

加加减减中凸显绿色发展理念

2040年,大上海会变成什么样?

◆本报记者蔡新华 实习记者于叶

《上海市城市总体规划(2015~2040)纲要》概要日前首度公开发布,这是上海第六轮城市总体规划内容的首次亮相。

2500万 控制常住人口规模

方法:疏解中心城过密人口,将新城、重点新市镇作为主要空间载体
亮点:新城至少规划1条城际铁路或轨道快线

据权威部门统计,2014年,上海常住人口规模已达2425万人。为此,《纲要》提出,未来上海将严格控制人口规模,力争至2020年把常住人口控制在2500万人左右,并将其作为2040年常住人口规模的动态调控目标。同时,将疏解中心城过密的人口,将新城、重点新市镇作为新增人口的主要空间载体。

据上海市规划和国土资源管理局有关人士介绍,《纲要》中首先描绘了一幅美好的生活场景:步行15分钟可达的、适宜的城镇社区生活圈网络,平均规模为3平方公里~5平方公里,可服务5万~10万常住人口,文教、医疗、体育、商业等基本服务功能与公共活动空间一一配备。

《纲要》还明确,上海将形成“多中心、组团式”网络化城乡空间,建立“主城区—新城—新市镇—村庄”城乡体系,明确了主城区的分区发展策略,划分为中央分区、北分区、西分区、南分区、东北分区和东南分区。在中央分区即内环线,将集聚高能级全球城市核心区建设,进行城市更新,提升城市品质。

上海市规土局有关人士称,上海市嘉定新城、松江新城、青浦新城、南桥新城和南汇新城将培育为长三角城市群中的综合性节点城市,金山区和崇明县因地制宜地设立相对独立的节点城市,市郊的新市镇按人口规模分别以小城市、小城镇的标准建设,引导农村居民集中居住。值得注意的是,各新城至少要规划1条城际铁路或轨道快线。



3200平方公里 规定建设用地红线

方法:总量锁定、增量递减、存量优化、适量留白
亮点:建立空间留白机制,加强重要通道、重大设施和重大项目的空间预控

据上海市规土局有关人士介绍,2014年,上海建设用地总量超过3100平方公里。而《纲要》明确提出,未来上海建设用地将按照“负增长”的要求,总量控制在3200平方公里以内,工业用地占建设用地的比重控制在15%~20%。

这位负责人重申,在环境资源约束下,上海建设用地将贯彻减量当头的原则。《纲要》强调了内涵发展——继续推进低效产业用地、农村建设用地减量置换,新增建设用地优先保障公益类、民生类项目和基础设施建设,适度向新城、重点新市镇及重点地区倾斜。同时,着眼于城市的经济能力、科技创新能力和文化功能,对产业空间布局进行优化,推动建设自由贸易试验区、前滩、北外滩、苏河湾等建设。

《纲要》提出,上海要建设若干高等级的高端商务区,重点建设浦东大飞机、嘉定汽车、长兴岛造船、宝山精品钢铁、临港高端装备等产业基地。

同时,充分调动各方资源,实现陆海统筹发展,科学利用杭州湾、东海等战略性海域资源,推动城市功能向海域拓展,并挖掘地下空间资源,开发低空空域资源。

《纲要》中特别提出,建立空间留白机制,加强重要通道、重大设施和重大项目的空间预控,规划战略性空间储备用地,针对不可预期的重大事件做好战略留白。

50%以上 生态用地只增不减

方法:扩大城市生态空间,建30处区域公园
亮点:人均公共绿地面积力争达到15平方米

上海市规土局有关人士告诉记者,未来,上海将确保生态用地只增不减,占市域总用地的比例保持在50%以上。上海划出了“生态红线”,严格保护长江口、杭州湾及其邻近水域、海域滩涂湿地以及与其相依存的自然保护区、水源保护区。中心城周边地区优先确保外环线绿带、近郊绿环和16条生态间隔带建设,嘉定区外冈等地建成至少30处区域公园。到2040年,人均公共绿地面积力争达到15平方米,主城区

新增公共绿地面积不低于30平方公里。

《纲要》提出,将完善区域大气环境保护合作平台,推动长三角以及更大区域实施大气污染防治联防联控,实现全市碳排放总量与人均碳排放2025年之前达到峰值,至2040年大幅度降低碳排放总量。

上海规土局有关人士乐观地称,多管齐下,上海的城市面貌将焕然一新;主城区“多元文化交融”,滨水岸线和郊区水乡风貌特色显著;通过对城乡历史环境实施整体和分级分类的保护,上海要成为国际文化大都市和著名旅游休闲目的地。

相关链接: 上海将建三级交通枢纽体系

上海规土局有关人士介绍,上海将构建国际(含国家级)、城市级和地区级三级枢纽体系,建立“开放型、网络化”的对外交通格局。东部以浦东国际机场、洋山深水港为主体,西部以虹桥综合交通枢纽和西北、西南两个货运主枢纽为抓手。

同时,加强与南沿江城际铁路的对接,规划预留向北联系南通等城市的北沿江城际铁路通道、向南联系宁波等地的沪甬城际铁路通道。规划建设中部铁路通道向西联系苏州、湖州,形成国家高铁与城际铁路复合通道。

《纲要》还提出,完善长江口、杭州湾的沿江沿海和跨江跨海通道布局,预留与崇明三岛、大小洋山的新增通道,增强骨干道路与主要交通枢纽的联系,加强沿沪跨界地区交通干线的衔接,形成上海与近沪地区一体发展的道路网络格局。

京将认真做好城市总体规划编制工作,落实“两线三区”全域空间管控机制,优化调整区域功能定位,构建平衡协调发展新格局。

按照北京市《政府工作报告》的内容,北京将推动老城功能重组。强化核心区政治活动、文化交流和国际交往等高端服务功能。制定更加严格的机动车使用、人口增长、企事业单位规模等管控措施,加快退出低端业态。落实核心区基础设施建设和环境改造提升方案,强化资金支持,推进老旧小区平房院落修缮改造和环境整治。

同时,北京将加快市行政副中心建设,今年将完善市行政副中心规划方案,加快行政办公区起步区建设,确保到2017年市属行政事业单位部分迁入,带动其他行政事业单位及公共服务功能转移。同时着力抓好顺义、大兴、昌平、房山等新城建设,推进城市更新改造和功能完善,积极承接中心城功能和人口疏解。其他新城要适度承接中心城功能疏解,重点吸引科研、教育、医疗机构入驻,带动所在区域城市化和城乡一体化发展。

本农田红线。

同时,积极推进生态创建示范工作。成功申报德兴铜矿、金山金矿、花桥金矿和银山铅锌矿等矿山企业为国家级绿色矿山试点单位,铅山县岗东金刚煤矿为省级绿色矿山试点单位。积极争创国家森林城市,启动实施一批林业生态工程,全年完成人工造林28.6万亩,占省下达任务的106%。全市现有国家级自然保护区两个,国家级森林公园9个,国家级湿地公园4个。婺源县成功创建国家生态保护与建设示范区、国家生态县,广丰铜钼山自然保护区晋升为国家级自然保护区。

同时,上饶市坚持把“河长制”作为生态文明建设的有力抓手,建立了市、县、乡、村四级“河长”管理体系,建立水陆共治、部门联动、全民共治的河湖管理保护长效机制;切实加强对环境保护重点领域的监管,严肃查处、严厉打击破坏生态、损害环境的行为。

2016年,上饶市将继续巩固生态优势,筑牢安全屏障。着力保护以黄山余脉、怀玉山脉、武夷山脉及信江、饶河、鄱阳湖为主体的“三山二水一湖”生态屏障。积极实施矿山复绿行动,加强水土流失综合治理。大力推进生态文明先行示范区建设,积极争创国家森林城市、国家级生态示范区及省级生态县、生态乡镇、生态村。

城市资讯

云南明确海绵城市建设时间表

2030年所有城市建成区80%以上面积达标

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省政府办公厅日前下发《关于加快推进海绵城市建设工作的实施意见》(以下简称《意见》)提出,到2030年,全省所有城市建成区80%以上的面积达到海绵城市建设标准要求。

《意见》按时间要求提出了海绵城市建设目标:2016年编制完成与当地经济社会发展水平相适应的海绵城市建设3年滚动规划和年度建设计划,在城市新区、各类园区、成片开发区推进海绵城市建设,全省海绵城市建设试点工作全面启动。到2017年,昆明市、曲靖市、玉溪市、大理州、丽江市等省级海绵城市先行先试建设取得成效,70%的降雨实现就地消纳和利用,做到小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛效应应有缓解,并积极争取纳入国家海绵城市建设试点。到2020年,全省所有城市建成区20%以上的面积达到海绵城市建设标准要求。到2030年,全省所有城市建成区80%以上的面积达到海绵城市建设标准要求。

《意见》逐一明确了加快推进海

绵城市建设中的科学编制并严格实施规划,改善城市道路排水系统,推动海绵型建筑和小区建设,提升城市综合排水防涝能力,推进城市公园绿地建设5项重点任务和具体要求。

在推动海绵型建筑和小区建设方面,《意见》要求,新建建筑与小区要推广使用绿色屋顶,合理布局雨水花园、透水铺装、雨水回用池调蓄等设施,建造屋顶雨水回用与径流控制系统。鼓励有条件的既有建筑进行绿色屋顶改造。结合小区绿地以及景观水体建设,配套建设雨水收集、调蓄、利用设施。

在提升城市综合排水防涝能力方面,《意见》要求,统筹城市公园等绿色生态基础设施和排水管网等配套基础设施建设,增强城市就地吸纳雨水能力和排水能力。加快推进老城区雨污分流管网改造和城区易涝点的整治,提高排涝泵站排涝能力和排水管网排水能力。提高河道输排水能力,逐步恢复和保持河湖水系的自然连通,构建城市良性水循环系统。

保定鼓励建设被动式建筑

土地出让底价每亩下降20万元

本报记者周迎久报道 为打造低碳城市,高标准推进新型城镇化和京津冀协同发展,河北省保定市出台的《提高居住建筑节能标准实施方案》今年正式实施。

《方案》规定,保定市区(含清苑区、满城区、徐水区)及涿州、高碑店、安国、白沟新城、安新等县(市)的县城规划区新建居住建筑,自2016年1月1日起取得土地使用权的项目,全面执行河北省《居住建筑节能设计标准(节能75%)》,鼓励建设超低能耗被动式建筑。

《方案》明确具体工作重点为各级建设行政主管部门加强建筑节能75%标准的强制力,大力推广应用高效节能门窗等绿色建材。依托国家、省、市科研院所和知名高校,大力发展绿色建材产业。大力提升建筑节能软实力,建设全国一流水平的

检测实验中心,切实为建筑节能新材料研发和新兴产业崛起提供强有力的科技支撑。

为保障《方案》有效施行,保定市成立提高建筑节能标准领导小组,加强节能监管,强化建筑节能施工监督管理,严格执行建筑节能专项验收。同时,切实落实建筑节能信息公开制度,对违反建筑节能标准的,依据《民用建筑节能条例》等规定严肃处理。

为促进目标实现,保定市推出激励机制,即市中心城区对建设超低能耗被动式建筑的项目,其土地出让底价每亩上浮20万元,且在同等条件下土地出让优先竞得。全市所有满足建筑节能75%标准的居住建筑,经验收合格交付使用后,供热单位要按规定实行供热计量,并按供热计量收费。

城市中国创新峰会召开

探讨城市发展意义和要点

本报讯 由中国互联网新闻中心主办的“城市中国创新峰会”日前在北京召开。

据介绍,本次峰会以“创新改变城市”为主题,由国际经济变革与中国新开放时代峰会、新型城镇化健康发展的路径峰会、创新型区域特色发展与城市功能峰会3部分组成。

峰会期间,专家学者们多角度、立体化深入探讨现阶段我国城市化发展的意义与要点,围绕创新是经济社会发展的动力源泉和引擎展开热烈讨论。

全国人大常委会财经委员会主任委员、著名经济学家贺铿首先就“十三五”时期面临的经济形势与加快小城镇建设问题发言。国务院研究室、国家发改委、环境保护部、农业

部、国资委5部委有关领导以及社科院专家、学者出席,分别围绕绿色发展、现代农业、城乡水环境治理、创新的客观规律等内容与全国各地省市代表共同交流,借助中国互联网新闻中心的广泛影响力和舆论监督机制,搭建传媒与服务创新平台。

峰会自筹备以来,得到各省、市、县的高度重视,陆续提交近年来在创新和特色发展等方面取得明显成效的相关工作汇报与案例材料,峰会同期举行“十二五创新型特色城市发布仪式”,集中宣传了一批有特色、有创新、有品牌的城市与企业,通过树立标杆,传递社会创新发展的正能量。

邓佳

聚焦地方两会

北京谋划城市发展新格局

协同发展 京津冀一体化加速

北京市《政府工作报告》指出,对于京津冀协同发展要有序疏解非首都功能,发布修订新增产业的禁止和限制目录,不予办理的工商登记业务累计1.3万户;关停退出一般制造业和污染企业1006家,退出低端市场228家。大力实施交通、生态、产业3个重点领域率先突破工作方案。其中,京津冀城际铁路网规划正式上报,京昆高速北京段建成通车,北京新机场主体工程开工建设,一批重大区域生态工程顺利推进,曹妃甸协同发展示范区等合作园区建设步伐加快。京津冀通关一体化成效显著,教育、医疗、旅游等领域合作有序开展。

此外,北京市发改委也透露:京津冀交通一卡通互连互通卡试运行,首批共开通运营139条线路,连通了北京、天津、石家庄、保定、张家口、廊坊6个城市。

疏解人口 总量减少结构优化

北京市规划委副主任王飞介绍,“十三五”期间,东、西城将疏解33万居住人口。“预计东、西城的疏解目标共计66万人,其中在‘十三五’期间的疏解任务就占了一半。”

数据显示,随着非首都功能疏解各项措施的推进,北京市常住人口增速明显放缓。就增量来看,2011年,全市常住人口增量为57.4万人,到了2015年,

常住人口增量仅为18.9万人,二者相差38.5万;就总量来看,2015年,北京市人口调控目标确定为2177万,年底人口为2170.5万,实现了目标。

从2014年开始,北京市第一次正式给各区县下达人口调控目标。北京市发改委主任卢彦表示,2015年北京市首次实现了人口调控目标。这意味着通过功能、产业的调整,带来人口结构的优化。这样城市才能更加宜居,公共服务、环境、条件会更加优化。

优化功能 建设行政副中心

作为今年两会北京城市发展的又关键词——优化首都功能,是北京城市未来发展的一项重点任务。为此,北

上饶人大会议听取环保工作报告

促进生态文明先行示范区建设

本报见习记者张林霞 通讯员吕凤麟 上饶报道 在江西省上饶市日前召开的三届人大七次会议上,受市政府委托,上饶市环保局局长杨建林就2015年生态环境状况和生态环境保护目标任务完成情况向全体人大代表报告工作。这是新《环境保护法》实施以来,江西首个在同级人代会上作环境保护工作报告的设区市。

环保工作报告在人大代表中引起了强烈反响,代表们纷纷表示,守住绿水青山,留住蓝天白云,是上饶人民福祉所在,体现了市委、市政府的使命意识和责任担当。

据了解,近几年来,上饶市委、市政府高度重视环境保护工作,确立了“争当生态文明标兵、绿色崛起实践先锋”的发展理念,坚持把生态文明建设作为底线,出台了一系列措施,像抓工业一样抓旅游,像保护生命线一样保护水源

地,像改善民生一样改善人居环境,把总量减排当做“攻坚战”来打,把培育生态文化当做“鲜明导向”来抓,对违法排污、破坏生态等违法行为实行“零容忍”,最大限度地巩固提升上饶的生态优势。在经济快速发展的同时,上饶始终保持着山清水秀、自然和谐的生态环境,实现了生态保护与经济发展的“双赢”。

2015年,全市河流断面水质达标率为96.6%,饮用水水源达标率为100%,城区环境空气质量优良率为94.2%,PM₁₀平均浓度65微克每立方米。

2015年以来,上饶市坚决落实“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”十六字方针,统筹做好稳增长、促改革、调结构、优生态、惠民生各项工作,实现了经济社会平稳较快发展。预计全年生产总值1650亿元,增长9.7%;完成财政总收入290.1亿元,增长10.5%;

规模以上工业增加值690亿元,增长9.7%;固定资产投资1560亿元,增长16.1%;社会消费品零售总额637.2亿元,增长12.7%。

2015年1月~11月,上饶全市接待旅游人数9846.0万人次,增长48.1%;旅游总收入达到812.4亿元,增长48.6%,初步形成了“春到婺源赏花海、夏到龟峰觅清凉、秋到三清探奇峰、冬到鄱湖观候鸟”的全天候旅游格局。

上饶市坚持把环境保护放在首要位置来抓。近几年来出台了一系列措施,加强对信江、饶河源头以及鄱阳湖核心区的保护,基本完成生态空间识别与管控,永久基本农田红线、水资源红线“三条红线”划定工作,为加强生态保护提供了重要依据。生态保护红线总面积达7751平方公里,占全市国土面积的34.2%,其中一级管控区1131平方公里,占5%。初步划定了7万亩的永久基



由集美控股集团有限公司控股的首资新能源公司日前正式运营。今年,首资新能源公司将在北京市布局约1.7万根充电桩,将率先在集美和同行业其他家居厂商网点布局,再拓展至商业区、居民区等。此外,公司在新能源汽车领域也将开展诸多工作,如推广新能源物流车替代传统物流车为商户运输家具和建材,向商家租赁电动物流车,解决商家运输问题。图为集美家居大红门店建成的300个充电桩。

本报记者邓佳摄