

《清洁电力计划》为何“难产”?

郭婧



□ 白宫两院之争还有哪些?

一波三折的美加输油管道议案

美国总统奥巴马2015年11月6日在白官发表声明,正式否决美加“拱心石”XL输油管道项目,认定项目不符合美国国家利益,批准这一项目将削弱美国应对气候变化的全球领导力。

“拱心石”XL输油管道项目在美国社会极具争议。加拿大管道公司2010年6月铺设了横跨美国中西部农业区的“拱心石”输油管道,每日从加拿大向美国输送石油,公司计划将管道从加拿大艾伯塔省往东南延伸至美国得克萨斯州,把石油经墨西哥湾销往全球,延伸项目被称为“拱心石”XL输油管道。

2015年8月3日,美国总统奥巴马和美国环保局颁布《清洁电力计划》(CPP)。11月18日,计划遭国会否决,随后,奥巴马行使了总统搁置否决权。就在大家认为计划已冲破国会限制,将如期实施的时候,2月9日,美国最高法院以5票赞成4票反对的微弱优势通过了暂缓实行CPP的裁定。2月13日,最高法院9名大法官中“保守派”代表人物斯卡利亚心脏病发作离世,投票格局从5:4保守派领先转为4:4的僵局,给判决结果带来了新的可能性。

作为奥巴马的一项重要“政治遗产”,作为“总统气候行动计划”的核心方案,《清洁电力计划》从提出构想的那一刻起,就注定不会走得一帆风顺。什么是《清洁电力计划》?为何牵动着美国人的神经?又为何如此一波三折、命途多舛?

清洁电力计划旨在减少来自美国温室气体最大排放源——电厂的碳排放,同时保证能源供给的可靠性和价格的接受性,目标是到2030年,美

国发电厂的碳排放与2005年相比减少32%,同时美国发电量的28%来自风能和太阳能等再生能源。这是美国采取实际行动应对气候变化迈出的历史性的一步。

CPP之所以“难产”,与美国的政体有直接关系。美国实行三权分立,国家的立法权、行政权和司法权分别由国会、政府和法院独立行使,总统个人说的话也未必好使。对于CPP这样一项饱受争议的计划,奥巴马要面临来自国会和最高法院的层层阻力。

如果说美国的政治制度是CPP受阻的直接原因,深层原因则在于它涉及不同的利益相关方。

改革必然触及利益。一方面,这项政策的出台有利于保护环境和公众健康,同时展示了美国引领全球应对气候变化行动的决心,受到美国公众的大力支持和国际社会的广泛好评。另一方面,虽然页岩气革命大大降低了天然气的发电成本,但截至目前,煤炭仍然是美国最主要的发电来源。这项政策对于美国煤炭行业来说,打击

是巨大的;对于部分主要依赖煤炭能源的州政府和一些能源企业来说,后果是难以接受的。

根据法律要求,美国环保局颁布的规定必须建立在科学的基础上,因此,争论的一大焦点在于CPP是否具有科学性和合法性。反对人士提出多条观点,试图证明美国环保局推行的CPP超越了《清洁空气法》给予它的权限;而美国环保局此前多次表示, CPP有强大的科学和法律基础,政府所做的一切均基于《清洁空气法》的授权。

有外媒分析称, CPP所面临的挑战不在气候变化治理,也不在合法性,而在于这是一个以缩小总统权力、限制联邦政府机构权限为目的的多方博弈。

由此看来,气候变化问题的复杂性远超过我们的想像,它不仅仅是环境问题,已经上升到了政治的高度。在经过了系列曲折反复之后, CPP的去留仍然悬而未决。尽管如此,应对气候变化依然是人心所向,向低碳能源转型始终是大势所趋。

在我国同埃及建交及同阿拉伯国家开启外交关系60周年之际,习近平主席对沙特阿拉伯、埃及和伊朗3个重要的中东国家进行了国事访问。此访作为今年我国外交的首场重大行动,表明了我国政府对与中东国家关系的高度重视,开启了我与中东互利合作的新篇章。习近平主席访问时提出要与中东国家携手推进结构调整,促进中东工业化,开展产能对接,引导中东国家走出一条绿色的工业化道路的战略构想,这为我国环保产业“走出去”提供了广阔舞台。



我国环保产业走进中东恰逢其时

高颖楠 姜欢欢

□ 战略意义如何?

这是丰富和深化中国—中东关系内涵的有效途径。中东地区为我国海外原油的重要来源地,其在我国能源安全方面占据的重要地位奠定了我与中东国家关系的基础。

除能源合作外,双方不断努力扩大合作领域,而环境合作与能源合作密切相关,又属于相对低敏感性的合作领域,加之中东国家在基础设施、高新技术、新能源领域存在发展短板,具有巨大的市场潜力,合作空间十分广阔。我国环保产业走向中东是互利互

惠的合作途径,有助于进一步巩固中国与中东国家的关系。

这是实施“一带一路”战略、共建绿色丝绸之路的现实需要。当前,我国处于“一带一路”战略实施的关键时期,生态环保是“一带一路”规划中的重要内容。中东国家是我国共建“一带一路”的重要合作伙伴,随着大规模的石油开采和经济发展,中东的空气污染、地表水和地下水污染等问题日渐突出。

数据显示,2013年沙特、科威特、

阿联酋等重要石油产国的细颗粒物年平均浓度均接近50微克每立方米;阿拉伯国家目前有8300万人无法获得干净的饮用水;阿拉伯国家近87%的土地是干旱或半干旱土地。

鉴于中东国家重要的战略地位及生态环境脆弱的现实形势,我国在实施“一带一路”的过程中,通过环保产业的输出,协助中东解决其国内环境问题,是共建绿色丝绸之路的现实需要。

这是带动环保理念法规标准“走出去”、提升我国能源海外投资软实力的必然选择。随着我国国力的不断增强,我国企业海外投资已经涉足能源领域。与中东国家开展环保产业合作,带动我国环境保护理念、法规、标准体系“走出去”,与中东国家在能源领域的环保标准对接和融合,有助于促进技术创新、引领行业发展、抢占市场先机;同时倒逼国内环保产业提升自主创新能力。此举将推动更大范围的国际市场接受和采用我国在能源领域的环境标准,建立我国在能源开采环境保护领域的的话语权体系。

□ 有哪些现实基础?

中东国家对环保产业需求较大。近些年,中东国家在环保产业引进方面有着很大的需求,并不断重视这方面的国际合作。

例如为了推动绿色经济及可持续发展,应对人均水资源严重不足等问题,阿联酋政府投入大笔资金用于海水淡化和节水灌溉开发,并设立优惠政策鼓励新型节水环保企业的发展与投资,推出迪拜水分布网络战略计划、绿色天堂计划等,每年迪拜水电部还会组织举办能源、环保、水处理产品展(目前已成功举办17届),与国际环保企业开展交流与合作,满足其国内的环保产业需求。

又如伊朗政府高度重视垃圾处理等方面的国际环保合作,2015年的首座垃圾焚烧发电示范项目,由我国环保企业投资建设,这家企业已与伊朗签订了15座生活垃圾焚烧项目合作协议。

中国与中东具有成熟的环境合作机制。早在2006年6月,我国就与阿拉伯国家联盟(包含了大部分的中东国家)共同发布了《中阿环境保护合作联合公报》,确定了包括环境政策与立法、生物多样性保护、科学调研及技术转让、环保产业等在内的优先合作领域,之后还通过制定年度执行计划等方式开展了一定的交流合作。

《中阿合作论坛2014-2016年行动

执行计划》也将环境保护合作列为一个专门领域,其中涉及了人员培训、现代技术、环境政策立法、地下水保护、环境影响评价等多方面的内容。2015年9月,在中阿环保合作论坛上,我国环境保护部与阿拉伯国家联盟秘书处签署了中国与阿盟《环境合作谅解备忘录》,其中确定了环境政策对话与交流信息、环境保护产业与技术、环境监测等合作领域。

在国家层面,中埃已签署了环境合作备忘录,确定了污水处理技术、固体废物循环利用等领域。可见,上述合作领域均与环保产业合作紧密相关,开展环保合作是对已有机制的拓

□ 有何政策建议?

一、构建环保产业“走出去”合作机制

在推进我国环保产业“走出去”的过程中,应依托中阿合作论坛、中阿环保合作论坛等已有机制,或建立专门的环保产业“走出去”的合作机制,开展前期调研,充分了解属地环保产业需求,以中东国家由石油生产产生的水污染问题、大气污染问题为优先领域,以沙特、科威特、阿联酋等国家

为重点,有规划、有步骤地开展环保产业合作。同时,在构建机制、选择优先合作国家时,应最大限度避免战乱或政治问题的影响。

二、推动环保企业积极履行社会责任

在环保企业“走出去”过程中,必须要推动其更加自觉履行社会责任,按属地化原则经营管理,严格遵守属地国的法律法规和标准,妥善处理好

与社会各层面的利益关系;充分尊重当地的宗教和文化的多样性,并加强与 NGO、社区、工会的联系,以期获得最大的认同;环保企业要适度本土化,承担所在国家和地区解决就业、合法纳税等相应的社会责任,在国际上不断塑造良好的“中国形象”。

三、积极发挥金融服务体系的重要作用

充分利用好亚洲基础设施投资银

展和深化。我国环保产业具备了一定“走出去”的基础。随着我国节能环保政策的完善和国家对节能环保行业的投入不断地加大,环保产业的发展日渐迅猛,一批环保企业在引进国外先进技术的基础上通过消化吸收,已经具备了自行设计制造关键设备的能力,有些达到了国际先进水平,已经具备了较强的国际竞争力,一些适用技术能够在发展中国家和地区得到广泛应用,市场占有率不断提高。而我国的环境技术通过对发达国家环境技术的转化,在中东地区部分不发达国家更有市场。

我国环保产业具备了一定“走出去”的基础

随着我国节能环保政策的完善和国家对节能环保行业的投入不断地加大,环保产业的发展日渐迅猛,一批环保企业在引进国外先进技术的基础上通过消化吸收,已经具备了自行设计制造关键设备的能力,有些达到了国际先进水平,已经具备了较强的国际竞争力,一些适用技术能够在发展中国家和地区得到广泛应用,市场占有率不断提高。而我国的环境技术通过对发达国家环境技术的转化,在中东地区部分不发达国家更有市场。

行和丝绸之路基金等政策性跨国金融机构的积极作用,进一步明确、细化环保产业输出的申请资格、程序、规则,增强程序的透明度,为“走出去”企业创造公平、有序的对外投资环境。鼓励商业银行给予政策性优惠,鼓励和支持节能环保企业积极申请亚行、世行等国外金融机构的信贷资金。

作者单位:环境保护部环境与经济政策研究中心



全球经济“去碳化”步伐将更快

——访英国外交大臣气候变化特别代表大卫·金爵士

◆ 本报记者郭婧

去年7月,一份由来自英国、中国、美国和印度的专家共同完成的《气候变化:风险评估报告》分别在伦敦和北京发布。报告主要作者、英国外交大臣气候变化特别代表大卫·金爵士(Sir David King)日前来华,其间接受了记者的采访。大卫表示,此次来访有两个目的,一是继续与中方探讨气候变化风险问题,二是继续开展具体的有关气候变化风险的分析工作。

“气候变化风险应该被评估”

中英开展气候变化等多领域合作

报告提出,气候变化风险应该像国家安全与公共健康风险一样得到评估。大卫举例说,如果夏天气温变得很高,例如超过40℃,不得不在外工作的人健康风险将增大。又如,随着气温上升,江苏省的水稻生产发生歉收的风险大大增加,如果风险达到1%,就有可能歉收。

由于气候风险分析是一项持续的项目,双方委员会决定在未来几年进一步推动气候变化风险评估领域的合作,并在以下3个领域优先开展合作研究:全球排放路径;气候变化给自然生态系统带来的直接风险;气候变化与复杂的人类系统相互作用所产生的系统性风险。

“《巴黎协定》出台之后,我们接下来要讨论各国需要做出什么努力,特别是讨论如何推动20个国家在巴黎气候大会上达成的一项名为‘创新使命’(Mission Innovation)的项目实施。”大卫表示,“创新使命”致力于在未来5年投入更多资源来解决气候变化和清洁能源问题。在这一项目之下,包括中国、美国和印度等在内的20个国家,承诺未来5年将清洁能源的研究与开发投资增加一倍。这20个国家在清洁能源上的投资已达到每年100亿美元,占全球清洁能源研究及投资额的80%。

“这是参与国做出的一项承诺,在接下来的5年里,这个项目的目标是创造新的技术,以帮助我们向‘去碳化’经济的目标前进。这个项目每年需要投入约200亿美元。”大卫说。

大卫表示,中英两国的合作不仅限于气候变化风险分析和“创新使命”,在智慧城市、城市再生等领域,两国也正在商谈合作。

“巴黎气候大会是转折点”

期待各国所做贡献超出承诺

大卫认为,巴黎气候大会是一个转

折点,各国已经意识到了气候变化的风险,并承诺将采取行动实现经济完全“去碳化”。

“要实现到2020年将升温控制在2℃以内,并尽力控制在1.5℃以内,意味着我们还有很多工作要做。”大卫说。

2014年,全球可再生能源装机容量超过了不可再生能源,能源转型正在发生。大卫认为,巴黎气候大会的成果之一就是创造了一个新的可再生能源的巨大市场,各国都在向可再生能源转型,这个市场在为提供可再生能源技术企业谋利的同时,还吸引新的企业加入。竞争和新技术会拉低成本,使可再生能源价格更低。这个过程比预期更快,各国能源结构将向可再生能源转化。

“到2020年,我预期各国向零碳能源目标迈进将更加轻松,因为价格降下来了。我还希望各国所做贡献超出其承诺。控制温升在1.5℃以内是非常大的挑战,我们原本20年前就应该实现这一目标。”大卫说。

“英国为减排做了很多努力”

发展中国家正成为新的全球力量

大卫表示,英国为减排做出了很多努力。英国国内二氧化碳排放已经在1990年基础上减少了29%,二氧化碳减排预算到2028年将使用52%,这意味着英国的能源体系已经在向低碳转型。

在国际层面,大卫表示,英国的援助预算占全国GDP的0.7%,约合180亿美元一年,可能是全球第一,这些援助预算主要用以帮助最不发达国家发展经济以及气候恢复和适应。

此外,英国创立了一个叫作“能源非洲”的项目,几乎同时,美国也设立了一个叫作“电力非洲”的项目。英美两国在巴黎气候大会期间签署了一项协议,将“能源非洲”和“电力非洲”两个项目结合起来,为尚未用上电的非洲国家提供清洁电力。这项任务计划在2030年完成,覆盖6.2亿用不上电的人。

“对生活在地球上的每个人来说,气候变化是潜在的灾难,没人能够幸免。我相信气候变化的影响正在发生,人们已经意识到了问题的严重性,我们必须尽快采取行动。”大卫表示,“当前,发展中国家正在成为新的全球力量,虽然欧洲转型正在发生,但是中国、印度、南非和巴西的发展更为重要,真正的发展就在这里。”



加拿大多城市发布极寒预警

多伦多气温创历史同期最低

新华社电 经历1月的暖冬之后,加拿大上周末遭遇今冬首次大幅降温,多伦多和渥太华等多个中东部城市2月13日发布极寒预警,并启动多项应急服务。

加拿大环境部预测,由于受到北极寒流袭击,加拿大中东部2月13日体感温度低至零下30℃~零下40℃。加拿大最大城市多伦多13日体感温度为零下40℃。

多伦多13日早晨实际气温为零下25℃,创下历史同期最低气温记录。多伦多市政府发布极寒预警,启动多项服务以帮助露宿者入住庇护中心。

此外,加拿大马尼托巴省已连续一

周处于极端低温状态,这个省北部的体感温度低至零下50℃;首都渥太华已至少有两入因体温过低和冻伤入院治疗。

加拿大环境部特别提醒户外工作人员、无家可归者、婴幼儿及长者等群体注意保暖防寒。加拿大马尼托巴、安大略、魁北克、新不伦瑞克等省份均已启动严寒应急机制。

加拿大环境部介绍,加拿大14日气温有所回升,15日接近历史同期正常气温。

一般而言,加拿大最冷的月份是1月,但今年1月却是暖冬。今年以来加拿大极寒预警天数仅为7天,而去年1月和2月极寒预警天数为34天。



泰国政府通过颁布《可持续旅游国家议程》行动计划,政府赋予一些民间组织和旅游机构开发旅游项目的权利,让当地居民参与旅游开发,以确保旅游发展与环境保护有机结合,这些举措促进了泰国旅游业的可持续发展。 本报记者邓佳琪