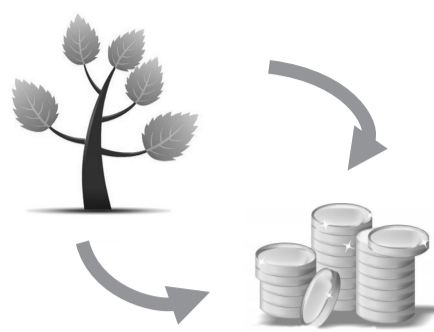




编者按

环境保护部部长陈吉宁日前在2016年全国环境保护工作会议上指出,习近平总书记提出的坚持“两山论”和绿色发展理念,最为重要、影响长远。它从根本上更新了关于自然资源无价的传统认识,打破了

简单把发展和保护对立起来的思维束缚,指明了实现发展和保护内在统一、相互促进和协调共生的方法论。那么,“两山论”有何内涵,我们应如何科学看待发展与保护?本期应知为你解读。



专家建议

环保与发展协调并进

建设生态文明是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的全方位变革。专家表示,实现这场变革必须依靠制度和法治。

完善经济社会发展考核评价体系。科学的考核评价体系犹如指挥棒,在生态文明制度建设中发挥重要作用。要把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系,

建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制,使之成为重要导向和约束。要把生态环境放在经济社会发展评价体系的突出位置,如果生态环境指标很差,一个地方一个部门的表面成绩再好也不行。

建立责任追究制度。资源环境是公共产品,若对其造成损害和破坏,必须追究责任。对那些不顾生态环境盲目决策、导致严重后果的领导干部,必须追究其责任,而且应该

终身追责。不能把一个地方环境搞得一塌糊涂,然后拍拍屁股走人,官还照当。要对领导干部实行自然资源资产离任审计,建立生态环境损害责任终身追究制。

建立健全自然资源生态环境管理制度。健全自然资源资产产权制度和用途管制制度,加快建立国土空间开发保护制度,健全能源、水、土地节约集约使用制度,强化水、大气、土壤

等污染防治制度,建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度,健全环境损害赔偿制度等,强化制度约束作用。

你了解“两山论”吗?

理论发展历程

2005年8月

习近平同志在浙江省安吉县余村考察时首次提出:“我们过去讲既要绿水青山,又要金山银山,实际上绿水青山就是金山银山。”

2005年8月

习近平以笔名哲欣在《浙江日报》发表评论指出,如果能够把“生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势,那么绿水青山也就变成了金山银山。”

2006年3月

习近平以笔名哲欣发文,论述了实践中人们对“两山”之间关系认识的3个阶段。

2013年9月

习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲时,对“两山论”进行了最为全面、经典的一次阐述:“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”

2015年3月

《关于加快推进生态文明建设的意见》通过,正式把“坚持绿水青山就是金山银山”写进中央文件。

内涵解析

“两山论”体现了什么理念?

保护生态环境就是保护生产力。“两山论”既阐明了经济与生态的辩证统一关系,也体现了可持续、可循环的科学发展观,经济发展与生态保护二者不可分割,构成有机整体。

绿水青山和金山银山绝不是对立的,关键在人,关键在思路。保护生态就是保护自然价值和增值自然资本的过程,保护环境就是保护经济社会发展潜力和后劲的过程。把生态环境优势转化成经济社会发展的优势,那么绿水青山也就变成了金山银山。这是我们党积极探索经济规律、社会规律和自然规律的认识升华,带来的是发展理念和方式的深刻转变,也是执政理念和方式的深刻转变。

建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的大计,是实现中国梦的重要内容。“两山论”具有丰富的思想内涵。

体现了对民生福祉的关注。环境治理是一项系统工程,必须作为重大民生实事紧紧抓在手上。良好生态环境是最公平的公共产品,是

最普惠的民生福祉。如果坚持粗放式发展,资源环境恐怕完全承受不了。届时经济上去了,公众的幸福感大打折扣,甚至会产生强烈的不满情绪。

体现了对自然的敬畏。过去很长一段时间,人类片面强调人对自然的主体作用。党的十八大报告指出,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。十八大以来,习近平总书记多次强调,要常怀敬畏之心。发展必须是遵循自然规律的可持续发展。“两山论”蕴含敬畏自然、尊重自然、谋求人与自然和谐发展的理念。

体现了对历史的担当。“两山论”清楚地表明,我们绝不可再走用绿水青山去换金山银山的老路,绝不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。

我国生态环境矛盾有一个历史积累过程。我们必须善于选择,做到有所为、有所不为,坚定不移地落实科学发展观,建设人与自然和谐相处的两型社会。

知识堂

“两山论”蕴含哲学思维

“两山论”在3个方面充分体现了历史唯物主义基本原理和方法论。

其一,全面深化改革的决心方面,体现了社会基本矛盾分析法。生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相互影响、相互制约,支配着社会发展进程。面对发展中依然存在的平衡、不协调、不可持续的突出问题,“两山论”客观分析了主次矛盾和矛盾的主次方面,指出决不能以牺牲环境为代价,为破解难题指明方向。

再者,全面深化改革的策略方面,体现了物质生产是社会生活的基础的观点。历史唯物主义认为,物质生产是全部生产生活的物质前提,同生产力发展到一定阶段相适应的生产关系的总和构成社会经济基础。“两山论”内容辩证统一,指出发展要按照生产力发展规律,推动实现物的不断丰富和人的全面发展的统一,而不能为了一时利益违背规律,砸子孙后代的碗,充分体现了经济发展、生态文明“两手抓、两手硬”的战略思维,符合联系和发展的观点。

另外,全面深化改革的根本方面,体现了人民群众是历史创造者的观点。“两山论”对施政方略要依靠群众、为了群众提出了明确要求,真正把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为深化改革的出发点和落脚点,并推动“保护绿水青山、做大金山银山”成为亿万群众的自觉行动。



小链接

什么是“1+6”改革举措?

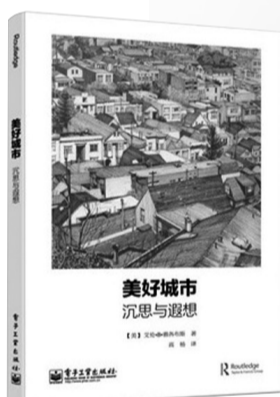
2015年9月,中央审议通过了生态文明体制改革总体方案和相关配套方案,推出“1+6”生态文明改革组合拳。“1”就是《生态文明体制改革总体方案》,“6”包括《环境保护督察方案(试行)》、《生态环境监测网络建设方案》、《开展领导干部自然资源资产离任审计的试点方案》、《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》、《编制自然资源资产

负债表试点方案》、《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》。

《生态文明体制改革总体方案》提出,生态文明体制改革总目标是,到2020年,构筑起由八项制度构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系,推进生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化,努力走向社会主义生态文明新时代。

开卷

Book
E-mail:kaijuanbook@163.com



《美好城市:沉思与遐想》

作者:(美)艾伦·雅各布斯
译者:高扬
出版社:电子工业出版社
出版时间:2014年1月

作者简介

艾伦·雅各布斯曾在美国和世界其他国家的主要城市工作,拥有近60年的城市规划和城市设计实践、调研及教学经验。

20世纪六七十年代,他担任旧金山城市规划总监,当时的城市设计成就具有重大历史意义。在此之前,雅各布斯在克利夫兰-匹兹堡地区、印度的加尔各答工作,之后到宾夕法尼亚大学教书,并在多个国家首都担任城市规划顾问。

理想中的栖身之所

王琳琳

《美好城市:沉思与遐想》一书不是传统意义上的城市规划专业书籍,而是以一名专业城市规划设计师在不同城市工作的经历为主写就的书。作者艾伦·雅各布斯是一位著名的城市规划师,曾担任旧金山城市规划总监,并在加尔各答、罗马、东京、上海和洛杉矶等地或长或短地参与过城市规划。

全书主要由随笔和简短的故事组成,随笔占一大半。这些随笔和小故事组成了一个“美好城市”:与环境背景相称的、物理的、合意的、可实现的布局,比其他布局更能带来良好的、令人满意的、可持续发展的都市社区生活。

在城市规划的学术界,个人经历本来并不受重视,至少不能作为进行城市规划的依据与准则。但是,作者参与到了诸多不同类型、风格不同且具有代表性的城市规划设计中,并在其中担当重要角色。此间,他乐此不疲地穿梭于不同城市的大街小巷,带着探索和发现的眼光观察城市,包括城市的肌理和城市中的居民,探索城市的奥妙。所以,这样一位专业出众的设计师所写作的兼具专业性和趣味性的书籍,值得向读者推荐。

尤其值得一提的是,他谈到了摆脱学术束缚,在与个人所熟知的文化完全不同的文化氛围中生活,所面对的职业、个人和伦理问题。

在克利夫兰和匹兹堡开展城市规划工作10年后,雅各布斯接受了福特基金会建议,为加尔各答制定城市区域规划。但是,由于专业水平、文化背景的差异,雅各布斯与印度同仁之间的沟通总存在障碍。

比如在印度,一座宗教建筑,不管它规模有多大,或有无历史科研价值,就算为了修建一条新路,也是绝对不能拆除的。这反映了城市规划的一个基本原理,那就是规划人要懂得规划所在地的历史、社会、政治或经济状况,了解当地的文化。否则,就会与文化产生背离,导致事与愿违。

当传统遭遇现代,究竟意味着先进还是落后?作者长期在意大利工作生活,无数次行走在罗马的街道上。在他心目中,罗马既是旅

游中心和大量名胜古迹所在地,也是一个日新月异的现代都市,在物质和文化两个方面同时保持生机,而且还逾越了很多北美洲现代城市的规划和标准。

当一些古老城市在进行规划设计时,会拆掉很多过去老道的存在,如德国推倒了柏林墙。但是罗马却保留了很多残存的老城墙。罗马市中心铺着看似永恒不变的黑色鹅卵石道路,这些鹅卵石,大多来自中国。意大利人一定能找到更经济的方式修复路面,但是他们却选择了最耗时耗力的办法,坚守着传统的风格。

种种行为,在作者的长期观察思考下,得出一个最接近真相的答案。这事关价值观,与货币或经济价值无关,更多的是对历史和深层次的文化价值观的关注。那些长久生活在这里的罗马人了解并珍视已建的公共和私人环境的肌理。兼具古老和现代文明气息的城市面貌,会让那些了解历史、热爱所在城市的,记得这座城市过去的样子并且深切缅怀。

到底什么样的城市才是美好的?想要努力实现的美好城市需要具备什么品质?透过何种方式构建具有这些品质的城市?在游历了这些城市之后,雅各布斯总结了美好城市的基本肌理。

这些要素是,在美好城市中,空气一定是清新的。城市应该提供并且人们可以得到机会、想象空间和欢乐。人们应该理解他们在城市的形式、基本布局和环境背景,以及它们之间的关系。人们应该有这样的感觉,城市环境中的一部分是属于他们的,无论是单独所有还是集体所有。城市应该具有自我维持能力。美好城市应该让每个人都享有同等机会。

当然,实现美好城市是一个复杂的事情。不同的人追求的东西不一样,个人需求的满足程度也不同,达到平衡真的很难。如果不想从学术角度进行一些严肃的探讨,那么不如翻开雅各布斯的《美好城市:沉思与遐想》,在作者诙谐幽默、轻松愉快的笔触中,用心体会和挖掘所在城市的美好,体会美好生活应有的样子。

装扮自然的杂草

陈华文

《杂草的故事》作者理查德·梅比,是英国著名的博物学作家,长期致力于探讨自然与文化的关系。本书内容跨越了植物学、文学和历史学三大领域,文笔优美、语言生动风趣。虽然这是一本有关杂草的文学之书,可是作者在创作中,始终秉持严谨的态度,大量的注释和参考文献就是最好的证明。

在植物学家的眼中,杂草的同义词就是野草,是指生长在对人类活动不利或有碍于生产场地的一切植物。杂草主要为草本植物,也包括部分小灌木、蕨类及藻类。全球植物30余万种,被认定为杂草的约8000余种。

杂草生活周期一般都比农作物短,成熟的种子随熟

落,光合作用效率高,所以更容易繁衍生长。在农民的眼中,杂草是农田的死敌,降低农作物的产量和品质,可以说百害而无一益。

身为作家的理查德·梅比对杂草有独到的认识。他在本书开篇“贯彻泽兰:随处可见的平凡杂草”一文中,首先对杂草进行了温情的回忆。他年轻时和很多人一样,对杂草心存偏见,但他在废弃的停车场上,看到绿意盎然的杂草时,看法发生了根本性的改变。在他眼里,蔓延在工业废墟和垃圾场中的杂草,实则装扮了自然,彰显朝气与活力。

理查德·梅比一方面为自然界不被待见的植物辩护,另一方面从历史、小说、



诗歌、喜剧和民间故事中勾沉杂草与人类的关系。回溯人类文明之旅,不难发现大自然中的野性从未走远,一部人类与自然的博弈史,也是一幅庞大的杂草迁徙与流浪的图景。

杂草生长在不该生长的地方,破坏着人类的利益,可人类也不能粗暴地将杂草“赶尽杀绝”,因为杂草本无所谓对错,大规模践踏绿色世界的人类,才是最该反省的。

外商投资会繁荣绿色经济吗?

林立国

外商投资与绿色经济发展能否融合?济南大学教授张伟在其《外商投资与绿色经济发展研究》中给出了答案。

本书将外商投资与产业发展、产业集群的升级优化联系起来,论证了外商投资如何促进产业绿色发展、推动绿色经济的持续发展,最终实现投资与绿色经济发展的深度融合等问题。全书包括8部分内容,即外商投资与绿色经济发展概述、外商投资促进中国绿色创新的理论与实证分析、节能减排约束下外商投资与区域产业协同发展研究等。

中国目前处于经济发展新常态时期,大力倡导对外投资和国际经济合作,近年来已经采取了多项措施,如“一带一路”、设立亚洲基础设施投资银行和金砖国家开发银行等。张伟认为,外商投资

具有民间投资所无法具备的优势。

比如绿色创新。从理论上说,加强环境规制能够改进环境质量,并有利于行业的绿色创新(“波特假说”)。一些中以实证分析表明,在一些行业加强环境规制是支持“波特假说”的。同时,引进外商投资既能增强区域创新能力,也能提升环境效率。作者还对新常态下如何合理利用外商投资提出了自己的观点。一是提出外商投资通过增强创新能力提升环境效率的路径及对策。在未来的经济发展中,要引导外商投资企业继续通过创新提升资源的利用效率,延长产业链条,实现资源的循环利用,减轻对环境的影响。

二是提出碳减排约束下外商投资与区域产业发展的协同路径及对策。协同的路径包括

分工协同、创新协同、企业层面的创新协同、资本协同等。

三是对外商投资促进生产性服务业绿色发展的可行性进行了分析。环境服务业市场巨大、前景广阔,而且目前环境服务业已经逐步形成了投资主体多元化的格局。另外,外商投资进入环境服务业的动力和优势显著,表现在政策的支持、外商投资的资金实力雄厚、外商投资技术先进以及投资的经营管理能力很强等,能够满足环境服务业项目对资金、技术、管理等方面要求。

四是绿色外商投资的引进,能够促进产业集群的绿色升级优化。如强化产业集群网络管理和创新,增强对绿色外资吸引力;鼓励大型跨国公司进入集群,提高对绿色内资的带动效应等。

