

一张蓝图绘到底,积极践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念

盐田加快建设国家生态文明先行示范区

◆ 本版撰文:龚鸿雁

2016年新年伊始,广东省深圳市盐田区召开加快建设国家生态文明先行示范区动员会。会议印发了今年盐田区委区政府1号文件——《关于加快建设国家生态文明先行示范区的决定》(以下简称《决定》),对盐田区的生态文明建设进行大手笔、高标准的谋划和部署。《决定》明确提出,未来5年,盐田区将紧紧围绕“美好城区”建设,全面推进绿色发展、循环发展、低碳发展,率先建成在全国有引领作用的国家生态文明先行示范区,加快建设“美丽中国”的典范城区。

推动绿色低碳发展,坚持“一张蓝图绘到底”

优越的生态环境和资源禀赋,是盐田区最引以为豪的金字招牌。自建区以来,盐田历届区委、区政府“一张蓝图绘到底”,始终坚持发展与保护并重,牢固树立绿色发展理念,努力做好生态文明建设这篇大文章,持之以恒地走“不求大而全、只求小而优”的特色发展之路。回顾过去的发展历程,盐田区没有因为经济总量小、空间约束紧,而走以牺牲生态环境为代价的发展道路;没有因为是一个小区,就降低工作的标准,放弃品质的追求。

自2013年以来,盐田区以生态文明建设作为工作主轴,实施了一批重大生态文明建设示范项目,不断探索和创新生态文明建设体制机制,成功创建华南地区首个“国家水土保持生态文明区”,率先推出城市GEP与GDP“双核算、双运行、双提升”机制,在全市生态文明建设考核中更是连续4年排名第一。2015年12月,盐田区与大鹏新区联合代表深圳东部湾区,被国家发改委等9部委列为全国第二批生态文明先行示范区建设单位,生态文明建设迈上了新的台阶。2016年1月,盐田区再次聚焦生态,提出建设国家生态文明先行示范区的战略目标,力争到2020年成为“美丽深圳”、“美丽中国”的典范城区。

5年实现六大目标,争做生态文明建设“排头兵”

《决定》的发布和实施,正是盐田区加快



盐田美景 刘自静摄

生态文明建设步伐的必然之举。区委杜玲书记在动员会上强调,盐田区被列为全国第二批生态文明先行示范区建设单位,是全国奋力迈向“美丽中国”典范城区的“起跑线”,仅仅是拿到了决赛的“入场券”,真正的大赛还在后面。盐田区将用5年的时间,实现六大目标:

——国土空间开发格局不断优化。严格按照主体功能和生态功能定位,科学合理布局生态空间、生产空间、生活空间,有效控制陆海空间开发强度和城市空间规模。

——绿色生态产业不断完善。坚持生态优化,以资源环境承载力为约束,合理布局产业新格局,产业结构明显优化。旅游业总收入超过140亿元,第三产业增加值占GDP比重达85%左右。

——资源集约节约利用更加高效。优化能源生产和消费结构,对能源、水资源实行消费总量控制,超额完成主要污染物减排目标任务。非化石能源占一次能源消费比重提高到25%,资源产出率提高19.8%,万元GDP能耗、水耗年均分别下降2%。

——生态环境质量稳中有升。大气、水、土壤环境质量持续优化,生物多样性进一步丰富。空气质量指数(AQI)达到优良天数占比达97.5%,各类水体环境功能区水

质达标率保持在100%,森林覆盖率保持在65%以上,人均公园绿地面积提高到24平方米。

——全民参与格局初步形成。生态文明建设全民行动计划全面实施,生态文化体系初具雏形,生态文明建设国际合作不断深入,文明创建、环境宣教等活动更有成效,绿色、低碳生活方式有效推广。政府绿色采购比例达到98%以上;公共交通出行率达到60%以上;生态文明知识普及率达到98%以上;党政干部参加生态文明培训比例达到100%。

——生态文明制度体系全面构建。城市GEP与GDP“双核算、双运行、双提升”机制进一步完善,生态文明建设法治体系基本确立,生态文明建设社会行动体系初步形成,资源环境承载力监测预警机制探索实施。生态文明建设占政绩绩效考核比重不低于20%,重要污染源环境监管信息公开率达到100%。

两大行动夯实国家生态文明先行示范区建设基石

有方向就有目标,有目标就要有措施。

盐田率先推出生态文明全民行动体系

凭借着良好生态环境和资源禀赋,盐田区牢固树立经济增长和环境保护并重的发展思路,持之以恒地走“小而优”的特色发展之路,近年来,不断在生态文明建设的体制机制创新方面走在深圳市前列。继2015年1月盐田区在全国率先推出城市GEP核算体系后,近日,盐田区再度发力开始了生态文明全民行动体系的新探索,在国内率先出台《盐田区生态文明建设全民行动计划》(以下简称“全民行动计划”),在更高层次、更高目标上巩固深化和拓展提升,以开全国先河之气,继续创新生态文明体制机制的基层实践。

全民行动计划旨在充分调动全民参与生态文明建设的积极性,提升全社会的生态文明理念和素质。正如盐田区副区长王守睿所说的“生态文明建设作为一种文明,不能只是党委政府一头热,必须由全社会共同参与,最终形成一种文明文化沉淀,才能谓之文明。”

全民行动计划通过建立“碳币”



沙头角渔灯舞 谢建伟/摄

体系和公众平台,从物质、精神两个层面激励生态文明行为,构建多层次、多形式、多渠道的生态文明建设全民行动机制,推动社区、家庭、学校和企业全面参与生态文明建设,进一步提高全社会生态文明价值理念,提升绿色生产方式和消费方式,树立绿色生活典范,全面提升全民生态文明意识水平,形成生态文明“人人参与、人人行动、人人享有”的新格局。

探索“碳币”体系

盐田区借鉴碳排放交易的现有经验,探索制订盐田区“碳币”体系及实施细则,并引入第三方机构进行社会化运营管理,对社区、家庭、学校和企业组织开展的具体生态文明建设行为进行“碳币”结算,进一步提高全社会生态文明价值理念,提升绿色生产方式和消费方式,树立绿色生活典范,全面提升全民生态文明意识水平,全面形成生态文明“人人参与、人人行动、人人享有”的新格局。为了保障生态文明公

众平台和“碳币”体系的建立和正常运营,盐田区还将成立生态文明基金会,由政府投入启动资金,并采用众筹方式吸引社会参与。

构建公众平台

全民行动计划以家庭、学校、企业和社区为基础单元,以“碳币”作为考核依据,制定社区、学校、家庭等主体的生态文明建设评级标准,对各主体的生态文明建设情况进行评比。改变以往硬性约束参与生态文明建设的方式,通过市场方式引导全民参与,调动全社会的积极性,目的是以政府的“有形之手”和社会的“无形之手”,倡导和践行绿色生产方式和绿色消费方式,共同推进盐田区生态文明建设。同时,全民行动计划也与现有的“文明达人”、“环保达人”、“新盐田好市民”全民素质提升行动等文明创建活动互联互通,良性互动,形成倡导绿色生活、全民参与的盐田特色模式。

强化生态文明意识

全民行动计划在6个社会领域全面开展,即政府行动、社区行动、家庭行动、学校行动、企业行动以及其他组织和机构行动。其中,政府行动主要包括构建生态文明公众平台、推进生态文明行动、树立生态文明典型以及深化政府自身的绿色创建活动。行动方案还特别提到要加强绿色采购,政府优先购买对环境负面影响较小的环境标志产品,促进企业环境行为的改善,从而对社会的环境友好型消费起到推动和示范作用。社区、家庭、学校、企业、其他组织和机构的行动则各自结合自身特点,通过组织或参与一系列生态文明活动,例如垃圾分类、节能减排、绿色出行、生态教育等,推进各领域生态文明的建设,并通过典型示范激励推广,充分发挥模范引领作用,在全区形成生态文明争先创优的良好氛围。

盐田区区长吴德林强调,要以改革创新的精神、务实求真的作风将建设国家生态文明先行示范区的任务落实到位。为此,盐田区政府专题制定了国家生态文明先行示范区建设行动方案 and 全民行动计划两大行动的落实措施。

《盐田区国家生态文明先行示范区建设行动方案》是建设先行示范区的政府行动指南,也是政府各部门间的任务分解表。《方案》从优化国土空间开发格局、优化产业结构、节约利用资源、加大生态环境保护力度、推动绿色循环低碳发展、建立生态文化体系、加强基础能力建设等7方面,将政府的整体任务分解为36个项子项分步实施。未来5年,盐田区将投入300多亿元全面实施36项先行示范区重点项目的建设。

《盐田区生态文明建设全民行动计划》是盐田区政府在发挥意识统一、资源凝聚和示范引领等作用的同时,为充分调动市场的积极性制定一个全民行动指南,也是全社会参与的任务分解表。《全民行动计划》以探索建设生态文明“碳币”体系和生态文明公众平台为核心,从物质、精神两个层面激励生态文明行为,推动社区、家庭、学校和企业全面参与生态文明建设,提高全社会绿色生产方式和消费方式的价值理念,树立绿色生活典范,通过全面提升全民生态文明意识水平,着力打造“人人参与、人人行动、人人享有”生态文明新格局。《全民行动计划》将全社会的生态文明建设行动分为6个大块,分别是政府行动、社区行动、家庭行动、学校行动、企业行动、其他机构和组织行动。具体是:

生态文明政府行动:构建生态文明公众平台、推进生态文明行动、树立生态文明典型、深化绿色创建。

生态文明社区行动:推动垃圾减量分类、优化社区居住环境、建设社区生态文明基地、实施社区宣教惠民。

生态文明家庭行动:倡导家庭绿色消费、倡导绿色出行、创建生态文明家庭。

生态文明学校行动:加强生态文明教育、开展生态文明实践、创建生态文明学校。生态文明企业行动:开展生态文明培训、推进节能减排、促进绿色发展、实施清洁生产、制定企业生态文明建设评级标准。

生态文明其他机构和组织行动:发挥智库和桥梁纽带作用、开展公益活动与项目。



经过整治的盐田河水清岸美

打造生态文明建设“十大亮点”

2016年深圳市盐田区印发的《关于加快建设国家生态文明先行示范区的决定》中提出,到2020年,盐田区将努力形成生态文明建设“十大亮点”。

1. 努力建设国内领先的低碳生态港区,建成国内首个国际生态安全示范港。
2. 空气优良天数保持在每年355天以上,PM_{2.5}年均浓度稳定在每立方米25微克以下。
3. 饮用水水源和近岸海域水质达到Ⅱ类以上标准,地表水水质达到Ⅲ类以上标准,保持全市领先的水环境质量。
4. 率先实现排水达标小区覆盖率90%以上,保持城市污水集中处理率在98%以上,保持黄金珠宝加工业废气100%无色无味无噪排放。
5. 完成1500辆拖车LNG

改造,始发公交纯电动化率达100%,充电桩、充电站等配套设施更加完善。

6. 辖区垃圾焚烧处理量持续下降,率先实现垃圾减量分类工作全覆盖,拆除重建类项目100%实施建筑垃圾综合利用。

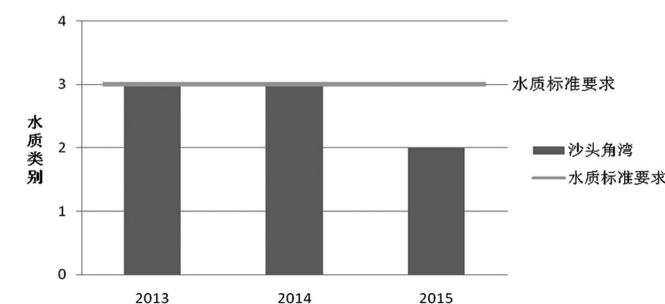
7. 率先实现公共场所、居民小区直饮水全覆盖,直饮水入户比例达到100%,建成直饮水入户示范区。

8. 建成海滨栈道、山海通廊、森林公园、城市公园、社区公园互联互通的绿道网络,绿道公共设施配套更加完善。

9. 率先建立国内首个城市GEP核算地方标准,深化城市GEP实践与运用。

10. 探索实施以“碳币”信用体系为核心的生态文明建设全民行动计划。

盐田区沙头角湾2013-2015年水质类别



注:近岸海域沙头角湾功能区水质标准要求为海水水质标准Ⅱ类,3年来水质年均值达标率均为100%。

评论

在更高起点上谋划新蓝图

当“先行”者,盐田有之义、有之责、有之力。盐田具有生态环境优美宜居、生态文化鲜明繁荣、体制机制创新等先行优势。自建区以来,盐田历届区委、区政府“一张蓝图绘到底”,坚持发展与保护并重,努力做好生态文明建设这篇大文章,持之以恒地走“不求大而全、只求小而优”的特色发展之路。

新年伊始,深圳市盐田区出台2016年区委1号文件《关于加快建设国家生态文明先行示范区的决定》,同时配套出台了加快建设行动方案及全民行动计划等相关文件。为配合文件下发,盐田区近日还组织召开先行示范区建设的动员大会,将在更高起点、更高目标谋划先行先试、立标杆当尖兵的重要担当。

盐田区在生态文明建设上实现了多个难点突破和制度创新的决心和行动,值得学习和借鉴。第一,以环境质量为核心,抓牢水、气、土壤等热点难点问题治理,有着深圳市最好的空气质量和水生态资源。2015年,盐田区环境空气优良天数356天,优良率为97.5%;PM_{2.5}年均浓度为25微克/立方米,达欧盟标准;辖区饮用水水源、地表水、近岸海域等环境要素均达到相应功能区要求,达标率100%,成为深圳市生态环境指标最优的“清洁”城区。第二,以制度创新引领全区生态文明建设任务。2015年1月,盐田区率先在国内推出城市GEP核算体系,探索用价值化来丈量生态指标,意义十分重大。同年年底,盐田区为此获得“2015年度中国政府创新最佳实践”奖的殊荣。继城市GEP双核算、双提升、双运行的探索实践后,2016伊始,盐田区又开启了生态文明建设的体制机制探索,在更加广泛的全社会范围,发起了向更高定位、更好层次的基层实践探索。这种敢于先行先试的作为体现了盐田的眼光,彰显了盐田的智慧。

勾画蓝图还需有更切实的措施保障,全民行动计划就是盐田区将目标转化为现实的有力举措。全民行动计划将从物质、精神两个层面激励生态文明行为,构建多层次、多形式、多渠道的生态文明建设全民参与体系,以此提升全社会践行绿色生产方式和消费方式的力度,树立绿色生活典范,全面形成生态文明“人人参与、人人行动、人人享有”的新格局。在全面建设国家生态文明先行示范区起跑线上,盐田提出了更高的目标,推出了更惠民的举措,积极打造具有引领效应的盐田模式。

刘晶

盐田生态环境成绩单

2015年度城区空气质量和水环境指标

2015年盐田区环境质量呈现四大亮点:

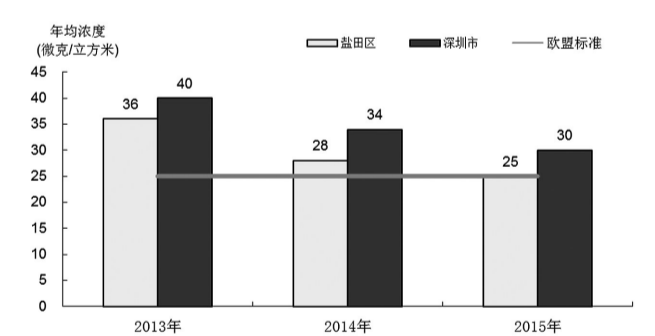
亮点一:PM_{2.5}数值从2013年~2015年呈逐年下降的好趋势;

亮点二:2015年PM_{2.5}数值大大低于深圳市30微克/立方米的年均值,达到欧盟25微克/立方米标准;

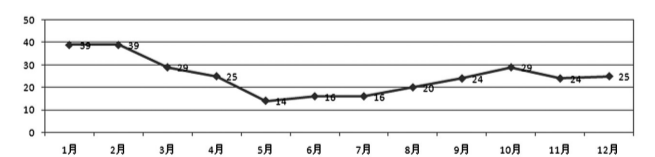
亮点三:水环境指标呈逐年向好的趋势。2015年盐田河水水质从2013年的地表Ⅴ类水质提高到地表Ⅲ类水质;

亮点四:2015年小梅沙湾口水水质达海水Ⅱ类水质,为目前深圳市唯一达到地表水Ⅱ类水质的“清洁”城区。

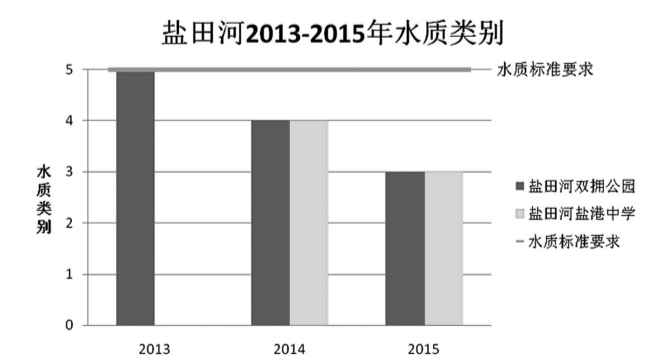
(一)盐田区2013年~2015年年均PM_{2.5}浓度



(二)2015年盐田区各月均PM_{2.5}浓度(微克/立方米)

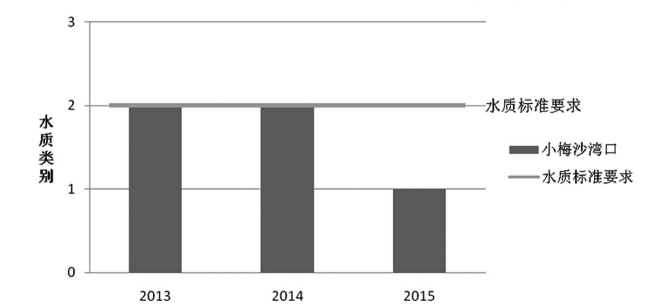


(三)2015年盐田区水环境指标



注:盐田河盐港中学点位为2013年年底新增,盐田河功能区水质标准要求为地表水水质标准Ⅴ类,3年来水质年均值达标率均为100%。

盐田区小梅沙湾口2013-2015年水质类别



注:近岸海域小梅沙湾口功能区水质标准要求为海水水质标准Ⅱ类,3年来水质年均值达标率均为100%。