



## 蓝天白云映山城 碧水青山护三峡

——重庆环保助推生态文明建设



蓝天白云下的重庆山城

### ◆ 敖平富 聂廷勇

主城区空气质量优良天数达292天,长江干流水质为优,三峡库区水环境保持稳定……

盘点刚刚过去的2015年,重庆市环保系统攻坚克难,锐意进取,创新前行,取得了阶段性成果。全市环境质量持续改善,三峡库区环境安全得到有效保障,生态文明建设水平进一步提升。

### ■ 生态文明加快建设

2015年,越来越多的重庆市民纷纷通过微信、微博、论坛等平台,晒图发帖,分享“蓝天白云下,巍巍重庆城,湛蓝长江水”的美景,并给图中的蓝天起了一个诗意的名字:重庆蓝。

“重庆蓝”的出现频率越来越密,侧面反映出重庆市加快推进生态文明建设,推动环境质量改善,让老百姓感受到了看得见的生态文明建设成果。

2014年11月,重庆市吹响生态文明建设的“集结号”。重庆市印发的《关于加快推进生态文明建设的意见》中,环境保护、生态等词汇出现达338次,7项主要任务中环保部门整体牵

头的有“加强生态环境保护与修复”、“加强生态环境保护制度建设”两项,其他5项任务中也有环保部门牵头推进的相关工作。2015年,重庆市将194项生态文明建设任务一一落实到47个市级部门和区县(自治县、经开区),涉及环保部门的任务有126项。环保成为生态文明建设的主战场,环境质量成为衡量生态文明建设成效的重要指标。

目前,重庆市2015年的生态环保年度目标已全面完成。此外,在加快推进全市生态文明体制改革方面,72项改革任务也顺利完成,产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系正逐步建立。



2015年6月,重庆市环境投融资改革取得新突破

### ■ 三级监管体系形成

“新设乡镇环保机构后,可以解决大量以前难以直接发现、却事关老百姓生活的环境小问题。”巴南区南彭街道环保员杨波介绍,乡镇环保机构的设立,很快便被当地居民接受与点赞。

而在整个重庆市,通过下沉基础网络来解决基层环境问题,已成为一项常态工作。

截至目前,全市1017个乡镇(街道)全部设立了环保机构,在全国城市中率先实现乡镇环保机构全覆盖,乡镇专职环保工作者也从无到有,增加到

3988人,形成纵向到底的“市—区县—乡镇(街道)”三级环境监管网络。

同时,全市投入3亿多元,强化乡镇(街道)环保机构能力建设,配备了1017辆环保执法车等设备,每年安排5000余万元为乡镇(街道)解决环保工作经费,并出台了《关于进一步加强环境监管执法的通知》,强化环境监察网格化和属地化管理。

重庆市部分区县,如丰都县还在村一级配备了环保监管员,真正打通了环保工作服务百姓的“最后一公里”。



定期开展环境安全应急演练

### ■ 环境金融创新推进

环境保护不仅要依靠当地政府及环保部门的投入,也要加入市场的因素,重庆在这方面进行了探索。

2015年6月,重庆资源与环境交易所、重庆环保投资有限公司和重庆环保产业股权投资基金“三驾马车”正式揭牌。由此,正式揭开了重庆市环保金融机制创新的神秘面纱。

市环保局介绍,重庆资源与环境交易所成立后,在全市范围内建起了统一的污水、垃圾、废气排污权指标交易平台,共完成交易4000余次,收益两亿元。

重庆环保投资有限公司则在获得重

庆农商行等金融机构授信150亿元的基础上,整合了国家、市级和区县投资形成的110多亿元乡镇污水处理设施资产,并通过PPP模式统一建设、统一运营、统一维护全市1584座(其中已建809座)乡镇污水处理设施,与34个区县签订建设运营合同,到2017年将实现污水处理设施所有乡镇全覆盖。

此外,规模为10亿元的全国第一支环保产业股权投资基金,计划重点投向三峡库区重大环境基础设施项目,将努力实现其良好的生态效益、社会效益和经济效益。

### ■ 助推经济快速发展

单干烦劳多,抱团好发展。如今,这样的思维也渗入到重庆市的环保产业发展当中。

2015年2月,重庆市政府第80次常务会议审议通过《重庆市环保产业集群发展规划》,提出到2020年,全市环保产业年销售收入达到1300亿元。

在这样的背景下,重庆市万州、大渡口、大足、荣昌、垫江等地正加快建设环保产业园,不久的将来,这些产业园将成为各区域内新的经济增长点。

2015年以来,通过实施“五大功能区差异化”环境政策,执行禁建清单,重庆市又交出了怎样的“成绩单”?

据悉,重庆市累计关闭搬迁256家重污染企业,主城区实现“四个没有”(没有钢铁厂、燃煤电厂、化工厂、燃煤锅炉),推进

了产业结构调整,大幅削减了污染物排放并为主城发展腾出空间。

特别值得一提的是,重庆市还在全国率先实行环境影响评价豁免管理制度,豁免了1570个建设项目,涉及投资250亿元。承接国家下放21项审批权限,依法将111项市级环评审批权中的85项(占76.5%)分类下放到区县,并加强指导和监管。

在严守法律底线、政策底线、环境底线的同时,审批建设项目环评文件2.6万个,涉及投资3.1万亿元,是“十一五”期间的2.3倍,助推了全市经济社会快速发展。

截至2015年年底,重庆市已超额完成“十二五”总量减排任务,完成进度位居全国前列。



整治后的化龙湖

### ■ 执法力度逐步提高

破坏环境、拒不整改的后果会有多严重?

2015年1月,重庆市3个企业老板因“坚持”非法排污且而被拘留。而某企业则因连续违法排污行为,被按日10万元累加,共处罚110万元。

环境执法必严的背后,是有法可依的坚强后盾。

当前,在贯彻落实新《环境保护法》的背景下,包括《重庆市环境保护条例(修订草案)》、《重庆市大气污染防治条例(草案)》、《VOCs治理规范》、《场地污染治理标准》等10多个地方环保法规及标准体系正在进一步完善。

在加强环境监管能力建设方面,重庆

市环境监察工作考评连续3年在全国排名第一,生态文明宣教工作、辐射环境监测质量、危废规范化管理也于全国领先。

在新环保法实施的第一年,重庆市着力推进着装执法、规范执法、阳光执法。全市处罚环保违法案件2450件,罚款1.13亿元,同比分别增长66%、47%。

此外,重庆市还构建了“刑责治污”工作格局,公、检、法均设立了专门的环保侦查、审判机构,梁平县、忠县、城口等县公安局在当地环保局设立了环保警务室。

2015年,全市办理环境污染行政拘留案件31起,拘留27人;刑事案件立案128起,采取强制措施131人,法院判决12起18人。

### ■ 环境安全充分保障

环境问题不仅要防范于未然,更要解决得当。

去年12月,一场以储油罐发生泄漏为背景,引发火灾等次生环境污染的突发事件应急演练,在重庆市环保局、江津区政府的联合组织下按计划如期进行。

“这次演练,全面检验了市区两级环保系统4级应急处置中的协同配合、科学决策、快速响应、统一指挥和联合处置能力。”重庆市环保局有关负责人表示,目前,重庆市从源头防范环境风险,开展企业环境风险评估,实施重大项目社会风险评估制度,并督促区县及2.5万家企业

完成整改15万余次。

据了解,按照环境应急“五个第一”(第一时间报告、第一时间处置、第一时间监测、第一时间调查、第一时间公开信息)要求,2015年,重庆市响应易引发环境污染的突发事件158件,未引发较大以上环境污染事件。

为了增强公众对环保的参与度,维护群众环境权益,重庆市环保部门还及时办理群众信访投诉24.5万件,并在全国环保系统率先设立网络信息办公室,扩大公众环保参与渠道,加大政府信息公开力度,依法全面公开环境信息9万余条,凝聚环保正能量。

### ■ 环保工作形成合力

2015年11月,是重庆市吹响生态文明建设“集结号”一周年,重庆市委、市政府督查室会同市环保局对全市生态环保工作进行了专项督查,结果显示,生态环保工作取得积极成效。

据悉,2015年,重庆市坚持督企与督政结合,按照“考实、实考”要求,不断完善生态环保考核制度,生态环保工作在区县经济社会发展实绩考核中权重增

大,并按“五大功能区”发展战略实行差异化考核。其中,渝东北生态保护涵养区和渝东南生态保护发展区权重高于GDP。

重庆市委、市政府还将生态文明建设重点任务纳入市级有关部门年度目标绩效考核,重庆市环保局开展区县环保部门年度工作评价,生态环保责任得到更好落实,齐抓共管格局加快形成。



农村环境连片整治项目污水处理厂

### ■ 环境质量持续改善

2015年,重庆市民发现:重庆城市建设日新月异的同时,环境也越来越好,不仅空气更清新,湖库也越来越漂亮。

这些现象,侧面反映出重庆市坚持系统推进环境治理,持续改善环境质量所取得的成效。近年来,重庆市大力实施环保“五大行动”,投资约588亿元实施6000余个工程项目。

为了让天更蓝,重庆市深入贯彻落实国家“大气十条”及重庆市实施方案,联防联控联治大气污染,积极应对重污染天气。

2015年,重庆市主城区空气质量优良天数达到292天,比2014年增加46天,其他区县(自治县)城区空气质量均达标。

为了让水更绿,重庆市通过国家“水十条”及地方实施方案,综合运用政策措施、工程措施、技术措施系统治理水环境。

当前,重庆市重点流域水污染防治专项规划年度考核结果为好,玉滩湖、长寿湖生态环境保护项目绩效评价位于全国前列。城市生活污水和垃圾集中处理率分别达到91%和99%,在全国处于先进水平。全市地表水质良好,长江干流水质为优,集中式饮用水水源地水质安全,三峡库区水环境也保持稳定。

在此基础上,重庆市强力推进民生建设,继续做好民生实事,2015年基本完成主城区56个湖库整治,完成1600个农村环境连片整治。2016年,计划提前一年完成2000个村连片整治的民生实事目标,惠及千万群众。

在深入治理大气污染方面,2015年,重庆市关闭了包括两家火电厂在内的一批大气重点污染源,开展汽车涂装等行业挥发性有机物深度治理,淘汰黄标车1.98万辆,超额完成国家下达任务。

在强化重金属污染控制方面,重庆市重金属重点企业达标率100%,完成35项重点环境风险评估工作,治理修复污染土壤18.1万立方米,提供净地116万平方米。

此外,重庆市还开展了专项检查“三江”沿线、重点工业园区、饮用水水源地等重点环境监管单位,妥善审批重钢FINEX、枢纽东环线、开城高速公路等42个重大项目,为“十二五”收官划上了圆满句号。



环保工作人员开展空气质量监测