

改革创新攻坚克难 着力改善环境质量

——2016年全国环境保护工作会议发言摘登(二)

厘清环保部门职责

广东省环保厅党组书记、副厅长 陈光荣

通过认真学习陈吉宁部长的报告,几点感受尤为深刻:第一点感受是高、立意高,水平高,提出的目标也高,为我们在“十三五”开创新局面增强了信心,为基层环保工作指明了方向;第二是新,主要是理念新,紧紧扣住了党中央、国务院在十八大以来,对生态文明建设、环境保护工作的总体部署;第三是实,不仅语言平实,提

出的工作措施也非常符合环保工作的实际,也符合基层环保部门的实际。一直以来,广东省坚持以环境质量改善为核心。广东省的森林覆盖率很高,空气质量很好,生态环境质量也达到了标准,但水环境还存在差距。我们的工作还是要以环境质量的改善为根本目标,如果环境质量没有改善,

只是说多么重视,投入了多少钱,都没有用,通俗地说就是“说一千道一万,环境质量说了算”。

对下一步工作,我也提一点建议。现阶段,我们出合了许多政策,政策措施非常到位,我认为,把这些政策措施全部落实下去,环境质量一定会改善。那应该怎么落实?以广东省的水环境治理为例,怎样让环保部门做到牵头不包办?需要找准环保部门的定位。我们现在实行“水的目标”、“编制规划”、“监督管理”、“考核评估”、“水质监测”、“信息发布”的六个统一,进一步厘清了环保部门的职责。

加快体制机制改革步伐

重庆市环保局局长 史大平

陈吉宁部长的报告高屋建瓴,指出了当前环保工作的重点,为今后一段时期的环保工作指明了方向。

垂直管理体制体制机制改革是个系统工程,牵一发而动全身,需要做好顶层制度设计,建议加快垂直管理体制改革的步伐。体制机制改革关

系到环保工作的质量和效率。体制机制不解决,好的政策就难以得到很好的贯彻落实,希望中央尽快拿出有关体制机制改革的方案。同时,调动环保部门和地方政府的积极性,在垂直管理上应鼓励地方根据各地特点,因地制宜先行先试,多层

次、多角度、多方位进行探索,积累经验,提供借鉴。

目前,重庆环保工作人员有几千人,平均一个区县有75~85人左右。建议体制机制改革在着眼于制定合理机制、有效发挥各级职能的同时,考虑地方环保机构的干部和专业队伍积极性、主动性的发挥。

同时,改进工作方式方法。希望环境保护部加快各项考核发布,比如,2015年的考核在2016年3月之前发布等。

坚持以生态环境规划为基础

海南省生态环保厅厅长 邓小刚

陈吉宁部长的讲话非常务实,对环保工作的目标、重点、方法论述透彻。

海南省生态环保厅刚组建一年,我们是一边打基础,一边开展工作。

首先,我们开展了生态环境承载力研究,进行了多规合一方面的探索。海南省生态环保厅牵头划定生态红线,把环境质量底线2020年目标值分解到不同区域,以生态环境规划为基础,在上面叠加产业、园区等。当叠加内容与生态环境有矛盾或不相适应的,就坚决剔除。

海南省政府落实“水十条”方案时,对城市64条内河内湖实施三年行动方案,2018年全部消除劣V类。另外,120条入海的河道问题还比较多,目前已经制定综合整治方案。

同时,针对区域环境分化问题,建议:第一,“十三五”开局时,在国家层面将成渝城市群、北部湾区域等列入联防联控重点区域。第二,中央相关改革方案能否加快出台。

另外,当前,广东省往湛江产业转移趋势明显,转移包括煤电、钢铁、石化等产业,未来几年,要测算出北部湾燃煤总量增加了多少。在统筹生态保护和环境保护方面,海南省愿意做试点。

强化考核促进环境质量改善

宁夏回族自治区环保厅厅长 赵旭辉

陈吉宁部长的讲话非常明确和全面,尤其是从督企向督政转变、从总量控制向环境质量管理转变。

宁夏年年减排总量都超额完成,但为什么空气质量还是很差?问题就出在总量减排与改善环境质量存在脱节。关于“十三五”规划报告,

主题很明确,目标很突出。我们要学习贯彻,推动宁夏环境质量改善。

我有几点建议:一是要推动市县政府更加重视环保。现在地方政府重视环保工作的程度还不够,尤其是经济欠发达地区。中央应该出台一些督查督政方面的相关

文件,督促党委、政府提高认识。第二是用抓脱贫的方式抓环保。地方政府可以采用签“军令状”、“责任书”的办法,要按这个方式一定能抓好环保。第三是要以项目和资金引导环境治理和改善。除了处罚、约谈之外,国家可以拿出资金来进行引导。第四是“十三五”的目标还要进一步细化。对于“环境质量总体改善”,怎样考核,什么目标,都要确定,还有考核的基准,也要明确下来。

加大西部地区生态补偿力度

西藏自治区环保厅厅长 罗杰

听了陈吉宁部长的工作报告,也看了“十三五”规划纲要建议、备受鼓舞,倍感振奋。我们要认真学习传达这次会议精神,及时向自治区党委、政府领导汇报。

中央第六次西藏工作座谈会前不久刚刚召开,会议明确了当前和今后一

个时期西藏工作的指导思想、目标要求、重大举措,提出重点解决3个问题,第一是稳定,第二是民生,第三就是生态。会议提出要继续把确保生态环境良好作为新时期西藏经济社会发展的战略目标之一,要求采取综合举措,保护好青藏高原的生态环境。

西藏是国家重要的生态安全屏障,保护好青藏高原的生态环境,对我国有重要意义。西藏120万平方公里的国土面积中,43万平方公里被列入国家重点保护区,限制开发、禁止开发,对当地经济发展有一定影响。

西藏本身经济实力欠缺,对中央财政的依靠程度比较大。生态补偿机制、生态转移支付对西部地区来说是很重要的政策,希望加大生态补偿力度,提高补偿标准,对西藏生态环境保护给予更多资金支持。

全力保障环境安全和社会安全

新疆维吾尔自治区环保厅党组书记 邵峰

陈吉宁部长的报告有高度、有深度、接地气,客观详细,充分论述了五大发展理念,并与环保工作融为一体。

作为边疆地区,新疆维吾尔自治区环保部门将增强理解力、执行力,全面贯彻落实这次会议精神。

相对于其他地区,新疆的环保工作还有许多难点需要突破,因为我们还承担着反恐维稳的任务。新疆地区环境条件存在先天不足,资源禀赋差,这里既是我国的生态屏障,也是我国

反恐维稳的屏障。

新疆是“一带一路”战略的关键区域,是丝绸之路经济带核心区,因此,“十三五”也是新疆经济大力发展时期。可以说,新疆肩负着经济发展、环境保护、社会维稳三重任务。

火电行业污染一直是新疆环境治理的重点。在火电污染控制方面,“十三五”时期,新疆将尽最大努力完成任务,争取交上一份满意的答卷。

党政同责打好治污降霾组合拳

陕西省环保厅厅长 王成文

陈吉宁部长的报告让人耳目一新,精神一振。我们要充分认识到,将环保工作的好思路和好想法落地生根,还需要各级环保部门共同努力。

2015年,是陕西省生态文明建设历史上浓墨重彩的一年。党政同责彰显铁腕治霾的决心;渭河流域水污染防治巩固提高三年行动方案顺利启动;农村环境整治助力农民奔小康;总量

减排超额完成任务;大气污染防治取得明显成效。监测数据显示,2015年,陕西省关中地区优良天数同比增加38.8天,重度以上污染天数同比减少12.2天,PM_{2.5}浓度同比减少17%。

如何将绿色发展理念通过党政系统传导给各级党委、政府及相关部门,是目前亟待解决的问题。2015年,陕

西省委、省政府在年度目标考核中,继续大幅增加了生态环保指标权重,特别是雾霾治理指标由3分调整为8分。陕西省委、省政府以治污降霾作为突破口,党政同责打好治污降霾组合拳。

为进一步深入推进大气污染、重金属污染等的治理工作,目前,亟需解决缺少技术、资金等手段的问题。

再有,环保工作必须充分调动各级各部门的积极性,同时要注意调动地方政府的积极性,力求做到奖罚分明。

目前,陕西省市、县两级环保部门的能力比较薄弱,应加强基层环保部门的能力建设。

加强环境监管 排查安全隐患

甘肃省环保厅厅长 王建中

听了陈吉宁部长的报告,我有几点感受。一是报告非常全面。报告系统地分析了环保工作的严峻形势和突出问题,深刻讲解了“十三五”的一些具体规划、要求和措施。二是报告对环保形势和存在的问题分析得非常到位,对“十三五”期间需要采取的措施和对2016年的工作重点讲解得非常精准。

回去之后,我们一定要把会议精神贯彻好、落实好。

2015年,是生态环境保护工作不平凡的一年。各地环保部门在环境保护部的带领下,做了很多颇具成效的工作,我认为这种势头持续保持下去的话,到2020年,全国的环境质量一定会有很大改善和提高。

2015年,甘肃省的应急监测工作给了我们很多经验和教训。甘肃省陇南市西和县陇星锦业有限责任公司尾矿库库尾砂泄漏事件之后,在陈吉宁部长的带领下,环保部门做出了快速应对和处理,对控制事件的蔓延和恶化发挥了巨大作用。这件事情也教育我们,安全隐患的排查和治理工作是非常重要的。

甘肃省是尾矿比较多的省份,我们在下一步工作中,要在环境监管和安全监管方面做到无缝对接,进一步对跨流域污染隐患进行排查。

二是环境保护部的支持下,借鉴了福建省、海南省的经验,划定生态保护红线。

三是在环境污染责任险方面进行探索,全省把涉及有色金属采选和冶炼,以及部分化工企业都纳入污染保险范围。

四是在几个工业园区开展了有毒有害气体监测预警。对于“十三五”规划,我提几点建议:首先,对于实施生态移民应科学谋划和部署。从青海省来看,这项工作尚不成熟。其次,建议把减少载畜量改为保持草畜平衡。再有,要进行垂直管理,环境保护部还需要根据各地实际情况,加强顶层设计。

生态红线划定要系统谋划

四川省环保厅厅长 姜晓亭

陈吉宁部长的报告非常系统、有高度、接地气。对于国家出台的“大气十条”“水十条”规定的一系列目标和措施,四川省进行了细化,出台了《四川省大气污染防治行动计划实施细则2015年度实施计划》和《水污染防治行动计划》四川省工作方案》等,进一步明确了大气和水污染防治的目标和举措。在此基础上,

建议各市县污染物减排指标和各部门的分工更加明确,环境管理要遵循系统化、科学化、法治化、精细化和信息化。比如同为扬尘,但是要区分工地扬尘和交通扬尘,明确部门监管职责。新常态下,复杂的经济形势对做好环保工作提出了挑战,四川省存在不少未批先建、批建不符、久拖不建的“僵尸”企业。对于这些企业,环保部

门会严格执法,同时也希望国家出台相应政策对企业进行关停等处理。而四川省也将通过排污许可制度的实施,在今年关掉一部分这样的企业。

同时,四川省将加强生态文明建设,落实国家的目标要求。值得注意的是,有些部门启动生态文明建设后,划定的生态红线过于碎片化,建议对生态红线划定工作要系统谋划,科学实施,便于建设和管理。

此外,审批权下放等一系列简政放权的措施值得鼓励。从经济角度讲,市场在资源配置中起决定性作用。对于简政放权和利用市场手段推进污染防治,需要部门间的协调配合,并加强规范。

按照要求完成减排任务

新疆生产建设兵团环保局局长 刘平

陈吉宁部长的讲话站位很高,对环境与发展的关系有更深层的认识,非常符合当前的发展形势。

一是在措施方面,陈吉宁部长在讲话中提出,将落实“党政同责、一岗双责”作为“十三五”环保的一项工作,是对工作的进一步深化。

二是在制度建设方面改变了环保部门单打独斗的局面。以督政为例,随着改革的推进和制度的完善,各项制度的配套和相关部门的

配合力度的加大,督政将会发挥更有力的作用。

三是强调了绿色发展的理念,将环保工作与国家整体发展布局相结合。

四是强调实事求是,尤其要求环保工作方式由自上而下而向上而下和自下而上相结合转变,非常接地气。

新疆生产建设兵团肩负着保护祖国边疆的任务,同时也有经济发展的

任务。按照环境保护部要求,“十二五”期间,新疆生产建设兵团积极推进工作,完成了各项任务。总体来看,虽然进步很快,但是与其他省市的差距还是比较大。

对于“十三五”具体的减排目标,希望“十三五”期间在减排任务的下达方面实施差别化管理,并继续实施扶持政策。在援助和指导工作方面,希望继续召开援疆工作会议,对我们“十三五”期间的发展和环境保护工作的开展进行指导。

“十二五”期间,环境保护部技术援疆的政策取得了很好的效果,希望“十三五”期间继续加强技术和人员方面的支援和帮助。

构建绿色发展内生机制

青岛市环保局局长 宋春康

陈吉宁部长的工作报告深入解读了中央,特别是习近平总书记十八大以来一系列新的思想、新的部署、新的认识,全面总结了“十二五”以来,全国环保工作取得的显著成就,并对“十三五”工作做了全面部署,进一步明确了下一步的工作方针。

关于陈吉宁部长的报告,我有

两点感受。一是旗帜鲜明地提出了以环境质量改善为核心,指明了下一步工作重点和工作方向。二是高瞻远瞩地提出了以改革环境治理基础制度为动力,加快构建绿色发展内生机制,为“十三五”绿色发展、转型升级,将带来深远的影响。“十二五”时期,是青岛市环保工

作成效显著、形势良好的时期,具有几个方面的特点。一是地方经济结构调整步伐加快。2015年,服务业发展的比重首次超过了第二产业,老城区钢厂的搬迁工作全部完成;二是投资力度空前加大,市政府确定把环保投入作为城市建设的第一方向,优先保障;三是环境执法的权威性、有效性普遍提高,新《环境保护法》实施以后,我们2015年一年的环境处罚达到了500万元,比2014年提高了一倍;四是环境质量显著改善,空气质量明显好转。

依靠改革推动发展

青海省环保厅厅长 杨汝坤

陈吉宁部长的讲话系统完整地阐述了环保工作的总体思路,其中几个方面内容令我印象深刻。一是党中央对环保高度重视,机遇很多,我们的很多政策、法规、技术需要紧跟形势,需要进一步加强。另外,陈吉宁部长的讲话明确提出了以改善环境质量为核心,指明了环境保护的方向。

“十二五”期间,青海省的总量减排任务圆满完成。在大气治理方面,

空气质量达标率从2013年的63%提高到2015年年底的77.6%。农村环境连片整治工作也取得进展,全省共有4000多个村,目前已经完成2015个村的治理。

与此同时,青海省还推动了多项改革。一是建立三江源国家公园,在保护地管理上进行创新,以生态保护为主,把生态保护和民生改造结合起来,探索野生动物保护机制。

强化监管 严格执法

武汉市环保局局长 李湛

陈吉宁部长讲话的科学性、专业性非常强,给予地方环保工作很大指导。

2015年,武汉市主要抓环保工作的落实。比如,淘汰黄标车7.5万辆。同时,近几年来,武汉市在环保投入上不断增加。在十八届五中全会后,武汉市辖区的环保预

算还在增加。

同时,武汉市也提出在环保工作上希望达到一些目标。比如,国家提出环保要分区施策。在大气污染治理以及长江流域治理中,武汉要明确自己的位置。尤其在VOC治理上对自身多提要求并严格执法。武汉还将建设预警预测中心,希望建成环境监测

本版稿件由本报记者郭薇、刘晓星、邢飞龙、童克难、吕望舒、郭婷、张蕊、李维、王奎庭、王琳琳、宋杨整理,未经本人审阅,标题为编者所加。

超级站。

此外,我们在环评、监测等方面都要不断推动专业化第三方治理。通过第三方治理不断强化严格执法监管,摆脱原来的执法困境。

去年,武汉的监管处罚金额同比翻了两番。在严格执法时,我们应当注意,对于严重违法需要严惩惩戒;要在深入基层上求实,对于一些不是恶意的违法行为,往往需要一定的窗口期;对于根本没有治理能力的污染企业,则应该引入专业的第三方进行治理。

(上接一版)面对新形势新任务提出的迫切要求,必须克服模糊认识,自觉抵制各种错误倾向,进一步提升政治意识、大局意识、纪律意识,进一步增强参与决策的能力、监管执法的能力、协调配合的能力,进一步激发改革创新的热情、干事创业的热情、勇挑重担的热情,打造一支忠诚干净担当、政治强、业务精、敢作为、作风正环保干部

队伍。

贯彻落实会议精神,就要在实践上切实推动。

谋划要做深。要结合突出问题和长远发展深入谋划,围绕统筹经济发

展和环境保护深入谋划,针对改善环境质量的瓶颈制约深入谋划,聚焦推进生态环境治理体系和治理能力现代化深入谋划。

措施要做细。要把环境保护规划做细,把执行环境法律、法规的配套制度做细,把摸清污染底数的工作做细,把解决环境问题的方法做细,把全方位监管的体系做细,把各方环境责任做细。

工作要抓实。要在改革创新上求实,通过扎实探索积累经验、总结规律;要在深入基层上求实,通过走访调查把握工作难点,找到破