



## 南水北调中线工程 收水3.96亿立方米

### 天津段保持 II类水质

**本报讯** 记者日前从天津市环保局获悉,南水北调中线工程天津段通水一年来,累计收水3.96亿立方米、供水3.76亿立方米。按照国家监测规范和要求,天津市环境监测部门每月监测,汛期加密监测(每周),全年开展1次全项(109项指标)监测,结果显示,南水北调中线工程天津段水质保持在II类标准。天津市水务部门的监测结果显示,水质常规监测24项指标一直保持在地表水II类标准及以上。

南水北调中线工程天津段通水一年来,天津引江供水系统整体运行平稳、水质良好,初步显现出包括水环境改善、水资源短缺缓解、城市供水保证率提高、地下水压采进程加快、水务工程体系壮大、社会公众节水热情增强等综合效益。

促进了水环境改善。由于水资源短缺,生态用水长期得不到补给,引江通水前,天津市河道大多断流,河湖水域面积萎缩,河道水质难以保证。引江通水后,全市城市生产生活用水水源得到有效补给,替换出一部分引滦外调水和本地自产水,有效补充农业和生态环境用水。同时,促进了环境用水调度机制的创新,变应急补水为常态化补水,扩大了水系循环范围。一年来,累计向景观河道补水3.93亿立方米,创历年之最,极大改善了城市水环境,为美丽天津建设提供了有力支撑。

缓解了天津市水源短缺问题。引江通水一年来,天津市新增城市供水量3.9亿立方米,供水区域覆盖中心城区、环城四区、静海区和滨海新区部分地区,面积达1200平方公里,超过常住人口数量一半的天津居民从中受益。

提高了城市供水保证率。引江通水后,天津市在引滦工程的基础上,又拥有了一个充足、稳定的外调水源。中心城区、滨海新区等经济发展核心区实现了引滦、引江双水源保障,城市供水安全得到了更加可靠的保障。

构架了城乡供水新格局。引江通水后,天津市已构架出一横一纵,引滦引江双水源保障新的城市供水格局,形成了引江、引滦相互连接、联合调度、互为补充、优化配置、统筹运用的城市供水体系。

加快了地下水压采进程。一年多来,加快了滨海新区、环城四区地下水水源转换工作,共有80余家用水单位完成水源转换,吊销许可证73套,减少地下水许可水量1010万立方米,回灌机井110余眼。

壮大了水务工程体系。为切实管好用好引江水,天津市成立了南水北调调水运行管理中心和4家运行管理单位,专职负责南水北调工程运行管理工作,制定了一系列工程管理办法和预案,为工程运行管理提供了制度依据。

进一步激发了社会公众的节水热情。一年多来,天津市先后组织了南水北调中线、市民代表看中线等宣传活动,南水北调、节约用水再次成为公众舆论热点,进一步增强了市民节约用水的自觉性。

文生 效良

## 强化冬季 大气污染防治 开展区县交叉 互查活动

**本报讯** 为贯彻落实环境保护部关于做好今冬明春大气污染防治工作的有关部署要求,进一步加大环境执法力度,加强执法督察交流与协作,发挥督察引领和震慑作用,天津市环保系统近期开展了冬季大气污染防治区县交叉互查活动。

本次区县交叉互查活动共分17个组,由各区县环保局分管局领导任组长。

互查重点内容包括:检查燃煤发电、钢铁、水泥、有色、化工、平板玻璃等重点行业工业企业大气污染防治设施是否正常运行,污染物是否达标排放,是否存在偷排偷放行为及在线监测运行情况等。检查燃煤锅炉除尘、脱硫、脱硝设施运行状况、污染物排放情况、储煤场防尘措施落实情况及污染物在线监测运行情况。

检查辖区内(特别是城中村、城乡结合部及农村地区)散煤控制情况。检查施工工地、混凝土搅拌站、道路扬尘、物料堆场等突出面源污染问题。检查辖区重污染天气应急预案启动及落实情况,抽查工业企业停产、限产措施实施情况等。

各组严格按照不定时间、不打招呼、不听汇报的“三不”原则和直奔现场、直接督察、直接曝光的“三直”原则,采取先暗查摸底、后明查核实的方

金宝文

# 减少排放 实现环境质量持续改善

——新常态下做好天津环保工作的几点思考

温武瑞

随着天津市经济发展进入速度变化、结构优化、动力转换的新常态,围绕全面建成小康社会的目标,补齐环境保护短板的要求,在推动以改善环境质量为核心的环境保护工作中,天津市呈现出一些新的阶段性特征。我们如何理性认识与把握新常态下环保工作的阶段性特征,是获取环保工作成效的关键。

### 适应新常态,理性认识与把握环境保护工作阶段性特征

在新常态下,环境保护工作的阶段性特征有以下4个方面反映:

中央对环境保护的重视程度前所未有。党的十八大以来,党中央、国务院将生态文明建设纳入五位一体战略布局,先后推出《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》,尤其是党的十八届五中全会通过的“十三五”规划《建议》把绿色发展纳入五大发展理念。全国人大常委会颁布实施的《新环境保护法》,国务院已发布实施的大气十条、水十条和即将出台的土壤十条行动计划,把生态环保工作摆在前所未有的重要位置。

全社会对环境保护的关注度前所未有。近年来,随着群众物质文化生活水平不断提高,社会各界对环境保护的关注程度空前提高,已经从过去的盼温饱、求生存,到现在的盼环保、求生态。对清新空气、清澈水体、清洁土壤、优美环境等方面的要求越来越高,对生态产品的需求越来越迫切。

依法铁腕治污的力度前所未有。各级地方党委、政府对治理环境污染纷纷出重拳、下猛药。2013年以来,天津市委、市政府全力实施“美丽天津一号工程”,全面开展清新空气、清水河道、清洁社区、清洁村庄和绿化美化“四清一绿”行动,修订颁布《天津市大气污染防治条例》,依法严厉打击环境违法行为,并加大典型环境案件曝光力度,每个月在地方主要媒体公布10个典型案例。

环保工作面临的难度前所未有。目前,环境质量改善的难度仍然很大,雾霾的治理效果还不稳定,水环境质量总体情况不佳,环境质量状况与人民群众的期望差距较大。特别是全面落实国家要求,打好大气、水、土壤污染防治三大战役,环境保护工作任重道远、十分艰巨。

### 以改善环境质量为核心,必须从根本上减少排放

当前,京津冀地区乃至华北地区大气和水环境质量,虽然整体上逐步稳定好转,但雾霾、地表水超标率高等问题仍然突出,究其原因,污染物排放量大仍是根本。环境保护部部长陈吉宁指出,我国一些主要污染物排放量仍高达2000万吨左右,只有再减少30%~50%,环境质量才会明显改善。为此,只有牢牢抓住污染减排这个根本,标本兼治,才能实现环境质量持续改善。

依靠结构调整控污染增量。现阶段,产业结构和能源结构问题仍然是造成区域污染物排放量大的主因。在华北地区,煤炭在能源消费结构中占比仍较高,有的地区和城市达到90%,远超过全国平均水平。钢铁、重化工业仍是很多城市的支柱产业,使大气污染负荷常年在高位变化,造成雾霾发生的气象门槛降低。牢牢抓住结构调整,是治本,也是从源头降低污染物排放量的关键。

据统计,二产单位产值能耗相当于三产的5倍,SO<sub>2</sub>和NO<sub>x</sub>排放强度分别是单位GDP总排放强度的1.6倍和1.4倍。近两年,天津市坚定不移推动创新驱动,科技型中小企业、战略性新兴产业加快发展,提前一年完成国家“十二五”淘汰落后产能任务,二产比重由2012年的51.7%下降至目前的47.1%,三产比重由47%上升至51.8%,形成“三二一”产业格局,在很大程度上减少了污染物的排放。

依靠工程措施减污染存量。产业结构和能源结构调整是一个长期的过程,在现有存量依然巨大的情况下,必须同步抓好工程减排,做好治标,最大程度降低污染物排放量。

自2013年实施大气十条以来,天津市通过实施控煤、控尘、控车、控工业污染、控新建项目等“五控”治理,关停改燃燃煤锅炉和煤电机组,实施煤电机组清洁化改造等工程,削减燃煤总量700万吨,SO<sub>2</sub>浓度由2013年的59微克/立方米下降至2015年的29微克/立方米,下降50.8%。2013年~2015年,实施87家重点企业挥发性有机物治理和60套石化装置泄漏检测与修复,减排挥发性有机物3.6万吨,实现2015年奥

浓度同比下降9.6%。这是天津市环境空气质量逐年持续好转的重要保障。

依靠区域联动控污染传输。随着京津冀大气污染防治不断深化,区域空气质量整体呈改善趋势,区域间污染传输有所减弱。但同时,在特殊气象条件下,我们仍深刻体会到区域传输对空气质量的明显影响,有时空气质量从良好到重度污染仅需几个小时。为此,必须紧密围绕区域联防联控,强化区域协同治理。

APEC会议期间和抗战胜利70周年大阅兵期间,京津冀区域7省联动、共同保障、同步减排,PM<sub>2.5</sub>浓度分别下降34%和30%,其中天津市分别下降23.5%和48.1%,充分证明了区域联动的治污效果。目前,按照“2+4”的协作模式,北京、天津分别与廊坊、保定、唐山、沧州建立了联防联控合作机制,在资金和技术上进行援助和支持,将对加快削减区域污染物排放量,降低区域传输影响,实现区域空气质量共同改善发挥重要作用。

### 标本兼治,必须坚持法律、经济、技术、行政综合施策

环境问题实质上反映的是发展方式、生活方式、发展理念和发展阶段问题。在新常态下破解环境污染治理难题,必须用改革的办法,坚持综合施策,不断强化法律、经济、技术和行政4个手段。

完善法规标准促依法治污。环境法律震慑力不够是造成环境执法权威性不足、覆盖面不全的根本原因,因此,我们必须让法律硬起来、严起来。这几年,天津市基本上是按照一年一部地方环境法规的进度来安排。2015年初,颁布实施了大气条例,与之相配套,全市同步出台了20个相关配套文件。之前燃煤锅炉超标,处罚额度仅为1万元~10万元,现在是10万元~100万元,而且对拒不整改的还可以进行按日计罚。水条例、环保条例也分别被列入2015年和2016年的立法安排。

此外,排放标准是加强环境监管的重要依据和手段,地方环保部门应在国家标准的基础上,建立一套覆盖重点行业、涵盖主要污染物的更为严格、全面的标准体系。3年来,天津市已经出台了《城镇污水处理厂污染物

排放标准》等10个地方标准,下一步还将组织制定12个地方标准。

利用经济调节促企业治污。守法成本高、违法成本低始终是环境保护监督管理中的老大难问题。大幅度提高排污收费标准,实行差别化收费是倒逼企业减污治污的有效途径。

2014年,天津市4种主要污染物的平均收费水平提高9.5倍,并按10%实行差别化收费。新标准实行以来,企业守法自觉性明显增强。比如,神华国能集团有限公司天津大港发电厂,新收费政策实施后,2014年二氧化硫、氮氧化物排放量分别比2013年下降46.1%和73.8%,排污费降低了50%。反之,天津陈塘热电厂有限公司,机组氮氧化物排放超标,氮氧化物排污费由2013年的445.71万元上涨到2014年的3848.06万元,增长近9倍,最终一关了之。2015年天津市又将调整收费标准推广到扬尘和烟粉尘,近期还要在VOC等方面开展差别化排污收费。

依靠科技支持促管理转型。有限的环境执法力量,不能时刻盯着企业排放,而采用自动化的监测设备和仪器,则可以24小时自动实时监测。因此,要发挥科学技术在环境监管中的作用,从过去查企业超标不超标,改为看监测设备运行不运行。近两年,天津市对燃煤量占比95%、排水量占比90%以上的工业企业全部安装自动监测设施,每天统计通报达标排放情况,促使全市重点污染源达标率稳步提高,污染排放量不同程度下降。就供热企业来看,污染排放达标率就由2014年10月的39.9%提升至2015年底的86.2%。全市污水处理厂出水达标率由2013年的51%提高到目前的95%以上。

运用行政手段促责任落实。行政手段在环境监管中仍发挥着重要作用,是我们运用最熟悉、有效的方式。只有落实到“官帽子”,才能破除环境监管中的挡箭牌、肠梗阻。2015年,天津市委、市政府颁布实施《天津市清新空气行动考核和责任追究办法(试行)》,突出了党政同责和考核追责,对全市各区县党委、政府以及15个市级责任部门落实大气污染防治目标任务进行考核,每月通报考核结果,市政府先后约谈了工作不力的4个区县主要负责同志。同时,还建立了乡镇街大气污染防治排名制度,强化环境监督考核工作。

## 滨海新区实施五大工程促环境质量提升 2016年计划削减燃煤50万吨

**本报讯** 天津市滨海新区在2015年实施“美丽滨海·一号工程”,开展“四清一绿”行动的基础上,2016年将大力实施蓝天工程、碧水工程、绿地工程、靓丽工程、生态工程,促进环境质量提升。

2016年,滨海新区计划完成92台燃煤锅炉改燃并网,削减燃煤50万吨,完成8家直排企业治理,新建提升绿化面积803万平方米。

全面加强大气污染防治。滨海新区严格落实“五控”各项措施(控车、控尘、控煤、控源、控批),完成92台燃煤



### 2015年声环境质量信息发布

**本报讯** 天津市环保局日前发布的全市2015年声环境质量信息显示,2015年,天津市国控点区域环境噪声平均声级为54.2分贝(A),比2014年上升0.3分贝(A),声环境质量总体为二级较好水平。

全年影响声环境质量的首要噪声源为生活噪声,占77.5%,其次为工业噪声、交通噪声,分别占13.3%、7.7%。全年,天津市国控道路交通噪声平均声级为67.7分贝(A),比2014年上升0.2分贝(A),总体声环境质量为一级,评价结果良好。

声级大于70.0分贝(A)、声环境质量总体水平在三级,评价结果为一般及以上的路长为119.0公里,占监测总路长的23.3%,比2014年上升7.8个百分点。

金宝文

### 北辰区多部门联合夜查大气污染

**本报讯** 天津市北辰区为解决夜间大气污染突出问题,日前由政府办公室、环保局、建委、市容委、执法局、公安分局、交警支队、市场监管委等单位组成联合检查组,对辖区工地、企业、露天烧烤等大气污染点位进行夜间联合巡查。

检查发现,辖区内永旺地块施工工地渣土裸露,未苫盖完全。金地艺城华府项目因施工,部分工程土裸露。蓝海商贸城勤俭村建筑施工现场地裸露渣土未苫盖。工农新村施工工地部分车辆存在渣土超高等问题,均要求立即整改。

联合检查组还对重点餐饮经营点位进行了巡查,未发现露天烧烤情况。

赵岩

### 东丽区考察专职网格员业务水平

**本报讯** 天津市东丽区清新空气行动指挥部办公室日前组织了全区大气污染防治专职网格员监督员考试。

考试主要旨在考察专职网格员监督员对重污染天气应急响应、辖区内重点污染源分布、重点污染物防控治理等知识和情况的掌握情况。以考代训,强化专职网格员监督员对相关专业知识理解。

下一步,东丽区清新空气行动指挥部办公室还将通过现场督察、电话检查、组织培训会等多种方式,进一步加强对专职网格员的考核管理工作,确保全区大气污染防治网格化管理工作落到实处,取得实效。

杜智燕

## 红桥区邀请歌唱家进校园 艺术教育与环境教育相结合



**本报讯** 从2015年起,天津市红桥区在全区中小学开展了环境教育进校园活动,以艺术的形式开展环境教育。

环境教育进校园活动在各学校中具体开展5项工作,即利用广播播放环保每日一歌,举行环保知识小问答,开展我为环保做件事征文活动,用环保歌曲代替课间铃声,将获奖环保歌曲纳入班级音乐教学并形成班歌。

据了解,2012年,天津市男高音歌唱家李清资提出了环保歌进校园的艺术教育理念。2014年,在中国音乐家协会和中华环保联合会的帮助下,根据这一理念推出的童声嘹亮全国首届少年儿童环保歌曲

### 政府负总责,社会协同共治,落实治污责任

适应新常态下的环保工作阶段性特征,就要切实增强环保工作合力,建立完善政府负总责、部门实施监管、企业排污担责、公众积极参与的环保工作机制。

落实好地方属地管理责任。地方政府对辖区环境质量负有法定责任,落实好属地管理责任是加快改善环境质量的关键。2015年初,天津市委、市政府确定了各区县空气质量综合指数、PM<sub>2.5</sub>和PM<sub>10</sub>年均浓度下降15%的年度目标,对区县环境质量实行月排名通报,压实了地方党委政府的属地管理责任。持续加强网格化管理,在全市划分4级7992个网格,291个街镇配备873名专职网格监督员,实现了管理无死角、监察无盲区、监测无空白,确保每一寸土地都有人监管。

落实好部门监管责任。环保工作是以多部门协作为基础的,各个领域、各个环节都要部门监管责任,环保部门要实施统一监督管理。在实施《天津市大气污染防治条例》上,天津市环保局、市建委、市市容园林委等相关部門共同制定了自由裁量权、按日计罚等共计20个配套办法,并分别严格组织实施。在扬尘污染防治上,建设、房管、水务、交通、市容、环保6个部门,分别制定了各类施工工地、道路、渣土运输、堆场等扬尘控制标准。在环境执法上,环保、公安交警、交通运输部门联合上路,查处违法超标排放车辆。公安机关、检察机关、法院、环保部门密切配合,严厉打击环境违法行为,全市形成了环保监管合力。

落实好企业主体责任。天津市不仅有国企,市控企业近300家,还有数以万计的中小企业,特别是一些小工厂、小作坊设立在田间地头,十分隐蔽,环境执法难度大。为摸清污染源,天津市结合今年开展的环保大检查,对全市的4万多家企业建档立卷,对这些企业进行分类监管,建立有问题的污染源清单,整治一个,销号一个,真正落实企业治污的主体责任,做到谁污染、谁治理。同时,协助企业做好治污工作,天津市开展了多种治污需求对接和技术推广活动,累计服务治污企业2000余家。

同时,还要落实公众参与,调动公民积极性,提高公众的社会责任感。每一个公民既是良好生态环境的享有者、又是建设者,环保工作需要全社会的共同努力。天津市在不断完善信息公开制度的同时,为鼓励公众行使监督权力,2015年出台了环境违法行为有奖举报办法,各区县结合实际制定了各自的有奖举报办法,静海区将有奖举报额度提高至最高10万元,累计受理群众水环境污染举报68起,查处了天津鑫胜宏塔金属制品有限公司私设暗管排放有毒物质等一批典型环境违法案例,有效调动了人民群众参与环境保护监督工作的积极性。

作者系天津市环境保护局局长

征集活动在全国范围内启动。活动共收到1700余条诗词曲作家报送的作品,最终评选出20首最佳作品和30首优秀作品,为环境教育进校园活动提供了内容支持。

2015年,红桥区在中小学中重点开展了环境教育进校园活动,这项活动以征集、汇演的环保歌曲为基础,将艺术教育与环境教育相结合,一经推出即在学生、家长中引起良好反响。

金文

图为男高音歌唱家李清资在红桥区环境教育进校园活动现场辅导同学唱环保歌曲。

刘耀辉摄