

## 中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6722期  
今日8版2016年2月  
星期三  
农历丙申年正月十七

24



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085  
邮发代号：1-59  
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

## 陈吉宁会见蒙古国环境、绿色发展和旅游部部长



环境保护部部长陈吉宁2月23日在北京会见了蒙古国环境、绿色发展和旅游部部长巴特策尔格，双方就环保领域的合作深入交换了意见。本报记者邓佳摄

本报记者王昆婷2月23日北京报道 环境保护部部长陈吉宁今日在北京会见了蒙古国环境、绿色发展和旅游部部长巴特策尔格，双方就环保领域的合作深入交换了意见。

陈吉宁首先代表环境保护部对巴

特策尔格一行的来访表示欢迎，并简要介绍了当前中国环保工作进展。他说，中国政府历来高度重视环境保护工作。特别是中共十八大以来，生态文明建设和环境保护进程明显加快，十八届五中全会更提出创新、协

调、绿色、开放、共享五大发展理念，对生态文明建设和环境保护作出一系列重大安排部署，将生态环境质量总体改善列为全面建成小康社会目标之一。为实现这一目标，中国政府全力推进大气、水、土壤污染治理；深化环保领域体制机制改革，完善生态环境治理体系；强化环境预防措施，打好空间管控、环评把关、标准引导等预防组合拳；加强环境法治建设，环境立法、执法和应急处置更加有力。

陈吉宁指出，中蒙两国是友好邻邦，在双方的共同努力下，两国环保领域的合作不断推进，在沙尘暴防治、跨界自然保护区以及生物多样性保护等方面开展了务实合作，希望双方继续拓展合作领域，推动合作取得更多成果。

巴特策尔格对中国在环境保护领域所付出的努力与取得的成就表示赞赏。他说，中蒙两国及两国人民之间的友好情谊源远流长，双方在环保领域已开展了多方面的有效交流与合作。蒙方希望能与中方继续加强沟通与协作，共同改善两国及世界的环境质量。

双方还就建立年度工作会议机制及加强大气污染防治、废物无害化管理和处置、沙尘暴防治、国际环境公约履约和人员能力建设等方面的合作交换了意见。

## 黑龙江省政府常务会议审议并原则通过治气行动方案

## 坚决完成改善空气质量任务

本报记者吴殿峰哈尔滨报道 黑龙江省省长陆昊近日主持召开省政府常务会议，第二次审议并原则通过《黑龙江省大气污染防治专项行动方案(2016-2018年，讨论稿)》。

会议强调，面对当前黑龙江省冬季大气污染防治存在的突出问题，做好大气污染防治工作是贯彻落实五大发展理念，保证人民群众身体健康，巩固生态大省突出优势，借助良好生态条件促进旅游、健康养老产业发展的重要要求。

会议要求，要推进锅炉改造及淘

汰，严格燃煤污染排放管理；升级改造治理设施，严治工业企业污染；推行绿色交通，严管机动车污染；强化大气污染综合治理，严防城乡面源污染；加强重污染天气应急预警，严格特殊时段环境空气质量管控，打好大气污染防治攻坚战。

会议强调，要做好重点任务分解，按照权责对等原则，明确省直部门和市地政府的责任，掌握合理工作节奏，扎扎实实推进各项工作措施落到实处。哈尔滨市防治大气污染任务重，要下决心采取硬措施，综合施策，形成氛围，坚决完成改善空气质量的任务，省政府有关部门要全力支持、参与。《行动方案》进一步修改完善后将向社会公开征求意见。

据了解，黑龙江省区域性、季节性大气环境问题日益突出，特别是哈尔滨市冬季供暖期重污染天气频发。为此，黑龙江省政府提出，专门制定三年行动方案，在燃煤污染、重点企业污染、机动车尾气污染、城乡面源污染治理和特殊时段空气质量管控等5个方面取得实效，实现全省环境空气质量总体改善。

## 环境保护部通报2016年元宵节期间全国城市空气质量状况

## 全国环境空气质量总体较好

本报记者王昆婷2月23日北京报道 环境保护部今日向媒体通报了元宵节期间全国城市空气质量状况。元宵节期间，全国338个地级及以上城市环境空气质量总体较好。重点区域中，京津冀区域空气质量相对较差，部分城市出现空气重污染；长三角和珠三角区域空气质量相对较好。

环境保护部环境监测司司长罗毅介绍说，元宵节当日，338个城市中，241个城市空气质量优良，占71.3%；97个城市出现不同程度的污染情况，占28.7%，其中15个城市为重度及以上污染，土地面积的排污水平与环境承载力相适应，维持群众能接受的环境质量水平。在做污染源数量减法时，工作部门要有智慧，促进环保与经济协调发展。

作者单位：湖南省环境监测中心站

PM<sub>10</sub>。北京、张家口、承德、廊坊和秦皇岛5个城市空气质量为良。区域PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>平均浓度分别为115微克/立方米、178微克/立方米，同比分别上升49.4%、38.0%。长三角区域25个城市中，除宿迁和徐州市为轻度污染外，其他23个城市空气质量全部优良。区域PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>平均浓度分别为47微克/立方米、82微克/立方米，同比分别上升80.8%、74.5%。珠三角区域9个城市空气质量全部为良，区域PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>平均浓度分别为46微克/立方米、81微克/立方米，同比分别上升76.9%、118.9%。

罗毅说，三大重点区域中，京津冀区域受烟花爆竹集中燃放影响最大。该区域PM<sub>2.5</sub>小时均值浓度在22日20时和21时达到峰值(153微克/立方米)，略低于2015年元宵节夜间峰值(157微克/立方米)。该时段京津冀区域13个城市中，衡水、沧州、石家庄、保定、衡水和保定4个城市空气质量为重度污染，沧州市为中度污染，唐山、天津和邯郸市为轻度污染，首要污染物为PM<sub>2.5</sub>和

度明显下降。北京市元宵节全天气空气质量较好，夜间烟花爆竹集中燃放影响，PM<sub>2.5</sub>浓度有所上升，但仍维持在优良水平，21时PM<sub>2.5</sub>小时峰值浓度仅为33微克/立方米，明显低于2014年和2015年同期。

长三角、珠三角区域受烟花爆竹集中燃放的影响不大，PM<sub>2.5</sub>小时浓度变化相对平缓。长三角区域PM<sub>2.5</sub>小时浓度高于2015年，但低于2014年。珠三角区域PM<sub>2.5</sub>小时浓度在元宵节夜间呈快速下降趋势，夜间PM<sub>2.5</sub>浓度低于2014年和2015年同期。

罗毅说，2月24日~26日，京津冀及周边区域扩散条件一般，区域空气质量略有下降，以良到轻度污染为主，部分地区可能出现中度污染，区域性重污染过程出现的可能性不大。27日~28日，受冷空气影响，区域空气质量自北向南逐步好转。24日~28日期间，长三角区域以良到轻度污染为主，珠三角区域以优良为主。

## 让人民群众喝上放心水

各地认真组织实施《水十条》，饮用水水源保护取得积极进展

◆本报记者邢飞龙

在不久前召开的辽宁省两会上，省人大代表罗力彦向大会提交了关于建议制定《辽宁省饮用水水源保护条例》的议案草案，希望辽宁省在饮用水水源保护方面有法可依。此前，辽宁省环保厅对鞍山、阜新等地的饮用水水源和部分地下饮用水水源开展了放射性监测与抽样分析，省内最大饮用水源地周边多家污染企业被关停。

辽宁省所做的这一切只是全国积极推进饮用水源地保护工作的一个缩影。在刚刚过去的2015年，国务院印发《水污染防治行动计划》(以下简称《水十条》)，明确了饮用水源地保护的目标任务。各地环保部门在工作中深刻领会中央文件精神，切实把科学化、精细化、规范化、信息化的工作要求，推动相关规定扎实落地。

“《水十条》对保障饮用水安全提出了具体的目标，有明确的措施和抓手。”环境保护部环境规划院副院长吴舜泽此前在接受采访时表示。有了《水十条》这个强力抓手，环保部门在开展实

际工作时就有了方向和着力点。“十二五”以来，各级环保部门都在不断实践与探索，扎实推动与落实饮用水源地保护工作。

## 调查评估摸清水源环境状况

改善环境质量成为环保工作的核心，饮用水源地环境质量的改善成为重中之重。据统计，截至2015年上半年，全国325个地级及以上城市集中式饮用水水源取水总量为171.9亿吨，服务人口3.3亿，达标水量为167.2亿吨，占取水总量的97.3%。这其中，环保部门做了大量工作。

2011年以来，环境保护部逐年组织调查评估全国地级及以上城市集中式饮用水水源环境状况，5年共培训4000多名管理和技术人员，实现从区域性、阶段性调查向全国性、连续性评估转变，逐步健全水源年度调查评估机制。

在深化城市水源环境状况调查评估工作的同时，环境保护部组织抽样调查了约3700个农村水源的环境状况，并约谈水源保护工作中存在突出问题

的地方人民政府，通报其存在的主要问题，较好地推动了一批“老大难”问题的解决。

此外，环境保护部与科技部、住房和城乡建设部等部门组织实施国家水体污染控制与治理重大专项，先后设置了饮用水源地保护与管理技术研究与示范、饮用水水源水质标准制定、重点流域饮用水水源水质安全保障策略等任务，深入开展水源保护、水质安全保障与管理策略等关键技术研究。

下转二版

## 环境质量管理要坚持属地原则

罗岳平

环境污染具有易扩散的自然属性，特别是水、气等环境介质的流动性强，经常造成跨界污染；环境污染又具有易传染的社会属性，如果某个区域的环境质量超标现象得不到制止，其他区域看到有机可乘，就会竞相效仿，最终导致大范围的环境质量恶化。因此，对环境质量管理要始终坚持属地原则，以适当的地理空间为单元，分地块考核。每个基础单元的环境质量都是安全的，整体环境质量也就有了保障。

对排污企事业单位进行网格化管理被实践证明是行之有效的。在每个网格内，既然有污染源信息，也必然对应有环境质量信息。应以目前已经划分的监管网格为基础，同步关注污染源运行情况和环境质量现状。一定数量的网格构成一个乡(镇)或街道的考核单元，并依次组合

成县、市、省三级考核单元。如果能做到每个层级基础扎实，一级对一级负责，改善环境质量的压力也就传递到了基层。

在一些网格内，因为污染源数量众多，会出现环境质量不达标的情况。在这种情况下，需要以网格为单位开展环境综合整治，要么重新许可排污权，由企事业单位完成技术改造，在排污配额内继续生产；要么在地方政府的指导下，就近搬迁到其他还有环境容量的网格内。虽然两种调整方式的成本都比较高，但环境质量事关最基本的民生，要有壮士断腕的决心。以环境质量倒逼产业转型升级，促进过剩的产能淘汰或其他工业生产异地均衡发展，实际上是一种有效的调控手段。

地方政府对环境质量负责，逐级

划分到监管网格后，就具体到了每块属地。改善环境质量的压力由上到下逐级传导，成效则由下至上逐级汇集。突出对问题网格的整治，使单位土地面积的排污水平与环境承载力相适应，维持群众能接受的环境质量水平。在做污染源数量减法时，工作部门要有智慧，促进环保与经济协调发展。

作者单位：湖南省环境监测中心站



## 常州牛塘化工存在环境问题

江苏省环保厅督促当地严格整改

本报讯 接到环境保护部副部长潘岳的有关信访批示后，环境保护部环境监察局立即责成江苏省环保厅调查处理。

资料显示，常州市牛塘化工有限公司(以下简称牛塘化工)建于1969年，主要生产叶酸、吡唑克、阿斯巴甜等产品。公司共有两个厂区，分别位于武进区牛塘镇延政路和湖滨路。

江苏省环保厅现场检查发现，公司存在以下环境问题：一是预处理后废水超过接管标准；湖滨路厂区下风向厂界臭气浓度超标；延政路厂区东厂界和湖滨路厂区西厂界夜间噪声超标。二是危险废物贮存场所未设立标志牌；精馏残渣产生数量与环评量出入较大；危险废物未分类贮存；危险废物容器标签信息不翔实。三是1000吨/年阿斯巴甜(半成品FAPA)项目生产地点发生改变未重新报批环评

文件。2015年12月，武进区环保局对牛塘化工接管废水超标、废气厂界无组织排放超标等环境违法行为进行了相应处理，同时对其危险废物贮存场所未设立标志牌的环境违法行为立案调查，要求立即整改危废贮存管理不规范等问题。

2016年1月8日，常州市环保局对牛塘化工1000吨/年阿斯巴甜(半成品FAPA)搬迁项目未重新报批环评审批手续违法行为的行政下达《行政处罚告知书》，责令项目立即停产，拟罚款25万元。目前项目已停产。

武进区环保局2015年对牛塘化工两个厂区无组织排放8次监测结果显示，牛塘化工延政路厂区下风向臭气、盐酸雾、苯、甲苯等污染物厂界浓度达标。

常州市环保局2015年对武进运河万塔桥断面进行了6次手工监测，结合

自动监测站历史数据分析，武进运河牛塘段水质符合《地表水环境质量标准》IV类水质标准。

江苏省环保厅将督促当地环保部门对牛塘化工的环境违法行为依法处理处罚到位并执行到位，督促整改到位。公司湖滨路厂区部分项目未取得环评审批和竣工环保验收手续前，不得擅自恢复生产，同时要加强对污染防治设施运行管理，确保各项污染物达标排放。

环监

落实领导批示  
维护群众权益