

创新工作方法和理念
 科学编制“十三五”规划

云南构建环保工作八大体系

◆本报记者蒋朝晖

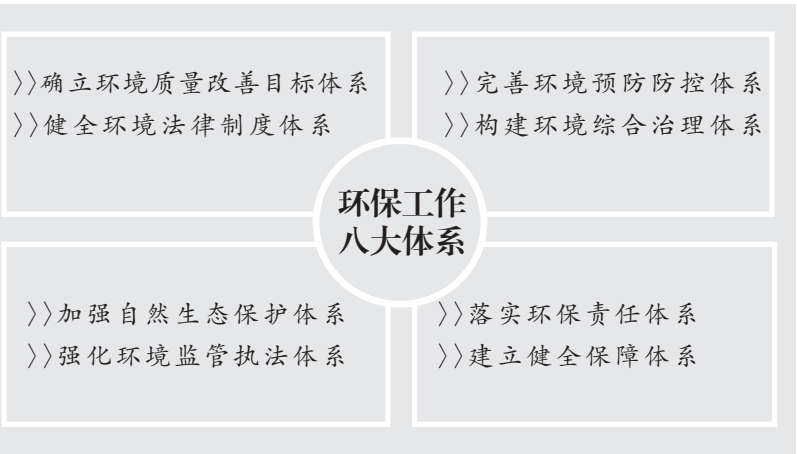
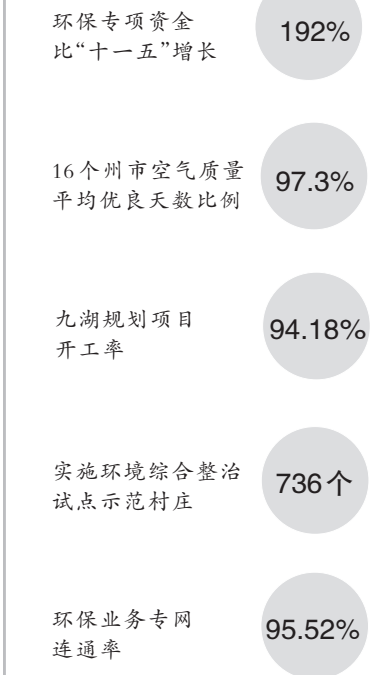
日前在昆明召开的2016年云南省环境保护工作会议明确提出,“十三五”期间,云南省环保系统要以改善提升环境质量为核心,创新工作方法和理念,着力弥补短板,全面构建环境保护工作八大体系,在成为生态文明建设排头兵上取得重大突破。

把握新特点新情况,坚持做到“五个必须”

地处我国西部、经济欠发达的云南省,拥有良好的生态环境和自然禀赋,作为西南生态安全屏障和生物多样性宝库,承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的战略任务。同时,云南又是生态环境比较脆弱敏感的地区,保护生态环境和自然资源的责任重大。

据云南省环保厅厅长张纪华介绍,“十二五”以来,云南环保事业取得重大突破、重大进展和重大成果。省委、省政府高度重视环境保护工作,坚持生态立省、环境优先,先后出台了《关于加强环境保护重点工作的意见》、《关于争当全国生态文明建设排头兵的决定》、《关于努力成为生态文明建设排头兵的实施意见》等系列重要政策和文件。省委、省政府主要领导部署全省经济社会发展工作时,把加强生态文明建设和环境保护作为重要内容,提出明确要求;省人大、省政协切实加强法律监督、民主监督,对环保工作给予强有力的支持。

“数说”云南“十二五”环保成绩



“十二五”以来,经过各级各部门及全社会共同努力、攻坚克难,云南省环境保护工作取得明显成效:污染减排任务圆满完成,环境监管执法进一步强化,环评服务经济社会发展提速增效,污染防治工作落实到位,构建国家生态安全屏障工作全面推进,综合保障能力有效提升,生态文明体制改革和宣教工作取得新突破。

张纪华说,当前,云南省生态文明建设和环境保护面临新形势、新任务,必须清醒认识到存在的许多不足和差距,不断创新工作方法和理念,千方百计补齐短板。

张纪华强调,“十三五”期间,全省环保系统要深刻把握生态文明建设和环境保护的新思想新战略、新特点新情况、新任务新要求,坚定信心,着眼绿色发展,坚决做到“五个必须”(必须科学处理好环境保护与经济发展的关系,必须坚持以改善环境质量为核心,必须坚持最严格的环境保护制度,必须坚持绿色革

命,必须坚持全社会共建共治),努力成为云南成为全国生态文明建设排头兵做出更大的贡献。

着眼环境质量提升,全面构建八大体系

作为全国重要的生态屏障,云南省生态环境质量整体优良,但生态环境脆弱,环境基础设施欠缺,环境保护能力薄弱,局部环境问题依然突出。当前,云南生态文明建设和环境保护面临着重大战略机遇和诸多挑战。

张纪华说,“十三五”期间,云南全省环保系统将立足现有条件,以改善提升环境质量为核心,在着力构建环境保护工作八大体系(确立环境质量改善目标体系,健全环境法律制度体系,完善环境预防防控体系,构建环境综合治理体系,加强自然生态保护体系,强化环境监管执法体系,落实环境保护责任体系,建立健全保障体系)上取得实质性成效。

依法行政提升监管能力

“十二五”共立案查处企业1515家

本报讯“十二五”期间,云南省始终坚持依法行政,严格落实新《环境保护法》,努力探索创新,不断形成防范和打击环境违法犯罪工作合力,环境监管执法能力得到进一步增强,工作实效明显提升。

实施全省环境监管网格化管理

“十二五”期间,云南省以新《环境保护法》实施为契机,努力推动环境监管执法走向新阶段。云南省政府出台了《关于加强环境监管执法的实施意见》,省环保厅与省公安厅联合成立环境联动执法领导小组,建立环境保护联动执法机制;与省高法院、省检察院、省公安厅加强协作配合,形成防范和打击环境违法犯罪的工作合力。实施全省环境监管网格化管理,共划分省、州市、县(市、区)3级主体网格260个、单元网格835个。

持续开展环保专项行动,强化监管执法督导。在年度环保专项行动中,全省共计出动监察人员23.38万人(次),检查企业6.07万家(次),立案查处企业1515家,挂牌督办了一大批环境违法问题,19个省级重点挂

牌督办事项全部办结。

在2015年开展的环保大检查工作中,突出六大重点排查整治全省环境安全隐患,查处问题4011个,立案查处环境违法案件1166件,查处适用按日连续处罚、限产停产等4个配套办法处罚措施及涉嫌污染环境犯罪的违法典型案例114件,清理了4个影响环境执法的“土政策”。省环保厅8名领导分别带队,赴16个州市督促落实整改。

建立县域生态环境质量监测评价与考核办法

“十二五”期间,云南省全面加强环境监测机构建设,环境监测实现新突破。初步构建了以省站为中心、16个州市站为骨架、115个县级站为支撑的环境监测队伍,89个监测站通过计量认证,基本形成国控、省控、市控三级为主的环境监测网。

作为全国社会环境监测改革的7个试点省份之一,云南省积极培育第三方社会监测机构,认定机构20家。积极协调,纳入国家生态转移支付县由18个增加到23个。率先在全国建立县域生态环境质量监测评价与考核办法,评价结果已作为财政转移支付分配的重

完善生物遗传资源保护管理体系

建立自然保护区161个

本报讯“十二五”以来,云南省各有关部门各司其职,通力协作,共同开展生物遗传资源的保护和管理相关工作并取得积极成效。目前,全省通过就地保护、迁地保护、离体保存等方式或措施,系统开展生物遗传资源保护的体系已经形成。

在加强对生物遗传资源获取的管理上,云南省各有关部门严格执行国家相关法律法规,并先后制定了《云南省自然保护区管理条例》、《林木种子条例》、《农作物种子条例》、《农作物品种审定办法》、《珍贵树种保护条例》等相关法律法规,为依法保护遗传资源和规范管理奠

如在确立环境质量改善目标体系上,城市空气质量优良率持续保持并提升,声环境质量持续达标并得到有效控制,辐射环境质量继续保持良好。六大水系和九大高原湖泊为主的水环境质量切实改善,地表水、省控以上断面无劣V类水质和严重富营养化状态。全面完成污染减排指标,有效防范环境风险,生态安全屏障功能稳定。

在健全环境法规制度体系上,完善环境保护系列法规,积极推进《云南省环境保护条例》修订,加快推进《生物多样性保护条例》立法。完善环境标准体系,制修订符合云南省实际的环保领域相关标准。

在加大自然生态保护体系上,严格控制自然保护区范围和功能区的调整,鼓励具备重要生态保护价值的区域建立自然保护区。完善自然保护区管理体系,将生物走廊带等作为生态保护的重要补充手段。

在落实环境保护责任体系上,加快建立落实环保督察、自然资源资产负债表、离任审计、损害责任追究等制度体系。逐步建立企业环境信用评价体系,激励和约束企业主动落实环保责任。建立公众参与环境管理决策的制度,形成政府、企业、公众共治的责任体系。

张纪华强调,“十三五”开局之年,云南省将扎实做好科学编制实施“十三五”规划、精准有效开展污染防治、切实加强环境监管执法、积极服务经济社会发展、高度重视生态文明建设体制改革和生态保护、完善环境保护法制和科技保障、不断提升环境宣教和信息化水平、持续加强环保队伍能力建设8项重点工作。

要依据。

自2015年1月1日起,全省16个州市政府所在地全部按照新空气质量标准发布监测信息,较国家要求提前1年实现。全省环境空气质量预报于2015年10月1日正式对外发布。

加强核与辐射环境监管,确保辐射环境安全。全省12个州市成立辐射管理科或管理机构,8个州市成立辐射监测(监督)站,为全省129个县(市、区)配备了辐射监察装备,初步建立了符合全省实际的核与辐射安全监管体系。开展辐射安全监督检查专项行动和日常监督检查,全省出动检查人员2.15万人(次),检查核技术利用单位7260家(次)。开展危险放射源在线监控试点,实现放射源全过程动态管理。推进放射性污染防治,加强电磁辐射环境管理,完善辐射事故应急响应体系,组织开展的辐射事故应急演练得到环境保护部充分肯定。

妥善解决群众投诉,有效处置环境突发事件。“十二五”,全省共办理“12369”环保举报热线(微信平台)投诉4.93万件。省级受理群众来信来访953件、办结936件,办结率达98.2%;办结省人大代表建议、省政协委员提案349件。昆明、红河、丽江、玉溪、德宏、临沧等州市相继开展环境应急演练,曲靖、保山、昭通、文山成立州市级环境应急中心。修订了省环保厅《环境突发事件应急响应预案》和《辐射事故应急响应预案》,妥善处置东川“牛奶河”污染等社会高度关注的环境事件,积极开展了鲁甸、景谷、昌宁地震环境应急。

的典型生态系统和重点保护野生动植物得到有效保护。基本形成了由植物园、树木园、动物园、救助站、繁育中心等构成的珍稀濒危野生动植物迁地保护网络。我国西南野生生物种质资源库已于2007年建成并投入使用,已完成3000种10129份种质资源的标准化整理和整合,采集了15028份重要野生植物种质资源。

同时,云南省加强出入境监管,建立了公安、海关、出入境检验检疫、边防武警等多部门合作协调机制,加大对濒危物种进出口管理和边境走私的打击力度。积极探索遗传资源的保护管理途径,通过组织实施一批研究项目,为推动全省建立生物遗传资源的获取和惠益分享制度或政策提供技术支撑和实践经验。

云南省还积极鼓励社区参与,努力探索出一条生物多样性保护与减贫示范的有效途径,使少数民族相关传统知识在生物多样性保护中的作用得到了充分发挥。



“一带一路”建设为云南省和老挝人民民主共和国琅勃拉邦省进一步拓展和深化环保领域的合作提供了平台。图为云南省环境保护厅厅长张纪华(前排右)与琅勃拉邦省自然资源与环境厅厅长占塔冯·鹏那吉共同签署《合作备忘录》。

蒋朝晖摄

昆 明

17座污水处理厂实现达标排放

本报讯“十二五”期间,昆明市立足水环境改善,突出抓好城镇污水处理厂的建设、运行和管理,确保减排效益不断提高。

昆明市把强化城镇污水处理厂运行管理作为有序推进污染减排工作重要抓手,制定了《昆明市城镇污水处理厂(水质净化厂)污染物减排工作联动方案》,充分发挥市、县(区)两级职能部门和污水处理运营单位作用,建立健全监管有力、运行高效的运行监管工作机制。市

昭 通

完成整改环境问题25项

本报讯 针对环境保护部西南环保督查中心对昭通市开展环保综合督查发现的8个方面问题,昭通市采取强有力措施及时整改并取得初步成效。

昭通市委、市政府对整改存在问题高度重视,各部门分级负责,企业和社会共同参与,努力形成了整改工作思想认识、组织保障、分级负责、部门履职、整改措施、督促检查、纪律约束、氛围营造到位“八个到位”的良好局面。

昭通市增加了市环保局人员编制,

玉 溪

10座监测站通过省级计量认证

本报讯“十二五”以来,玉溪市强化环境监测能力建设,提升管理服务水平。目前,全市已设立的10座环境监测站全部通过省级计量认证,2015年总量减排监测体系建设考核成绩名列云南省第一名。

玉溪市委、市政府高度重视环境监测能力建设。“十二五”期间,市级财政先后投入2000多万元用于全市监测设备购置和更新。市环境监测站已具备地表水109项全分析能力,各县(区)监测站

大 理

洱海环湖截污工程采用PPP模式

本报讯 大理白族自治州(以下简称大理州)积极破解环保项目资金难题,创新投融资体制,采用PPP模式运作洱海环湖截污工程进展顺利。

洱海环湖截污工程是全面控污和“十三五”洱海水污染防治规划的核心工程。按照规划设计概算,工程近期总投资估算34.9亿元,至2030年工程总投资估算45亿元。

德 宏

构建环境监管网格化体系

本报讯 德宏傣族景颇族自治州(以下简称德宏州)以州、县(市)政府为责任主体,明确相关部门环境监管职能,在全州逐步构建环境监管网格化管理体系。

在推进环境监管网格化管理体系建设中,德宏州政府印发了《环境监管网格化管理实施方案的通知》,成立以州长任组长的网格化管理工作领导小组,各县(市)制定了环境监管网格化实施方案并公开发布。在开展污染源筛查基础上,

临 沧

实施十大工程提升环境质量

本报讯 临沧市坚持专项整治与项目建设相结合,扎实推进“洁净临沧”各项工作,有效治理了城乡脏、乱、差现象。

临沧市成立了由市政府主要领导任组长的组织领导机构,全市以五大目标为抓手,全面实施城镇提升、旧村旧房改造、以垃圾处理为重点的环境整治、污水处理、农村畜粪便处置、生态文化产业园建设、饮用水源地保护、

环保局制定了污水处理厂重点减排项目年度监察、监测工作方案,组织监察人员对辖区内污水处理厂的污水收集系统、在线监控设施等进行检查,督促其污染治理设施正常运行、达标排放。

2015年,昆明市纳入省级重点减排项目的17座污水处理厂保持全天24小时不间断运转,出水水质稳定达标。昆明主城区第一至第八水质净化厂处理污水量较上年同期增加2521.87万吨,出水水质全部达到一级A标准。

市级财政安排6300万生态文明建设资金。各县(区)按要求向工业园区派驻环保机构,在县(区)环保局设置相应机构增加监察、监测人员,在乡镇设环保所,安排必要的环保能力建设资金。

截至2016年1月15日,昭通市已清理废除“土政策”两个,整改环境问题25项,查处环境违法企业6家,责令两家企业停产整治,关闭非法黏土砖厂25家,处罚金32万元。

均具备常规项目监测能力。

玉溪于2012年投资1116.72万元,建成一个市级监控中心和9个县级分中心的污染源自动监控系统,成立了市污染源自动监控中心。目前,联网监控93家企业287台(套)设备。

玉溪市县级环境空气质量自动监测站建设不断提速。2016年3月底,全市14座环境空气质量自动监测站将建成投运。

在各级大力支持下,洱海环湖截污PPP项目被列为2014年云南省唯一PPP试点项目,2015年被列入财政部第二批示范项目、云南省第二批专项建设基金项目。洱海环湖截污PPP项目委托专业机构进行了详细的财政可承受能力评价,项目已于2015年10月开工建设,目前已到位资金3.06亿元。

以州、县(市)行政区域为基础,按环境监管区域划分为3个监管主体网格,5个单元网格,每个主体网格以县(市)行政区域划分单元网格。全州各级网格确定了具体责任主体和监管层级,落实了监管责任,实现了日常环境监管全覆盖。

截至2015年11月,全州共下达158份改正违法行为决定书,要求企业限期整改存在问题,对22家环境违法企业进行了立案处罚。

清洁厕所、工矿企业污染防治、公民素质提升十大行动工程。

相关部门细化制定了具体实施方案,配套提出了洁净小区、绿色村镇等12个方面的创建考核验收标准。市、县(区)共筹集投入10亿元以上资金,逐步增加农村危房改造和村容村貌整治投入。目前,全市城镇污水处理率达88%、垃圾处理率达93%。

蒋朝晖供稿