

中国生态文明论坛福州年会



中国生态文明论坛福州年会
市长热点对话



主办单位:福州市人民政府 承办单位:福州市环境保护局 福州广播电视台

中国·福州 2015.12.20

对话主题

“机制活、产业优、百姓富、生态美”——生态文明示范市建设

主持人

翁猛 福州电视台主持人

特邀嘉宾

万本太 中国生态文明研究与促进会常务理事、环境保护部原总工程师

城市领导

杨益民 福建省福州市委副书记、市长
杨洪 广东省深圳市委常委、市政府党组成员
谢瑞武 四川省成都市副市长
杨六顺 浙江省湖州市副市长

专家学者

常纪文 国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长
王金南 环境保护部环境规划院副院长

生态文明示范市如何建?

中国生态文明论坛福州年会市长热点对话

◆严文莹

前言

2015年12月19日至20日,中国生态文明研究与促进会在福州举办了“中国生态文明论坛福州年会”。会议以习近平同志关于生态文明建设系列重要讲话精神为指导,以“全面建设生态文明——新常态、新理念、新起点”为主题,紧紧围绕党和国家关于生态文明建设的新要求、新部署,为经济新常态下的生态文明建设,集思广益,建言献策。

论坛围绕主题,在主场组织高峰论坛、市长热点对话和生态文明建设图片展,在分会场同时举行铁腕治污·厅局长论坛、人水和谐·海绵城市论坛、优化提升·农村农业论坛、责任担当·产业论坛、融合发展·生态旅游论坛、交流互通·海峡论坛、创新机制·绿色金融论坛、绿色交通·一带一路论坛等八个分论坛。从今日起,将陆续介绍市长热点对话和系列分论坛的主要内容。

摘要

2015年12月20日上午,中国生态文明论坛福州年会之“市长热点对话”在福州海峡国际会展中心拉开帷幕。七位嘉宾围绕“机制活、产业优、百姓富、生态美”展开对话,展示了一幅“山青、水绿、天蓝、城美”的动人画卷,探讨了与全面建成小康社会相适应的生态文明建设目标愿景以及新形势下生态文明建设的方略对策。中国生态文明研究与

促进会常务理事、环境保护部原总工程师万本太应邀出席并发表主旨演讲,他强调,“十三五”是中国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标目标的决胜期,也是环境保护取得实质性进展和生态文明建设的重要窗口机遇期,希望各地探索的实践经验、碰撞的思想火花和营造的良好氛围能够助推“十三五”生态文明建设事业大发展。

机制活——转变观念,着力破除制度的弊端

生态文明建设的内涵非常丰富,涉及面很广。如此庞大的系统工程,良好的机制保障是根本。
“观念问题是影响生态文明体制建设的障碍之一。”研促会常务理事、环保部原总工程师万本太认为,随着传统的政绩考核制度、“小马拉大车”等监管现状弊端的逐步破除,正确的生态文明理念、机制将愈加凸显。
荀子曰:不闻不若闻之,闻之不若见之,见之不若知之,知之不若行之。生态文明建设需要转变思想观念,并且落实到具体行动中。深圳市的华侨城湿地自然学校就是一所“闻、见、知、行”融会贯通,全方位实施公众环境教育的创新之举。
当然除了正面引导之外,出狠招、动真格是机制落实行之有效的办法。
“保护好生态最重要的是从体制机制入手,福州在这方面做了一些探索,比如采取差别化的考核体系。”福州市委副书记、市长杨益民介绍,福州对各个县(市)区的考核体系、指标是不一样的,对生态县、农业县弱化GDP的考核。
“取消GDP考核不仅没有阻碍经济发展,反而促进了经济发展和财政收入增长。”永泰县长李新贤在现场接

受主持人采访时介绍,一方面,永泰通过保护生态环境,获得国家、省市的生态补偿。另一方面,永泰通过保护生态,大樟溪的水质得到提升,为实施水权交易,为生态产品进入市场,创造了良好的条件。良好的生态环境促进了生态产业的快速发展,目前,生态旅游、IT产业、信息产业、创意产业、高端养老服务业、户外运动产业等新型业态正在永泰蓬勃兴起。
湖州遵循“绿水青山就是金山银山”重要理念,积极打造“生态+”先行地,主要抓住源头严防、过程严管、后果严惩三个关键环节,用“绿色GDP”、“一票否决”等来加大生态文明建设的比重。浙江省湖州市副市长杨六顺介绍,去年起,湖州将“绿色GDP”纳入对县区和市、区级考核指标体系,即将启动自然资源资产负债表编制和领导干部自然资源资产离任审计试点。
深圳市委常委杨洪介绍,深圳市一方面坚持规划引领,突出市场作用,强化法治保障,编制实施了低碳发展中长期规划,在全国率先开展碳排放交易试点,推行公共领域合同能源管理,发挥特区立法权优势,形成了一整套促进绿色发展的法规体系;另一方面,搭建了环境形势分析会制度、治

污保洁工程平台、生态文明建设考核等决策、推动、考核平台,着力推动绿色低碳发展。

成都市则把加强基层环保队伍建设作为2014年全面深化改革的重要内容,在全国副省级城市中率先设立“乡镇环保机构”。目前,成都已在全

市317个乡镇(街道)建立了基层环保机构,落实了镇(街)环保工作人员、村(社区)环保信息员,解决了环保工作的最后一公里问题。“把环保职责延伸到镇和村,真正落实到基层,实现了环保工作在基层‘落地生根’。”成都市副市长谢瑞武说。

产业优——绿色转型,必须拿出“壮士断腕”的勇气

生态文明建设关键是构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构,走绿色、循环、低碳发展之路。
国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文认为,未来10年是绿色转型战略实施的关键期。
成都推动绿色发展,成果丰硕,却也一路艰辛。“一个地区产业政策不好,企业是‘用脚投票’的!”谢瑞武感慨地说,从2000年迄今,成都市共关闭传统企业4000多家,加快优化产业布局。目前,成都高新区已成为西部地区乃至全国最活跃区域,仅世界500强企业,就有260多家落户成都高新区。
湖州市也在加快经济“绿色化”发展。长兴县被称为“中国电池产业之都”,曾经因为电池产业的粗放式发展,一度被列为“省级环境保护重点监管区”。痛下决心转型升级!长兴县先后开展了两轮大行动:第一次,175家企业减少到61家;第二次,企业数进一步减少到18家,并全部集中到园区发展。杨六顺介绍,通过转型升级,长兴县铅

蓄电池去年完成产值265亿元,比转型前提高14倍。
“产业转型升级就是经济发展的自我革命,这需要我们拿出‘壮士断腕’的勇气!”杨益民说,福州按照建设资源节约型和环境友好型社会的要求,大力推进空间布局优化、产业结构调整与生态文明建设协同共进,如重点实施了城区工业企业异地搬迁和“腾笼换鸟”,明确中心城区不再发展一般性制造业,近年来共推动400多家工业企业向福州南北“两翼”转移。2014年,南北“两翼”工业产值占全市工业总产值达54.4%。福州还将把产业转型升级作为“十三五”工作的重中之重,进一步加快产业结构调整,促进优化再造,着力打造产业升级版。
当前,我国经济发展进入新常态,有声音在质疑是不是“环境保护力度太大造成了一些地方经济下行”。对此,万本太表示,“我们就是要通过环境保护措施来倒逼经济转型升级,挤掉粗放发展的水分,释放绿色驱动红利!”

百姓富、生态美——共享生态文明建设“绿色福利”

“‘百姓富’与‘生态美’互为基础,又互为内涵。”常纪文说。
“我们努力将绿色资源转变为群众共享的‘绿色福利’。”杨益民说,建设生态文明,归根结底是为人民群众创造良好的生产生活环境。福州将把生态优势转化为发展优势,让绿水青山充分发挥经济社会效益。如今,福州的特色栈道绿道已经成为一道美丽的风景线。在城市的中心腹地,拥有众多的森林栈道与空中廊道并不多见,对此,杨益民说,这一“绿色福利”让市民在近距离接触大自然中感受生态美。同时,空气、水等环境治理、生态保护、绿城、花城、水城的打造使福州更加宜居,老百姓更具幸福感。
作为中国美丽乡村建设的发源地,湖州就是释放生态红利的真实写照。如安吉县余村曾因过度发展砖厂、水泥厂,生态环境遭到严重破坏。随着“绿水青山就是金山银山”思想的践行,余村大力发展生态旅游,全村有3个旅游景区、14家规模较大

的“农家乐”,每年吸引观光游客达10万人次,村民人均纯收入从2004年的7500多元提高到2.76万元,乡村发生翻天覆地的变化。“过去是矿山老板赚钱,现在真正实现了‘百姓富’!”杨六顺说。
广袤农村是城乡统筹发展的主战场。近年来,成都已建成54个“小观楼、组团式、微田园、生态”幸福美丽新村,基本形成“院在田中、院田相连”的生态田园风貌。“小组微生”模式下,越来越多的农村实现旧貌换新颜,广大农村生态改善和产业富民同步推进。”谢瑞武说。
环保部环境规划院的王金南副院长强调,“生态美”的重要保障来自于生态保护红线,划好这条红线,才能构建一个结构完整、功能稳定的生态安全格局,才能不断改进环境质量,保持住“山青、水绿、天蓝、城美”。“划定并严守生态保护红线是我国当前非常重要的举措,守好红线要比划定红线的难度更大。”王金南说。



特邀嘉宾 万本太(中国生态文明研究与促进会常务理事,环境保护部原总工程师)。



对话嘉宾 杨益民(福建省福州市委副书记、市长)。



对话嘉宾 杨洪(广东省深圳市委常委、市政府党组成员)。



对话嘉宾 谢瑞武(四川省成都市副市长)。



对话嘉宾 杨六顺(浙江省湖州市副市长)。