

关注地方两会

集智慧 献良策

陕西各界代表、委员建言生态环保

本报记者肖颖 通讯员马成军
西安报道 在日前召开的陕西省两

会上,各界代表、委员纷纷热议生
态环保,为建设美丽陕西建言献策。

加强农村环保工作

陕西省人大代表姚晋:要实现
生态美,不仅要把视角聚焦在城
市,还应放在农村。以白色污染为
例,我在走访农村时,发现许多道
路两旁几乎被白色塑料袋覆盖,很
多地方的白色垃圾堆积如山。

究其原因,和农民环保意识不
强、不重视卫生习惯有很大关系。
要实现生态美,就必须加大农村环
境宣传、教育力度,让更多人明白
怎样处理垃圾并养成良好的卫生习
惯,保留好农村的青山绿水。

加快秦岭国家中央公园建设

陕西省人大代表赵丹:要解决
生态环境问题,除了增强公众的环
境意识外,还应从政策上给予支持。
秦岭对于陕西省乃至整个中

国生态环境的重要性毋庸置疑,陕
西应加快秦岭国家中央公园的建
设,用实实在在的举措,保护好这
一造福祖祖辈辈的绿色脊梁。

推行垃圾分类回收和资源化利用

陕西省人大代表张文若:用填
埋方式处理城镇生活垃圾,虽然不
少优点,但也存在占地面积大、气
候变化敏感度高、易对周边空气造
成污染等问题。因此,陕西省应通
过建立城镇生活垃圾综合处理体系,
建设垃圾焚烧厂,完善垃圾分类、
收集、转运、处置体系等,力争在
5年内使垃圾污染问题得到根本性
治理。

要认真研究和落实垃圾减量
化、资源化、再利用的具体措施,
尽快健全市、县、乡、村垃圾资源
回收体系,健全街道、村组、社区
的垃圾分类回收网点。要引导社会
力量投入垃圾资源化回收利用领
域,完善垃圾分类物流体系,提升
垃圾处置能力。

对垃圾暂时难以实现无害化
集中填埋和焚烧处理的偏远分散
乡村,要扎实推进人工分类回收和
垃圾资源化利用。采取切实措施,
大力扶植和推广陕西省在建筑垃
圾、餐饮垃圾、电子垃圾、车辆拆
解等资源化利用方面的成功经验。

加强废旧手机回收再利用

陕西省政协委员冯汝伟:废旧
手机的危害性与资源性并存。手
机的塑料外壳、锂电池、线路板等
部分含有铅、铬、汞等有毒有害物
质,随意丢弃会严重污染土壤和地
下水。但同时,废旧手机中也含有
大量的有色金属,特别是贵金属。
能够正常使用或有维修价值的
闲置手机,建议由民政、电信等
部门定期组织以旧换新环保公益
活动。公众将闲置手机送到指定
地点,可以通过补差价以旧换新,
或换话费、换生活用品等。电信
部门将回收的手机进行统一检测、

修后,通过民政部门送到孤寡老人
、偏远地区人民等困难群众手中,
并由电信部门补贴一定数额的话
费。

对于没有使用价值的废旧手
机,建议设立专门回收机构,规范
回收市场,进行有偿回收,比如通
过经销商和运营商进行回收。废
旧手机的回收、处理,要兼顾环境
效益与经济效益,走规范化、产业
化道路。要坚决取缔、严格查办
非法的手工拆解作坊。政府可以
鼓励一些有实力、有技术、有资
质的企业进行废旧手机的拆解处
理,对这些企业给予减免税收、
财政补贴等奖励。

以绿色发展理念为指导,发展生态农业 镇安因地制宜推进生态扶贫

本报讯 2015年以来,陕西省镇
安县因势利导,因地制宜,以绿色
发展理念为指导,全力推进生态扶
贫。

镇安县注重培育优势产业,围
绕打造全域旅游、构筑县城大景
区的目标,以木王山、塔云山和
园林县城三大景区为建设核心,
深度挖掘特色旅游资源,为旅游
产业推进生态扶贫。建设了木
王山、塔云山旅游扶贫产业园,
并配套建设了百里金竹长廊、千
亩果园等,带动木王、青桐关等
镇1500余户贫困群众发展农家乐
、美云秦绣等扶贫产业。

同时,镇安县依托镇云新区七
条沟土壤中硒锌微量元素含量高
的优势,建

设绿色无公害蔬菜基地和山野
菜加工厂,带动永乐、云盖寺等
镇1000余户贫困群众发展生态农
业。依托适宜的光照和酸性土壤
,镇安县在达仁、柴坪等镇新建
了2000亩茶叶基地,带动800
余户贫困群众发展茶产业。依托
蜜源丰富、水质优良的优势,栽
植油用牡丹两万亩,发展养蜂1
万箱。

镇安县大力扶持专业合作社、
新型农村经济组织,建立农产品
检测平台和销售服务平台,统筹
推进商务网站建设,提高镇安
县山地农产品知名度,促进群
众增收致富。截至目前,全县
脱贫人口已达1.05万人。 马勇

采取三级响应措施,落实六个100%

宝鸡加强施工现场扬尘防治

本报讯 为进一步加强房屋建筑
工程施工现场扬尘防治,及时有效
应对重污染天气,陕西省宝鸡市城
乡建设规划局修订了《宝鸡市建
筑工程施工扬尘控制应急预案》
(以下简称《预案》),要求相关
职能部门依据重污染天气预警级
别,采取分级响应的应急措施。

《预案》要求,接到宝鸡市重污
染天气应急指挥部办公室应急指
令后,施工扬尘控制领导小组办
公室要及时通知相关单位启动应
急预案。应急响应期间,严格执行
24小时应急值班制度。市重污
染天气应急指挥部办公室发布大
气重污染预警解除指令后,施工
扬尘控制领导小组办公室要及时
通知相关单位结束应急响应。

根据重污染天气预警级别,《预
案》规定采取分级响应的应急措
施。当启动空气重污染三级黄色
预警时,除落实本辖区内建筑施
工扬尘控制各项措施外,严格落
实宝鸡市政府《关于进一步
做好今冬明春大气污染防治工作
的通知》文件要求,重点检查各
建筑工地执行冬期“禁土令”情
况,落实“六个

100%”(围挡、覆盖、硬化、洒
水、冲洗、绿化)措施情况、落
实施工湿法作业情况等。加强施
工现场扬尘控制,对施工现场裸
露场地增加洒水、喷雾频次(每
日至少两次)。

当启动空气重污染二级橙色预
警时,在三级预警措施的基础上,
进一步加强施工扬尘执法检查。在
日常治理措施的基础上,对施工
现场裸露场地增加洒水、喷雾频
次(每日至少3次)。房屋建筑
工程施工工地等一律停止户外
作业(不产生扬尘的施工作业、
抢险除外)。因工程的特殊性,
需不间断施工的,在确保充分洒
水降尘情况下,报当地县(区)
政府(管委会)应急管理办公室
同意后,可按批准时间有条件施
工。

当启动空气重污染一级红色预
警时,在二级预警措施的基础上,
加密施工扬尘执法检查频次,进
一步督促施工现场落实扬尘控制
各项措施,房屋建筑工程施工现
场全面落实扬尘控制各项措施,
有关企业对工地现场和周边被
污染的道路全面进行喷雾抑尘、
洒水作业。 件博

实施五大行动 深化五项改革 提升五个能力

绿色发展理念引领美丽陕西建设

◆普毛毛 肖颖

“2016年,要实行治污降霾季分
标考核,强化特定时段重点防治,
确保全省空气质量持续好转。”这
是陕西省省长娄勤俭在日前召开
的省十二届人大四次会议上作《政
府工作报告》时,提出的治污降
霾新要求。

在日前召开的陕西省环保工作
会上,省环保厅厅长王文成表示,
2016年是“十三五”开局之年,
也是关键之年、攻坚之年。为让
三秦大地山更绿、水更清、天更
蓝,2016年,陕西省将通过实
施五大行动,深化5项改革,提升
5个能力,全面推进生态环保工
作,用绿色发展理念引领美丽陕
西建设。

实施五大行动,不断提升群众 幸福感

“让人民群众真切感受到环境改
善的实际成效,不断提升幸福感。”
在2016年全省环保工作会议上,
王文成这样承诺。2016年,陕
西省将深入推进环保五大行动,
持续改善环境质量。

持续实施治污降霾保卫蓝天行
动,深入推进大气污染防治工作。
深入实施《大气十条》,严格按照
治污降霾2016年工作方案要求,
精准实施减煤、控车、抑尘、治
源、禁燃、增绿综合举措。持续
推进煤炭总量控制、黄标车及老
旧车淘汰、建筑工地及道路扬尘
控制、工业清洁生产等工作。加
快关停排放不达标10万千瓦以
下小火电机组,提高机动车环境
管理水平,加快推进石化、汽车制
造与维修、印刷、家具等行业挥
发性有机物污染治理。

全面启动水污染防治行动,持续
推进“一河两江”(渭河、汉江、
丹江)重点流域水质改善。全面
实施《水十条》,扎实落实《陕
西省水污染防治工作方案》,加
快推进渭河、汉江、丹江、延河
、无定河等重点流域及饮用水水
源、地下水、黑臭水体等特殊水
体的污染治理。认真实施渭河流
域水污染防治新一轮3年行动计
划,做好渭河流域污染防治项目
的建设、运行和管护。加快实施
汉江、丹江流域水质保护行动方
案。

加快制定计划并力争实施土壤
污染防治行动,着力推进全省土
壤质量稳中向好。积极开展土壤
污染治理研究,密切跟踪国家相
关法律法规制度出台进程,及时
制定全省《土壤污染防治行动计
划》并力争尽早启动实施,积极
推进规模化畜禽养殖污染防治例
的贯彻落实工作。切实加强重金
属污染防治,对重点市和重点区
域进行重点督办,督促加快治理
项目建设进度。

不断创新总量减排行动机制。编
制《“十三五”主要污染物总量
控制规划》,分解各地减排目标
任务,严格考核督察。不断加大
改革创新力度,进一步完善污染
物统计监测体系,加强环境统计
能力建设,开展第二次污染源普
查。实施企事业单位污染物排放
许可制度,制定排污权有偿使用
及交易管理办法及排污权使用费
征收标准,加强排污权交易价格
监管。

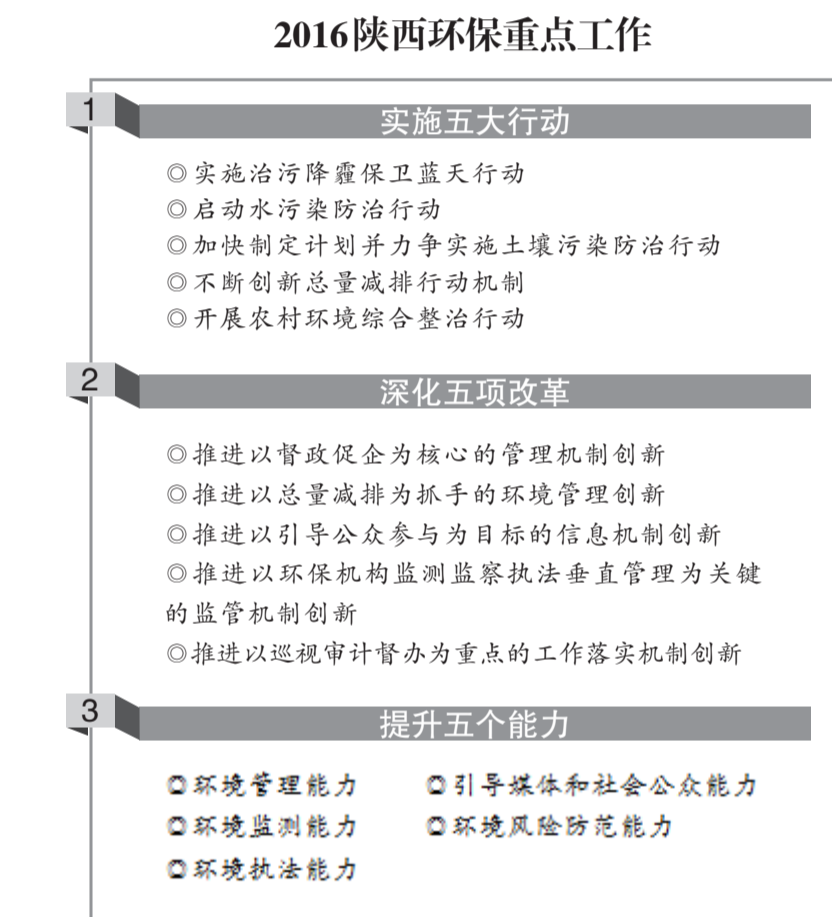
继续开展农村环境综合整治行
动,更好带动农村生产生活方式
转变。督促列入2016年农村环
境综合整治示范项目的67个县
区全面完成年度示范项目建设,
做好农村环境连片整治示范省
内验收工作,不断总结推广示范
经验。对前期已建成的农村污染
防治设施运行情况开展监督执法
工作,不断完善运行管理机制。

宝鸡市

开展六大行动 防治大气污染

2015年,宝鸡市围绕“6511”
治霾工作思路,聚焦“六个清零”
(燃煤锅炉清零、煤炭销售污染
清零、燃煤小火炉清零、扬尘污
染清零、工业超标排放清零、黄
标车污染清零),持续精准发力,
环境空气质量逐步改善。全年空
气质量优良天数达272天,比
2014年增加30天,PM₁₀和PM_{2.5}
年均浓度较2014年分别下降
10.7%和18.6%,超额完成考核
目标任务。

2016年,宝鸡市环保部门将
继续开展清洁能源行动、扬尘治
理行动、工业减排行动、网格监
管行动、监测考核行动、环境执
法行动六大环保行动,推动大气
污染防治工作再上新台阶。



深化五项改革,建立最严格 环境保护制度

改革,依然是2016年陕西环保
工作的关键词。这一年,陕西省将
不断深化环境保护体制机制5项改
革,加快建立并实施源头严防、过
程严管、后果严惩等最严格的环
境保护制度。

推进以督政促企为核心的管理
机制创新。陕西省环保厅将会同
各地各有关部门,落实好《环境
保护督察方案(试行)》提出的各
项工作要求,全力配合做好环境
保护督察工作,优化环保实绩考
核体系。积极推进供给侧结构性
改革,推进企业守法、政府履责,
强化地方政府环保责任,对未履
行环境保护职责或履责不到位的
进行约谈,对问题严重的实行挂
牌督办、区域限批等。

推进以总量减排为抓手的环境
管理创新。进一步深化、优化总
量控制制度,积极推进污染物减
排与其他管理制度的有机衔接,
开展区域性、行业性总量控制,
抓好薄弱领域差别化总量管理。

2016年,地市环保部门有哪些举措?

商洛市

加强尾矿库监管 落实主体责任

2015年,商洛市共检查排污单
位1188家(次),查处环境问题
264家,其中责令停止建设21
家,停产整治100家,限期整改
114家,关闭取缔29家。

2016年,商洛市将认真贯彻国
家及陕西省关于环境安全风险防
控的政策措施,落实市(县、区)
政府的环保责任,加强环境执法
监管,突出抓好尾矿库环境安全
风险防范工作。

进一步加强尾矿库环境风险隐
患排查,把问题解决在萌芽状态。
进一步落实尾矿库安全管理县
区政府及相关部门和企业的主体
责任。进一步加强尾矿库安全防
范基础性工作,做到工程设施、
应急物资储备、应急队伍和应急
预案4个到位。进一步加大宣传
力度,加强业务培训,做好企业
信息公开。

延安市

加大执法力度 改善油区环境

2016年,延安市环保部门将坚
决按照国家和陕西省领导批示、
省政府《陕北地区原油管道泄漏
专项整治工作方案》和全省环保
工作会议精神,认真抓好落实,突
出重点,克服困难,全面推进油
区环境安全整治,不断改善油
区生态环境质量。

高度重视石油污染防治。延安
市将继续将石油污染防治工作与
经济工作同安排同部署,并作为
延安环保工作的重中之重列入
“十三五”规划。

突出环境整治重点,不断加大
环境执法力度。延安市将以环
境敏感区、年久腐蚀老化严重的
管线隐患、年久腐蚀老化严重的
管线隐患和人为因素造成的管
线隐患为整治重点,深入开展拉
网式排查,建立健

提升五个能力,推进环境治理 体系和治理能力现代化

2016年,陕西省将不断强化基
层5个能力建设,加快推进生态
环境治理体系和治理能力现代化,
提高环境管理科学化、法治化、
精细化和信息化水平。

不断提升环境管理能力。主要
包括加强乡镇等基层环保机构建
设,推进重点工业园区和乡镇环
保机构规范化设置。积极推进依
法行政工作,继续推进简政放
权,放管结合,规范行政审批行
为。加快实现网上集中受理、审
批、公示、查询、投诉和审查。
严格环境准入,加快基础设施项
目环评审批,对民生项目、生态
环保项目开辟绿色通道。

不断提升环境监测能力。继续
推进环境监测机构标准化建设,
健全集日常监测、预警监测和应
急监测于一体的环境监测体系。
健全环境空气质量预报预警体系,
推进主要河流水质预报预警平台
建设。推进各设区市辐射环境
自动监测站和应急监测平台建设,
建立省控环境空气质量自动监
测系统第三方运维新模式。

不断提升环境执法能力。落实
层级执法,明确省、市、县3级
环保部门的具体权责,消除多头
执法和重复执法。推进数字执
法,运用“互联网+”和大数据
等方式探索排污许可、环境监
测、环境监察三大数据链条串
联整合。建立健全执法公开长
效机制,做好环境监察稽查工
作,加快建设项目清查整改。

不断提升引导媒体和社会公众
能力。对公众关注的环保热点难
点问题,准确解读,及时回应,正
确引导舆论。健全市县新闻发
布工作制度,加强信息公开与舆
论监督,组织开展更加贴近百
姓、深入生活、形式多样的高
度、有深度的系列社会宣传活
动。健全环境领域群体性事件防
范长效机制。

不断提升增强环境风险防范能
力。健全环境突发事件预防预警
和应急处置体系,做好环境应急
管理,加强环境隐患排查整治。
王成文告诉记者,过去,老百姓
盼温饱、求生存,现在,老百姓
盼环保、求生态,对清新空气、
清澈水体、清洁土壤的需求越来
越迫切。这种紧迫感促使陕西
省委、省政府加快改善环境质
量,推动绿色发展,让生态文明
理念融入经济社会发展全过程,
让广大群众切实感受到环境质
量不断改善。