

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6695期 今日8版
2016年1月 星期一
农历乙未年十二月初二



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

陈吉宁会见美国哥伦比亚大学校长



1月8日,环境保护部部长陈吉宁在京会见了美国哥伦比亚大学校长李·C·伯林格,双方就环保领域的合作深入交换了意见。

本报记者王亚京摄

本报记者王昆婷北京报道 环境保护部部长陈吉宁1月8日在京会见了美国哥伦比亚大学校长李·C·伯林格,双方就环保领域的合作深入交换了意见。

陈吉宁首先代表环境保护部对伯林格一行的来访表示欢迎,并简要介绍了中国的环境保护形势。他说,中国政府历来高度重视环境保护工作,着力解决经济发展与环境保护之间的矛盾。中国共产党十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,对生态文明建设和环境保护提出了一系列重大部署。近年来,中国启动了大气、水等污染防治行动计划,加强环境执法力度,推动产业结构、能源结构调整,力促主要污染物减排,取得了积极成效。但解决中国环境问题是一个长期、艰巨、复杂的过程,需要科学决策和技术支撑。环境保护部愿与哥伦比亚大学在研究机构、大学、智库等之间开展合作,借助哥大的科研优势,为解决中国环境问题提供借鉴,促进中美在环境保护领域的合作继续向前发展。

伯林格表达了对中国环境保护付出努力和取得成绩的赞赏,表示愿与中方积极展开合作,共同推动解决中国及全球的环境及可持续发展问题。

治理城市五条“龙须沟” 十堰打造黑臭河治理样本

河水变清又现鱼儿游

适应新常态 抓环保促发展

◆本报记者史小静 通讯员叶相成

“到2020年,我国地级及以上城市建成区黑臭水体均控制在10%以内;到2030年,城市建成区黑臭水体总体得到消除。”这是去年4月国务院发布的《水污染防治行动计划》中对黑臭水体治理提出的明确要求。城镇黑臭水体治理被认为是计划中治理难度最大的一项,也是公众对水环境质量改善感受最深最迫切的一项。面对双重压力,如何消灭黑臭河?湖北省十堰市大胆创新,实现5条劣V类河流从城市“龙须沟”到“不臭、不臭、水质明显改善”的转变,提供了黑臭河治理样本。

不可能变可能:

昔日臭水沟,今天有鱼游

深冬,十堰市张湾区堰河上游段,两岸休闲活动居民颇多,一个二十几平方米的小广场,数十人在晒太阳散步。

家住张湾区花果街道社区的王玉玲拉着区里干部提意见,“不能在那边路口下面装个灯,我们老年人晚上到河边活动不方便”。

然而,几年前,堰河可没有这个吸引力。王玉玲坦言:“这都是臭水沟,苍蝇、蚊子多,没人,我们都在马路边的人行道上跳舞,是危险,可是没地方啊。”

因先建厂后建市,先生产生活,先建设后规划的历史问题,十堰城市基础设施和地下涵管设施先天不足,造成堰河、神定河、泗河、剑河、官山河5条河流污染严重,全部为劣V类河流,成为典型的“龙须沟”。

此前水质差到什么地步?分管泗河的十堰市环保局茅箭分局局长刘刚说:“做水质监测,要随身带一壶清水,监测完手上都是黑的,得赶紧洗手,腿上没洗一会儿就发红。”

对于治理5条河流污染,很多人并不看好,甚至认为不可能。

“根据国家有关规划,要求这5条河流要达到地表水Ⅲ类水标准,但对于城市纳污水,很多专家认为全球没有哪个地方能达到,都没有信心。”十堰市南水北调办公室副主任吴芳一口气指出了五河治理的八大难点,包括城市治污建设先天不足,流域城镇化加快,5条河流均为直接入库河流缺少治理距离,年净流量小,没有自净能力,治理资金缺少渠道来源,治理工程覆盖面广、牵扯部门多,季节性河流洪水影响大,以及水质目标要求太高。

甚至有声音认为,这5条河年径流量总量仅约4亿立方米,占比不足丹江口库容的1%,到达汉江反正是净化了,而这5条河流治理国家并没有专项投入,没必要现在治理。

对于当时的种种困难,十堰市委书记周霁很坚决,“思想不统一,接访一遍就统一了。”“人民群众对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,这不是一句空话。

2012年,十堰市正式启动5条河流的综合治理工程,成立5条河流综合治理工程指挥部,并建立由市长领导挂帅的河长负责制。十堰市长张维国亲自担任指挥部指挥长以及污染最重的神定河河长,同时开始每周一次的现场督导。五河治理成为了十堰市的“一把手”工程和生态文明建设的头号工程。

通过治理,5条河流已彻底消除了垃圾河和黑臭河。数据显示,官山河水质已达到Ⅱ类水标准,剑河达到Ⅲ类水标准,堰河除总磷不稳定外,其他主要指标已达Ⅲ类水标准,神定河、泗河主要污染物已下降70%以上,主要水质达到V类。

“今天有人告诉我一个好消息,说神定河也有泥鳅了。”周霁坦言,“之前在堰河看到过小鱼苗,当时真是发自内心的喜悦。”

路径探索:

五轮修改,4万人参与的治理方案

“方案搞不好,就不要回来。”十堰市环科所所长杨军庆依然清晰地记得2013年8月十堰市环保局局长冯安龙给他下的死命令。为治理五河,2013年,十堰市开始摸索制定治理方案,寻求治理路径,杨军庆成为编制新一轮《五河治理方案》的组长。

实际上,这已经是十堰市第五轮的方案编制,此前因为对治理的艰难程度、技术的复杂性等问题的认识不足,方案并没有得到相关部门的肯定。

“1.5:1的污径比,污水是径流量的1.5倍,治理难度太大,睡不着。”杨军庆直言。为此,他过了4个多月的早七晚九生活,吃了4个多月的方便面和白米饭。

这中间,十堰市前后发动了包括社区干部在内的4万人,对污染源进行普查,拿到3.7万个数据,对其中4000多个有用数据进行了反复核算。先后聘请了15位包括中国环境科学院院长、中国工程院院士孟伟在内的水污染防治专家作为顾问,帮助研究制订治理方案。

2013年底,《五河治理方案》通过国家发改委、环境保护部等七部委的专家组评审,共安排了5大类47个项目,设计总投资17.43亿元。

方案有了,结合多方意见,十堰市总结出了“九先九后”的治理原则,并大力实施五大治理工程。

下转三版

福建党政一把手共签环保责任状

实行党政同责,全面落实党委政府的属地生态环境保护责任

◆本报记者郭薇 通讯员曾咏发福州报道

福建省委书记尤权、代省长于伟国1月9日与福建省9个设区市的市委书记、市长和平潭综合实验区党工委书记、管委会主任分别签署《2016年度党政领导生态环境保护目标责任书》。

党政“一把手”共同签订环保目标责任书,共同立下“军令状”,这在全国还是首次。福建省省委常委、常务副省长张志南主持签约仪式。

福建省委书记尤权在与各市党政“一把手”签署生态环境保护目标责任书后强调,签订党政领导生态环境保护目标责任书,这是福建省环境保护工作的又一重大举措。我们要将这份沉甸甸的责任,以铁的意志和行动真正扛起来。

尤权指出,今年是首次签订环保目标责任书,今后,我们要把党政“一把手”共同签订生态环保目标责任书这种形式会固定下来,延续下去。各级党委政府要按照全省生态环境保护工作的部署,牢记责任,紧盯目标,抓好贯彻落实。要切实强化生态环境保护的属地责任,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持绿色发展,时刻守住“环境质量只能更好,不能变坏”的底线,环境保护准入门槛只能提高,不能降低,不能再上那些高污染、高能耗的项目。

尤权强调,各地要按照责任书的要求,既要把握“十三五”时期生态环境保护的总体目标,又要对照年度责任书确定的目标任务,以改善生态环境质量为目标,切实解决当前生态环境的突出问题,以大气、水、土壤污染防治“三大战役”为重点,强化节能减排、源头防控,实施科学治理,推进生态环境质量持续

改善,不断满足广大群众对美好生态环境的新期待。特别是责任书中列出的影响源头水质的小流域污染治理、畜禽养殖污染治理、危险废物处置等各地存在的突出环境问题,这些都是广大群众最关心、感受最直观、反映也最强烈的环境问题,解决或改善的程度直接体现了我们的工作成效。各地要针对自身存在的不同环境问题,抓紧制定整治工作方案,落实具体的“路线图”和“施工图”,切实改善生态环境质量,解决突出问题。

责任书明确,按照“党政同责”要求,全面落实党委政府的属地生态环境保护责任。成立由党委主要领导任组长、政府主要领导任常务副组长的生态文明建设领导小组,建立各相关职能部门生态环境保护“一岗双责”工作推进机制。构建生态环境保护绩效考核和责任追究机制,实施环保督察制度,严格执行和落实领导干部任期生态环境

目标责任制,生态环境损害责任终身追究制度。责任书特别强调,责任书的要求不因责任人的调整而改变,责任人如有调整,接任者继续履行。

责任书还要求,半年和年终,各设区市市委、市政府和平潭综合实验区党工委、管委会应将履行本责任书情况向福建省委、省政府和省生态文明建设领导小组办公室书面报告。年底,福建省委、省政府将委托省生态文明建设领导小组办公室对落实情况进行考评。

据了解,这次签订的责任书的内容很严格,涉及坚持绿色发展、改善环境质量、强化节能减排、加强生态保护、强化环境监管、解决突出环境问题、落实目标责任制等七项内容。责任书强化了节能环保指标约束,提高准入门槛,严控高污染、高耗能行业。同时,将生态环境保护投入纳入公共财政的重点支出加以保障。市、县(区)的生态环境保护相关投入不低于上年水平。

坚决清理“红顶中介”

坚持以改善环境质量为核心不动摇

重点区域及主要城市空气质量预测预报系统初步建成

环境保护部在吉林成立朝核应急前沿指挥部

导读

详见今日二、三版

◆本报记者赵娜

2015年“国际生物多样性日”发布的中国生物多样性红色名录,给公众带来了喜讯——部分中国特有动物如大熊猫的濒危状况有所缓解。

近年来,大熊猫的野外种群数量上升,栖息地大部分被保护区覆盖,濒危等级由“濒危”下调到“易危”。同样,濒危物种藏羚羊通过有效保护,调整为“近危”等级。

这是我国经过长期努力取得的生态保护成效之一。2015年,纵观生态保护各项工作,可以看到:生态文明建设试点取得成效,重点区域生物多样性下降趋势逐渐得到遏制,自然保护区建设和监管水平不断提升,国家重点生态功能区得到有效保护,农村环境综合整治逐步加强。

推动生态文明示范建设 加快提档升级,注重顶层设计

作为绿色发展、生态转型的重要载体,生态文明示范建设的提档升级能够提高国家生态文明水平。

生态文明建设重在顶层设计。2015年,环境保护部编制完成《环境保护部落实〈中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见〉的实施方案》,制订《国家生态文明建设示范区管理条例(试行)》和《国家生态文明建设示范区、市指标(试行)》,已通过部常务会议审议,近期即将发布。

环境保护部指导全国各省市开展国家生态文明建设示范区工作,对100多个市、县开展技术评估和考核验收。

去年12月,环境保护部国家生态市考核验收组对福建泉州市以及下辖的晋江市、石狮市、惠安县进行评估,4个市都顺利通过了验收。去年12月31日,湖北省京山县顺利通过了国家生态县验收,这标志着经过7年来的艰苦创建,京山县将成为湖北省第一个国家级生态县,在2015年的最后一天收获了胜利的喜悦。

地方通过扎实开展生态文明示范区创建,进一步平衡了生态、生产、生活空间的协调发展,不但改善了生态环境,也促进了地方经济发展。

构建生态安全格局 保护生态系统,维护生物多样性

生态保护红线是生态环境安全的底线,是加强生态功能保护的重要手段。

自党的十八届三中全会明确要求“划定生态保护红线”以来,我国生态保护红线划定从顶层设计到部署实施已初具格局。(下转二版)

支撑产业发展 倒逼环境改善

◆本报记者崔晨晨

2015年8月29日,新修订的《大气污染防治法》把挥发性有机物(VOCs)作为主要污染物进行控制。2015年10月1日起,我国对石油化工、包装印刷行业VOCs征收排污费。针对VOCs治理这一热点问题,环境保护部牵头出台涉及VOCs的排放标准14项,正在制定的有18项。

制定国家排放标准,是环境保护部科技工作的切入点之一。2015年,环境保护部出台了一系列政策和标准,并通过环保技术指导文件的发布,为产业结构调整、环境标准制定、环保产业发展提供技术支持,从而促进经济绿色、循环、低碳发展。

顶层设计不断完善 标准制定更加严格

环境保护部部长陈吉宁曾在讲话中指出,要通过完善环境标准体系,包括强化地方的环境标准,引导和推动企业技术创新、转型升级。截至目前,环境保护部累计发布国家环境保护标准1940项,其中现

行有效标准1698项,“十二五”累计发布标准492项,2015年累计发布标准82项。

这些标准的发布,使得我国环保工作形成了以环境质量标准和污染物排放(控制)标准为核心,配套环境监测标准、环境基础标准和环境管理规范类标准作为重要组成部分的国家环保标准体系,基本涵盖了环境保护的各个要素、领域。

随着环境质量改善需求的日益紧迫,环境保护部针对重点问题出台了重点排放标准。比如,制定了火电、钢铁、水泥、有色、石化、化工等25

下转二版

开展文化宣传 护核与辐射安全

◆本报记者唐斐婷

“2015年,我国核与辐射安全达到了质量受控、总体良好的状态。”环境保护部(国家核安全局)核设施安全监管司(以下简称“核一司”)有关负责人日前向记者表示。

作为总体国家安全战略的重要组成部分,核与辐射安全问题一直为公众

关注。2015年以来,国家核安全局从核安全文化宣传、核安全大检查及核安全公众沟通3个不同层面有力地推进我国核与辐射安全水平提升,保障了我国核与辐射安全。

坚持文化引领 提升行业意识

广东省广州市南沙区的东方电气(广州)重型机器有限公司的核岛分厂车间张贴着一排颇具趣味的顺口溜:焊材领用对批次,任何细节不

忽视;数据填写要规范,焊缝成形要多看。

这是国家核安全局今年推行核安全文化宣传成效的缩影。

为培育和发展核安全文化,全面落实中国核安全观和总体国家安全战略,2014年9月开始,国家核安全局组织开展了为期一年的核安全文化宣传推进专项行动,对全体持证单位和所有骨干人员“两个全覆盖”,对弄虚作假和违规操作行为“两个零容忍”。

据介绍,专项行动期间,国家核安全局组织召开启动动员大会4次、

项配套“大气十条”的重点排放标准;提出了《城镇污水处理厂污染物排放标准(征求意见稿)》,收紧了相关指标的排放限值,进一步完善污水处理价格机制,保障污水处理厂的升级、改造。

然而,污染物排放标准仅是环境管理的手段之一。针对标准的提高,《黑臭水体污染防治技术政策》、《燃煤电厂污染防治技术政策》、《城镇污水处理厂污染防治技术政策》等一系列重点指导性文件正在制定当中。

此外,环境保护部正在进行与环境质量达标相关的环境管理制度建设,包括达标规划、环境影响评价、总量控制、排污许可证。其中,排污许可证制度的顶层设计强化了地方政府环境质量主体责任,地方污染物排放标准势必得到进一步加强。

全国性培训9次,编写《核安全文化宣传推进专项行动工作简报》15份;各监督站直接宣贯持证单位600余家,人数达到19300余人;清除安全隐患2000处;各省级环保部门组织宣贯活动覆盖人数超过50万。

为进一步总结经验、加强交流,2015年10月29日,环境保护部(国家核安全局)会同国家能源局和国防科工局组织了核安全文化宣传推进专项行动总结视频会议。

“以专项行动为契机,我们希望通过建立长效机制,通过督导检查、考核评估、总结反馈等手段固化核安全文化宣传的成果经验,完善各项制度,不断丰富案例,持续提升核燃料循环及核技术应用领域的核安全文化水平。”核设施安全监管司(以下简称“核一司”)有关负责人表示。

下转三版