分运用综合管理手段推动形成污染防治新机制,落实各方责任和考核问责,确保环境质量持续改善;要始终坚持以人为本、科学发展、集约发展,统筹生产、生活、生态三大布局,把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系,发挥好《环境总规》对推进城市生态环境建设与保护的基础性、先导性和战略性作用,引导城市可持续发展。

河北大气法征求人大代表意见

收到意见建议380余条

本报记者周迎久石家庄报道 河北省人大常委会副主任马兰翠日前带队赴保定,就即将提交河北省十二届人大四次次会议审议的《河北省大气污染防治条例(草案)》,面对面征求省人大代表意见。

此次征求意见活动中,河北省人大常委会共派出6个小组,分赴全省11个设区市。面对面征求意见的代表人数占省人大代表总数的25%以上。期间,共召开座谈会11次,收集到相关意见建议380余条。代表们积极发挥立法主体作用,围绕农村燃煤污染治理、清洁能源推广、加大政府投入、强化部门职责、深化

科技支撑、扩大公众参与、切实做好信息公开、进一步明确法律责任、加大处罚力度、加强学习宣传和教育引导等,提出多条意见。

马兰翠表示,大气污染防治立法涉及面广、关注度高。通过面对面征求代表意见,更好地汇集代表的智慧,反映群众的意愿,让法规更接地气、更趋成熟。河北省人大常委会将抓紧对意见建议进行梳理研究,能吸收的尽量吸收,做好每一位代表意见建议采纳情况的反馈工作,确保向大会提交一份高质量的法规草案。

云南召开贯彻新大气法会议

努力构建治气新格局

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省日前召开全省贯彻实施新《大气污染防治法》电视电话会议。云南省人大常委会副主任尹国栋在会上强调,全省各级各部门要高度重视,强化大气环境执法监管,确保新《大气污染防治法》在云南全面准确贯彻实施。

尹国栋指出,贯彻实施新《大气污染防治法》是云南省争当全国生态文明建设排头兵的内在要求。全省各级政府要坚持依法行政,认真贯彻大气污染防治的法定职责;各相关部门要依法履行保护大气环境质量的法定职责,

制定细化配套措施;各级人大要加强对执法检查,及时总结上报新《大气污染防治法》实施过程中遇到的问题。

尹国栋要求,各级主管部门要强化监管,保证排污单位治理责任落实到位,保证有关企事业单位和生产经营者严格遵守大气污染物排放标准,全面落实大气污染各项综合治理措施;对造成大气污染事故的企事业单位,要依法依规进行惩处;要强化公众参与,加强大气环境监测方面的信息公开,确保公民依法行使法律赋予的知情权、监督权、参与权。

天津强化燃煤污染源管控

8项措施严格管控散煤、煤质、燃煤设施

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 “美丽天津·一号工程”指挥部近日按照天津市委、市政府统一部署,针对全市近期燃煤污染特点,专门印发《关于进一步加强冬春季燃煤污染源管控的紧急通知》(以下简称《通知》),围绕严格散煤管控、煤质管控、燃煤设施管控等3方面制定了8项针对性措施。

8项针对性措施包括:严格落实无烟型煤的配送、存储和使用,确保辖区散煤用户逐一落实优质煤替代或煤改清洁能源;强化流通领域煤质管控,加大抽查频次和覆盖面,取缔非法售煤网点,严厉打击销售不符合国家和天津市规定标准燃煤及其制品的行为;强化炉前煤质管控,对全市用煤单位开展炉前煤专项执法检查;全面加快2015年尚未完成燃煤设施改燃关停任务的施工进度,并同

步落实好配套管网和气源;全面加强各类燃煤设施的运行管理,确保环保设施稳定高效运行,各项污染物稳定达标排放;全面强化燃煤设施污染源在线监测设备实时运行,充分发挥在线监测设备的实时监控效果;全面加大燃煤设施达标排放执法力度,进一步深化燃煤设施达标排放专项检查,对超标排放或环保措施落实不到位的,视情节从严从重处罚;全面细化重点区域燃煤污染源排查,建立燃煤污染源清单,强化精细化管理,及时采取针对性应对措施,有效降低对区域空气质量的影响。

《通知》要求,各区县人民政府、各有关部门要在3月31日前,在已采取各项防治措施基础上进一步加强的燃煤污染源管控。



湖南省道县新城镇下汶村一位村民近日在山林边小路上捡到6只草鸺,俗称猴面鹰,属国家二级保护野生动物。随后,道县林业局工作人员将6只猴面鹰移交到月岩林场国家森林公园野生动物救护站,待雏鸟长大后放回大自然。

人民图片网供图