

各省“十三五”规划建议相继出台 强化生态底线约束和绿色引领

在“十三五”开局之年,各地相继出台的“十三五”规划建议均提出坚持绿色发展

发展的理念,上海、福建、宁夏在水、大气、土壤等治理方面提出了各自的实施方案。

宁夏回族自治区严格执行环境空气质量标准,实施工业污染源全面达标排放计划,全面实施燃煤电厂超低排放

放,2020年前所有符合改造条件的机组排放达到燃气标准。城市燃煤供热锅炉全部替代,全面淘汰黄标车。

重点保障饮用水安全

在水污染治理方面,上海市提出,重点保障饮用水安全和改善水环境质量。据透露,上海提前实施了城镇污水处理厂提标改造、中心城区污水管网完善和泵站旱流截污、郊区污水管网建设和截污纳管、畜禽养殖场布局调整和中小养殖场关停等重点工作。此前公布的市民身边的百条中小河道水质和24条黑臭河道治理“一河一策”中,19条河道已启动整治,浦东新区合庆镇九队宅河等8条河道水质明显改善。

为完善水利和防灾减灾体系建设,“十三五”期间,福建将实施大水库规划,加快水库、防洪防潮、引调水、城市内河整治、流域综合整治等

重大水利工程项目,扎实推进水库(闸)除险加固和海堤强化加固,不断完善防洪防潮安全、水资源安全、水生态安全、水利体制机制保障四大体系。实施城市地下管网改造工程。

在重点流域水环境综合整治方面,福建省提出,加大对畜禽养殖业等农业面源污染、石板村业污染的治理力度,强化饮用水水源保护,加快近岸海域、城市内河环境整治。

宁夏回族自治区提出,在“十三五”期间,城镇及工业园区污水处理设施全覆盖,加强黄河干支流、主要排水沟、湖泊湿地等重点流域水污染治理。

守住生态环境底线

“在上海‘十三五’规划编制研讨过程中,已经初步提出的10项约束性指标中,生态环境指标有7项。”张全指出,这些指标大部分既有总量控制,又有强度要求,“双控”的方式体现上海守住生态环境底线的决心。

上海市将建生态红线管控体系,严守生态环境安全底线。强化生态环境的底线约束和绿色引领,继续推进能源、工业、交通、建筑等领域绿色转型发展,启动“十三五”能源消费总量控制方案,深入实施能效和环保“领跑者”制度,加快推广新能源汽车和绿色建筑。

福建将健全生态文明制度体系,坚持源头严防、过程严管、后果严惩,基本建成系统完整的生态文明制度体系。严守资源环境生态红线,实行分区分类管控,将各类开发活动限制在资源环境承载能力之内。建立体现生态文明建设要求的经济社会发展评价体系,对重大生态责任事故“一票否决”。

福建将健全横向和流域生态补偿机制,加大对重点生态功能区的转移支付力度。推行节能量、碳排放权和水权交易制度,全面建立全省一盘棋的主要污染物排污权交易制。全面实施生态环境损害赔偿和责任追究制度。建立健全生态公益林发展机制。推行环境污染第三方治理,建立陆海统筹的生态

系统修复与污染防治区域联防联控机制。加快推进自然资源资产产权制度和用途管制制度。建立环境公益诉讼制度。严格环境影响评价市场准入,强化源头管控。实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。

福建还将推进生态文明建设。福建将提高全民生态文明意识,将生态文明内容纳入国民教育体系和干部培训机构教学计划,推进生态文明宣传教育示范基地建设,倡导文明、绿色的生活方式和消费模式。完善公众参与制度和环境信息公开和举报制度,落实重大项目、环保设施布局建设决策过程中的公众参与,构建全民参与的社会共治体系。引导生态文明建设领域各类社会组织健康有序发展。

宁夏回族自治区将加快建设主体功能区,把六盘山地区作为国家重点生态功能区,争取国家加大转移支付力度,建设六盘山生态补偿试验区。实行环保负面清单制度,严格以环境容量确定城市规模和开发强度,构建科学合理的城镇化格局、农业发展格局和生态安全格局。以市县行政区域为单元,建立由空间规划、通讯电缆、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系。探索实施生态补偿机制和排污权交易制度。

蔡新华 刘静 张平 崔万杰 曾咏发

强化PM_{2.5}和臭氧污染协同治理

上海市环保局局长张全表示,在大气污染防治方面,将重点强化PM_{2.5}、臭氧污染协同治理。

上海在生态环境领域采用末端治理的方法已经持续很多年,未来空间将越来越小,边际效益递减。因此,“十三五”期间,上海需要认识到,绿色发展是解决目前环境、经济、社会协调发展的一个基本路径。

“绿色发展将是解决上海未来每一个领域的核心竞争力和解决环

境短板症结的关键所在。比如说绿色交通问题,除了大力发展轨道交通、绿色交通体系之外,对于私家车的出行我们也要重视。”张全举例说,新能源汽车不仅实现了环保、绿色,同时也体现了汽车产业的绿色转型。

在大气污染防治方面,福建省将实施清洁能源替代,加快重点行业脱硫、脱硝和除尘设施建设,加强机动车尾气防治。

大连空气质量有喜有忧

喜:PM_{2.5}、PM₁₀双降
忧:重污染天增加

本报记者杨安丽 通讯员吕佳芮 大连报道 记者近日从辽宁省大连市环保局获悉,2015年大连市全年空气质量达标天数累计270天,占全年天数的74.0%。

据大连市环保局大气处处长林超介绍,从全年监测数据来看,大连市大气环境质量存在“两喜两忧”:

一喜:PM_{2.5}、PM₁₀呈双降趋势,与2014年相比,PM_{2.5}、PM₁₀分别下降9%、5%。在超标日中,以PM_{2.5}为首要污染物的天数从2014年的80天降至2015年的54天,减少26天,降幅明显。

二喜:SO₂年均浓度为30微克/立方米,远低于国家标准60微克/立方米;NO₂年均浓度为33微克/立方米,低于国家标准40微克/立方米,且呈现持续下降趋势。

一忧:在超标日中,以臭氧为首要污染物的天数从2014年的1天增至2015年的36天,增幅惊人,臭氧污染成为影响大连市空气质量的新问题。林超介绍说,2015年大连市臭氧污染显著增加的原因较为复杂,初步分析原因,一是太阳辐射增强,光化学作用加剧。二是颗粒物浓度的降低,在一定程度上促进臭氧的产生。

二忧:重污染天由2014年的7天增至2015年的10天,污染强度增加14%,且受大范围雾霾天气影响加剧。

林超告诉记者,2015年在不利气象条件影响下,大连市受华北、东北大范围区域性雾霾影响的频次和强度加剧,且多集中在冬季,而这种污染恰恰是不可抗拒的。在全年超标日中,以PM_{2.5}为首要污染物的天数为54天,以臭氧为首要污染物的天数为36天,说明PM_{2.5}和臭氧是影响大连市空气质量的两个主要因素,而臭氧污染形成机理更为复杂。因此,大连市实施的第二轮蓝天工程,重点就是要解决PM_{2.5}和臭氧污染问题。



浙江省宁波市近年综合利用地下空间,合理布置供排水、燃气、热力管道以及通讯电缆和电力电缆等基础设施,一次性投入后,避免了日后地上各种乱挖乱建、地面空间杂乱无序的现象。徐峰 胡学军摄/人民图片网供图

约谈促党政同责得以落实

无锡去年PM_{2.5}浓度比2013年下降18.7%

◆本报通讯员李浩 白晶

“高主任,生活垃圾焚烧灰已按规范整改到位,您放心了,我们自己也松了一口气。”“无锡热电厂彻底停了下来,替代的燃气锅炉已开始供热了。”“约谈的问题已经基本整改到位,我们下一步准备研究提高黄标车淘汰补贴标准。”近半年,无锡市市长汪泉多次与环境保护部华东环保督查中心主任高振宇交流,对话内容主要是针对约谈整改工作。

“通过约谈,无锡市委、市政府按照‘党政同责,一岗双责’的要求,齐抓共管,力度空前。无锡市对通报的26家突出环境问题企业,整改工作基本到位;对约谈指出的区域性、行业性环境问题,以及其他环境监管问题,以点带面,举一反三,全面整改。通过采取一系列措施,无锡市环境空气质量得到明显改善。2015年,无锡市PM_{2.5}年均浓度比2013年下降18.7%,改善程度优于相邻各市。”高振宇这样评价无锡被约谈后的整改工作。

以约谈整改为契机,推进完善环境质量改善

据了解,1月17~20日,华东环保督

查中心组织督查组对无锡市约谈相关问题整改情况进行了后督察。督查组对26家企业逐一进行了现场核查,对挂牌督办的4家企业进行了重点检查,对一些区域性、行业性环境问题进行了梳理、调度。

督查组认为,2015年6月16日约谈以来,无锡市委、市政府高度重视整改工作,以落实政府责任为牵引,细化整改工作方案,大力推进整改落实,强化跟踪督查。同时,无锡市以约谈整改问题为契机,加快经济发展方式转变,牢牢抓住环境质量改善这一核心,不断推进完善环境保护工作机制。无锡市对约谈整改工作重过程、重实效、重民生,有重点、有特色、有成效。

在推动约谈整改过程中,无锡市坚持以点带面,做到跳出整改抓整改。无锡市专门召开问题整改工作推进会,要求各部门形成合力,加快整改进度,要确保生活垃圾焚烧灰灰渣处置、无锡热电厂煤改气等难点问题,在规定时间内完成整改。

逐项立案查处违法行为,全面推动大气污染防治

针对约谈中涉及的环境违法行为,

无锡市逐项立案查处,共立案32起,处罚金额435万元,责令限期整改27起。

同时,无锡市紧紧抓住2015年新《环境保护法》实施年的有利时机,办理环境违法案件131起,其中实施按日计罚案件19件,实施查封、扣押案件48件,实施限产、停产案件36件,移送行政拘留案件4件,移送涉嫌环境违法案件28件,处罚企业数量和力度均较上年有所上升。

无锡市综合施策,全面推动大气污染防治工作。无锡市制定下发了《无锡市重点行业大气污染限期治理实施方案》,大力推进电力、钢铁、水泥等相关行业提标改造。安排专项资金、跟踪督办,积极解决群众关注的的环境问题。

针对无锡市约谈后已经基本整改到位,高振宇说:“无锡市要按照环境保护部对‘十三五’环保工作的总体思路和目标开展开展工作,结合无锡市的环境状况,一是要以改善环境质量为核心,建立长效机制,持久推进大气、水、土壤环境质量改善。二是要以落实企业主体责任为重点,统筹协调好源头控制和后果严惩。三是要以保障生态环境安全为底线,提升危险废物管理水平,有效控制环境安全隐患。”

2016 地方两会

本报讯 北京市环保局副局长方力近日在北京两会政务咨询会上透露,为更加有利于京津冀协同减排,今年9月之前,京津冀6城(北京、天津、廊坊、保定、沧州、唐山)将率先统一空气重污染应急措施的启动门槛、响应级别和同一级别的减排比例。同时,北京市空气重污染应急预案也将于9月以前修订完成。新版预案将综合考虑社会多方面诉求,针对性、有效性会更强,同时也更加人性化,尽可能减少对公众生活的影响。

近年来,京津冀及周边地区的空气污染日益呈现区域性的特征。北京发生的空气重污染一般分为3类,分别为传输型污染、积累型污染、特殊型污染。其中,传输型污染就是以外来输送为主导。

数据显示,在北京的PM_{2.5}来源中,区域传输占比约28%~36%。而在遭遇传输型的重污染时,区域传输的比例更是超过50%。方力表示,今年9月以前,京津冀将在6座城市统一空气重污染应急措施的启动门槛、响应级别和同一级别的减排比例。除北京、天津以外,还包括河北省的廊坊、保定、沧州和唐山。统一启动门槛后,具体的应急响应措施并不统一,要根据各地经济产业结构特点来制订。

为何要选择这6座城市?据了解,去年,北京已经与河北省的保定、廊坊两市“结对”,支持大气污染治理资金4.6亿元,用于燃煤锅炉脱硫脱硝除尘深度治理。同时,天津支持唐山和沧州4亿元开展大气治理工作。“结对”以后,6座城市率先在大气污染协同治理上有所突破。

方力表示,目前,在京津冀三地中,北京的空气重污染应急措施的启动门槛是最低的,今后三地会统筹协调。当预报有重污染发生时,一方面会提前启动应急措施,起到削峰的作用。另一方面,要对不同的污染源采取更加有针对性的减排措施。比如,在机动车减排方面,要综合施策降低机动车使用强度,减少机动车特别是高排放车的污染排放。由于国一、国二车排放量比较大,启动应急响应时,这些车辆的限制强度将会加大。同时,应急响应措施要更加人性化,综合考虑社会多方面诉求,尽可能减少对公众生活的影响。

夏莉

京津冀六城市率先统一应急措施 北京将制订新版重污染天应急预案

河南省人大会议召开记者会 重污染天气必须要减少

◆本报记者邵丽华 刘俊超

河南省十二届人大五次会议近日举行记者会,省发改委、教育厅、科技厅、环保厅、住建厅、交通运输厅、卫生计生委的主要负责人回答记者提问。

刚出任河南省环保厅厅长十多天的李和平首次在媒体面前公开亮相。李和平表示,2016年,河南省PM₁₀浓度要比2013年下降9%,优良天数要有一定的增加,重污染天气必须减少。

治霾: 强化责任、治理、执法和政策支撑

2015年12月以来,受自然因素和人为因素影响,河南省乃至华北、东北地区发生了大范围雾霾污染天气,河南有些地方连续爆表,严重影响公众的身体健康。

李和平介绍,按照国家“大气十条”和考核办法,河南省2016年要求可吸入颗粒物(PM₁₀)浓度达到115微克/立方米以下,比2013年下降9%,优良天数比例增加,总污染天气有所减少,全省城市环境空气质量总体改善。2016年大气污染防治工作具体来讲就是狠抓“4个强化”,即强化污染责任、强化污染治理、强化执法监管、强化政策支撑。

治水: 劣V类断面要下降19%

在谈到河南省水资源状况时,李和平说,“十二五”以来,河南省虽然采取了许多措施,水环境得到了一定改善,但是仍然离群众期盼差距较大。全省地表水有1/4为劣V类(占比24.1%),远高于全国平均水平(全国平均9.2%),多数河流的水源基本上是处理后的城市污水和工业废水,几乎无自净能力。全省造纸、化工、皮革、医药等7个行业排放了全省70%以上的废水和主要污染物,仅创造不足30%的工业增加值,结构性污染短期内难以缓解。河南省水污染防治工作处于负重前行的关键期,攻坚期。

李和平说,近期,河南省政府正式颁布了《河南省碧水工程行动计划》(以下简称《碧水工程》),充分体现出河南省对水污染防治的重视,以及加快改善水环境质量的决心。《碧水工程》作为河南落实《水污染防治法》的具体方案,确定河南省2020年地表水达到或优于Ⅲ类比例总体达57%以上,劣V类的水体断面比例下降10%。

2016年,河南省《碧水工程》的水质目标是51%以上达到或者优于Ⅲ类,劣V类的断面下降19%左右。



由河南省濮阳市政府、森源重工与中原总机三方合作开发的首批新能源环卫车近日投入市场,濮阳市环保部门成为首批使用者。全江摄