

2016  
地方两会

甘肃、福建代表委员建言献策

构筑生态屏障  
治理船舶污染

本报讯 目前,地方两会陆续召开,人大代表、政协委员围绕创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,为“十三五”开好局建言献策。

在甘肃近日召开的十二届人大四次会议上,围绕“十三五”规划,人大代表们提出,要在“十三五”时期,基本建成国家生态安全屏障综合试验区。一是全面实施祁连山生态保护与建设综合治理规划,构建河西内陆河流域生态屏障;加快实施“两江一水”区域综合治理规划,构建长江上游生态屏障;推进甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设,构建黄河上游生态屏障。二是坚持把生态文明与美丽乡村建设有机结合起来,开展生态文明小康村建设。三是实施新城镇镇镇新能源示范县建设。

甘肃省发展改革委主任任强介绍,《规划纲要》要全面贯彻中央精神,坚持发展第一要务,坚持“八个并重”(即坚持中高速增长与质量效益并重、坚持精准脱贫与补短板齐并重、坚持物质文明与精神文明并重、坚持强省富民与绿色惠民并重、坚持深化改革与扩大开放并重、坚持经济发展与改善民生并重、坚持发展意识与安全观念并重、坚持依法治省与从严治党并重)、“六个坚持”(坚持人民主体地位、科学发展、深化改革、依法治国、统筹国内国际两个大局和党的领导)、“五个始终不渝”(始终不渝地坚持创新发展、始终不渝地坚持协调发展、始终不渝地坚持绿色发展、始终不渝地坚持开放发展、始终不渝地坚持共享发展),把五大发展理念贯穿于“十三五”时期乃至今后一个时期发展的各方面和全过程,坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险,加快培育新的发展动能,增强持续增长动力,努力实现“十三五”时期经济社会持续健康发展。

在福建省政协第十一届四次会议上,为实现“十三五”良好开局,政协委员坦诚建言,在防治海洋滩涂污染,推进福建绿色循环低碳港口建设等环境问题上谋良策、出实招、进谏言。

福建省政协委员、省民盟副主委、福州大学教授高诚辉就福建海洋滩涂环境污染生态修复建议,近年来,福建近岸海域污染加剧,海岸带生态问题凸显,可养殖滩涂持续缩减。最突出的问题依然是污染物的随意排放,包括陆源排海污染物和海上养殖排海污染物。一要实施近岸海域生态修复,首先必须明确恢复生态系统结构和功能的目标;二要实施在海水污染物总量控制的基础上,合理利用海水的自净能力;三要必须加大工业污染防治力度,实现污水稳定达标排放。

当前,沿海港口远洋船舶主要采用重油作为燃料,导致船舶污染排放影响日益凸显。

福建省民建副主委黄克安委员提出,必须大力实施节能减排,推进福建绿色循环低碳港口建设。他认为,应研究制订福建省创建绿色循环低碳港口的计划,明确工作目标和重点任务。包括未来5年港口生产单位吞吐量综合能耗降幅,港口生产单位吞吐量二氧化碳排放量降幅,达到绿色循环低碳标准的码头数量等。他认为,必须从开展绿色港口试点入手,优化港口总体布局,集约利用港口岸线资源,结合城市规划发展,逐步迁移、关停岸线利用率低、耗能高、污染重的码头,促进港口功能调整优化。建议还包括完善港口集疏运体系,推广“油改电”技术应用以及开展港作船舶使用岸电和LNG动力拖轮试点等。

吴玉萍 吴诚 陈伟

湖北副省长在大气污染防治联席会议上要求  
完成空气质量改善目标任务

本报记者巫勇武汉报道 湖北省政府近日召开全省2016年第一次大气污染防治联席会议。湖北省副省长曹广晶要求,联席会议各成员单位要扎实推进大气污染防治,坚决完成环境空气质量改善目标任务。

会议对全省2015年大气污染防治工作进行了总结,分析了当前面临的形势和问题,对2016年工作进行了部署。湖北省环保厅通报了全省各地2015年空气质量情况,经初步核算,全省纳入国家考核的12个城市PM<sub>10</sub>平均浓度为102微克/立方米,较2014年同比下降8.9%,但仍高于2013年水平。

曹广晶指出,改善环境空气质量既关系人民福祉,也关系到一个地方

的城市形象和投资环境。当前,全省大气污染防治形势依然严峻,任务依然艰巨,各部门各行业要高度重视工作中存在的问题和不足,自觉整改、抓紧整改,进一步增强工作的主动性和责任感。

曹广晶指出,2016年是大气污染防治的关键一年,事关全面实现2017年环境空气质量改善总目标,联席会议各成员单位要服从全省大局,责任上肩、工作落地、齐抓共管、形成合力,加强工作谋划,抓好任务落实,突出工作重点,加强督促检查,开展生态补偿,严肃追责问责,扎实推进今年大气污染防治工作,坚决完成环境空气质量改善目标任务。



湖北省襄阳市市政工程总公司近日从美国引进了贝赛尔混凝土制品生产线,以破碎筛分后的建筑垃圾、水泥为主要原料,掺加少量沙和粉煤灰生产标准生砖或混凝土砌块。 安富斌摄/人民网供图

河北针对钢铁、焦化、水泥等不同行业,采取差异化应急减排措施  
停产限产不再“一刀切”

◆本报记者周迎久

河北省环境应急与重污染天气预警中心历时9个月,在充分调研、征求行业专家意见的基础上,全面了解钢铁、焦化、玻璃、水泥等重点行业大气污染物排放特征,结合《河北省重污染天气应急

预案》的要求,日前编制完成了《重污染天气应急响应操作方案编制指南(试行)》(以下简称《指南》)。

《指南》为国内首部针对钢铁、玻璃、焦化、水泥行业编制操作方案的指导性文件,变过去停产、限产“一刀切”为差异化减排政策。

停产限产“一刀切”措施欠合理

根据《河北省重污染天气应急预案》要求,在启动I~III级应急响应时,工业企业要按照“一厂一策”,采取降低生产负荷、停产、加强污染治理等措施,分别按照最低50%、30%、15%的比例减少大气污染物排放量。

“现行的重污染天气应急响应中,大多数地方都是要求企业停产、限产等‘一刀切’的方式实现污染物减排。但这一措施对于钢铁、玻璃、焦化等行业生产工艺的特殊性考虑不充分。”河北省环境应急与重污染天气预警中心主任王晓利举例介绍说,焦化行业的特点是焦炉不能停产,一旦停产将导致焦炉寿命缩短,企业财产损失严重。平板玻璃行业,由于玻璃液的流动性,不能随意停产,而且已安装脱硝处理设施的玻璃窑炉停产,污染物不降反升;玻璃行业限产,易导致窑温突变引发事故。同时,限产燃料消耗变化不大,减排量也相对较小。所以,玻璃行业限产比例与减排比例不成正比。

“可以说,‘一刀切’的应急减排措施不仅达不到减排目的,而且存在一定的安全隐患,给企业造成较大的经济损失。”王晓利说。停产停不下来,限产污染不减少,如何让应急减排措施实现减排目标?

“重污染天气应急响应机制需要进一步完善。促进工业企业在重污染天气期间,能够采取及时、有效、可操作性强和便于核实的应急减排措施,减缓空气重污染程度,必须针对不同行业制定不同的应急减排措施,确保减排目标实现。”河北省环保厅副厅长杨智明介绍说。

据介绍,为使《指南》更具科学性和可操作性,河北省环境应急与重污染天气预警中心成立了专门的编制小组。在《指南》起草过程中,开展了充分调研,通过座谈、现场勘查、调查问卷等形式,深入了解钢铁、玻璃、焦化、水泥等四大行业的生产特性、污染物来源、企业治污水平、污染物减排途径等内容,在充分考虑行业特性、经济效益、安全生产的情况下,编写了《指南》。

“《指南》的特点是确定了减排基数,使企业应急减排具有可核实现性。”河北省环境应急与重污染天气预警中心副主任孟宪栋向记者解释说,《指南》统筹分析不同行业各工序限产难易程度,选择时效性强、可操作性强的应急减排措施,并将不同级别的应急减排措施细化至具体工序、环节,明确操作流程,确保了企业在最小经济损失的情况下,能够达到阶梯式减排比例和最大减排比例。

不同行业采取差异化减排措施

《指南》分别对四大行业的特性进行了分析,确定了减排基数及建议采取的应急减排措施。

“比如钢铁企业,它的生产工序较多,一般包括原料储运、烧石灰、球团、烧结、炼铁、炼钢、轧钢等工序及设施等,各工序产生的污染物种类和数量各不相同,其中烧结、球团生产工序污染物产生及排放量较大,约占企业总排放量的50%~60%。”王晓利介绍说,由于高炉限产相对比较繁琐和困难,在考虑可操作性和经济损失的情况下,在高炉工序之前(烧结、球团、烧石灰工序)和高炉生产之后采取应急减排措施,比较容易操作且能达到减排的目的。因此,《指南》针对钢铁行业提出,在启动重污染天气应急响应时,可根据企业现有实际情况,实施动态减排措施,对各工序减排措施进行优化组合,比如停产竖炉,减少轧钢、烧结等措施,确保达到10%~50%的减排目标。

《指南》明确,企业要明确建立应急组

全面提高应急减排措施的科学性

《指南》得到了环境保护部和企业的充分认可。2015年12月23日,环境保护部在全国范围内印发了“关于转发《河北省大气污染防治工作领导小组办公室关于印发重污染天气应急响应操作方案编制指南(试行)的通知》,向全国推荐河北经验。”

“《指南》充分考虑了我们水泥行业的生产特性和污染物排放特征,提出了有针对性的减排思路,而不是简单粗暴地让我们拉闸停产。”赞皇县金隅水泥有限公司负责人向记者介绍说,《指南》建议,可以通过停产一条或多条生产线或者工段来

达到减排目的;也可以在当地政府指导下,协调区域内所有水泥企业轮流停产检修来达到区域应急减排目的。这就使我们的选择面更宽了,既保障了应急减排目标,又减少了企业损失,《指南》可操作性很强。

采访中,记者还了解到,下一步,河北省将进一步完善《指南》内容,补充编制石油化工、制药、淀粉、陶瓷等大气污染物排放重点行业的《重污染天气应急响应操作方案》编制指南,全面提高工业企业应急减排措施的科学性、针对性和实效性,减缓重污染天气期间空气重污染程度。

太原出台  
水污染防治方案

到2017年年底,基本消除建成区黑臭水体

本报记者李景平 见习记者王璟太原报道 山西省太原市政府近日出台《太原市水污染防治工作方案(2016~2020年)》(以下简称《方案》)。《方案》明确,到2017年年底,基本消除建成区黑臭水体。

《方案》指出,到2016年年底,要全面取缔不符合国家产业政策的小型洗煤、造纸、制革、印染、染料、炼焦、炼油、电镀、农药、有色金属冶炼等严重污染水环境的生产项目。到2017年年底,经开区、高新区等各类工业集聚区应按规定建成污水集中处理设施,并安装自动在线监控装置。逾期未完成的,一律暂停审批和核准其增加水污染物排放的建设项目。



浙江省建德市水利水产局近日开展了以“保护生态环境,共建和谐家园”为主题的鱼苗增殖放流活动。将花鲢、白鲢、三角鲂、黄尾鲴等120多万尾鱼苗放流在富春江库区水域,以改善水质。 宁文武摄/人民网供图

天津六大措施推进大气治理

扎实推进“五控”治理

在现有存量依然巨大的情况下,天津市突出重点,扎实推进“五控”治理,一批重点工程提前完成。控煤方面,全年更换先进灶具86万套,全市116万吨散煤全部实现清洁化替代,提前一年完成全市散煤治理任务;全市22套30万千瓦及以上煤电机组中,21套完成清洁化改造,2200万吨电煤达到燃气排放标准。

控尘方面,严格落实施工工地围挡、苫盖、车辆冲洗、地面硬化和土方湿法作业“五个百分之百”扬尘控制标准;对全市1.8万块、131平方公里裸露地面采取绿化、硬化、苫盖等措施逐一治理;利用卫星遥感和无人机等手段强化秸秆禁烧,秸秆综合利用率提高至95%以上。

控车方面,6月底提前半年全部淘汰全市29万辆黄标车,全面实施国五机动车汽油和国五机动车排放标准;建成港口岸电箱42座,天津港132台大型集装箱桥吊全部完成“油改电”。

控工业污染方面,全市60套石化生产装置全部完成了挥发性有机物在线检测和修复,实施重点工业企业脱

硫、脱硝和挥发性有机物治理22项、钢铁联合企业烟粉尘无组织排放深度治理15项。

控新建项目方面,全年未审批新建燃煤发电或自备燃煤电站项目;对新、改、扩建项目所需的二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘和挥发性有机物等污染物排放总量严格落实倍量替代。通过力度空前的工程减排措施,狠抓治标,2015年全市大气污染物排放总量持续下降,PM<sub>2.5</sub>浓度由2013年的96微克/立方米下降至70微克/立方米。

同时,紧密围绕区域联防联控,强化区域协同治理,削减区域间污染传输。天津市与京津冀及周边7省市建立了重污染预警会商平台,在重大活动空气质量保障和遇极端不利气象条件期间,每日开展空气质量实时联合视频会议,同步采取应急减排措施,减缓区域空气污染累积程度。强化区域协同治理,与河北省沧州市和唐山市分别签订联防联控合作协议,支持资金4亿元,用于燃煤设施和散煤治理,并为两地大气污染治理提供技术援助,实现区域空气质量共同改善。此外,去年天津市还重点加强全市各区县间的协同治理,通过在区县间开展交叉互查和互比互学

互看,找差距、学经验、促改善。

此外,天津市将污染天气预警应急作为加快改善空气质量的重要抓手,最大程度削减不利气象条件下污染浓度峰值。修订《天津市重污染天气应急预案》,降低了应急启动门槛,加严了应急响应措施;突出强化空气质量预警预报,依据预测结果,果断启动应急措施,对区县、部门应急响应情况一日一通报,并向社会公开,确保落实。在不利气象条件应对方面,逐日、逐周、逐月对全市环境空气质量分析研判,遇AQI大于150时,在重点区域、重点企业、重点工地启动“五个一”保障方案,实施限排、停工等临时应急减排措施,对重点污染源专人盯守,降低污染影响。在针对性减排措施方面,结合不同时期污染物变化趋势特征,分析成因,采取针对性应对措施,有效降低对综合指数的影响。去年5月,根据夏季臭氧浓度偏高的特点,印发实施《关于加强夏季臭氧污染防治工作的紧急通知》,采取10项针对性措施,实现O<sub>3</sub>年均浓度同比下降9.6%;去年9月,针对冬季大气污染防治工作的严峻形势,印发实施《关于加强今冬明春大气污染防治工作的紧急通知》,明确了8个方面21条具体措施。

上接一版