

中国环境报

环境保护要分类施策精准发力

主管:中华人民共和国环境保护部



主办出版发行:中国环境报社

6698 期 今日12版

2016年1月 星期四 农历乙未年十二月初五

14

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

本报见习记者杜林 张林霞南昌报道 江西省委书记强卫近日到南昌市环境监控中心开展调研,并看望慰问一线干部职工。

在南昌市环境监控中心,强卫与值守的工作人员一一握手,向他们致以慰问。随后,他详细了解了南昌市环境监控中心的运行情况,一项项地了解南昌市的污染源。

强卫在调研中指出,环境保护是一个系统工程,不能光盯着城区的一亩三分地,要有大环保视野,分类施策,精准

发力,把县区、乡村环保纳入一体谋划、一体推进,让南昌市的空气更好、水更清、环境更优美。

据了解,2015年1-11月,南昌市空气优良率达89.2%,比去年同期提高9.6个百分点,在中部省会城市排名第一。集中式饮用水水源地水质达标率、主要河流水质达标率均为100%。工地扬尘达标率为91%,道路扬尘达标率为72%。全市重点企业污染治理设施运行率达100%,合格率达99%,综合脱硫效率达95%,综合脱硝效率

率达70%。污染源自动监控数据传输有效率率为99.75%,自行监测结果公布率为99.77%。监督性监测结果公布率为100%。

在监管执法方面,2015年,南昌市环保部门共检查企业3823家(次),责令停止建设企业49家,责令停产企业55家,责令限期改正或限期治理企业749家,关停取缔企业55家,行政处罚立案131家,移送公安机关12家,行政拘留9人,刑事拘留2人,清理违法违规建设项目128家,清理“土政策”6件。

以改善环境质量为核心 全力打好补齐环保短板攻坚战

——在2016年全国环境保护工作会议上的讲话

环境保护部部长 陈吉宁

(2016年1月11日)

同志们:

今天召开全国环境保护工作会议。主要任务是,贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,认真落实李克强总理、张高丽副总理重要批示指示精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实五大发展理念,总结“十二五”和2015年工作,分析把握“十三五”环境保护面临的新形势新任务,研究提出“十三五”环境保护总体思路,以改善环境质量为核心,部署安排2016年重点工作。

下面,我讲四个方面意见。

一、深刻学习领会党中央国务院关于生态文明建设和环境保护的新理念新思想新战略,清醒认识“十三五”时期环境保护面临的新形势新挑战新任务

党的十八大以来,党中央、国务院把生态文明建设和环境保护摆上更加重要的战略位置,作出一系列重大决策部署,认识高度、推进力度、实践深度前所未有。习近平总书记在国内外主持重要会议、考察调研,在国内外访问、出席国际会议活动,有关重要讲话、论述、批示多达80余次,对生态文明建设和环境保护提出一系列新理念新思想新战略,涵盖重大理念、方针原则、目标任务、重点举措、制度保障等诸多领域和方面,体现了宽广而深远的思想观、实践观、系统观、全球观。李克强总理、张高丽副总理对生态文明建设和环境保护作了许多重要批示指示,提出明确要求。其中,习近平总书记提出的坚持“两山论”和绿色发展理念,最为重要、影响长远。这是我们党积极探索经济规律、社会规律和自然规律的认识升华,带来的是发展理念和方式的深刻转变,也是执政理念和方式的深刻转变。

总书记强调,“绿水青山就是金山银山”。这从根本上更新了关于自然资源无价的传统认识,打破了简单把发展与保护对立起来的思维束缚,指明了实现发展和保护内在统一、相互促进和协

调共生的方法论,使我们深刻认识到,保护生态就是保护自然价值和增值自然资本的过程,保护环境就是保护经济社会发展潜力和后劲的过程,把生态环境优势转化成经济社会发展的优势,绿水青山就可以源源不断地带来金山银山。绿色发展是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的重大变革,着重解决的是人与自然和谐问题,将超越和扬弃现有的工业化、现代化模式,改变经济腿长、环境腿短的状况,引导企业家主动采取绿色生产方式,鼓励公众自觉践行绿色生活方式,推动形成人人节约资源、保护环境的社会风尚。

党的十八届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,强调牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,对生态文明建设和环境保护作出一系列重大决策部署,要求加快补齐生态环境短板,将生态环境质量总体改善列为全面建成小康社会目标。在此之前,党中央、国务院发布两份重要的“姊妹篇”文件——《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》。这三份文件彼此呼应、相互衔接,是中央的战略部署,是重大的系统的全面的制度架构,是当前和今后一个时期生态文明建设的顶层设计图,具有重要的引领和指导作用。《大气污染防治行动计划》(以下简称《大气十条》)、《水污染防治行动计划》(以下简称《水十条》)出台实施,新《环境保护法》施行,新《大气污染防治法》发布,环境保护督察、党政领导干部生态环境损害责任追究等六份生态文明体制改革配套文件相继实施。这些是行动层面的任务安排,是推进生态文明建设和加强环境保护的路线图。我们要反复学习、深刻领会,将习近平总书记系列重要讲话精神、中央的战略部署以及明确的设计精神和路线图的深刻转变,切实落实到生态环境保护的施工图。

观大势,才能定大局、谋大事、管大事、成大业。“十三五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键阶段。环境保护既处于大有作为的重要战略机遇期,又处于负重前行的

关键期;既是实现环境质量总体改善的窗口期、转折期,也是攻坚期。

第一,实现全面建成小康社会,亟须加快补齐生态环境突出短板。全面建成小康社会核心在“全面”,成效在“全面”,艰巨也在“全面”。小康全面不全面,生态环境质量是关键。加快补齐生态环境短板面临巨大挑战,需要付出极其艰苦的努力。一方面,经济新常态下,经济增长速度由高速增长向中高速,产业结构由低端迈向中高端,结构调整、转型升级,有利于降低单位产值污染物排放强度;另一方面,我国工业化、城镇化、农业现代化的任务尚未完成,还处在快速发展阶段,产业结构偏重、发展模式粗放等问题仍然在一些地区具有“锁定效应”,经济总量和增量仍在持续上升,污染物新增量依然处于高位。特别是,伴随着经济下行压力加大,发展与保护的矛盾更加突出,一些地方解决环境问题的责任和动力会减弱。城镇化滞后于工业化,未来20年,我国城镇化率将达到70%左右,将有3亿人口由农村转移到城市。研究表明,城镇人均生活能耗是农村人均水平的1.54倍,未来城镇化率每提高1个百分点,将增加生活垃圾1200万吨、生活污水11.5亿吨,消耗8000万吨标煤。如果延续粗放的传统城镇化模式,污染物在时间上的累积和区域空间上的复合效应将更加明显。

第二,全面深化生态环保改革,任务异常繁重。改革是推进环保事业持续健康发展的动力,也是破解发展与保护难题的出路。改革开放三十多年来,我国经济快速发展,但生态环境问题却越来越突出。究其原因,根本在于体制机制不适应,缺少科学合理、规范刚性的制度安排,不能破解发展与保护的矛盾,导致很多地方和部门重经济发展轻环境保护,抓经济手硬、抓环保手软。由于长期历史累积,今天的生态环境保护工作不仅要欠新账,而且要多还旧账,解决很多遗留问题,压力和挑战前所未有。这就需要我们把深化改革放在核心位置,从制度入手,解决制约环保事业发展的体制机制障碍。为此,党中央、国务院相继出台实施一系列改革文

件和举措。对生态环境保护而言,重点是三个方面:一是抓好中央已出台的关于生态文明建设和环境保护的改革任务。比如,“1+6”改革举措,抓紧细化,落地生根。二是加快推动建立最严格的环境保护制度,建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制,完善环境监管执法制度,实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度,健全环境信息公开制度等等。对这些制度要尽快推动,有些要制定完整的实施方案,搞好试点示范。三是落实中央对生态环保领域改革提出的新任务新要求。推进供给侧结构性改革,这是习近平总书记和中央经济工作会议提出的最新改革要求。2016年结构性改革的关键点,主要是去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。生态环境保护必须更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式,调整供给结构,提供更多优质生态产品。同时,要利用好结构性改革契机,乘势而为,加大力度,严格环保执法监管,强化污染减排和达标排放,以此来安排、落实和推动环保工作。

第三,进一步推进环境治理和质量改善,各项工作艰巨复杂。对比发达国家的发展历程,我国在相同发展阶段面临的环境问题更加复杂,难度前所未有。传统煤烟型污染与臭氧、PM_{2.5}、挥发性有机物等新老环境问题并存,生产与生活、城市与农村、工业与交通环境污染交织。我国一些主要污染物排放量仍处于高位,总量减排与环境质量改善的关系更趋复杂。2014年,全国COD排放总量为2294.6万吨,二氧化硫为1974.4万吨,氮氧化物2078万吨。要实现环境质量根本好转,二氧化硫、氮氧化物等总量排放至少要下降到百万吨级水平。一些没有纳入总量减排控制的污染物排放量依然在持续上升,对环境质量的负面影响进一步显现。据测算,全国挥发性有机物(VOCs)排放量高居3000多万吨,对区域复合型大气污染影响较大。2015年,首批开展监测考核的74个城市平均超标天数比例超过四分之一,达28.8%。入冬以来,重污染天气高发。全国地表水特别差和特别好的水体都在减少,城市黑臭水体大量

存在。我国生态足迹增加的速度远高于生物承载力的增长速度,是生物承载力的2倍以上。海河、黄河、辽河流域水资源开发利用分别高达106%、82%、76%,远远超过国际公认的水资源开发生态警戒线(40%)。有效应对和推动解决这些突出问题,环保工作量剧增,任务特别艰巨,需要全面谋划,整体推进,聚焦主业,打牢基础,突破难点,不断取得更大的成效。

第四,环境进入高风险期,守住安全底线难度大。2015年,相继发生福建漳州古雷石化(PX)项目爆炸、天津港“8·12”特别重大火灾爆炸事故等一系列重特大安全生产事故,表明长期以来粗放式发展的负面影响开始显现,也给我们敲响了警钟,环境安全意识必须始终牢记,环境安全防线不能有一丝一毫放松。当前和今后一段时期是我国环境高风险期,有的是环境自身的问题,有的是衍生出来的问题。区域性、布局性、结构性环境风险更加突出,环境事故呈高发频发态势。我国产业结构和布局不合理,布局总体呈现近水靠城的分布特征,12%的危险化学品企业距离饮用水水源保护区、重要生态功能区等环境敏感区域不足1公里,10%的企业距离人口集中居住区不足1公里,保障饮用水安全压力巨大。前事不忘,后事之师。松花江水污染事件历历在目,甘肃陇星锡污染事件近在咫尺,守住环境安全底线是利国高悬、重于千钧。

第五,区域环境分化趋势显现,统筹协调的要求高范围广。我国经济社会发展不平衡,东部一些地区进入工业化后期,环境质量出现好转态势,但中西部很大程度上仍在复制东部过去的发展模式。从项目环评审批情况看,中西部地区重化工项目投资持续攀升,相关产业自东向西转移趋势已经比较明显。“十二五”以来,我部审批的重化工项目中,中西部投资占全国的80%。青海、甘肃等省(区)的规划和项目建设集中在石油化工、有色冶金和电力行业;中部地区集中在装备制造、石油化工、钢铁、有色冶金、煤炭及电力、建材等基础能源原材料行业。如果统筹处理不好,西部有可能重复东部一些地区污染

严重、生态受损的状况。西部是我国的生态屏障和“水塔”,生态环境敏感度高、监管能力弱,一旦出问题,将会是灾难性的。

机遇与挑战并存,动力与压力同在。党中央、国务院高度重视生态文明建设和环境保护,我国发展正在由原来加快发展速度转变为加快经济发展方式转变的机遇,正在由原来规模快速扩张转变为提高发展质量和效益的机遇,全面深化改革与全面依法治国带来政策和法治红利,绿色发展带来技术红利的充分释放,公众生态环境意识日益增强,全社会保护生态环境的合力逐步形成,生态文明已成为引领全球发展的重要理念和行动。这些都为生态文明建设和环境保护取得进展创造了良好条件,“十三五”环保事业将迎来更大、更快、更好发展。

贯彻新理念新思想新战略,面对新形势新挑战新任务,我们必须头脑清醒、意志坚定、定位准确,紧紧抓住改善生态环境质量这个核心,打好补齐短板攻坚战,理清总体思路,把握前进方向,转变方式方法,加大力度、全力推进,着力提高环境治理水平。

一是坚持绿色发展。绿色发展贯穿于经济、政治、文化、社会和生态文明建设各方面和全过程,各地方各部门各行业都要坚持绿色发展。推动绿色发展,核心是形成内生动力机制,转变方式方法,加大力度、全力推进,着力提高环境治理水平。关键是推动地方党委政府履行环保职责,把绿色发展转化为地方党委政府和各部门的执政观、政绩观和价值观,平衡和处理好发展与保护关系,并落实到各项工作部署中。地方党委政府和各部门不能只讲发展不顾环境,不能先发展后环保。如果经济发展一味以牺牲生态环境为代价,这是吃祖宗的饭、欠子孙的债,不算本事、难以持续;也不能只强调环保不顾及发展甚至搞垮了经济,同样不算本事,最后也会伤害环保。当然,现在的主要矛盾是前者。要坚持两点论、辩证法,讲两点最终对经济和环保都有好处,讲一点对经济和环保都没有好处。

下转二版

环境保护部发布《环境影响评价技术导则 地下水环境》

本报讯 为进一步深化环境影响评价制度改革,将建设项目环境影响评价工作重心聚焦在环境影响评价对策措施上,从技术层面优化建设项目环境影响评价工作,环境保护部近日发布了《环境影响评价技术导则

地下水环境》(HJ 610-2016),替代2011版地下水导则。

修订后的导则突出了各行业建设项目的地下水污染特征,优化了评价等级判定、环境影响识别要求及环境影响预测和评价的具体内容,细化了

评价技术要求,简化了现状监测的部分内容,强化了地下水污染防治措施,进一步提高了地下水环境影响评价的科学性和可操作性,将对建设项目地下水环境影响评价工作起到更好的指导作用。

李干杰会见罗马尼亚驻华大使

本报记者吕望舒1月13日北京报道 环境保护部副部长、国家核安全局局长李干杰今日在北京会见了罗马尼亚驻华大使多鲁·科斯泰亚先生。双方就共同关心的核能与核安全等问题进行了交流,并签署了中罗核安全合作谅解备忘录。

李干杰简要介绍了中国核电发展与核安全管理现状。他说,针对中国的核电发展、能源结构调整和环境保护而言,发展核电有强烈的重要性、必要性、正当性和必然性。中国目前共有在建和建成核机组56台,其中30台已投入商业运行,26台正处于建

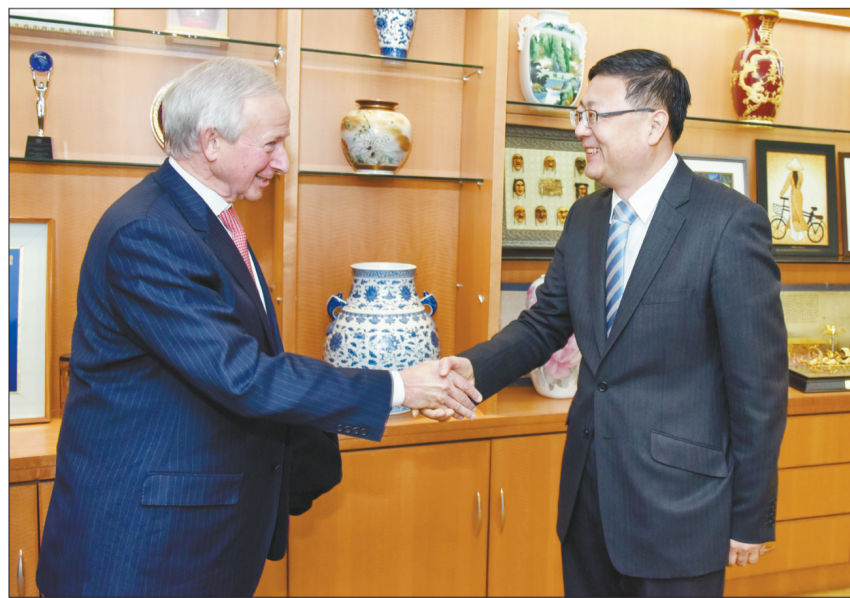
造阶段,运行机组安全水平总体处于世界中上游,在建机组质量得到了有效控制。

李干杰指出,中国的核电取得了良好的安全业绩,主要得益于以下几点:一是中国发展核电较晚,有后发优势,并很好地运用了后发优势;二是中国核电基本处在一个持续发展的过程中,使得核电建设、运行和管理等经验不断积累和提升;三是完全与国际接轨的中国核安全法规体系和监管机制有效发挥了作用。李干杰还介绍了日本福岛核事故后中国在加强核安全方面的工作。

多鲁·科斯泰亚表示,中罗两国历史上一直保持着友好的合作关系,核安全合作进一步拓宽了中罗合作的领域,一定能够为进一步提升双方核安全水平、促进两国关系发挥积极作用。

双方还就全球气候变化、环境保护领域的合作等议题交换了意见。会见后,李干杰代表国家核安全局签署了《中华人民共和国国家核安全局与罗马尼亚国家核管理委员会关于核安全合作和技术信息交流的协议》。协议的签署开启了中罗两国在核安全领域合作的新篇章,也将有力推动两国在核电产业方面的合作。

陈吉宁会见杜克大学校长



1月13日,环境保护部部长陈吉宁在京会见了杜克大学校长理查德·H·布罗德海德,双方就环保领域的合作深入交换了意见。

本报记者王昆婷1月13日北京报道 环境保护部部长陈吉宁今日在京会见了杜克大学校长理查德·H·布罗德海德,双方就环保领域的合作深入交换

了意见。陈吉宁首先代表环境保护部对布罗德海德一行的来访表示欢迎,并简要介绍了中国的环境政策情况。他说,中

国政府历来高度重视环境保护工作,致力于解决经济发展与环境保护之间的矛盾。30多年来,中国经济飞速发展的同时,带来的环境问题不容忽视,生态环境特别是大气、水、土壤污染严重,已成为“十三五”时期全面建成小康社会的突出短板。“十二五”特别是中国共产党十八大以来,中国环境保护力度前所未有,进程明显加快,十八届五中全会更提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,将生态文明建设和环境保护摆在更为重要的战略位置,作出了一系列重大部署。

陈吉宁指出,解决中国环境问题是一个长期、艰巨、复杂的过程,需要科学决策和技术支撑。杜克大学环境保护技术及政策方面的研究在国际上享有盛誉,环境保护部愿与杜克大学在环境保护与治理的科技创新、环境与人类健康研究、环境经济政策等领域建立合作关系,为解决中国环境问题提供借鉴,促进中美在环境保护领域的合作继续向前发展。

布罗德海德表达了对中国环境保护付出努力和取得成绩的赞赏,表示愿与中国方积极开展合作,共同推动解决中国及全球的环境及可持续发展问题。