

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6718期
今日12版2016年2月
星期四
农历丙申年正月十一

18



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



◆本报记者钟兆盈 晏利扬 周兆太

在浙江省杭州市富阳区,今后乡镇(街道)主要负责人每年都要作生态环境质量报告,倾听意见,接受监督。

“这一制度给人最大的感受,是改变了我们乡镇领导在生态环保工作中的位置,由原来配合工作,到现在主动去做好生态环保工作。”谈及这一话题,富阳区绿渚镇镇长洪金元饶有兴趣。

富阳区共有24个乡镇(街道),目前已有11个实施了生态环境质量报告制度,环保责任正在向基层延伸。

不要人和钱,创新制度更接地气

对于如何使环保工作从部门单打作战转变为乡镇(街道)、村企(社区)的协同作战,构建层层抓监管的环保责任体系,基层出身的富阳区环保局局长李百山一直在探索。

他告诉记者,他曾带队到几个城市学习、调研,各地加强基层环保工作的做法,大都在“要人、要钱”上想办法,比如增加环保机关事业单位、增设环保所、开展网格化管理等。

在他看来,增加基层人员编制、经费是一件很难的事情,这些做法成本高、费力气,实际效果不如想象得好。

在当前环境管理体制改革的背景下,有没有一个不增加人员编制、不增加财政压力,而能做好基层生态环保工作的办法?李百山在领会新环保法第六条“地方各级人民政府应当对本行政区域的环境质量负责”中得到启发。

他介绍说,区(县、市)及以上各级人民政府向人大及公众作生态建设和环境保护专题报告这一制度,当地已实施多年,何不让这一制度更接地气,让乡镇(街道)一级政府也实行这一制度。

他的这一想法,得到了富阳区委、区政府积极肯定,并同意将这项工作纳入年度考核体系。于是,2015年秋,富阳区在部分乡镇(街道)推行环境质量报告制。

乡镇主要负责人每年至少报告一次

为推行环境质量报告制,富阳区生态办会同相关部门通过座谈、调研等形式,制定出台了《富阳区乡镇街道生态环境质量报告制度实施办法(试行)》(以下简称《办法》)。

《办法》规定,乡镇(街道)生态环境质量报告参与者包括乡镇党委、政府(党工委、街道办事处)、本区域“两代表一委员”、各村级组织和其他各界社会代表。

对于报告次数,《办法》明确,原则上每年不少于一次,但每季和半年度要对环保目标责任落实情况进行分析、跟踪,倾听群众意见,接受群众监督。遇特殊情况随时报告。

《办法》明确,乡镇(街道)生态环境质量报告原则上采用召开生态环境质量报告会的形式,环节必须包括乡镇(街道)主要负责人作生态环境质量报告,生态文明建设与环境保护意见建议征询,党委、政府生态文明建设与环境保护工作满意度测评,党委、政府表态发言。

为便于操作实施,《办法》结合乡镇特点,没有硬性规定面对面的现场提问,而是让各乡(镇、街道)结合实际情况,设置与会代表现场提问政府解答、企业或村民代表表态发言等环节。

同时要求乡镇(街道)必须广泛征求社会各界对改善辖区内环境质量和做好生态环境保护工作的意见建议。收集后及时梳理,积极寻求解决问题的办法,落实整改措施。较突出的问题和较集中的意见

建议应列入下一阶段生态环保工作重点。

以前是配角,现在成主角

2015年12月25日,绿渚镇召开了富阳区首场生态环境质量专题报告会。区各相关部门代表、属地“两代表一委员”、企业代表、村级代表共100余人参加。

洪金元告诉记者,他代表镇政府汇报了大气污染防治工作,包括小锅炉淘汰改造、水泥企业除尘提标改造、矿山粉尘治理等工作进展,同时直面剖析矿山码头沙场彻底治理难、整治巩固效果差、部分企业环保主体责任不到位等问题,并承诺将持续推进305省道、新港区等地的污染源治理工作。

报告会还设置了互动提问环节,这是绿渚镇的自选动作。3位代表分别就305省道“路长制”长效机制建设、新农村建设设想、生态环境综合治理工程情况发问。镇分管领导一一作答,对下一步工作计划作出详尽的解释。

按照报告制度,会前绿渚镇发放了100份征求意见表,回收96份。统计显示,90%以上代表对年度大气污染防治工作表示满意;66%对水环境污染治理工作感到满意,普遍认为整治卓有成效。

当然,也收到了不少有关生态环保的意见和建议。如加大对运输车辆装载的监管和监督,对农村生态环境治理工程加强统一规划,加强对矿山企业的污水和粉尘治理等。

对此,洪金元说:“有些是我们本来就打算做的,也有些是有疏漏的。民意代表政府工作方向,督促我们主动去做好这些生态环保工作。以前发现环境污染打个举报电话,镇里派人配合就行了,现在我们成了主角,要接受环保部门和群众的监督了。”

带动村一级自觉抓环保

龙门镇也是首批生态环境质量报告试点单位之一。龙门镇党委委员、人武部长楼丰告诉记者,他在镇里分管环保工作,之前一项环保任务如涉及其他业务口子上的,都要和相关人员商量,请他们支持、配合。

楼丰介绍说,去年八九月份,接到要开展生态环境质量报告制度试点任务后,在准备的过程中就感到了一种倒逼机制,倒逼镇政府去主动抓环保。

“现在其他相关部门各自会同步抓好涉及环保的工作,我牵牵头就可以了。”楼丰笑着说。

结合这一报告制度,许多乡镇(街道)主动出击,和辖区重点企业、行政村签订生态环保工作责任书。

富阳富矿业有限公司老板张宝良说:“以前只要企业合法就可以生产经营,现在责任书不但要求合法,还要讲究绿色发展,否则在当地就会很难生存。”

乡镇(街道)主动抓环保,也带动了村一级自觉抓环保。

绿渚镇阎坞村党总支书记邵全民说,过去村里出了环境问题,打个市长电话或环保“12369”热线,把矛盾上交,落个清闲。现在有了这一制度,镇里要求“谁家的孩子谁抱走”,村里的环保村里管。

邵全民说,这样一来,村里有了压力,秸秆焚烧、矿山整治、生活污水和垃圾处理等都要管起来。去年下半年,村里专门建立环保协调小组,负责村域的环境问题,主动处理环境问题十余起。

富阳区这一环境质量报告制度刚刚开始。区生态办相关负责人表示,下一步,将根据各乡镇(街道)落实情况,及时总结经验、不断完善、推广优秀做法,在坚持长效化的同时更注重实效性。

江西省委书记强卫要求用“六治”法实施好河长制 管好了记功劳 管不好要追责

本报见习记者杜林 张林霞南昌报道 江西省委书记强卫日前主持召开省级“总河长”第一次会议,要求各地各部门一定要从讲政治、讲大局的高度,以对历史、对人民、对未来负责的态度,认识和加强河湖保护,扎扎实实落实河长制各项工作。

强卫指出,河长制的责任主体是河长,实质就是党政首长负责制。对于河长而言,管好了,记功劳;管不好,要追责。各级党委政府主要负责人要像抓经济工作、项目建设那样抓河湖保护管理工作,坚持亲自抓,负总责,层层压实责任,形成工作合力,强化监督问责,以严的标准、实的作风推进各项工作,切实把全省河湖治理好、保护好、管理好。

强卫强调,实施河长制对全省各级领导干部来说是一个新课题,要积极探索以人为本、人和水的治水思路,坚持生产生活生态统筹、水域水量水质并重、预防保护治理齐抓,努力实现河湖水域不萎缩、功能不衰减、生态不恶化,逐步实现河畅、水清、岸绿、景美。具体工作方法为“六治”:

——河长主治。各级河长要坚决履

行管、治、保“三位一体”职责,找准河湖治理切入点和发力点,把工作抓实抓细抓深,强化日常督导,做到情况明、责任清、措施实、督得严。

——源头重治。坚持以源头治理为核心,坚决摒弃先污染、后治理的发展模式,坚决淘汰高能耗、重污染产能。

——系统共治。坚持“治污水、护好水,保水质、降水耗,控源头、管全程”的系统思维,统筹河湖水量管理、水质保护、水生态修复。

——工程整治。推进五河防洪治理、中小河流治理、山洪沟及鄱阳湖综合治理、水源工程和引调提水工程建设、水土保持生态工程建设,切实保障防洪安全、供水安全、水生态安全。

——依法严治。建立健全河湖管理、水功能区管理等法律法规,进一步加强执法队伍建设,强化水行政监督执法。

——群防群治。推进村规民约、

治水公约等制度建设,增强公众环保意识,激发公众参与水环境保护的积极性。

江西省长鹿心社强调,要切实抓好市县河长制试点,科学选定试点范围,因地制宜推进试点,及时总结试点经验,进一步健全河湖管理体系。要着力抓好河湖污染治理,强化责任落实,重点治理和系统治理,切实改善不达标河湖的水生态环境。要深入开展侵占河湖水域及岸线、非法采砂等专项整治行动,提高河湖保护管理水平。要加强河长制平台建设,健全河湖水质水量环境监测网络平台,完善河湖管理地理信息系统平台。要健全考核督办机制,严格目标考核和督查督办,加强部门联动。

据悉,江西省委办公厅、省政府办公厅于2015年11月1日印发了《江西省实施“河长制”工作方案》,全省实施河长制工作正式启动。今年,江西将建立覆盖到乡镇的河长制。

党政“一把手”抓环保



安徽省黄山风景区日前降下大雪,出现了壮观的雾凇美景。
人民图片网供图

重庆明确治水十项措施

考核结果作为干部综合考核评价重要依据

本报见习记者阎杰重庆报道 确定152项具体任务,涉及各区县政府和41个市政府有关部门,重庆市政府日前出台《贯彻落实国务院水污染防治行动计划实施方案》(以下简称《方案》),为今后一个时期全市水污染防治工作指明方向。

为确保三峡工程重庆库区水环境和生态安全,《方案》强调,围绕五大功能区域发展战略优化流域水生态格局,以改善水环境质量和解决群众反映突出的水环境问题为核心,用改革的思路和方法,激活市场力量,实施创新驱动,

推动水污染治理和环境管理现代化。

《方案》提出,长江干流重庆段水质不低于上游地区来水水质,水环境质量持续改善,纳入国家考核的断面水质达到考核要求。到2020年,在上游地区来水水质保持优良的情况下,三峡库区水质总体达到优良,饮用水安全保障水平持续提升。

为实现上述目标,《方案》明确了10个方面主要措施:优化流域水环境保护格局;深化水资源管理;保障饮用水水源安全;狠抓工业污染防治;强化城镇生活

污染治理;加强农业农村污染防治;加强船舶码头污染控制;深化重点流域污染防治;加强库区水环境风险防范;强化环境执法监管。

《方案》规定,各区(县、自治县)政府是《方案》的贯彻实施主体,市政府有关部门、有关单位是落实水污染防治各自牵头工作的责任主体,各类排污单位是落实治污减排、环境风险防范等具体措施的责任主体。每年考核结果向社会公布,并作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。

江苏滨海开发区沿海工业园被指存在环境问题

滨海县已制定拆迁安置计划

本报讯 再次接到环境保护部副部长潘岳在反映江苏滨海经济开发区沿海工业园环境问题群众来信上的批示后,环境保护部环境监察局立即责成江苏省环保厅调查处理。

2015年6月,江苏省环保厅现场检查时发现,园区污水处理厂(滨海艾思伊环保科技有限公司)废水总排口COD浓度超标0.3倍。江苏省环保厅向这家企业下达了《责令改正违法行为决定书》,责令立即改正废水超标排放的环境违法行为,公司已整改到位。

2010年10月,经江苏省海洋与渔业局批准建设了园区污水处理厂尾水

深海排放工程,并通过验收。2015年6月监测结果显示,污水排放口附近海域各污染因子均达到《海水水质标准》中三类水质标准;周边海水中色、臭、味、漂浮物、水温、盐度、pH、氟化物、苯胺类、非离子氨等项目均达到《海水水质标准》中三类水质标准,高锰酸盐指数、活性磷酸盐、无机氮有超标情况。养殖废水排入近海海域是主要影响因素。

近年来,园区与江苏省环境科学研究院合作,成立了园区挥发性有机物治理技术与工程研究中心,指导帮助园区企业开展废气专项整治工作。目前,45家企业升级了生产辅助设备,15家企业

新建RTO废气焚烧装置,1家企业新建低温等离子废气处理装置。2015年6月监测结果显示,园区周边空气中二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物和总悬浮颗粒物及特征污染因子均未出现超标现象。

滨海县政府已制定拆迁安置计划,用于安置的生活服务区一期工程已基本完工,园区南侧、西侧及北侧绿化隔离带已建成,园区东侧绿化隔离带正与新滩盐场合作加快建设,头围社区附近绿化隔离带待拆迁安置完成后建设。计划2016年12月底前安置园区卫生防护距离内未搬迁居民。 环监

群众反映菏泽东明一化工企业污染环境

现场检查未有明显恶臭异味

本报讯 接到环境保护部副部长潘岳、翟青在反映山东洪智生物科技有限公司污染环境问题举报信上的批示后,环境保护部环境监察局立即责成山东省环保厅调查处理。

山东洪智生物科技有限公司位于菏泽市东明县南化工业园区,成立于2009年11月,法人代表耿文生,主营格列齐特、 α -乙酰胺- γ -丁内酯、5-氯-2-戊酮、叶酸等的生产与销售。公司除叶酸项目正在进行竣工环保验收外,其余3个建设项目均经环评审批和竣工环保验收。

山东省环保厅执法人员现场检查时,公司正在停产检修。公司污水处理

站采用物化、生化处理工艺,厂区废水经污水处理站预处理后,经工业园区管网进入东明县第二污水处理厂深度处理后达标排放。公司对污水处理站调节池、厌氧生物反应池、污泥浓缩池等进行了表面密封,对无组织排放的气体进行系统收集,收集的废气通过吸收、生物滤池除臭系统进行净化处理,现场未闻到明显的恶臭异味。

经调查,群众反映的“公司违规生产叶酸,未按环保要求建立污水处理站,生产的大量废水不经过合法处理直接通过暗渠排入村灌溉沟渠中,致使村民水源遭受污染,沟渠中生物绝迹”等情况不属实。

2015年11月6日,菏泽市环保局已在官方网站对查处情况进行信息公开。

山东省环保厅责成当地环保部门加大对这家公司的监管力度,对发现的各类环境问题,及时依法处理处罚。 环监

促基层履责的创新之举

钟兆盈 晏利扬

富阳区推行乡镇(街道)年度生态环境质量报告制,促进基层环保工作方式的转变,让乡镇(街道)政府从配角位置转变到了主角位置,可谓促进基层政府履行环保责任的创新之举。

新环保法规定:“地方各级人民政府应当对本行政区域的环境质量负责。”而当地实施多年的是:区(县、市)及以上各级人民政府向人大及公众作生态建设和环境保护专题报告。富阳把当地的一贯做法进行了延伸,

要求乡镇(街道)一级也实行年度生态环境质量报告制。既符合新环保法的规定,又在工作上有所创新。

这一方式没有增加人员编制,没有增加财政压力。现在各地对环保都很重视,但在总体编制的情况下,基层要增加环保机关事业单位编制,是一件较难的事情,往往要多部门协商,费时费力。而实施质量报告制度,能够促使乡镇(街道)在现有人员情况下,结合各自工作,主动完成

生态环保工作。

同时,环境保护是系统工程,需要达成社会共识,形成保护合力。富阳区的制度探索进一步拓宽了公众参与渠道,让更多的群体树立主人翁意识,以更强的责任感、使命感参与到环境保护中。



落实领导批示
维护群众权益