

# 中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6712期 2016年2月 星期三 03  
今日8版 农历乙未年十二月廿五



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085  
邮发代号: 1-59  
中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

## 江西两会首审“生态报告”

检阅全省一年来生态文明先行示范区建设成效

本报见习记者杜林 张林霞南昌报道 相较以往,日前召开的江西省十二届人大五次会新增一项议程,听取和审议全省生态文明先行示范区建设和生态环境状况的报告。

这在全省人大史上尚属首次,在全国省级人大中也属首创。受江西省政府委托,江西省发改委负责人向大会作“生态报告”,请省人大代表予以审议,并请省政协委员和列席会议的同志提出意见。

据悉,2014年11月,江西成为首批全境列入国家生态文明先行示范

区建设的省份之一。在这一背景下,江西2015年首次以人民代表大会决议案方式推动国家重大战略实施,审议通过了《关于大力推进生态文明先行示范区建设的决议》。

这份“生态报告”总结了江西省生态文明先行示范区建设情况和生态环境状况,回顾了去年一年江西省重点强化的坚持高位推动、加强生态建设、狠抓综合整治、加快转型

升级、创新体制机制、培育生态文化等6方面工作。

对于生态文明先行示范区建设面临的困难和问题,报告也没有回避,提出了发展方式依然比较粗放、农村环境污染不容忽视等问题。

报告还立足江西实际,提出了“十三五”开局之年示范区建设的重点工作。根据报告,江西省今年将进一步制定绿色规划、实施绿色工程、完善绿色制度、打造绿色品牌,进一步凝聚全省共识,把生态环境保护好,把生态文明先行示范区建设好。

## 环境保护部通报全国环保系统环评机构脱钩进展情况

# 140家环评机构提前完成脱钩

部直属单位8家环评机构已于去年底率先完成脱钩

本报记者王昆婷2月2日北京报道 环境保护部今日向媒体通报,环境保护部直属单位8家建设项目环评机构已率先于2015年底全部完成与环保系统脱钩,地方环保系统目前已有140家环评机构提前完成脱钩,彻底退出建设项目环评技术服务市场,兑现了陈吉宁部长在十二届全国人大三次会议记者会上代表环境保护部向社会作出的郑重承诺。

环境保护部环境影响评价司司长程立峰介绍说,2015年初,针对中央第三巡视组专项巡视反馈意见提出的建设项目环评“红顶中介”现象突出问题,环境保护部党组高度重视,旗帜鲜明地提出:这项工作是由中央巡视组要求限期完成的工作,没有退路,要下决心彻底脱钩,不能拖泥带水,这是政治任务。坚持立行立改、标本兼治的原则,环境保护部就环评系统环评机构脱钩问题立即做出具体安排和部署,开展专题研究,广泛听取意见,制定印发了《全国环保系统环评机构脱钩工作方案》(以下简称《方案》),要求全国环保系统环评机构必须在2016年前分三批全部脱钩,全面退出建设项目环评技术服务市场,其中部直属单位的8家环评机构2015年底率先全部脱钩。《方案》和脱钩进展情况向社会公开,接受监督。与此同时,

根据国务院推进职能转变和行政审批改革的要求,环境保护部全面修订《建设项目环评资质管理办法》,从制度设计上彻底解决“红顶中介”问题,推动其他行业事业性质的环评机构进行企业化改制,明确规定负责审批或核准环评文件的主管部门及其所属单位不得申请环评资质,以营造更加公平公正健康的环评技术服务市场环境。

程立峰介绍,《方案》发布后,环境保护部党组按月调度脱钩进展情况,对重大问题及时听取相关部门和单位的汇报,提出指导意见和要求。为确保脱钩工作严格按期、按程序完成,部机关相关部门积极组织协调、动态督办,做好环评资质、国有资产评估与处置以及人员分流安置等方面的指导工作。相关直属单位及其环评机构均制定了详细的脱钩工作方案和实施计划,在深入论证和广泛听取原环评机构职工意见的基础上确定脱钩方式。经过各方共同努力,克服各种困难,环境保护部直属单位8家环评机构脱钩工作按期完成,其中环境保护部南京所下属的南京国环公司、中日中心下属的国寰天地公司、中国环科院下属的中环国宏公司、中华环保联合会下属的中环联公司、机关服务中心下属的中晟公司等5家机构以职工自然人出资

设立公司的形式彻底脱钩;华南所、对外合作中心下属的中绿实业有限公司两家机构注销资质;中国环境出版集团参股的社科高公司通过股权和人员全部撤出完成脱钩。

程立峰说,各地环保部门对脱钩工作高度重视,省级环保部门均按照《方案》要求制定了详细的脱钩工作计划和保障措施,针对地方脱钩过程中遇到的普遍性问题,环境保护部及时予以指导解答。目前,地方环保部门脱钩工作总体进展顺利,已提前完成脱钩的140家机构中,以职工自然人出资设立公司或移交国资委及其下属企业等形式脱钩的53家,取消、注销资质的87家。其中省级环保系统环评机构完成脱钩11家,市级环保系统环评机构完成脱钩129家。

程立峰最后表示,今年全国环保系统环评机构脱钩任务仍然十分繁重。为确保年内分两批全部按期完成,环境保护部将加强对地方环保部门环评机构脱钩工作的指导,动态掌握各地脱钩进展,对进展缓慢的地区予以督办,对符合脱钩条件的机构尽快办理相关手续,对逾期未完成脱钩的机构,一律注销环评资质。同时,将脱钩工作相关信息向社会公布,接受公众监督。

## 人大监督有力 政府履责有为

岳跃国

省级两会审议政府“生态报告”,在江西是首次,在全国也是首创,开了一个很好的先例。

按照惯例,地方人大常委会一般只审议“一府两院”报告及相关计划和预算报告等,对于政府某一领域专题工作则鲜有纳入审议。江西省级两会会议设置方面的这一变化,意义重大,影响深远。

作出这一制度安排,体现了对民生问题的高度重视、对民众意见的充分尊重。近年来,大气、水、土壤等领域环境形势严峻,环境问题成为重大民生问题,公众要求改善环境质量的呼声不断高涨。地方人大审议“生态报告”,契合了环境形势,顺应了公众期待。

审议政府“生态报告”的背后,是在更高层次上对发展与保护关系的平衡与调整,是在更广阔视野下对绿色发展理念的坚持和实践,是在更大力度上对生态文明建设和环境保护的监督和推动。

人民代表大会人民,人民代表大会以审议专题报告的形式,对政

府的环保工作做出评判,实际就是民众在评判政府的环保工作。这一开创之举,不仅丰富了人大对政府环保工作的监督形式,而且标志着人大监督进入了更实质的层面。

一年一度的人代会是地方最重要的政治活动,十分庄重、严肃。在这一层面,地方政府总结的每一项成绩都要经得起考验,摆出的每一项困难都要有事实依据,提出的每一项解决方案都要切实可操作,作出的每一项承诺最后都要真正兑现。

这对地方政府履职尽责提出了更高要求。根据规定,地方政府对辖区环境质量负主体责任。但在落实过程中,经常出现责任虚化、责任缺位、履责不到位,有的是落实走了样、注了水,有的是口头上落实、手头上不落实。更有甚者,懒政庸政,甚至失职渎职。这在很大程度上源于监督乏力、缺位。

从制度层面让地方政府向人大汇报环保工作,有助于促进监督具体化、程序化、制度化,增加其压力,夯实其责任。不妨设想,对于地方

政府提交的“生态报告”,如果人大代表赞成率低、通过率低,甚至不赞成、不通过,地方政府将承受极大的压力。

当然,审议政府“生态报告”,也只是真正形成监督压力的开始。监督只有制度化、压力才能常在;监督只有常态化,动力才能持续。通过更多的类似制度安排,方能真正督促地方政府将外在压力转化为内生动力,切实形成不断改善环境质量的生态自觉。

面对依旧严峻的环境形势,公众对人大监督寄予厚望,希望人大敢于监督、善于监督、勤于监督、严于监督,希望人大监督刚性再多一些,手段再硬一些,力度再大一些,效果再实一些。

随着人大监督的制度化、常态化,今后,政府环保责任不再可大可小、可实可虚、可有可无,而必须放在心上、扛在肩上、抓在手上,真正做到敢于担当,履职尽责,以改善环境质量的实际成效兑现对人大、对人民的承诺。

## 五家企业冒用资质编制环评报告

批复文件被撤销,违法信息纳入环境信用平台

本报讯 环境保护部近日通报,全国环评机构专项整治活动开展以来,根据环境保护部和地方环保部门的核查,共发现5起非环评机构冒用环评资质开展环境影响评价编制工作的违法行为。

四川福缘人环保科技有限公司违规承接《四川省威力富戎化工有限公司膨化炸药生产线改建乳化炸药生产线项目环境影响报告书》编制工作,以环评机构南充市环境科学研究院的名义进行了报告书编制,并于2014年1月获得四川省自贡市环保局批复。报告书使用的环评机构资质证书、公章和编制人员签字等均为伪造。

黑龙江省林达环境科技咨询有限公司违规承接《哈尔滨市西南生活垃圾处

理场污水升级改造项目环境影响报告书》编制工作,以环评机构国环宏博(北京)节能环保科技有限责任公司名义进行了报告书编制,并于2014年7月获得黑龙江省哈尔滨市环保局哈经开区分局批复。报告书使用的环评机构资质证书、公章和编制人员签字等均为伪造。

新疆旭源环保技术咨询有限公司违规承接《霍城县清水河镇江苏大道西延工程建设项目环境影响报告书》编制工作,以环评机构中国海洋大学的名义进行了报告书编制,并于2014年8月获得新疆维吾尔自治区伊犁州霍城县环保局批复。报告书使用的环评机构资质证书、公章、法定代表人印章和编制人员签字等均为伪造。

新疆博奇环保工程有限公司法定代表人陈涛违规承接《新疆鑫佳源矿业有限公司生物复合肥项目环境影响报告书》编制工作,以环评机构北京中安质环技术评价中心有限公司的名义进行了报告书编制,并于2014年7月获得新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市环保局批复。报告书使用的环评机构资质证书、公章和编制人员签字等均为伪造。

贵州远平环保产业有限公司违规承接《贵州荣跃电器有限公司高低压电气

成套设备生产项目环境影响报告书》编制工作,以环评机构湖南华中矿业有限公司的名义进行了报告书编制,报告书尚未正式报送环保主管部门。湖南华中矿业有限公司声明未参与项目环评文件的编制工作。

对以上已获得批复的4个项目环评文件,环境保护部已责成环评文件审批部门撤销批复文件。对冒用环评资质的四川福缘人环保科技有限公司、黑龙江省林达环境科技咨询有限公司、新疆旭源环保技术咨询有限公司、贵州远平环保产业有限公司以及新疆博奇环保工程有限公司法定代表人陈涛违法信息,环境保护部将纳入企业环境信用平台,并提交“信用中国”网站向社会公布。同时,请所涉及的环评机构就冒用环评资质单位的违法行为向公安机关报案。

环境保护部要求,各级环保部门在建设项目环评文件受理、审查时,应强化管理,对环评文件编制机构和编制人员身份真实性进行严格审查,对冒用、出租、出借环评资质等违法行为,一经发现,要严肃处理。同时,各环评机构要加强资质证书管理,规范从业,发现冒用资质违法行为应及时向环保部门反映,并向公安机关报案,切实维护自身权益。



虽然天气寒冷,但在甘肃省张掖黑河湿地越冬的天鹅却悠然自得,成为冬日里一道别样的风景。  
人民图片网供图

## “我为改善环境质量献一策”征文启事

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段,环境保护处于既大有作为又负重前行的关键期,也是实现环境质量总体改善的攻坚期。环境质量改善是坚持以人为本、增进人民福祉的重要体现,是生态环境保护的根本目标,也是评判一切工作的最终标尺。改善环境质量、补齐环保短板,需要凝心聚力、开拓前行、共同作为,需要问需于民、问政于民、问计于民。

为此,本报开展“我为改善环境质量献一策”征文活动,面向环保系统和社会各界广大读者征集可以复制和推广的改善环境质量的好思路、好方法、好措施、好经验。内容可涉及深化污染治理、强化预防措施、严格执法监管、推进改革创新等方面,可以是具体的案例实践,也可以是可操作性强的对策建议。欢迎广大读者积极投稿至 gshjzlw@163.com。

征文要求:见解独到,富有新

意,言之有物,文字简练,篇幅原则上控制在1000字以内。请在稿件中注明作者真实姓名、地址和电话等联系方式。

奖励方式:活动结束后本报将对刊登稿件进行评选,设一等奖三名、二等奖五名、三等奖十名,并颁发奖品和证书。

征文时间:即日起至9月30日  
本报编辑部  
2016年2月3日

中国环境新闻  
扫描二维码  
关注微博 关注微信

南方泵业股份有限公司 NANFANG PUMP INDUSTRY CO., LTD.  
江苏金山环保科技有限公司 Jshb Environmental Protection Science and Technology Co., Ltd.  
国际先进技术—运行费用仅有常规热干化工艺的1/10~1/12  
太阳能低温复合膜无害化与资源化处理污泥及温室种植集成技术  
显著优势:大幅减量化、处理无害化、高效资源化、运行成本极低、高效利用土地资源  
应用领域:市政、化工、造纸、食品、制药、钢铁、养殖屠宰,以及工业园区等领域污泥干化及资源化利用;湖泊蓝藻干化及资源化利用。  
合作模式: EPC、BOT、PPP等模式;与有志之士合作投资及运营。  
污泥处理前后外观效果图片: 湿污泥(含水率90%~95%)、蒸发后的干污泥(含水率60%~70%)、复合膜出水(出水COD<30mg/L)、污泥再生炭(颗粒)、污泥再生炭(粉末)  
蓝藻处理前后外观效果图片: 捞出的蓝藻(含水率90%~95%)、机械脱水后的蓝藻(含水率80%~90%)、蒸发后的干蓝藻(含水率60%~70%)、复合膜出水(出水COD<30mg/L)