

# 中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6702期 今日8版 2016年1月19日 星期三 农历乙未年十二月十一



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号: 1-59 中国环境网: WWW.CENews.COM.CN

## 环境保护部发布《2015年中国机动车污染防治年报》

# 机动车污染防治紧迫性日益凸显

本报记者王昆婷1月19日北京报道 环境保护部今日向媒体通报, 环境保护部近日发布《2015年中国机动车污染防治年报》(以下简称“年报”), 公布2014年全国机动车污染防治状况。年报显示, 我国已连续六年成为世界机动车产销第一大国, 机动车污染已成为我国空气污染的重要来源, 是造成灰霾、光化学烟雾污染的重要原因, 机动车污染防治的紧迫性日益凸显。

环境保护部污染防治司副司长汪键介绍说, 我国机动车保有量仍持续增长。2014年, 全国汽车产、销量分别达到2372.3万辆和2349.2万辆。与1980年相比, 全国机动车保有量增加了33倍, 达到24577.2万辆; 其中, 汽车14452.2万辆, 低速汽车972.0万辆, 摩托车9153.0万辆。按排放标准分类, 达到国IV及以上标准的汽车占汽车总保有量的22.7%, 国III标准的汽车占52.5%, 国II标准的汽车占10.4%, 国I标准的汽车占10.6%, 其余3.8%的汽车还达不到国I标准。按环保标志分类, “绿标车”占93.2%, 高排放的黄标车仍占6.8%。

汪键说, 监测表明, 随着机动车保有量的快速增加, 我国城市空气开始呈现出煤烟和机动车尾气复合污染的特点, 直接影响群众健康。2014年, 全国机动车排放污染物4547.3万吨, 比2013年削减0.5%, 其中氮氧化物(NOx)627.8万吨, 颗粒物(PM)57.4万吨, 碳氢化合物(HC)428.4万吨, 一氧化碳(CO)3433.7万吨。汽车是污染物总量的主要贡献者, 其排放的NOx和PM超过90%, HC和CO超过80%。按车型分类, 全国货车排放的NOx和PM明显高于客车, 其中重型货车是主要贡献者; 而客车CO和HC排放量则明显高于货车。按燃料分类, 全国柴油车排放的NOx接近汽车排放总量的70%, PM超过90%; 而汽油车CO和HC排放量则较高, 超过排放总量的70%。按排放标准分类, 占汽车保有量3.8%的国I前标准汽车, 其排放的四种主要污染物占排放总量的30.0%以上; 而占有量75.2%的国III及以上标准汽车, 其排放量还不到排放总量的40.0%。按环保标志分类, 仅占汽车保有量6.8%的黄标车却排放了45.4%的NOx、74.6%的PM、47.4%的CO和49.1%的HC。

汪键说, 2014年3月, 李克强总理在十二届全国人大二次会议上作政府工作报告, 明确提出: 2014年全国淘汰黄标车和老旧车600万辆, 在全国供应国IV标准车用柴油; 11月, 国务院常务会议通过了《中华人民共和国大气污染防治法(修订草案)》, 要按照“车、油、路”统筹的思路, 加强对机动车污染的综合防治和全过程控制。为贯彻落实政府工作报告和国务院相关文件及指示精神, 各地区及有关部门纷纷制定有利于机动车污染防治和减排的工作方案和配套政策, 并强化协调配合, 从新车环境准入、在用车环境管理、黄标车加速淘汰、车用燃料改善及车用尿素供应等方面采取综合措施, 机动车污染防治工作取得了一定的成效。

汪键表示, 环境保护部将进一步加大工作力度, 全面实施机动车氮氧化物总量控制, 切实加强机动车生产、使用、淘汰等全过程环境监管, 同时会同有关部门, 从行业发展规划、城市公共交通、清洁能源供应等方面采取综合措施, 协调推进“车、油、路”同步发展, 大力防治机动车尾气排放对大气环境和人民群众健康的影响。

## 辽宁省委书记李希听取水污染防治工作汇报

# 形成联动治水的强大合力

本报记者丁冬沈阳报道《辽宁省水污染防治工作方案》日前编制完成并向辽宁省委常委会汇报。辽宁省委委书记李希强调, 这个方案是引领辽宁今后一个时期水污染防治工作的行动指南和路线图, 也是辽宁省落实党中央、国务院《水污染防治行动计划》、《生态文明体制改革总体方案》, 积极推进生态文明建设的重要举措。要按照“党政同责”等原则, 形成全省联动治理水污染的强大合力。

李希要求, 要加强对水污染防治工作的组织领导, 辽宁省政府要尽快成立水污染防治工作领导小组, 并由省长任组长, 各市、县、区也都要成立各自的治理工作领导小组。各地区要坚持主要领导亲自抓, 分管领导具体抓, 有关部门要按分工各负其责, 抓好落实。要把工作目标层层分解到地区、部门、企业、个人, 责任全覆盖, 管理无空白, 确保任务到位、措施到位、职责到位。要按照“一岗双责”、“党政同责”、“失职追责”的原则, 对履职不到位、完不成工作任务, 影响水污染防治工作大局的, 要进行工作约谈。对问题严重的, 要严肃追究责任。省委、省政府要加强督查督办, 及时通报各地区、各部门治理工作进展情况。

李希强调, 水污染防治是综合性很强的工作, 工作方案中的任务涉及省直、中直等34个部门, 也需要各市、县、区人民政府坚决落实, 要强化协同作战的能力, 互相支持与配合。各地区、各部门要各司其职、各负其责, 密切协作, 加强水污染防治工作中关键问题的研究, 着力突破薄弱环节, 形成全省联动治理水污染的强大合力。

## 陕西省政府常务会议提出

# 水环境只能向好不能变坏

本报记者肖颖 通讯员李静 西安报道 陕西省长娄勤俭近日主持召开省政府常务会议, 研究全省水污染防治工作, 审议通过《陕西省水污染防治工作方案》(以下简称“工作方案”)。

娄勤俭强调, 水环境质量好坏, 事关百姓饮水安全和身体健康, 全省水环境状况只能不断向好, 不能变坏。要严格落实国家下达的任务, 做细、做严工作任务, 把脉全省水污染防治的关键和要点; 要严格控制城市建成区黑臭水体与地下水水质极差的比例, 要夯实各部门职责, 有效落实关中水系规划, 统筹推进全省水生态环境管理, 加大人工与自然相结合的水生态湿地建设, 深度净化污水处理厂出水的水体水质, 要强化《汉江流域水质保护行动方案》的落实, 确保南水北调水质安全。

据悉, 《工作方案》提出了治水目标: 到2020年, 全省水环境质量得到阶段性改善, 污染严重水体大幅减少, 饮用水安全保障水平持续提升, 地下水超采得到严格控制。到2030年, 全省水环境质量总体改善, 渭河水生态系统功能全面恢复。

《工作方案》提出, 要根据三大区域地理特征, 系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理, 2016年内要全部取缔污染严重的10类小企业和3类生产项目, 确保到2020年地表水水质优良比例长江流域达到100%、黄河流域达到56%以上。

## 中国环境报发布2015年国内国际十大环境新闻

潘岳出席发布仪式

本报记者童克雄1月19日北京报道 中国环境报社今日在北京发布了2015年国内国际十大环境新闻。环境保护部副部长潘岳出席发布仪式。

本次评出的2015年度国内十大环境新闻是: “十八届五中全会提出绿色发展理念”、“生态文明体制改革推出‘1+6’方案”、“十二五”减排目标提前半年实现”、“史上最严的新环保法实施”、“水污染防治行动计划”发布、“成功处置天津港危化品爆炸等突发环境事件”、“京津冀协同发展生态环境保护规划”明确治理目标、“环评机构限期彻底脱钩”、“强化环保督察提高政府责任意识”及“绿色新政加快推进”。

本次评出的2015年度国际十大环境新闻是: “《巴黎协定》明确全球升温控制在2℃内目标”、“《2030年可持续发展议程》指明未来15年发展道路”、“‘一带一路’推动国际环保交流”、“大

众‘排放门’丑闻督促全球车企检视自身环境行为”、“美国《清洁电力计划》生效践行减排承诺”、“巴西尾矿坝决堤造成严重生态影响”、“中非合作论坛推动中非绿色发展”、“《保护臭氧层维也纳公约》缔结30周年取得重大进展”、“厄尔尼诺17年后重返催生史上最热年”和“英国进一步削减可再生能源补贴引争议”。此次发布仪式由中国环境报社主办, 北京高能时代环境技术有限公司协办。

## 各地迅速贯彻落实全国环保工作会议精神

# 理清工作思路 抓好责任落实

本报讯 全国环保工作会议结束后, 吉林、青海、宁夏等地迅速传达贯彻落实会议精神, 并结合本地实际谋划新一年环保工作。

会议结束后, 青海省环保局迅速组织处级以上干部, 认真传达学习陈吉宁部长讲话精神, 进一步理清了今年及“十三五”环保工作的思路, 并将于近期召开全省环保工作会议, 对全国环保工作会议精神进行细化落实。

刚刚参加全国环保工作会议的宁夏回族自治区环保厅厅长赵旭辉, 回宁后迅即召开专题会议传达学习会议精神, 研究部署全区贯彻落实工作, 提出要用改革创新的精神, 坚决打好三大战役, 扎实做好环保各项工作, 力促环境质量改善。

吉林省环保局组织召开专题会议, 传达学习全国环保工作会议精神, 厅长石国祥出席会议并讲话, 来自全省各市(州)、县(市、区)的80名环保局局长参加会议。

结合全国环保工作会议精神, 3地对2016年和整个“十三五”期间的环保工作重点有了更加明确的认识。

青海省环保局提出, 将不断深化最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态的认识, 依据国家水、大气、土壤污染防治三大行动计划, 在统筹推进好“十三五”环保工作的同时, 坚持以环境质量改善为核心, 进一步加大督政和督企力度, 督促地方政府落实责任, 重点抓好高水流域水污染治理和以西宁、海东两市为重点的东部城市群大气污染防治, 深入抓好“家园美化行动”和农牧区环境综合整治, 扎实抓好环境保护大检查和环境风险管控, 着力推进三江源国家公园体制试点、生态保护红线划定等生态领域改革举措的落地实施, 切实以生态保护优先理念协调推进经济社会发展, 努力建设全国生态文明先行示范区。

“2016年是‘十三五’规划的开局之年, 要把改善环境质量作为当前正在编制的‘十三五’环保规划的一条主线贯穿始终。”宁夏回族自治区环保厅厅长赵旭辉指出, 经济新常态下环保工作面临新挑战, 特别是自治区环境基础薄弱, 环境容量有限, 产业结构倚重高耗能特征明显, 环境质量改善的压力仍然在增大。全区各级环保部门要全面提升工作能力, 采取严格环境执法监管, 以解决突出环境问题为重点, 坚决打好大气、水、土壤三大攻坚战, 落实好环境保护三大责任, 实现以推动环境质量持续改善为核心, 以建设美丽宁夏为统领, 扎实推动美丽宁夏建设的目标。

吉林省环保厅厅长石国祥指出, 应以陈吉宁部长的讲话为指引, 紧紧围绕改善环境质量这个核心, 推动实施清洁水体、清洁大气、生态建设3个行动计划, 从生态环境质量要素入手, 谋划吉林省生态环境质量改善的时间表和路线图。应贯彻全国环保工作会议精神, 继续推动机制体制创新, 加快环境行政执法与司法衔接机制建设。深入实施东部绿色转型发展区建设、中部创新型核心区建设、西部生态经济区建设三大主体功能区战略, 不仅是2016年吉林省发展的科学方向, 更是环保工作的核心重点。吉林省环保厅将重点加强生态建设与修复, 发挥生态区域湿地面积大、森林覆盖率高、动植物种类丰富等优势, 提升绿色发展水平。

安世远 夏连琪 张平 崔万杰 郭京衢 霍晓



1月18日, 强冷空气致气温持续下降, 山东多地发布大风蓝色预警, 青岛最低气温达-12℃, 胶州湾高新区海域出现约5厘米厚海冰, 渔船遭遇“冰封”。 人民图片网供图

## 天津六大措施推进大气治理

提前两年完成“大气十条”所要求的环境空气质量改善目标任务

◆本报记者吕望舒

记者近日获悉, 天津市委、市政府紧密围绕环境空气质量改善目标, 创新治污机制、提速治理进度、分解落实责任、严格执法执纪, 全市环境空气质量持续改善, 提前两年完成“大气十条”所要求的环境空气质量改善目标任务。

2015年, 天津市委、市政府将大气污染防治作为“美丽天津, 一号工程”的首要任务和京津冀协同发展国家重大战略的重要内容, 不断加大治理力度, 主要采取了6项措施, 即: 依靠制度创新实现标本兼治, 依靠执法执纪落实治污责任, 依靠结构调整控制污染增量, 依靠工程措施削减污染存量, 依靠区域联防联控污染传输, 依靠应急响应降低污染峰值。

约谈4个区县主要负责人

天津市相继出台新法规、新政策、新标准、新方法, 运用综合手段倒逼治污减排。修订实施了《天津

市大气污染防治条例》, 并印发相关配套制度, 制定发布《工业炉窑大气污染物排放标准》等4项地方标准和建筑工地、拆迁工地、堆场等6项扬尘防治技术规范。在2014年大幅度提高SO<sub>2</sub>等4种污染物排污费征收标准的基础上, 2015年5月起, 实施扬尘排污收费制度, 提高烟粉尘排污收费标准, 并将征收挥发性有机物排污费, 差别化收费, 奖优罚劣; 通过“以奖代补”、“以奖促治”等方式, 加大政府投入, 强化大气污染防治资金支持力度。去年对占全市燃煤量95%以上的71家废气排放企业全部实现在线监测, 对超标排放企业从严处罚; 对全市建筑工地、拆迁工地和各类堆场扬尘实施视频监控全天候全覆盖, 并配备监测设施实施24小时动态监测。市委、市政府组织3个轮次的全市污染防治大检查, 并与重污染天气应急响应同步进行, 直接点名、直接问责, 狠抓治污进度、压实治污责任; 市环保局由局处级干部带队全年累计派出294人(次)组成20个区县工作组, 采取驻

点的方式, 在对全市各区县大气污染防治工作进行指导服务的同时, 24小时监督巡查, 以点带面, 确保区县治污措施落实到位。

同时, 牢牢压实治污的政府主体责任、部门监管责任和企业主体的责任, 突出考核问责实效。市委、市政府印发实施《天津市清新空气行动考核和责任追究办法》, 严格落实党政同责; 对区县环境空气质量实行月排名通报, 市政府先后约谈了工作不力的4个区县主要负责人。分部门印发实施自由裁量权、按日计罚等20个《天津市大气污染防治条例》执法配套文件, 环保部门和各相关部门联合执法, 密切配合, 与公检法无缝衔接, 持续形成严厉打击环境违法行为的高压态势。全年立案查处环境违法行为1472起, 实施按日计罚25件; 处罚金额8613万元, 是2014年的5倍, 最高个案处罚金额达到924万元; 对违法情节严重的52个案件实施了移送、查封。

下转三版

# 实行最严制度 提升治理水平

——三论深入学习贯彻2016年全国环保工作会议精神

本报评论员

“‘十三五’时期, 必须以环境质量改善为核心, 坚持绿色发展, 实行最严格的环境保护制度。”在刚刚闭幕的2016年全国环境保护工作会议上, 环境保护部部长陈吉宁再一次强调了“最严格的环境保护制度”。最严格的环境保护制度也是继最严格的耕地保护制度、最严格的水资源保护制度之后, 中央提出的第三个最严格的制度。“最严格”体现了党中央、国务院高度重视环境保护的意志决心, 体现了积极回应人民群众对良好生态环境新期待的鲜明态度, 体现了从源头和全过程各环节加强环境保护的新思路。

实行最严格的环境保护制度, 是应对当前形势的需要。党的十八大以来, 中央陆续提出实行最严格的环境保护制度。环保部门落实中央要求, 实行最严格的环境保护制度, 就要发挥各方面的作用, 要形成政府、企业、公众共治的环境治理体系, 汇聚各方力量, 产生最大合力。

面对环境保护的严峻现状和人民群众对良好生态产品的巨大需求, 必须实行最严格的制度。当前, 我国环境形势依然严峻, 解决大气、水、土壤等污染面临巨大压力和挑战。工业化、城镇化、农业现代化的任务尚未完成, 产业结构偏重、发展模式粗放等问题仍然存在, 经济总量和增量仍在持续上升, 污染物新增量依然在高位。可以说, “十三五”时期, 环保部门最重要的一项政治任务就是打好补齐全面小康社会的环保短板攻坚战, 实现环境质量总体改善目标。实现这一目标, 事关执政党形象, 事关人民群众信任; 确保这一目标实现, 必须实行最严格的环境保护制度。

最严格的环境保护制度必然是符合当前我国经济社会发展阶段的特征、符合当前环保工作实际需要的。实行最严格的环境保护制度, 必须以全过程管理为链条进行制度创新。当前要重点建立以排

污许可证为核心的污染防治管理体系, 有效衔接环境影响评价、“三同时”、排污收费等制度, 将排污者应当遵守的法律规范、标准规范、总量控制指标等方面的要求具体化, 切实落实企业责任。要通过构建系统规范的激励约束机制, 加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化。要从严上, 实行最严格的环境保护制度, 防止损害生态环境的行为发生。预防是环境保护的第一要务, 也是最好的治理。环保部门要坚持打好空间管控、环评把关、标准引导等预防的组合拳。具体来讲, 就是要构建以空间规划为基础, 以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度, 划定生态保护红线, 推动战略和规划环评落地, 着力解决无序开发、过度开发、分散开发导致的生态空间占用过多、生态破坏、环境污染等问题。

要在过程上, 实行最严格的环境保护制度, 约束地方政府和企业的不负责任行

为。通过构建监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系, 着力解决污染防治能力弱、监管职能交叉、权责不一致等问题; 通过构建企业落实主体责任、排污许可、达标排放的管理制度, 着力解决企业违法成本低等问题; 通过构建更多运用经济手段进行环境治理和生态保护的市场体系, 着力解决市场主体和市场体系发育滞后等问题。

要在后果上, 实行最严格的环境保护制度, 追究对生态环境造成损害的党政领导干部责任。我国生态环境的问题与不全面、不科学的政绩观及其干部任用体制有很大关系, 要构建充分反映资源消耗、环境损害和生态效益的生态文明绩效评价考核和责任追究制度, 强化绿色发展的刚性约束。要实行损害赔偿制度, 对造成生态环境损害的责任人严格实行赔偿制度, 让胆敢违法者付出代价, 对造成严重后果的, 要依法追究刑事责任。

制度具有引导、规制、激励和服务的功能。实行最严格的环境保护制度, 既要迎难而上积极作为, 又不能脱离实际操之过急; 既要综合考虑公众环境质量诉求, 也要把握环境指标可行可及、经济社会可承受等因素。只要不折不扣地实行最严格的环境保护制度, 就一定能够实现“十三五”末生态环境质量总体改善目标提供可靠保障, 进而为实现全面建成小康社会总体目标奠定坚实基础。