

中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6703 期
今日 12 版2016年1月
星期四
农历乙未年十二月十二

21



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085
邮发代号: 1-59
中国环境网: WWW.CENews.COM.CN

监察厅参与督办 财政厅资金跟踪

河北开展多部门联合约谈

本报记者周迎久石家庄报道 因在应对重污染天气期间存在煤质不达标、超标排放等突出问题,河北省环保厅近日联合河北省监察厅和河北省财政厅,对保定、沧州、廊坊、衡水市及有关县(市、区)政府进行公开约谈。这是河北省首次开展多部门联合约谈。

督查发现多类环境违法问题

2015年12月,京津冀及周边地区连续出现重污染天气过程。河北在督查中发现多地不同程度存在减排措施落实到位、执行标准不严格和监督查处不及时等问题。

督查发现,保定市清苑区盛盛砼业未落实停产措施,混凝土搅拌站砂石物料露天堆存。蠡县城乡接合部城中村原煤散烧较多,大量冒黑烟。望都县蒙牛集团(保定)有限公司烟气自动在线系统不正常运行。

在沧州市,督导组发现任丘市广龙铝业有限公司生产车间燃煤锅炉无除尘设施,烟气直排。青县小洋人乳业有限公司减排措施落实不到位。沧州市鲲鹏饲料公司仓库土石方作业未停工。沧州华润热电有限公司和中国石油天然气股份有限公司华北石化分公司连续两天污染物超标排放。

廊坊霸州市铁牛床铺总厂违法生产,振兴商砼混凝土有限公司加热炉

冒黑烟。廊坊市热力总公司下属多家供热站部分供热锅炉未按期完成环保设施升级改造,连续20天超标排放。河北前进钢铁集团有限公司连续两天污染物超标排放。

衡水深州市前磨头中学锅炉烟气直排。武邑县职教中心、武罗中学、金宝岛KTV燃煤锅炉未采取有效除尘脱硫措施,冒黑烟现象严重。枣强县建成区部分取暖锅炉散烧原煤,烟尘排放量,道路扬尘严重。兴建钢铁集团有限公司露天焚烧有毒有害固体废物。

四市政府责令企业整改到位

对于发现的问题,4个设区市相关负责人表示,已责令相关县(市、区)政府对发现的问题立即整改,确保整改到位,企业处罚到位,责任人员追究到位。

保定市清苑区政府责令混凝土搅拌站立即停产,并启动处罚程序,对其进行顶格处罚。蠡县对民用散煤进行全面治理。望都县环保局向蒙牛公司下达了责令改正违法行为决定书,责令停止违法行为,立即进行整改。

任丘市政府对广龙铝业燃煤取暖锅炉实施拆除,对存在环境违法行为的12家企业立案处罚。小洋人乳业有限公司全面停产,燃煤锅炉全部停用并拆除。

霸州市环保局已将铁牛床铺总厂院内牛纪军喷涂厂违规排放案件移交公安部门,对企业主牛纪军进行刑拘,追究法律责任,对企业予以关停。廊坊市环保局对市热力总公司启动了按日计罚程序,处罚金额累计达到2000万元,并要求其想尽一切办法实现超低排放。

衡水市有关负责人表示,已经对相关单位的燃煤锅炉进行拆除或增上脱硫除尘设备。

三门部门联合制裁违法行为

约谈中,河北省环保厅有关负责人要求,对督查中发现的问题,各地要严厉查处违规企业,严肃追究有关人员责任。要高度重视,把做好重污染天气应对作为当前各项工作的重中之重,抓好各项应急减排措施的落实。同时,对煤质超标、环保设施不运行、超标排放、在线设施弄虚作假等严重问题,要开展拉网检查,一经发现严厉惩处,追究责任。要求12月底之前,各地要对督查中发现的环境问题彻底整改完成。

河北省监察厅将督办各地对环境违法问题的查处问责,河北省财政厅将对问题严重地区发出扣减大气污染防治专项资金预警,并视整改情况决定是否对今后大气污染防治专项资金进行扣减。

新闻链接

环境问题突出 后督查未整改到位

湖北纪检环保部门约谈八市

本报讯 湖北省纪委监察厅近日会同省环保厅,就生态环境和资源保护问题,对武汉、黄石、荆州、孝感、咸宁、随州、仙桃、潜江8市政府相关负责人进行了约谈,这在湖北省尚属首次。湖北省纪委副书记、省监察厅厅长吴琦出席约谈会。

2015年8月,中组部、监察部会同有关部门共同下发了《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》,为此,湖北省监察厅会同湖北省环保厅对近两年来环境保护部和湖北省政府挂牌督办以及日常监督检查发现的生态环境和资源保护问题进行了倒查追责,就部分典型问题召开了此次约谈会。

约谈会通报了8个地市当前存在的环境突出问题,主要涉及垃圾填埋场未通过竣工验收、污染排放不达标、府河流域污染、水源保护区内建码头、四湖总干渠环境污染、九宫山保护区企业采矿等,其中部分属于环保部后督查未整改到位的问题。

约谈会不仅对每个问题项目存在的具体环境问题进行了具体分析,还提出了明确的整改意见和要求,列出了整改的任务清单和时间表。同时,要求各地方政府责成当地环保局加强对问题项目整改的监管,依照新环保法及配套办法,督促企业改正违法排污行为,对拒不执行的,依法进行严肃处理。

“把高压线树起来,把底线坚守好。”湖北省监察厅副厅长黎虹在约谈讲话中强调,各地要对存在的问题立行立改,首先要提高思想认识,树立绿色发展理念。正确处理发展与环境保护的关系,切忌因小失大、急功近利。其次要强化责任担当、落实主体责任。严格落实《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》,不断强化环境保护的主体责任。最后要强化问责处理。对造成环境严重损害和严重不良影响的地方,不仅追究直接责任人责任,还要追究相关领导责任。

喻妙 余桃晶

“12369”环保举报热线2015年10月群众举报案件处理情况

本报记者王昆婷北京报道 2015年10月,环境保护部“12369”环保举报热线受理群众举报69件,所有举报案件已转交各地方环保部门调查处理。10月河南、江苏、山东、天津等四省(市)举报量位于前列。

2015年10月,群众举报企业类型最多的是化工业(23件),其次为非金属矿产加工业(9件)、金属冶炼加工业(7件)和加工制造业(7件),这些企业因为污染物处理不到位、管理不善、设备故障等原因,污染物不能稳定达标排放,对群众生产生活造成影响。经各地环

保部门现场调查处理,群众举报中存在环境违法问题的有56件,占受理总数的81%,其余13件未发现群众反映的问题。存在污染问题的案件中,大气污染排名首位,其次为噪声和水污染。

各地环保部门对群众反映的环境违法行为依法进行了处理,通过责令涉事企业限期整改、停产治理、处以罚款、补办环评手续、现场纠正、取缔关闭等多种措施,及时消除了污染问题,得到了群众好评。

(群众举报具体情况和典型案列详见今日五版)

2015年10月份受理举报数量前5位(并列)的省、自治区、直辖市

地区	举报件数
河南	6件
江苏	6件
山东	5件
天津	5件
山西	4件
湖北	4件
浙江	4件

宁夏回族自治区党委书记李建华提出

重污染企业要全部迁出市区

本报见习记者张平 崔万杰银川报道 宁夏回族自治区党委书记李建华在自治区党委十一届七次全体会议上提出,要坚持铁腕治污、依法治污,“十三五”期间,要将重污染企业全部迁出市区。

李建华指出,在今后的发展中,宁夏自治区面临的重大矛盾仍然是经济建设与保护生态的矛盾。经济建设和生态环境保护不是对立的,完全可以相得益彰。生态环境保护好了,才能保障经济可持续发展,才能为今后的发展留下更大空间;发展搞好了、质量上去了,就能减少资源消耗,减少

对环境的损害。

去年,《宁夏空间发展战略规划》出台,李建华强调,要严格落实好《宁夏空间发展战略规划》,要制定配套的详规、专规,各市、县(区)要制定具体的详规、专规,这些详规、专规,既要服从《宁夏空间发展战略规划》,也要落实好“十三五”发展规划。加强各专项规划的衔接,推进“多规合一”,加强规划执行的监督,解决各部门在规划中互相打架、重叠冲突、各自为政,造成资源浪费、生态破坏、环境污染等问题。在规划落实上,各级领导干部一定要有

责任担当,解决规划挂在墙上、落在纸上的问题,决不能拍脑袋决策、拍屁股走人,把矛盾和问题留给下任,留给老百姓。

李建华要求,要坚持铁腕治污、依法治污,实施环境保护“蓝天、绿水、净土”三项行动,加大“三废”治理力度,采取集中供热、煤改气、煤改电等措施,坚决淘汰银川市燃煤锅炉,将重污染企业全部迁出市区。哪些污染企业在“十三五”时期搬出去,也要有具体的方案和步骤;造成雾霾的工业烟粉尘、机动车尾气、城市扬尘、挥发性有机物等污染颗粒物强度至少要下降30%以上。



广西壮族自治州忻城县万亩油菜花日前竞相绽放,吸引了众多游客前来踏青赏花。近年来,忻城县出巨资购买种子,发动群众利用冬闲田种植油菜,发展绿色生态农业,促进农民增收。

人民图片网供图

各地迅速贯彻落实全国环保工作会议精神

倡导绿色发展 促进转型升级

本报讯 全国环保工作会议结束后,福建、四川、哈尔滨等地迅速组织学习传达会议精神,并积极谋划下一步环保工作。

福建省环保厅厅长朱华主持召开厅党组(扩大)会议,传达贯彻会议精神。

四川省环保厅在召开厅务会进行专门的传达学习后,又组织召开全省会议,将全国环保工作会议精神传达贯彻到21个市(州)、78个扩权县和重点县(市、区)。

哈尔滨市环保局迅速组织全系统干部职工认真学习贯彻落实,要求全体

干部职工深刻领会会议精神,将此次会议作为引领全市2016年及“十三五”环保工作方向的重要会议。

结合各自实际,三地对2016年的环保工作提出了具体部署。

朱华指出,贯彻落实好全国环保工作会议精神,福建要落实三点要求,一是抓规划引领,优化产业转型升级。全

面落实主体功能区规划,强化生态保护红线管控,推行“多规合一”,建立社会经济、自然资源和环境协调发展的总体格局。二是抓环境质量,打好水、大气、土壤污染防治“三大战役”。三是抓严格执法,提升环境监管水平。认真贯彻执行新环保法,加强环保部门与司法机关联动衔接,持续开展“清水蓝天”联合执法行动,强化环境监测、监察及应急能力建设,建立市、县、镇(街道)、村(社区)四级环保网格监管体系。

四川省环保厅厅长姜晓亭要求,2016年,全省各级环保部门要突出重点、突破难点,力争实现“开门红”。要以改革为动力,着力优化环境质量工作。积极推进生态环境损害责任追究制度落实和改革试点工作,继续推进污染防治、环境监测体制、环保管理体制、环保行政审批制度等一系列改革工作。具体举措上,要以规划为龙头,着力搞好“十三五”环保工作顶层设计;要以改善环境质量为核心,着力打好大

气、水、土壤污染防治三大战役;要以生态保护红线划定为契机,着力加强农村和生态环境保护;要以保障环境安全为目标,着力增强环境风险防控能力;要以依法行政为载体,着力提高环境监管和优化发展的水平;要以党风廉政建设为抓手,着力加强环保队伍自身建设。

今年,哈尔滨市将深入落实大气污染防治行动计划,加大煤质管控力度,制定严于国家标准的煤炭使用管理地方规范,监督燃煤电站和热电联产机组按新标准稳定达标排放,全面淘汰剩黄标车和老旧车辆。在水环境治理方面,切实落实《水污染防治行动计划》,坚持“一河一策、以水促干”,深化松花江流域水污染防治、环境监测体制、环保管理体制、环保行政审批制度等一系列改革工作。具体举措上,要以规划为龙头,着力搞好“十三五”环保工作顶层设计;要以改善环境质量为核心,着力打好大

曾咏发 王小玲 王轶慧

坚持“五化”并举 推进治理现代化

——四论深入学习贯彻2016年全国环保工作会议精神

本报评论员

环境保护部部长陈吉宁在2016年全国环境保护工作会议上强调,要不断提高环境管理科学化、法治化、精细化和信息化水平,加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

当前,在经济新常态下,环保工作面临着许多新情况和新问题,必须创新工作思路,深入研究运用新的方式破解难题。系统化、科学化、法治化、精细化和信息化是转变环境管理方式、提高环保工作质量的基本要求和前提保障,也是打好环境治理攻坚战的有效武器。聚焦全面建成小康社会目标要求,全力打好补齐环保短板攻坚战,就要坚持“五化”并举,不断提升管理质量和效能。

坚持系统化,注重生态保护的完整性。一个区域内生态系统存在问题,除了自然本质、历史因素和发展方式粗放等原因之外,很重要的原因是长期对生态保护和修复碎片化,种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田。生态系统本是一个有机整体,需要按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,充分考虑生态系统同一链条内和不同链条间的相互作用关系,进行整体保护、系统修复、综合治理;需要打破要素、部门、区域限制,统筹好部分与全局、个体与群体、当前与长远之间关系,整体规划,提高保护的成效。

坚持科学化,提高环境治理的

针对性。环境保护专业性、科学性,涉及面广,必须用科学思维和科学方法去对待,不能搞大水漫灌,成本高效率还不好。环境治理要遵循科学的方法,把基础理论弄明白,把基本思路搞清楚,懂得为什么治、治什么、怎么治;要强化科技支撑,提高决策科学化水平;要坚持问题导向,采取对症下药的治理手段,精准治污;要加强多污染物协同控制,推动形成改善环境质量的整体效果,从而推动环保事业科学发展。

坚持法治化,确保宏观政策的有效性。解决环境问题,除了依靠伦理道德约束,还必须依靠环境法治强制。当前,环境保护的许多问题需要宏观政策来解决,而保持宏观政策有效性的基础是法治化。长期以来,我国的环境保护一直受到“守法成本高、违法成本低、环保执法难”困扰,迫切需要加快法治化建设,在法治轨道上推进生态环境治理。需要通过环境法律的完善和执行,使守法常态化;让环境违法行为受到应有处罚,促进建立公平规范的市场竞争秩序。

坚持精细化,改变环境管理的粗放性。大事必作于细。事实证明,凡是环境治理成效显著的地方,在实践中都较好地贯彻了精细化管理。精细化强调操作上的细针密缕、效果上精益求精。事实上,社会治理的很多工作,都需要认真践行精细化管理理念,从而改变高投入低产出

的粗放模式。推进环境管理精细化,要建立布局合理、覆盖全面的环境质量监测网络,并根据形势变化及时调整网络设置;探索和推行网格化环境监管体系,形成系统完整、权责清晰、监管有效的管理格局;分流域、分区域、分行业确定重点任务和年度目标,分区分类管控、分级分领域施策。

坚持信息化,实现环保基础支撑的先进性。大数据、互联网+、物联网、云计算等技术的运用,已成为创新驱动发展、实现治理能力提升的重要手段。这些信息化手段以问题为导向,可以帮助我们更广泛运用数据,提供基础支撑,寻求优化方案,给管理带来质变。在加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化过程中,要切实加强信息化等手段在环保领域的应用,建立统一的环境监测、污染源监控、环境执法、环评管理、信息公开等平台,推动在更高层次、更高层次上应用信息化手段为环保工作服务,从而提升环境管理效能,保障环保工作既科学又高效。

天下将兴,其积必有源。今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,也是深化环保体制改革的关键之年。让我们紧紧扭住改善环境质量这个核心,牢牢把握正确方向,坚持“五化”并举,脚踏实地推进,努力取得新突破,以实现“十三五”环境保护的良好开局。