

改革创新攻坚克难 着力改善环境质量

——2016年全国环境保护工作会议发言摘登(一)

编者按

2016年全国环境保护工作会议1月11日~12日在京举行。会议总结了“十二五”和2015年工作,研究提出“十三五”环境保护总体思路,以环境质量为核心,部署安排2016年重点工作。与会代表围绕会议主题进行了深入讨论。本版今日特摘编部分与会代表发言,以飨读者。

加快观念转变 改善环境质量

天津市环保局局长 温武瑞

听了陈吉宁部长报告,也看了“十三五”规划建议,我体会比较深。我认为要加快转变观念。当前环保工作面临窗口期、转折期、机遇期。环境质量是实现小康的短板,而环保也是天津的短板。

我们要在思想上、观念上、认识上加快转变,由以督企为主转向以督政为主,由总量控制转向环境质量管理,由自上而下转向自上而下与自下而上

相结合。环保工作的核心是以改善环境质量推动绿色发展,要用最严格环保制度保障来改善环境质量。

首先,要以改善环境质量为核心。入冬以来,京津冀、河南、山东雾霾来势较猛。根本原因是污染物排放量大,要从根本上解决这一问题。天津市不断调整产业结构,第三产业从原来47%的占比增加到现在的50%多。调整产业结构对天津环境质量改

善起到重要作用。

第二,要采取工程治理措施,削减污染物存量。在燃煤方面,2013年至今减少了500万吨。全市对86万套农村民用炉具进行改造,投入15亿元。燃煤改造后,全市二氧化硫同比下降40%。同时,天津强化法律的威严和震慑力,市人大出台环保法规并且通过立法分清了地方政府和部门的责任。

第三,利用科技手段进行环境治理。建立大气源解析,对重点企业一天一统计。通过科技手段,污水处理厂处理达标率由原来的30%~40%,提高到目前的90%以上。

天气影响京津冀、长三角等地区,但是一直以来,一些环保部门对有效应对大气污染还缺乏足够的思想准备。必须充分认识到大气污染治理是一个长期的过程,必须通过调整产业结构推进污染治理的进程。环保部门应找准定位,厘清责任,尽职尽责。

总之,环保部门必须有改革创新和勇挑重担的精神,在不断探索中前行。持续提升素质能力,尤其是市县两级,要打造一支忠诚干净有担当,政治强、业务精、敢作为、作风正的环境保护干部队伍。

精神,贯彻落实上还有很多工作需要做。这就要求我们必须上下配合,把握节奏。我们一定要下大力气做好工作。这项工作做好了,我们就会取得显著的成绩。

作为传统的重工业基地之一,今年冬天辽宁遇到前所未有的雾霾情况,京津冀区域一体化、区域联防联控的做法对东北地区也非常有意义。我们已经向国务院提出建议,将东北地区也纳入京津冀区域一体化范围,希望中央能够给予支持。

司法衔接机制建设路径,与相关部门联合下发了《关于加强全省生态环境行政执法与司法衔接机制建设的指导意见》。加强与司法厅、公安厅等部门的工作衔接,建立环境行政与司法衔接联席会议制度、联络机制。充分发挥社会第三方组织作用,建立与社会第三方组织协作配合机制。

吉林省还充分利用在线监测、移动执法、无人机等在数据采集和传输上的优势,扩大数据来源,丰富数据资源。将遥感、地理信息系统技术与环保业务工作紧密结合起来,切实提高数据处理、分析和再加工能力。

筑被拆除。淘汰中小锅炉5000台。淘汰黄标车4000辆。

作为地方环保部门要在绿色发展上做文章。要从源头抓起,强力执法,强力监管。绿色发展要具体化,地方要推动。“十三五”规划中,上海市农业占比非常小,怎样发展?以畜禽养殖为例,畜禽养殖要减量到与区域农田相匹配。要依据种养结合,绿色发展。源头多做点,过程和末端就事半功倍。

设,开创社会主义生态文明新时代,“十三五”期间,浙江将开展为期5年的“美丽浙江”行动,希望得到更多支持。

第三,去年互联网大会期间,浙江的大气环境保障工作得到了环境保护部和周边省市的大力支持。今年杭州将承办G20峰会,做好G20峰会期间空气质量的保障工作,是我们今年环保工作的重中之重。希望在执法监管、技术保障方面得到更多指导和支持,推动我们把环境治理提上一个新台阶,进一步改善环境质量。

能解决责任划分的问题。

其次,中央抓环保的力度是很大的,我们怎样才能把这样的力度传递下去,这要我们上下齐心协力才行。建议中央巡视组应该有生态环保专项巡视任务,有计划地进行巡视。

第三,“十三五”规划中的要求我非常赞同,我们回去以后要好好学习研究。在生态方面的内容中,建议进一步厘清环保、发改、农业、林业等不同部门的职责,确保相关部门按照明确的职责范围尽职尽责履责。

加强源头管控 坚持绿色发展

福建省环保厅厅长 朱华

这是我第一次参加全国环保工作会议,感觉陈吉宁部长的讲话非常解渴,非常管用,谈几点感受。一是站位非常高,把生态文明建设、绿色发展摆在非常高的位置;二是立意非常远,既有长远考虑,又有具体举措,让我们有一个明确的指导性的方向,可以谋划好未来的工作;三是措施非常实,改革创新

新、“三大战役”、总量减排等每一项工作都非常务实;四是目标非常明确,对环保形势的判断和把握非常准确,对未来5年环境保护工作的艰巨性、面临的困难和挑战毫不回避。

福建省是自觉的十八大以来,国务院确定的全国第一个生态文明先行示范区。省委省政府非常重视,根据“党

减排目标、环境质量改善和淘汰黄标车等刚性任务方面完成得比较好,没有出现较大的环境污染事件。我主要提几方面意见。

在改革方面希望可以加大指导力度。比如排污权有偿使用工作,要统一

加大改革创新的指导力度

江西省环保厅厅长 邓兴明

陈吉宁部长的讲话对当前环境保护形势进行了深入的分析和科学的判断,对“十三五”期间环境保护工作有了更具具体部署和要求,对下一步地方环境保护工作有非常强的指导意义。

总体来讲,江西省2015年在完成

标。针对大气治理应进一步下功夫,同时有效引导舆论。要把工作做得更加扎实。在区域的生产生活的排放方面,我们的排放清单可以更具体深入;在区域大气扩散能力方面,气象等部门可以制定综合指数,用以表征区域大气扩散能力。每天观测,长期观察,明确区域

标。针对大气治理应进一步下功夫,同时有效引导舆论。要把工作做得更加扎实。在区域的生产生活的排放方面,我们的排放清单可以更具体深入;在区域大气扩散能力方面,气象等部门可以制定综合指数,用以表征区域大气扩散能力。每天观测,长期观察,明确区域

大气污染防治要聚焦症结

山东省环保厅厅长 张波

陈吉宁部长的报告为当前和今后一段时期的环保工作做了很好的布局,理论水平高,又很接地气。环保部门下一步工作的关键,就是按照这样的布局强力推动,抓好落实。

结合下一步工作,谈几点思考。

一是大气污染防治要聚焦症结,明确目

标。针对大气治理应进一步下功夫,同时有效引导舆论。要把工作做得更加扎实。在区域的生产生活的排放方面,我们的排放清单可以更具体深入;在区域大气扩散能力方面,气象等部门可以制定综合指数,用以表征区域大气扩散能力。每天观测,长期观察,明确区域

提升统筹规划和综合协调能力

河南省环保厅厅长 张庆义

陈吉宁部长的报告充分体现了党中央、国务院重要决策精神和部署,贯穿了实事求是、改革创新的精神,对绿色发展进行了全面解读,对当前形势进行了深入的分析,对下一步工作进行了全面部署。

在我国全面建成小康社会的历史进程中,党的十八大根据国际国内新形势的发展变化,提出了建设生态文明的

新任务和新要求,对于环保部门来说,迫切需要在改革发展中加强自身建设,强化统筹协调、综合协调的职责。

环保部门要以全局的视野来谋划工作,要以创新的思路来推进工作。“气十条”、“水十条”这两个文件的亮点之一就是强化统筹治理,部门之间的分工协作,使各个部门的责任明确。但是,

小康社会的环保目标和标准要明确

湖北省环保厅厅长 吕文艳

陈吉宁部长的讲话站位很高,极大地提振了我们的信心,并对今后工作的开展具有重要指导意义。

“十三五”时期,污染排放将进入峰值,在经济下行压力下减排任务依然艰巨,如何进一步改善环境质量,怎么推进绿色发展?我认为,要守住3个安全:一是环境质量安全;二是环境风险防范安全;三是环保队伍安全。

为贯彻落实会议精神,湖北将从以下几方面做好“十三五”环保工作:首先,坚持一个中心,即以环境质量改善为核心。其次,坚持用好两个平台,即用好生态创建平台和规划环评平台。第三,坚持打好大气、水、土壤污染防治三大战役。第四,坚持做好4项重点工作,即执行和完善环保执法、总量减排、风险防控、环境管理制度。第五,坚持抓好五大改革,即重

落实责任构建齐抓共管格局

湖南省环保厅厅长 刘尧臣

陈吉宁部长的报告立意很高,内容很丰富,对今后工作的指导性很强,我们要好好消化认真落实。

“十二五”期间和2015年环境保护工作成效显著,主要体现在3个方面:一是污染物治理成效显著,污染势头得到遏制。二是环境执法监管得到进一步加强,特别是新环保法实施以来,法

制建设更加完善,企业开展环境治理的自觉性加强,社会氛围更好。三是法律保障、技术支撑更完善。

如今,国家越来越重视环境保护工作,环保部门在面临挑战的同时,也迎来了机遇。

今后的环保工作,我认为要抓住3条基本思路:一是大力推动经济转型发展

从单纯督企向综合督政转变

广西壮族自治区环保厅厅长 檀庆瑞

对于陈吉宁部长的讲话,我有4点体会:一是理论支撑强劲,学习贯彻习近平总书记系列讲话精神结合环保工作实际,特别是关于生态文明的论述,给我们工作提供了思想武器。二是分析形势到位,对“十二五”总结,对“十三五”展望,对去年一年工作的分析,对今年的分析部署非常到位。三是目标任

务明确,非常细,也非常实,甚至具体到

地市一级。让我们对今后工作心中有数。四是工作方法明晰,不仅压担子,还告诉地方要怎么做。

对于规划有几点思考。首先,绿色发展是“十三五”的亮点。要不断向地方政府宣传绿色发展理念,让他们真正认识到环保的重要性。

第二,关于分类指导,需要针对不同省区、不同的环境质量、不同的污染

政同责”的要求,先行先试。今年,在全省经济工作会议中套开了生态环境保护工作会议,书记、省长直接部署,并且出台了福建省《关于进一步加强环境保护工作的若干意见》,坚持绿色发展,从源头管控。

我们也采取了很多行之有效的办法。针对我们的短板,去年梳理了110多个问题,倒逼各地整改,解决了很多老大难问题。从今年起,把以往和市长签署的环境保护目标责任书,上升为党委政府的环境目标责任书,构建一个党委政府重视的环境目标责任体系,守住环境底线。

协调指导。省与省、东部省份与西部省份、发达地区与欠发达地区如何交易等问题,希望能够出台更加具有指导意义的意见。十八届五中全会提出了省级以下监测和监察机构垂直管理,也希望尽快出台具体的工作指导意见。

在能力建设方面,对于办公场所、仪器设备、机构编制和人员等问题应加大支持力度。目前,江西省县级监测能力还比较弱。如何强化基层环境保护部门的建设能力,希望出台具体的指导意见。

排放天花板。

二是加强环境风险防控工作。目前,我国的河流、湖泊、滩涂污染形势依然严峻,下一步要针对这些领域开展调研,摸清底数,启动对威胁人体健康、生态安全的环境问题的治理。

三是制定激励性培训政策,加强环保队伍培训。要组织专家研究培训大纲,务实具体地推动培训工作;实施全国性培训和大比武,通过培训和比武相结合调动整个队伍的学习积极性,提高队伍的职业化水平。

现在各级环保部门统筹谋划,综合协调的能力比较弱。环保部门要给政府出好主意,协调各部门一起做。

要加大力度研究如何强化责任,传导压力。环保工作不仅要有关心、理念,还要下大力气,统筹谋划、综合协调,多出政策,把压力和责任传导出去。

要加强监测,校正数据。环境监测是环保工作的基础,也是重中之重。要确保数据的真实和准确,否则环保工作的科学化就无从谈起。必须对环境监测数据进行及时校正,各级环保部门应把这个事情当成大事。

直管理改革、空气质量考核和水生态补偿改革、环境监测改革、党政领导干部生态环境损害责任追究制度改革,划定生态红线的制度与措施改革。

“十三五”规划思路清晰,重点突出。针对“十三五”规划,提几点建议:第一,在规划上要明确全面建成小康社会的环保目标和标准。第二,利用小康社会建设补短板,营造环境保护良好氛围。第三,尽快明确具体的环保指标,对于指标分解,要共同承担但有区别。第四,加强规划实施的考核和保障措施。第五,建议长江中游城市群应纳入国家大气环境治理的重点区域,加强优良湖泊的保护工作。

展,转方式调结构,才能从根本上保护好生态环境。二是大力推动环境管理体制机制创新,适应经济社会发展新常态。三是结合实际,有效解决好本地污染问题。

“十三五”时期和2016年,环保部门要认真研究抓什么,也要研究怎么抓、靠什么抓。我认为,要厘清责任,构建党委政府统一领导,各级各部门齐抓共管的格局。湖南省2015年印发《湖南省环境保护工作责任规定(试行)》,责任细化到乡镇,对推进落实各级各部门社会各方面环境保护工作具有重大而深远的意义,也能和中央的系列文件很好地结合起来。

结构来具体对待。分类指导的基础是沟通,要在机制上、制度上把沟通作为解决问题的抓手。

第三,把握好质量和总量的关系。要把改善环境质量作为核心目标,正确认识和对待环境质量与总量控制的关系。

第四,从单纯督企向综合督政转变。综合督政要大面积、全覆盖地推开,因为综合督政最大的特点是对一个城市的环境问题进行系统的、整体性的把脉会诊,一旦反馈到地方政府,在一定程度上缓解了环保部门的压力。只要会诊搞得好的,关于城市发展的一系列问题都会讲清楚了。