

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6716 期  
今日12版2016年2月  
星期二  
农历丙申年正月初九

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## 浙江省水污染防治行动计划出台

省长李强要求逐条抓好落实

本报通讯员章少坡 记者晏利扬杭州报道 浙江省省长李强日前主持召开省政府第60次常务会议,审议通过《浙江省水污染防治行动计划》。

会上,浙江省环保厅厅长方敏作了《浙江省水污染防治行动计划》编制的过程及主要内容的工作汇报。计划明确,要深入践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,以“五水共治”为载体,以“河长制”为抓手,按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的原则,坚持标本兼治、防治并重、城乡统筹、陆海联动,实施全过程监管、全体系治理,不断改善水环境质量。到2020年,列入省市目标责任书的全省103个地表水考核断面中,I类~III类水质比例要达到80%以上;钱塘江等全省八大水系基本达到或优于III类水质,全面消除劣V类水质断面;设区城市集中式饮用水水源地水质达标率高于90.9%,地下水和近岸海域水质保持稳定。

李强指出,国务院发布《水污染防治行动计划》,体现了国家治水的决心。自省委、省政府全面实施“五水共治”战略以来,浙江省治水工作已取得明显成效,不仅体现在水质的改善上,也体现在老百姓实实在在的切身感受上。在此基础上出台的《浙江省水污染防治行动计划》,内容很实、很全,下一步全省各级各部门要在各自工作方案中进一步细化,逐条抓好落实。

随着天气转暖,广西壮族自治区忻城县1万余亩油菜花迎风绽放,吸引游客前来赏花踏春。近年来,忻城县大力实施“旅游扶贫工程”,发动群众利用冬闲田种植油菜,发展绿色生态乡村旅游,促进农民增收。

## 陕西省长娄勤俭对全省环保工作会议作出批示

## 强化系统思维和市场机制治理环境

本报讯 陕西省近日召开2016年全省环境保护工作会议,总结2015年工作,部署“十三五”和2016年工作任务。陕西省长娄勤俭对会议作出专门批示,肯定了全省环保工作,并指明今后工作方向。

娄勤俭批示指出,环境保护事关经济发展和人民生活改善,任务艰巨,责任重大。在“十三五”开局之年,各级环保部门要按照五大发展理念的要求,强化系统化思维和运用市场机制治理环境的意识,积极推动生产方式的绿色化转型;要依法监管,对各种环境违法违

规行为绝不手软;要创新机制,激发全社会参与环境保护工作;并要指导支持环保产业发展,努力将其培育成全省新的重要产业。

会议强调,2016年是“十三五”开局之年,也是关键之年、攻坚之年。今年的环保目标是化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物总量分别比上年削减2%、2%、3%和3%,挥发性有机物零增长。全省重污染天气继续减少,各设区市优良天数平均达到280天以上,PM<sub>10</sub>和PM<sub>2.5</sub>平均浓度较上年下降10%和3%以上;渭干流出境水质化学需氧量、

氨氮浓度年度均值稳定达到IV类水质标准,汉、丹江出境水质分别保持在II、III类标准。地级城市集中式饮用水水源地水质达标率达到98%以上。土壤和辐射环境质量保持稳定。城乡环境安全可控,公众满意度稳步提升。

会议要求,“十三五”期间,将通过组织实施工业源达标治理、大气、水、土壤环境治理,农村环境保护,环境风险防控,生态环境保护以及环境治理现代化提升等八大工程,将环保目标任务落到实处。

田惠子 普毛毛



随着天气转暖,广西壮族自治区忻城县1万余亩油菜花迎风绽放,吸引游客前来赏花踏春。近年来,忻城县大力实施“旅游扶贫工程”,发动群众利用冬闲田种植油菜,发展绿色生态乡村旅游,促进农民增收。

人民图片网供图

## 全力保障嘉陵江沿线群众饮水安全

——甘肃陇星铋业有限公司尾砂泄漏重大突发环境事件应急综述

◆本报记者刘晓星

2015年11月23日21时左右,甘肃陇星铋业有限责任公司选矿厂尾矿库溢流井破裂,尾砂泄漏,导致溢流井周围大量尾矿浆经太石河进入西汉水,形成了自甘肃省西和县境内太石河至四川省广元市白龙江入嘉陵江前、长度为344公里的污染带,跨甘、陕、川三省。环境保护部迅速反应,环境保护部部长陈吉宁、副部长曹晋亲临现场指导处置,并先后派出3路工作组和专家,水利部、住建部也分别派出工作组指导地方政府开展应急处置。

在甘肃陇南、陕西汉中、四川广元3省市及相关区县政府和部门的共同努力下,通过采取断源截污、治理降污、饮水保障等措施,目前此事已得到妥善处置,保障了嘉陵江沿线群众饮水安全。

### 现场督办三省,确保事件得到妥善处置

事发企业甘肃陇星铋业有限责任公司选矿厂位于甘肃省陇南市西和县,紧邻嘉陵江二级支流太石河。企业尾矿库溢流井水面下的拱圈盖板破裂,导致溢流井周围大量尾砂进入涵洞并流入太石河,经西汉水流经西和县、康县、成县,进入陕西省略阳县后进入嘉陵江,嘉陵江流经略阳、宁强县进入四川广元市。

根据3省动态监测结果,事发尾矿库2015年11月23日开始泄漏后,2015年11月25日7点30分在距事故点68公里的西汉水成县毛坝大桥检测到铋污染团最高超标231倍,2015年11月26日6时距离事发地118公里的甘肃出省断面铋浓度开始超标,当日17时达到最大值,超标120倍。

受污染河道沿线,甘肃省境内没有饮用水取水点,陕西略阳县境内取用西汉水的集中式取水井有两处,取用嘉陵江的集中式取水井有5处,供水人口约1.5万人。四川省广元市有两个日供水量分别为8万吨和1万吨的水厂,以及城市供水管网未覆盖的30多个城郊居民集中居住点从嘉陵江取水,总计供水人口约50万人。

环境保护部环境应急中心相关负责人向记者介绍说,此次应急处置工作不同于以往事件的应急处置,特征污染物本身难以处置,周边的水文条件也不适宜采用调水稀释的方式,且跨越3省,处置难度极大、风险较高、情况相当复杂。

事件发生后,陈吉宁、曹晋赶赴现场指导应急处置,要求3省按照“甘肃省断源截污、陕西省降污减污、四川省保障供水”的应急处置思路开展工作。期间,多次召开现场办公会,要求3省高度重视涉饮用水突发环境事件,加强上下游联动协作,务必完成断源截污、治理降污和保障饮水安全的任务,并对3省的工作进行现场督办、发现问题后及时提出纠正,并确保工作落实,保证了事件最终得到妥善处置。

甘肃、陕西紧急动员建设拦截坝和应急处理设施,将大量污染物拦截、降解在陕境内。

甘肃于2015年12月1日凌晨完成溢流井破裂口封堵,阻断溢流井内尾矿浆继续泄漏;将进入涵洞的山泉水引流至库外,阻断其冲刷涵洞残余尾矿浆,减少了污染物下泄总量;在涵洞排水口下设置了7个围堰,3个应急池收集渗出的高浓度污水;采用开挖排水沟、铺设波纹管、设置防渗墙等方式,将太石河上游来水引流绕过事发地,基本切断事故点污水。同时,调集大型机械在太石河河床开挖深槽,采取主动引流的方式,腾出作业面,对河道污染淤泥及沉积物进行集中处置,先后清理淤泥1万多吨;在太石河和西汉水构筑临时拦截坝197个,增加污水停留时间,减缓污水下泄,为下游处置污染物赢得了时间;在太石河和西汉水设置7套应急处置系统,采用铁盐絮凝法,利用临时拦截坝形成的水利条件实施沉降,将水体中溶解态铋通过沉降转移到底泥中。

陕西省充分利用西汉水河段的葫芦头水库对污染水体进行第一道拦截,突击修建了5座拦截坝,清空了下游张家坝水库库容,启用巨亭水库紧急蓄水,为下游广元市的应急处置赢得了时间。通过葫芦头水库和巨亭水库蓄水、泄水,调节污染物浓度,发挥削峰的作用。为进一步削减污染物,从2015年11月30日起,在西汉水葫芦头水库坝

下建设了两套应急处置系统。采用酸性铁盐絮凝法处置高浓度含铋河水,为降低下游铋浓度发挥了重要作用。

四川省通过建设新水源应急供水工程、水厂改造工程,保证了供水水质和水量,最终保障了广元市群众的饮水安全。广元市采取了多种措施,赶在2015年12月7日污染带到达嘉陵江广元市城区段前落实到位并发挥作用,保证了群众饮水安全。建设两条5.5公里应急调水管道,引入水厂下游支流的南河水至西湾水厂,保证自来水水源水供应;在住建部供水专家指导下,采用应急除铋工艺对西湾水厂原水进行深度处理,确保了出水水质达标;建设昭化区坝头水厂至城区供水主管网1.75公里应急管道,补充西湾水厂供水不足;组织力量对城市供水管网未覆盖的30个城郊居民集中居住点送水;建立南河应急饮用水源地临时保护区,全力整治沿河污染源,落实人员巡查值守,确保水源水质。

### 专家靠前指导,保障处置科学有效

事件发生后,环境保护部紧急调集环境保护部华南所、环境保护部规划院、清华大学等单位的环境、矿业、水文、损害评估等方面的专家抵达现场,进行态势研判,先后制订了《陕陕川嘉陵江突发铋污染事件应急处置总体方案》、《嘉陵江陕陕川跨省铋污染事件全线达标调度方案》和《太石河铋污染控制总体方案建议》,指导地方政府筑坝阻污、工程除铋、调水削峰、应急监测、水厂改造、物资调配等。

为确保应急处置的可预见性和有效性,专家组还基于污染物实时动态监测和基础水文数据,构建了“太石河—西汉水—嘉陵江”三河径流逐时逐段水模型,预测污染物前锋位置,推断污染团的动态变化情况,为调节水库流量、投药削污等应急处置决策提供支撑。准确的污染物前锋预测保障了应急处置决策的时效性,充分发挥了应急处置措施的实效,有效防止了污染范围的进一步扩大。

下转二版

四川省委书记王东明明确全省“十三五”发展道路与坐标

## 让绿色发展理念融入治蜀兴川各项事业

本报记者王小玲成都报道 四川省委书记王东明近日在省十二届人大四次会议开幕式上,深入浅出畅谈绿色发展。王东明说,未来四川一定要从思想上行动上深化对绿色发展的认识和实践,让绿色发展理念融入到治蜀兴川各项事业,自觉贯穿于“十三五”发展全过程,走一条生态优先、绿色发展道路。

### 大自然的特殊恩赐必须倍加珍惜

四川自古就有“天府之国”的美誉,中华民族的母亲河万里长江在四川留下了最长的印迹,涵养了全川2.61亿亩的广袤森林。四川还是全国三大林区、五大牧区之一,是生物多样性的富集地区,水能蕴藏量占全国1/5,是长江上游重要的生态屏障和水源涵养地,肩负着维护我国生态安全格局的重要使命。

王东明指出:“这些都是大自然的特殊恩赐,必须倍加珍惜,世世代代传承和守护好这份宝贵财富。”党的十八大以来,四川始终把建设长江上游生态屏障、维护国家生态安全放在生态文明建设的首要位置,先后出台了《四川省生态文明建设体制改革实施方案》、《四川省大气污染防治办法》,累计关停小煤矿和淘汰落后产能企业2540个,造林4936万亩,巩固和治理沙化土地42.1万亩,完成石漠化综合治理504平方公里,地表水6个出川断面全都达标,城市空气质量达标率达到90.9%,全省生态环境质量保持总体稳定。

成绩值得肯定,问题必须正视。王东明强调,要清醒看到部分地区生态环境仍然脆弱、水土流失较为严重,阿坝、甘孜两州草地退化、沙漠化趋势加剧,攀西、川南部分地区石漠化现象突出,城市雾霾、水体污染、土壤重金属污染等环境问题日益凸显,生态文明体制机制有待完善,环境安全形势不容乐观。他指出,“不少干部内心深处还没有真正树立绿色发展理念,仍想用原来的老办法追求一时一地的粗放增长。对这些问题,必须正视、面对和解决”。

### 用绿色装点巴山蜀水

未来5年,巴山蜀水将如何在绿色发展理念指引下更加美丽?

王东明谈到,天府四川只有在绿色发展理念引领下才会充满生机活力。未来5年,要把生态文明建设放在更加突出的位置,全面打响大气、水、土壤污染防治“三大战役”,构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式,倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式,建立健全生态文明制度体系,实现绿色发展、绿色惠民。到2020年,全省森林覆盖率要达到37%以上,市、县建成区绿地率达到35%以上,长江、岷江、沱江、金沙江和嘉陵江流域水质优良比例达到82%以上,建成长江上游生态屏障,构筑生态文明新家园。

王东明强调,推进绿色发展必须全省上下、各方面都要勇于担当。各级党委要自觉用绿色发展理念谋划和推动工作,大力加强生态文明建设;各级人大要强化立法和监督职能,完善生态文明建设领域立法修法工作,加快修订《四川省环境保护条例》,加强对新《环境保护法》、《大气污染防治法》等法律法规的执法检查;各级政府及相关部门要切实负起责任,自觉把绿色发展牢牢抓在手上,拿出过硬措施,解决群众反映强烈的生态环境问题;各级政协组织和人民团体要加强对绿色低碳循环经

济的研究,开展专题视察调研,提出更多有针对性的意见建议。

### 五大部署推进绿色发展

王东明要求,要主动为绿色发展鼓与呼,让绿色发展理念深入人心,融入到治蜀兴川各项事业之中。王东明对推进四川绿色发展作出5个方面的具体部署。

加快建设主体功能区,构建科学合理的发展空间格局。根据不同区域资源环境承载能力,明确差异化的发展定位,实现经济效益、社会效益、生态效益的有机统一、同步提升。重点开发区域要积极推进新型工业化城镇化,进一步提高产业和人口集聚度,优化土地利用结构,增加生活空间,拓展生态空间。农产品主产区要严守农业空间和生态空间保护红线,继续限制大规模高强度开发,提高农产品生产能力。重点生态功能区要以保护和修复生态环境,提供生态产品为首要任务,严控开发活动,着力建设国家公园,保护好珍稀濒危物种,保护好自然生态系统的原真性和完整性。

加强生态保护和建设,增强自然生态系统服务功能。积极开展绿化全川行动,扎实抓好若尔盖、川滇、秦巴、大小凉山四大重点生态功能区建设,切实加强长江、金沙江等八大流域生态保护,大力实施水土流失及石漠化治理、退耕还林还草等工程,构建“四区八带多点”的生态安全格局。着力构建新型绿色城镇体系,让城市生活更加贴近生态自然,继续扎实推进幸福美丽新村建设,展现美好田园风光。

全面推进污染防治,不断提高生态环境质量。重点是落实《大气污染防治行动计划》,健全区域大气污染联防联控机制,有效减少工业废气、建筑扬尘、汽车尾气、秸秆焚烧等导致的雾霾污染,让四川的天空更蓝。落实《水污染防治行动计划》,推进涵养区、源头区等水源地环境整治,取缔小型造纸、制革等“十小”企业,集中整治农药、电镀等十大重点污染行业,推进重点小流域、城市黑臭水体等综合整治,让四川的碧水长流。落实《土壤污染防治行动计划》,全面推行城镇生活垃圾分类收集和无害化处理,推进工业固体废物污染治理,强化重金属污染防治,让四川的环境更宜居。

大力发展绿色低碳循环经济,加快形成绿色生产方式。进一步从绿色端推进供给侧结构性改革,积极发展水电、风能、太阳能,打造国家重要的清洁能源基地。大力淘汰落后产能,加快推动传统制造业改造升级,做强五大高端成长型产业、五大新兴先导型服务业,加快发展生态有机农业和旅游产业,打造绿色发展新引擎。同时,探索建立碳排放权交易平台,加快建设西部碳排放权交易中心。要把生态优势转化为经济优势,让经济增长与碧水蓝天相伴相随。

健全生态文明体制机制,推动绿色发展理念在四川落地生根。要建立体现生态文明要求的考核评价体系,引导各地创造绿色GDP。完善资源有偿使用和生态补偿制度,实行能源消费强度和消费总量双控制度,建立自然灾害易发区调查评价、群测群防监测预警体系,强化监督问责。积极倡导绿色低碳生活方式,鼓励绿色消费、绿色出行、绿色居住,实行最严格的水资源管理制度和节约用地制度,切实增强全民环境意识、低碳意识、节约意识,推动绿色发展理念蔚然成风。

## 环境保护部“12369”环保举报热线 2015年11月群众举报案件处理情况

本报记者王昆婷北京报道 2015年11月,环境保护部“12369”环保举报热线受理群众举报67件,所有举报件已转交各地方环保部门调查处理。

受理的67件群众举报中,经过地方环保部门认真查处,存在违法问题的有46件,其余21件未发现群众反映的问题。存在违法问题的案件中,被举报最多的行业是化工和金属冶炼加工业(各6件),其次为加工制造业、电力热力生产和纺织印染业(各4件),这些企业因为污染物处理不到位、管理不善、设备故障等原因,污染物不能稳定达标排放,对群众生产生活造成影响。从污染因子方面来看,存在违法问题的案件中,大气污染排名首位,其次为噪声和水污染。

各地环保部门对群众反映的环境违法行为依法进行了处理,通过责令涉事企业限期整改、停产治理、处以罚款、补办环评手续、现场纠正、取缔关闭等多种措施,及时消除了污染问题,得到了群众好评。

群众举报具体情况和典型案例详见今日六版

### 环境保护部“12369”环保举报热线

11月份受理举报数量前8位的省、自治区、直辖市

地区	举报件数
河南	8件
辽宁	4件
河北	4件
江苏	4件
浙江	4件
安徽	4件
广东	4件
山东	4件