

业界评说

◆李志青

绿色发展应坚持中国特色社会主义政治经济学重大原则

中央经济工作会议提出,要坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则,“坚持解放和发展社会生产力,坚持社会主义市场经济改革方向,使市场在资源配置中起决定性作用,是深化经济体制改革的主线”。同时,会议强调要坚持绿色发展的理念,促进区域发展,要更加注重生态文明建设和资源环境空间均衡。保护生态环境,要更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式。对此,我们认为,坚持绿色发展也须坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则。

在弄清楚这个问题之前,要先了解一下什么是中国特色社会主义政治经济学的重大原则,为什么绿色发展要坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则?

一是把握马克思主义政治经济学的基本原理。这个基本原理就是生产关系与生产力相协调,其中包含了劳动价值论和辩证唯物论。具体而言,生产力指的是基于劳动价值论之上的劳动生产率,生产关系则是在辩证唯物论前提下各种社会经济制度关系。

二是坚持把马克思主义政治经济学的基本原理与中国实践相结合,发展当代中国马克思主义政治经济学。习近平总书记在中共中央政治局第二十八次集体学习时指出,“要坚持以人民为中心的发展思想,这是马克思主义政治经济学的根本立场。要坚持把增进人民福祉、促进人的全面发展,朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点,部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。要坚持新的发展理念,创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念是我们在推动经济发展中获得的感性认识的升华,是对我们推动经济发展实践的理论

总结,要坚持用新的发展理念来引领和推动我国经济发展,不断破解经济发展难题,开创经济发展新局面。”可以看出,绿色发展其要也是当代中国马克思主义政治经济学的基本原则之一。

三是坚持社会主义市场经济改革方向。改革是终极体现中国特色社会主义政治经济学重大原则的落脚点和抓手,其中“使市场在资源配置中起决定性作用”,则是深化经济体制改革的主线,也是坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则。

有了这样的认识基础,我们再从绿色发展的角度来看待中国特色社会主义政治经济学的重大原则。绿色发展重在协调经济发展与环境保护之间的关系,本质是促进生产力与生产关系之间取得更加协调的关系。无论是根据马克思主义政治经济学学说,还是根据西方经济学的研究,生态环境是公认的几大生产力源泉之一,其重要性甚至比生产力本身还要高。失去了生态环境的支撑,表现为劳动生产率的生产力就变成无源之水、无根之树,经济发展将无以为继。因此,必须在日益受损的生态环境与高速增长的生产力之间找到新的平衡。生产力自身的发展需要对生态环境保护提出了迫切诉求。同时,为了实现生态环境与生产力之间的平衡关系,有必要调整传统的生产关系来适应生产力的这一新诉求。这就不仅仅要通过技术手段推动生产力的绿色化发展,更要通过制度转变和体制改革等手段来适应新情况。就此而言,绿色发展所要坚持的首要的中国特色社会主义政治经济学重大原则,就是真正扭转忽视环境保护与经济发展平衡关系的传统体制机制。

绿色发展重在将马克思主义政治经济学与中国的实践相结合。如果说,生态环境保护与生产力,以及生产关系三者之间的平衡关系,仍旧是“纸面上”的马克思主义政治经济学,那么,中国的绿色发展就必须将这个平衡关系落实到实践上。一方面,中国的实践与马克思主义政治经济学的理论存在时差,马克思并未完全预见当下中国在绿色发展上的各种情况。尤其是未能预见中国在经过30多年快速经济增长后,绿色发展所面临的前所未有的挑战。生态环境质量的下滑已经对生产力的进一步提升构成了极大威胁。这意味着,我们要在生产关系的调整下进行史无前例的探索。不仅要充分运用过去数十年世界各国的成功经验,而且必须正视原有体制机制下的各种缺陷。必须审视在新的发展背景下,如何做到在坚持马克思主义各项基本原则的前提下,通过引入市场以及充分发挥市场作用来取得绿色发展的最终胜利,走出中国的绿色发展道路。

绿色发展要取得成功,就必须展现改革的决心和勇气。吸纳新的改革思维,采取新的改革措施,这是绿色发展落实坚持中国特色社会主义政治经济学重大原则的重要体现。在绿色发展过程中,如何走出环境治理困境是中央到地方各级政府的头等大事,由此,各项环保改革提出了议事日程。然而,受各种现实条件制约,环境治理中诸多问题与传统体制机制纠缠连接。尤其是经济下行背景下,扭转传统经济增长方式的进程仍然阻力重重,这些源头性的治理关系无法在短时间内厘清。由此,环境保护急需新的改革动力、改革思路和改革措施。

譬如,在环境影响评价机制的改革中,以前的机制和评价模式都已经无法适应新的发展需要,特别是跟不上加大环境保护力度的迫切需要,进而在监管、效率和监督等方面对环境的影响评价提出了新的要求。与此同时,环境影响评价制度的改革绝非易事,不仅需要诸多配套性的措施,而且存

在试错的风险。针对诸如此类的环保改革难点和难点,根据坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则的要求,关键在于,能否统筹考虑“协调、创新、绿色、开放与共享”五大发展理念,将环境保护融入社会、经济、政治、文化等各个领域的改革发展战略和政策之中。以自由贸易区建设为例,作为开放战略的重要载体和改革排头兵,应在政府职能转变、事中事后监管、风险压力测试、政策衔接兼容等方面为环保改革做出先行先试的尝试。提出可行的方案,解决如何率先在自由贸易区范围内取得相关的政策转变,扭转环境保护过程中原先重量而不重质,重审批而轻备案,重管制而轻市场,重投入而轻效率等问题。为此,我们有必要借助与自由贸易区建设这一开放理念的结合,提出适合开展先行先试的政策和措施。所有这些政策和措施,既符合自由贸易区建设战略的本义,又为环境保护提供了难得的尝试。这样一来,不仅体现了自由贸易区战略服务于全国生态文明建设需要,更是在实践中坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则。

总之,在绿色发展过程中要坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则。要坚持马克思主义政治经济学的基本原理,将其与中国环境保护实践相结合,并通过改革来具体落实和体现中国特色社会主义政治经济学的重大原则。只有这样,我们才能在绿色发展的道路上取得最终胜利。

作者系复旦大学环境经济研究中心副主任

上接一版

严厉法治重拳出击。

1月21日,备受关注的江苏泰州“天价”环境公益诉讼尘埃落定。最高人民法院裁定驳回泰州一家企业的再审申请,被告企业被要求赔偿环境修复费用1.6亿余元的审判结果维持不变。社会各界拍手称快:新环保法,确实有钢牙利齿!

2015年元旦开始实施的新环保法,被誉为“史上最严”。“公益诉讼”“按日计罚”“查封扣押”等撒手锏,成为沉重打击环境违法者的有力武器。据环境保护部统计,截至2015年11月底,全国实施按日连续处罚案件611件,实施查封、扣押案件3697件,实施限产、停产案件2511件;环保与司法部门通力合作,移送涉嫌环境污染犯罪案件1478件。

《大气污染防治法》修订通过,并于今年元旦开始施行;立法机关正加快推进《水污染防治法》修订;制定《土壤污染防治法》的前期工作紧锣密鼓开展。中国生态环境法治体系不断完善、加严。

督促地方推进环保。1月中旬,环境保护部约谈内蒙古锡林郭勒草原等5个国家级自然保护区所在地的地方政府,要求坚决制止破坏自然保护区生态环境的违法违规行。

以敦促地方政府落实环保责任为目的的综合督查及环保约谈,在过去一年备受瞩目。河北廊坊市、江西九江市、安徽铜陵市、云南昭通市等地的党委“一把手”,先后出现在当地的综合督查情况反馈会上。

从“督企业”到“督政府”,综合督查及环保约谈推动各地加强环境治理,严格环境执法,加大监管力度,一批突出的环境问题得到解决,一些地区的环境质量得以改善。困扰河南焦作市民十余年的山阳区龙源湖公园养殖场污染彻底消除,呼和浩特市查封了沙尔营煤炭物流园区内56家无证照、无环保设施的煤矿。

治污攻坚初见成效。中国坚决向污染宣战,提升生态环境质量。被称为“大气十条”和“水十条”的《大气污染防治行动计划》和《水污染防治行动计划》,先后发布实施,各有十个方面35项具体措施,为打赢治污攻坚战提供了充沛“弹药”和真金白银。

各地多措并举防治大气污染,提升了“气质”,减轻了公众的“心肺之患”。监测数据显示,2015年,全国338个城市可吸入颗粒物(PM₁₀)年均浓度同比下降7.4%;细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度为50微克/立方米,其中161个可比城市同比下降13.3%。

《水污染防治行动计划》发布后,各地以水环境质量考核为抓手,突出重点流域、城市黑臭水体治理。一些地方一度不能洗涤、不能灌溉的河流,水质改善,恢复生机。

绿色低碳循环发展取得显著进展,充满盎然生机的中国呈现在世人面前——赢得永续发展光明未来

河北省武安市活水乡,高如增兄弟7人早些年一直开铁矿,现在华丽转身搞旅游。七步沟景区2012年开始运行后,游客数量从不足15万人次,逐年递增到去年的50万人次,今年春节期间来自省内外游人络绎不绝。“铁矿资源总有采完的时候,七步沟这个自然资源,祖祖辈辈不会用完!”高如增对未来充满信心。

随着绿色、低碳、循环发展的持续推进,无数人的生产生活方式命运发生了巨大变化,一个日益变得美丽、充满盎然生机的中国,呈现在世人面前。这是发展日益低碳节能的3年——“最大的决心会产生最高的智慧。”2015年12月12日,联合国气候变化巴黎

大会通过《巴黎协定》,成为全球气候治理进程中的里程碑。联合国秘书长潘基文高度评价中国作用,认为中国对《巴黎协定》的达成作出了历史性的突出贡献。

积极应对气候变化,“中国行动”可圈可点。中国把应对气候变化融入国家经济社会发展中长期规划,通过法律、行政、技术、市场等手段全力推进。目前,中国可再生能源装机容量占全球总量的24%,新增装机容量占全球增长的42%,已成为世界节能和利用新能源、可再生能源的第一大国。

控制温室气体排放,“中国承诺”作出表率。面向未来,中国向国际社会宣布了低碳发展的系列目标,包括2030年左右使二氧化碳排放达到峰值并争取尽早实现,2030年单位国内生产总值二氧化碳排放量比2005年下降60%~65%等。“虽然需要付出艰苦的努力,但我们有信心和决心实现我们的承诺。”

作为负责任的发展中大国,中国积极承担应尽的责任,倡导并推动各国携手应对生态危机,努力实现绿色发展,共同守护地球家园,得到国际社会“点赞”。

这是国土绿化加快推进的3年——“森林是我们从祖宗继承来的,要留传给子孙后代,上对得起祖宗,下对得起子孙。”“十二五”期间,特别是党的十八大以来,我国全面深化林业改革,充分调动各方面造林、育林、护林的积极性,扩大森林面积,提升森林质量。

据国家林业局最新统计,“十二五”期间,全国共完成造林4.5亿亩,森林抚育6亿亩,分别比“十一五”增加18%、29%;森林覆盖率提高到21.66%,成为全球森林资源增长最多的国家。第五次全国森林资源清查显示,截至2014年,与第四次监测结果(2009年)相比,全国荒漠化土地面积年均减少2424平方公里,沙化土地面积年均减少1980平方公里。荒漠化和沙化土地状况,呈现整体遏制、持续缩减、功能增强的良好态势。

这是生态保护力度空前的3年——白雪覆盖的黑龙省牡丹江市柴河林业局卫红林场,春节期间家庭旅馆生意红火,白雪变成“白银”。2014年4月,全省重点国有林区全面停止天然林商业性采伐,林场职工们纷纷办起了家庭旅馆。“比木头强多了!”忙碌着的“大潘客棧”老板娘幽默,乐呵呵地说。

从黑龙江到吉林、内蒙古,广袤原始森林林,多年不绝的伐木声已戛然而止。数以十万计的林业工人放下斧锯,从“砍木头”转为“种树看林子”。中共中央、国务院印发的《国有林场改革方案》和《国有林区改革指导意见》,明确“三步走”,到2017年实现全面停止全国天然林商业性采伐。重点国有林区从“开发利用”转入“全面保护”的发展新阶段。

前所未有的生态保护投入和力度,使得我国自然保护区数量和面积持续增加,居于世界前列。截至2014年底,全国自然保护区数量达2729个,占陆地国土面积14.8%。90.5%的陆地生态系统类型、85%的野生动物种类得到保护,大熊猫等一大批重点保护和濒危的野生动植物种群恢复壮大。

春潮滚滚,全面建设小康社会已经进入决胜阶段。“小康全面不全面,生态环境质量是关键。”贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,持之以恒、久久为功,推进生态文明建设,我们一定能让美丽的家园山清水秀、鸟语花香,实现生产发展、生活富裕、生态良好的“绿色奇迹”,为中华民族赢得永续发展的光明未来!

原载于2016年2月16日《人民日报》,本报转载时略有改动。

危废监管须突出问题导向

◆周佩德

《危险废物规范化管理指标体系(修订版)》自今年1月1日起生效,此举必将提升我国危险废物管理的科学性、合理性和可操作性。当前,危险废物环境监管必须突出问题导向,突出政策创新,突出精准发力。

强化法律支撑,突出政策配套。目前,国家法律法规鼓励危险废物回收利用,但资源化利用的法律支撑不足,因此有些地方不敢突破法律层面,不敢推广。当务之急是调整、修订现行危险废物法律法规和部门规章。同时,要完善相关配套政策。地方政府应加大危险废物处置设施建设与投入力度,把第三方机构引入市场,形成政府引导、部门配合、社会参与的格局。要制定相关政策,提高危险废物鉴别效率。同时,建立市场定价机制、诚信机制、竞争机制、问责机制,促进危险废物处置资源的共建、共享和共管。

加强科技创新,突出综合利用。转变危险废物无资源化利用。许多危险废物具有较高的回收利用价值,只要加强技术创新,做到环境风险可控,完全能成为有用资源。应鼓

励科研人积极开发危险废物综合利用和无害化处置技术。鼓励企业从源头减量、加大回收利用力度,允许一些企业在法律允许的范围内利用自身完善的设施、成熟生产工艺,将一些具有较高利用价值的危险废物作为原料回用于生产,或加工成符合标准的副产品。

创新监管方式,突出精准发力。要运用先进管理手段。当前信息、互联网技术快速发展,各地要运用新的技术管理手段,建立功能强大的区域性危险废物管理平台,发展“互联网+危险废物管理”,使之不仅具备查询、审批、交易、监管、信用评价等功能,而且兼容管理信息系统,实行统一管理。构建危险废物大数据,最大限度地实现危险废物处置资源的优化共享。要在法律和政策允许范围内逐步强化各地危险废物处置能力。严厉打击危险废物非法转移行为。防止设置规避危险废物管理程序,进行不合格处置;督促危险废物处置商选择成熟的技术和合格的设备,确保设备常态化运行。进一步完善公众监督,建立透明的、面向公众的危险废物信息渠道,形成公众参与与监督的制度。

美人鱼的两重启示

启示二,环境宣传的方式方法需要创新。

电影《美人鱼》对于观众最初的吸引力,多是因为周星驰的名人效应。事实上,环境宣传也应该更多借助名人效应。对一些热点问题的探讨,或是重要活动的开展,都应该充分发挥名人的效应和作用。如果更多名人能够关注环境问题,体现社会责任感,发挥其社会影响力,那么,环保内容就会更多地出现在电影、电视、歌声里,也有利于公众在潜移默化中形成生态自觉。其实,参加环保活动,也是社会责任感的一种体现。对于演艺界、体育界的明星来说,创作环保作品,参加环保活动,也有益于其树立和打造自身良好的正面形象。比如,去年“六五”环境日,北京市就邀请了著名演员海清参加了环境宣传活动,取得了良好的效果。

同时,名人创作的作品,其形式和手法也的确与众不同,值得环境宣传工作和借鉴。比如,《美人鱼》讲述的故事

其实很简单,其中的环保内容也非常好懂,但让人印象深刻,甚至十分震撼。比如在体现声纳对生物的破坏作用时,邓超饰演的地产开发商在低于实际水深10倍数量的声纳环境中都抓狂甚至失禁。设身处地站在生物的角度去体会,就能够更好地感受到自然和生物的需求。电影的创作手法简单甚至搞笑,却能达到让观众入脑入心的效果。

我们通常习惯的环境宣传方式,往往是填鸭式一厢情愿的简单说教,造成受众听不懂甚至不愿意听的局面。其实,简洁、明了的环境宣传方式和作品,可能会取得更好的成效。在这方面,需要充分学习和体会名人作品中的手段和方法,加强创新,提高创意,才能取得很好效果。

《美人鱼》依然在热播。希望如影片中美人鱼婆婆用鱼尾掀起的巨浪一般,破坏环境的行为能够灰飞烟灭,环保文化能够迎来新热潮。

改善环境质量需因地制宜

◆山东省莒南县环境保护局 王世龙

我国幅员辽阔,各地的气候、地理等自然环境可谓千差万别,经济社会发展水平不尽相同,因此面临的具體环境问题也会有差异。这就决定了各地改善环境质量工作的重点、思路、措施和模式是多元化的。

如果我们工作中教条地落实相关政策要求,或者盲目地照搬照抄其他地区的做法,不注重立足地域实际创造性地开展工作,那么地方环境保护工作就会片面化、狭隘化,改善环境质量的工作也就事倍功半。

因此,地方在改善环境质量时必须坚持因地制宜的原则,要根据地区实际开展工作,这样本地区的环境保护工作就会更加丰富、精彩,更加富有活力,成效也会更加明显。结合近年来莒南县环境保护工作实践,就改善环境质量,笔者谈几点看法。

首先,地方在落实上级政府和相关部门的环保要求中,要牢牢把握并突出本地区改善环境质量工作的重点和难点。各地气候地理和自然环境、经济社会发展水平、产业结构等的不同,决定了在改善环境质量工作中会面临不同的矛盾和问题,治理的重点和难点就会不尽相同。近年来,莒南县立足经济欠发达县、农业县、畜禽养殖传统县、机动车保有量大县等实际

情况,在污染治理工作中,将中小企业、土石方污染治理、秸秆禁烧、畜禽养殖整治、机动车尾气治理等作为工作的重点、突破点和切入点,积极采取各种有力措施,持续加大治理力度,取得了较好的治理成果。在莒南,一些影响环境质量的基础性、历史性、主要性问题得到不同程度的解决,为改善当地环境质量发挥了不可替代的作用。

其次,要善于在上级环境治理要求之外拓展治理空间,使本地区改善环境质量工作有更多的加分项。在这方面,核心是如何统筹落实好上级要求与地方创造性开展工作的关系,并将二者有机结合于改善本地环境质量工作中。当前,要重点解决“变相、变通落实上级要求”、“落实上级要求“打擦边球”,使工作处于一种“上级要求什么就干什么,没要求的方面不管不问”等被动应付状态。如果维持这一被动应付的状态,改善环境质量的工作就会缺乏自主性、主动性、创新性,导致上级关注的问题虽然得到基本解决,但是一些影响本地区环境质量的重点、难点问题却迟迟得不到有效解决。

为此,环境治理要在体现地域性中充实内容、拓展空间。近年来,在大气污染防治工作中,莒南县结合地区产业特点,在临沂市明确的大气污染治理重点行业之外,将本县泡花碱、石磨石



局长论坛

征稿启事

为加强对环保重点问题的探讨,本版“局长论坛”栏目将采取主题征文形式。征集题目将提前公布,敬请各地环保局长、副局长密切关注并积极投稿。

本期征集题目:

1. 紧紧围绕以改善环境质量为核心,地方有哪些创新举措?
2. 怎样推进地方党委政府切实履行环保责任?

本栏自由
聚光科技
特约刊登